

CODEX 국제식품규격위원회에 대한 이해

식품의약품안전청 식품안전과/식품위생심의위원회 연구위원

I. 서 언

전세계적으로 무역이 활발해지고 UR협정이 타결됨에 따라 1995. 1. 1부터 다자간 협의를 바탕으로 하는 세계무역기구(WTO: World Trade Organization) 시대로 전환되었다. 그 근간이 되는 WTO협정은 전문과 16개 조항 및 4개의 부록으로 구성되어 있어 교역에 대한 전반적인 사항을 규정하고 있다. 이와 같은 WTO의 발족에 따라 무역의 형태에 변화를 가져와 각국은 새 체제에 적응하기 위한 노력과 아울러 자국의 시장 개방 및 국가간 통상마찰 요인을 해소하기 위해 노력하고 있다. 우리나라의 경우도 예외일수는 없어 자유시장경제체제하에서의 교역량의 확대와 아울러 통상마찰의 요인을 사전에 방지하는 것 또한 중요한 문제로 인식되고 있다.

따라서 국가간 무역분쟁을 사전에 예방하고 문제를 신속하게 해결하기 위해서는 국제적으로 통용될 수 있는 기준을 통해 상호 의견의 조정을 거쳐 원만한 교역이

이루어질 수 있게 하여야 한다. 식품에 관한 국제적 통용 기준은 CODEX 국제식품규격위원회(이하 'CODEX 위원회'라 한다)의 기준 및 규격으로 이의 중요성이 날로 증대되고 있다.

따라서 본고에서는 식품의 교역으로 인해 생길 수 있는 국가간 분쟁을 사전에 예방할 수 있는 환경조성과 우리제품의 세계시장 수출을 촉진하기 위한 일환으로 식품에 대해 국제적으로 통용되는 CODEX 위원회의 기능 등 그 개요를 설명하고자 한다.

II. CODEX란?

1. CODEX의 설립 및 정의

“CODEX 국제식품규격위원회(Codex Alimentarius Commission)”는 1961년 제11차 “FAO Conference”와 제29차 “WHO 집행이사회” 및 “FAO/WHO 합동식품규격에 대한 Conference”의 권고에 따라 1962년에 설립된 “FAO/WHO 합동식품규격 사

업단(Joint FAO/WHO Food Standards Programme)”의 사업으로 설립된 정부간(intergovernmental) 기구이다.

1998년 7월 현재 회원국 수는 162개국으로 계속적으로 늘어나고 있는 추세이며, 우리나라는 1971년에, 북한은 1981년에 가입하여 회원국으로 활동하고 있다.

Codex Alimentarius는 라틴어로써, Codex는 법령(code), Alimentarius는 식품(food)을 의미하여 전체적으로는 식품법(Food Code)이라는 뜻을 가지고 있어 식품에 대해 전 세계적으로 통용될 수 있는 기준 및 규격 등을 규정한 식품법령이라 할 수 있다.

2. CODEX 기준 및 규격의 특징

CODEX 기준 및 규격은 CODEX 위원회의 승인을 거쳐야 고유의 번호를 부여받아 그 효력을 갖게 된다. 이에 규격(Standard), 실행규범(Recommended Code of Practice:RCP) 및 지침(Guideline)이 있으며 또한 농약 및 항생물질 등에 대한 최대잔류허용기준(MRL)이 설정되어 있다.

그 동안 CODEX 기준 및 규격은 기본적으로 강제적인 성격이 아니라 각국에서 이의 적용여부를 수락(Accept)하여 자국의 식품 관리에 하나의 지침으로 적용할 것을 권장(Recommend)하는 성격이었다.

그러나 UR 협상의 타결로 CODEX의 기준 및 규격은 그 의미가 달라지게 되었다. 즉, WTO 협정 중 “위생 및 식물위생 조치의 적용에 관한 협정(Agreement on the application of sanitary and phytosanitary measures : SPS measure)”에서 CODEX 국제식품규격위원회, 국제수역사무국(International Office of Epizootics: OIE), 국제식물보호협약(International Plant Protection Convention)을 포함한 관련 국제기구에서 설정한 기준, 지침 및 권고를 기초로 회원국간에 이를 조화시킬 것을 기술하여 국가간 식품교역시 식품검사의 기준 및 규격으로 사용하자는데 원칙적인 합의가

이루어지게 되어 CODEX의 기준·규격은 국가간에 지켜야 하는 강제적인 성격을 띠게 되었다. 우리가 CODEX의 전반적인 내용과 그 활동에 관심을 가져야 하는 이유가 여기에 있는 것이다.

지금까지 설정된 CODEX 기준 및 규격은 CO-Rom으로 제작되어 판매되고 있으며, 회의일정, 접촉창구(Contact Point) 상황 및 관련보고서는 인터넷(WWW.fao.org/waicent/faoinfo/economic/esn/codex)을 통해 검색이 가능하다.

한편, CODEX 위원회에서는 1998년부터 그 동안의 문서전달방식을 개편하여 전자 문서전달체계(Codex-L)를 통해서 문서전달 및 의견수렴을 하고 있다. 동 위원회에서는 Codex-L을 통해 각국의 접촉창구, 참관인 자격이 있는 국제기구, 분과위원회 및 집행이사회 의장, 일부 특정 개인에게만 허용되는 제한적인 방식으로 인터넷을 통한 문서전달방식을 구축하였다.

3. CODEX의 목적

CODEX 규정집에 규정된 CODEX의 목적은

- a) 소비자의 건강보호와 식품의 공정한 거래관행의 확보,
- b) 정부간 또는 비정부간 조직의 모든 식품규격 작업의 조화 촉진,
- c) 해당 조직을 통하여 설정하는 규격안의 작성순위 결정, 작업의 개시 및 지도,
- d) 규격을 확정하고, 각 정부의 수락후 이를 CODEX 지역 규격 또는 CODEX 세계규격으로 발간하고, 타 기관에 의해 이미 확정된 국제규격 발간
- e) 기 확정·발간된 규격의 개정을 들 수 있다.

즉, CODEX는 전세계에 통용될 수 있는 식품관련 법령의 제·개정을 통해 식품으로 인한 인간의 위생상 위해를 방지하고 국가간 식품의 원활한 교역을 도모하는데 그 목적을 두고 있다.

4. CODEX 위원회의 조직

CODEX의 조직은 크게 CODEX 위원회, 집행이사회 및 그 하부조직으로 구성되어 있다(그림 1).

1) CODEX 위원회

CODEX 위원회는 의장 1명과 부의장 3명의 임원이 있으며, CODEX 총회는 2년에 한번씩 개최되는데 1998년 현재 22차례의 총회가 개최되었다.

2) 집행이사회

총회와 총회사이에 CODEX 위원회의 기본 방향 및 작업계획을 제시하거나 총회에서 인정한 사업의 집행을 담당하며 회의는 일반적으로 매년 개최된다.

3) CODEX 하부조직

(가) CODEX 일반과제 분과위원회

총 9개의 분과가 있으며, 1년에 1회 또는 2년에 1회 모임을 갖고 관련기준·규격 또는 지침 등의 설정작업이나 권고사항을 결정하여 이를 총회에 제출한다. 이 중 영양 및 특수용도식품분과는 업무의 특성상 식품별분과위원회와 일반과제분과위원회에 동시에 소속되어 있다.

○ CODEX 일반과제 분과위원회

- CODEX 일반원칙 (프랑스)
- CODEX 잔류수의약품 (미국)
- CODEX 식품첨가물 및 오염물질 (네덜란드)
- CODEX 잔류농약 (네덜란드)
- CODEX 식품표시 (캐나다)
- CODEX 식품위생 (미국)
- CODEX 분석 및 시료채취 (헝가리)
- CODEX 식품 수출입 검사 및 인증제도 (호주)
- CODEX 영양 및 특수용도식품 (독일)¶

(괄호안은 의장국, ¶ 식품별분과위원회에 동시에 소속되어 있음)

(나) CODEX 식품별 분과위원회

각 식품별로 기준·규격을 설정하기 위해 총 14개의 분과로 구성되어 있으며 이중 8개 분과가 활동 중에 있고 나머지 분과는 휴회중에 있으나 필요시에는 활동을 재개할 수 있다. 식품별 분과위원회 중 빙과류분과는 1997년 22차 CODEX 총회에서 폐지되었으며, 지역 CODEX 분과위원회로 분류되었던 천연광천수분과가 식품별 분과위원회로 이관되어 그 체제를 달리 하게 되었다.

○ CODEX 식품별 (14개 분과위원회)

- CODEX 코코아 제품 및 초콜릿 (스위스)
 - CODEX 당류 (영국)*
 - CODEX 유지류 (영국)
 - CODEX 스프 및 브로스 (스위스)*
 - CODEX 식육위생 (뉴질랜드)*
 - CODEX 식물성 단백질 (캐나다)*
 - CODEX 유 및 유제품 (뉴질랜드)
 - CODEX 가공과·채류 (미국)
 - CODEX 어류 및 어류제품 (노르웨이)
 - CODEX 가공식육 및 가금육제품 (덴마크)*
 - CODEX 곡류 및 두류제품 (미국)*
 - CODEX 생과·채류 (멕시코)
 - CODEX 영양 및 특수용도식품 (독일)¶
 - CODEX 천연광천수 (스위스)
- (* 휴회중인 분과위원회)

(다) CODEX 지역조정위원회

지역내의 식품규격의 통합을 촉진하는 기구로 아프리카, 아시아, 유럽, 남미 및 카리브, 북미 및 남서태평양의 총 5개의 지역조정위원회가 있다.

(라) ECE/CODEX 전문가 합동그룹

급속동결식품과 과일쥬스류의 2개 ECE/CODEX 전문가 합동그룹이 있으며, 1998년 6월에 개최된 45차 집행이사회 회의 결과 CODEX 총회의 승인을 전제로 폐지하기로 결정하였다.

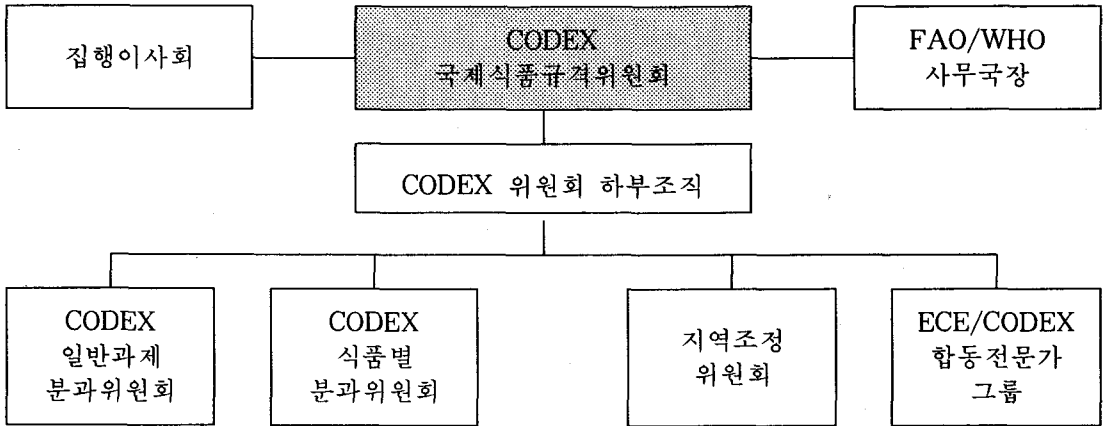


그림 1. CODEX 조직

5. CODEX 기준 및 규격 설정수순

1) 통일수순 - 일반설정 수순

- 제1단계 : CODEX 규격 설정 필요성을 CODEX 위원회에서 결정
- 제2단계 : CODEX 규격초안(Proposed draft standard) 작성
- 제3단계 : CODEX 규격초안에 대한 각국의 의견수렴
- 제4단계 : 수렴된 의견을 고려하여 CODEX 규격초안 개정
- 제5단계 : CODEX 규격안(Draft standard)으로 확정
- 제6단계 : CODEX 규격안에 대한 의견 수렴
- 제7단계 : CODEX 규격안 개정
- 제8단계 : CODEX위원회의 인증을 받아 CODEX 규격(Standard)으로 확정

2) 급행수순

- 제1단계 : CODEX 위원회 또는 집행이사회에서 급행수순을 거칠 것을 결정 (참석자 2/3의 찬성 필요)
- 제2단계 : CODEX 규격초안 작성

- 제3단계 : CODEX 규격초안에 대한 각국의 의견수렴
- 제4단계 : 수렴된 의견을 고려하여 CODEX 규격초안의 개정
- 제5단계 : CODEX위원회에서 인증을 받아 CODEX 규격으로 확정

위와 같은 단계를 거쳐 확정된 CODEX 규격, 지침 및 실행규범은 1998. 8월 현재 각각 236, 28, 43개가 설정되어 있다.

6. 국내의 CODEX 활동

우리나라는 1971년 CODEX 국제식품규격위원회에 가입하였으나 그 동안 뚜렷한 활동을 보여주지 못하였다. 1995년에 들어서 보건복지부 소속의 식품위생심의위원회 국제규격분과에 다음과 같이 8개의 소위원회를 두어 CODEX 기준 및 규격을 연구하고 있다.

- 식품표시 및 위생소위
- 식품별 기준 및 규격소위
- 일반원칙 및 아시아지역조정소위
- 수출입검사 및 인증제도소위
- 잔류농약소위
- 잔류수의약품 및 오염물질소위

- 식품첨가물소위
- 분석 및 시료채취소위

주요 업무는 우리나라 식품관련 기준·규격과의 비교·검토를 통해 개정시 반영할 수 있는 자료를 제공하며, CODEX 회의 참석을 통해 국가의견 제시 및 신속한 정보 수집에 초점을 맞추고 있다. 지금까지 주요 활동사항을 보면

- 관련 자료 발간
 - CODEX 규정집
 - CODEX 국제식품규격위원회 활동사항
 - CODEX 업무추진현황
 - CODEX 실무작업반 연구조사보고서
 - CODEX 용어집
 - 농·축산물별 농약잔류 허용기준
 - CODEX 규격목록
- 국가의견 제시 및 CODEX 회의 참석으로 요약할 수 있다.

Ⅲ. 결 언

지금까지 CODEX에 대한 극히 개략적인 내용을 서술해 보았다. 내용에서도 알 수 있듯이 CODEX 기준 및 규격은 일시적으로 연구하여야 하는 대상이 아니라 내용 및 그 영향에 대한 구체적인 연구가 필요한 범국가적인 사업으로 관심을 가져야 할 부분이다.

이제 세계 각국은 자국의 기준 및 규격을 국제기준 및 규격에 일치시키거나 일치시키지 못할 경우 그에 대한 과학적인 근거를 마련해야하는 시점이므로 식품첨가물, 농약 등 우리나라의 기준 및 규격에 대한 과학적인 근거자료를 마련하기 위한 연구가 시급하다고 할 수 있다.

또한, 우리식품의 CODEX 규격화가 우리산업에 미치는 영향 및 그 잇점을 파악하여 국제경쟁력이 있는 식품을 중심으로 CODEX 세계규격화를 통해 세계시장 개척을 위한 다각도의 노력이 필요한 시점이라 할 수 있다.