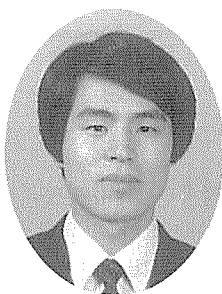


석유산업 대외개방과 업계의 대응방안



문 선 목

〈 산업자원부 석유정책과 사무관 〉

1. 석유산업 대외개방의 추진현황

경쟁촉진과 시장기능을 통한 효율성 향상을 위하여 석유산업의 단계적인 자유화·개방화 추진

에너지의 98%, 특히 원유의 전량을 해외수입에 의존하고 있는 우리나라는 석유의 수급 및 가격안정을 위하여 그동안 석유산업 전반에 개입하여 규제와 보호속에서 석유산업의 성장을 도모하여 왔다. 그러나, 우리나라의 석유산업이 세계 제 5위의 경제능력을 가진 수준으로 성장하였고 전세계적으로 규제완화·개방화가 진전되는 가운데 우리 석유산업도 경쟁촉진과 시장기능을 통한 효율성 향상을 위하여 단계적인 자유화·대외개방을 추진하게 되었다.

우선, 97년1월부터 국내유가를 자유화하여 정유사 및 주유소 등 업계가 자율적으로 결정토록 하였고, 석유수출입업·석유판매업이 종전의 허가·승인제에서 일정한 요건을 갖추고 등록을 마치면 가능하도록 자유화하였으며, 98년1월부터는 종전에 「정유사-대리점-주유소」로 의무화된 3단계 유통단계를 자율화하여 정유사와 주유소

간 직거래를 허용하였고, 99년1월부터는 정제업의 허가제를 등록제로 전환하여 신규진입을 자유화하고 정제업·주유소업의 대외개방을 실시할 계획이었다.

외자유치 및 구조조정 촉진을 위하여 석유정제업 및 주유소업의 대외 개방 조기 실시

이런 과정에서 작년말 외환·금융위기가 발생하고 IMF관리체제에 들어가면서 우리 경제전체가 엄청난 충격과 변화를 겪고 있으며, 특히 환율변동 등 대외여건 변화에 민감한 석유산업도 많은 영향을 받고 있어 석유산업의 경영정상화와 구조조정을 시급히 추진하는 것이 불가피하게 되었다. 우리 경제의 활성화를 위하여 외국인 투자의 조기유치가 절실한 실정이고, 대기업인 국내 정유업계의 계열사 정리 등 강도높은 지구노력을 지원할 필요성과 그동안 공급능력 확충중심의 양적성장과 차입 경영에 의존하여 온 석유산업의 구조조정과 경쟁력제고를 조속히 이루고자 하는 목적에서 석유정제업 및 주유소업에 대한 외국인투자 개방시기를 금년중으로 앞당겨 시행키로 한 것이다.

이에 따라, 외국인투자가 금지되어 있던 주유소업은 지난 5월 8일부터 이미 100% 대외개방하였으며, 정제업에 대해서는 석유사업법 개정절차를 거쳐 오는 8월1일부터 신규진입 허가제를 등록제로 전환하여 자유화하고 현행 50% 이하로 제한하고 있는 외국인투자를 100% 전면 개방할 계획이다.

석유산업에 대한 외국인투자 개방

업종	현행	변경	제한근거
석유정제업	50% 이하 허용	100% 허용 (98.8.1부터)	석유사업법 및 외국인투자에 관한 규정
주유소업	금지	100% 허용 (98.5.8부터)	외국인투자에 관한 규정

2. 석유산업 대외개방이 미치는 영향

국내정유사와 해외석유메이저 또는 산유국 국영석유사와의 합작·인수 증대 예상

정제업과 주유소업의 연내 100% 대외개방과 정제업에의 신규진입 자유화로 국내외기업의 신규투자 및 외국기업의 국내진출이 가능해져 우리 석유산업은 커다란 구조변화를 겪게 될 것이다.

우선, 정제업부문에서 우리나라 정유사의 구조조정 필요성 및 외자유인조치를 계기로 석유메이저 및 산유국 국영석유사들의 국내정유사와의 합작 및 인수를 통한 국내시장 진출이 활발히 이루어질 전망이다. 현재 일부 정유사가 이미 합작·매각을 추진중에 있으며, 타 정유사들도 원활한 원유도입, 자금조달의 편의성 및 기존 합작사와의 경쟁력 보완을 위하여 합작비율을 조정하거나 신규합작 추진을 고려할 것으로 보여 정유산업에서 외국사와의 합작이 크게 증대될 것으로 보인다.

반면, 정제업의 대외개방이 이루어져도 외국기업의 국내정유업에의 단독진출 또는 국내기업과의 합작법인 설립을 통한 신규진입은 당분간 어려울 전망이다. 현재 전 세계적인 석유공급과잉으로 국제유가 및 정유사 정제마

진이 하락세를 보이고 있고, 국내정제시설 능력도 국내 수요를 초과하고 있으며, 부지확보 및 정제공장 건설에 소요되는 과도한 투자규모 등을 고려시 신규진입의 가능성은 적을 것으로 보인다.

외국기업 또는 국내외기업의 합작사가 국내시장에 진출하게 되면 정유사들은 경영전략에 있어 커다란 변화가 불가피할 것이다. 국내시장 뿐만 아니라 해외시장도 고려하여야 하고, 전략적 제휴의 확대, 판매조직의 통폐합 및 슬립화가 이루어질 것이다. 상류부문을 갖고 있는 메이저나 산유국 석유회사가 국내시장에 진출하면 유사시의 원유확보와 낮은 비용의 자본조달이 보다 용이할 것이고, 외국의 선진경영기법 도입 등을 통해 국내정유업계가 활성화될 수 있는 기회가 될 수도 있을 것이다.

외국기업이 국내기업과의 합작 또는 새로운 형태의 주유소 설립을 통하여 국내 유통시장에 진출 예상

석유유통부문에서는 지난 5월8일 주유소의 전면 대외개방이 이루어진 이후 외국의 석유메이저들이 국내유통시장에 대한 진출 가능성을 타진하고 있는 상황이다. 95년11월 주유소에 대한 거리제한이 완전히 폐지된 이후 주유소수가 급격히 증가하여 현재 9,928개에 이르고 있고, 국내 석유수요가 상반기동안 15%내외 감소하고 있어 외국기업이 단기간내에 신규주유소를 설립하거나 기존 주유소를 인수하는 방식으로 국내유통시장에 진출할 가능성이 많지는 않으나, 최근 석유메이저들이 아시아지역의 유통시장 진출에 적극성을 띄어 왔고 남북한 및 동북아지역의 잠재적인 수요를 고려할 때 우리 유통시장은 여전히 외국기업에게 매력적인 시장이라고 볼 수 있다.

특히, 외국기업은 국내정유사와의 합작·인수를 통하여 해당정유사의 계열주유소를 흡수하거나 시장확대전략을 통하여 타계열주유소를 인수할 가능성이 있으며, 설비와 유통망이 어느 정도 구축된 국내 유통업체와의 합작을 통하여 진입할 가능성도 있다. 또한, 최근 쇼핑패턴의 변화와 더불어 급신장하고 있는 하이퍼마켓 등 대

규모유통센터에 병설주유소를 세우는 등 틈새시장을 개척할 가능성이 있다고 여겨진다.

이로 인해 석유유통시장은 정유사·대리점·수입사·주유소 등간에 다양한 거래단계가 나타나고, 셀프주유소·간이편의점주유소·하이퍼마켓병설주유소 등 다양한 형태의 주유소업이 생겨날 것으로 보인다.

시장확보를 위한 국내외 기업간의 치열한 가격 및 비가격경쟁이 발생하고 유통질서 및 석유수급에의 영향도 가능

국내외기업과의 경쟁에 처한 정유사 및 유통업체들은 시장확보를 위하여 가격경쟁뿐 아니라 경품제공, 무료세차, 셀프주유 등 비가격경쟁도 치열하게 벌일 것으로 예상된다. 이러한 경쟁심화는 선진화된 유통기법의 도입과 유통부문의 효율화를 가져오는 반면, 국내외기업간의 과

도한 시장확보 및 가격경쟁시 부당염매행위, 품질규격 위반 등 유통질서 저해행위가 발생하고, 석유업계의 수익성이 저하되어 일부 비효율적인 주유소들의 사업퇴출이 불가피할 것으로 여겨진다.

국내석유산업에의 외국자본 참여의 증대는 해외로부터의 원유도입면에서 안정성을 확보하는데 기여하는 점이 있는 반면, 외국계회사의 비중이 높아지고 수익성의 저하로 유통질서 저해행위가 발생할 경우 국내석유수급 불안의 잠재적요인으로 작용할 가능성도 배제할 수 없을 것이다.

3. 석유산업 대외개방에 따른 업계의 대응 방안

정유사의 적극적인 구조조정(Restrucrung) 노력과 선진 경영체제 구축 필요

석유산업의 대외개방은 외자유치와 경쟁축진을 통하여 궁극적으로 국내석유시장의 시장기능을 제고함으로써 석유산업의 경쟁력을 향상시키고 구조조정을 촉진시키는 한편 소비자의 편익을 증진시킬 것으로 전망된다. 다만, 석유업계와 정부는 대외개방으로 인해 구조조정과정에서 나타날 수 있는 부작용 및 자원손실을 최소화해 나가는 대책의 추진이 필요하다고 여겨진다.

우선, 정유사들이 국경 없는 경쟁시대에 경쟁력 있는 기업으로 살아남아 지속적으로 성장해 나가기 위해서는 대외개방에 대한 소극적인 대응이 아니라, 적극적으로 국내외기업과의 M&A 및 전략적 제휴 강화를 통하여 외자를 유치하고 선진기법을 도입하여 세계적인 수준으로 경쟁력을 높여 나가야 할 것이다. 정유사들은 우선, 적정시설 보유 및 생산·유통비용등의 절감을 통한 자체 경영합리화를 적극 추진하며, 외국사와의 협작 등을 통하여 원유와 자본조달을 원활화하고, 선물시장 활용, 선진유통기법 도입 등 선진화된 경영체제를 갖추고, 정유사와 유통업체간 계열관계를 보다 강화하여 안정적인 유

석유산업 대외개방의 영향과 대응

대외개방의 영향	대응방안
○석유산업 구조 -외국기업과의 합작·인수 증대 구조조정 및 경영전략의 변화	○적극적인 구조조정 (Restructuring) -국내외 기업과의 M&A 및 전략적 제휴 -자체 경영합리화 및 선진경영체제 구축
○석유유통시장 -국내업체와의 합작, 신규유통업체 설립을 통한 외국기업 진출 예상 -다양한 유통거래, 주유소업체 발생	○정유사와 유통업체간 계열관계 강화 ○경영합리화·서비스 개선 등 건전한 경쟁 촉진 및 품질관리 강화 ○경쟁력 취약 주유소의 전업 지원
○유통질서 및 석유수급 -치열한 가격 및 비가격경쟁 -선진기법의 도입 등 유통효율화 -유통질서 저해, 수급불안 잠재	○유통질서의 확립 -유가모니터링의 실효성 제고 및 상표표시제 구체화 ○국내외기업간의 공정한 경쟁 여건 조성 및 수급안정 장치 유지 -저장시설·비축 의무화, 관세율 조정 등

통망을 구축하여야 할 것이다.

석유유통업체의 기능특화, 새로운 판매전략 강구 등 건전한 경쟁노력 배가 및 경쟁력 약화업체의 원활한 사업전환 지원

대리점·주유소 등 유통업체도 그동안 공급자와의 과도한 자금수혜관계, 비효율적인 유통체계를 벗어나 경영합리화·서비스개선 등 건전한 경쟁을 통해 유통질서를 확립하고 품질관리를 강화해 나가야 할 것으로 생각된다. 정유사와 주유소간 적거래 허용, 수입유통·판매업체 등장에 따라 기존 대리점·주유소들은 업소위치 및 상권에 맞게 기능을 특화하고, 새로운 판매전략을 강구하여야 한다. 또한, 경쟁력이 취약한 주유소의 원활한 사업퇴출을 지원하기 위하여 주유소의 사업성 분석 및 경영합리화 등 경쟁력제고 및 전업안내 등을 지원하는 창구를 업계 공동으로 설치하는 방안도 고려해 보자.

공정한 석유유통질서 확립을 위해 업계 자율적 노력 및 행정지도 강화

정부에서는 국내시장에서 과도한 가격경쟁 등으로 석유산업의 경쟁력이 약화되어 기반이 잠식되지 않도록 유통질서 저해행위의 사전예방을 위하여 석유유통질서에 관한 명확하고 구체적인 기준을 정립하여 업계에 공지하고, 석유협회·주유소협회 등 업계 스스로의 자율적인 거래질서 확립을 유도하는 등 행정지도를 강화하고, 위반시에는 엄정한 법집행을 통해 공정경쟁질서를 확립해야 한다. 또한, 다양한 가격형성에 대비해 유가모니터링의 실효성을 제고하고, 외국업체의 진출 등 다양하게 전개될 상황을 맞아서 상표표시제의 적용에 관한 구체화도 이루어져야 할 것이다.

국내의 기업간의 공정한 경쟁여건 조성 및 수급안정 장치 유지

대외개방하에서도 석유위기에 대비한 수급안정장치를 유지하기 위하여 현행 석유사업법상 석유정제업, 석유판매업, 석유수출입업을 영위하기 위해서는 국내외기업 모두 석유저장시설요건 및 석유비축의무를 이행하여야 하므로 외국기업에 대하여도 국내기업과 동일하게 일정 저장시설 보유 및 석유비축이 의무화된다.

이와 아울러, 필요시 기민한 대응을 위하여 인터넷과 유관기관·업계의 석유정보망, 정부 및 지자체의 행정정보 등을 연계하여 국내석유산업에 대한 외국기업의 진출동향을 파악하는 등 국내시장에 대한 동향분석 기능을 정부와 업계 공동으로 지속적으로 유지할 필요가 있다고 여겨진다. 또한 우리나라는 현재 수입원유와 수입석유제품에 대하여 모두 5%의 일률적인 관세를 부과하고 있으나, 수급의 안정성 및 국내생산제품의 경쟁력 보완을 위하여 외국의 경우처럼 수입원유보다 수입석유제품의 관세율을 높이도록 관세율의 조정을 검토할 필요가 있다.

정부·민간의 적정한 역할분담하에 중장기적인 석유 산업의 구조개편 및 경쟁력제고 노력 추진

위와 같은 대외개방에의 대응노력과 병행하여 정부와 민간의 적정한 역할분담하에 석유산업의 중장기적인 구조개편과 경쟁력제고 노력이 뒤따라야 할 것으로 본다. 향후의 장기수요전망에 입각하여 합리적인 투자가 이루어질 수 있도록 시장 및 업계의 자율적인 투자조정 기능을 강화하고 바람직한 정유산업구조, 효율적인 유통구조 등 장기적인 석유산업의 비전을 함께 구상해 나가야 할 것이다.

모쪼록 우리 석유업계가 외형적 시장확대전략보다는 비용절감과 생산성향상으로 내실위주의 수익성을 중시하는 경영전략으로 전환하여 재무구조를 건실화하고 경영을 효율화하는 노력을 기울여 IMF관리체제하의 어려움과 대외개방을 산업의 체질을 개선하는 기회로 삼기를 바란다. ☺