



축산농가의 부채 구조 문제점과 해결방안

특집

양돈농가 부채 실태와 해결방안

1. 서 언

정 부는 90년대에 접어들면서 농축산물 개방에 대비하고 농촌경제의 경쟁력을 높이기 위해 막대한 자금을 농촌에 투자하기 시작했다. 그러나 97년말 부터는 예기치 못한 IMF사태로 실업이 급증하고 금융경색까지 겹치면서 내수기반이 와해되고 농축산물의 소비위축이 심화되어 농산물가격의 상대적 하락현상이 나타나 농가경영수지를 악화시키기에 이르렀다.

환율인상에 따른 농자재 및 사료가격의 폭등, 금융경색에 따른 대출금리 상승, 내수부진에 따른 농축산물 가격 하락 등은 농업소득을 감축시켜 농촌경제를 위협하기에 이르렀다. 특히 최근에는 급격한 대출금리 인상과 대출금 상환시기 도래로 농가의 원리금 상환 부담이 급증되면서 영농 의욕마저 위축되고 있는 실정이다.

자료에 따르면 1999년 말까지 상환해야 할 농가의 정책자금, 농협의 상호금융, 기타 대출금의 원리금이 19조 7천억원에 이르며, 이 수치는 농업 총 부가가치 생산액과 비교할 때 큰 부담이 아닐 수 없으며 특히, 금년의 수해피해와 맞물려 상환불능 사태까지 예상되고 있다.

이에 따라 정부는 그 대책마련에 부심하여 농가부채 대책안을 준비하기에 이르렀고 이 문제는 농민의 최대 관심사로 떠오르게 되었다.

2. 농가부채 실태와 문제점

가. 호당 농가부채 동향

〈표1〉에 따르면 90년 이후 농가당 부채규모는 매년 10~20%씩 증가되었으며, 97년 현재 호당 평균 1천 3백만원의 부채를 안고 있

최 규 섭 교수
(경북대학교 농업경제학과)

〈표1〉 용도별 농가부채

(단위: 천원, %)

구분		'90	'95	'96	'97
농가부채 (증감률)		4,734 (21.4)	9,163 (16.2)	11,734 (28.1)	13,012 (10.9)
생산성	토지·건물	1,202	3,810	4,564	4,969
	대동물	284	576	596	617
	농기계	722	1,263	1,352	1,330
	단기영농비등	938	1,682	2,624	2,865
	소계 (증감률)	3,146 (24.6)	7,331 (18.4)	9,136 (24.6)	9,781 (7.1)
가계성	교육비	210	231	273	331
	생활비	601	674	993	1,190
	관혼상제비	204	205	192	254
	소계 (증감률)	1,015 (16.9)	1,110 (5.2)	1,458 (31.4)	1,775 (21.7)
채무상환용 (증감률)		573 (13.0)	722 (12.8)	1,140 (57.9)	1,456 (27.7)
비 중	생산성	66.5	80.0	77.9	75.2
	가계성	21.4	12.1	12.4	13.6
	채무 상환용	12.1	7.9	9.7	11.2

자료: 농림부, 농업정보통계관실

비중이 급격히 증가하고 있어 농가의 부채 상환 압박이 가중되고 있음을 보여 주고 있다.

〈표2〉는 부채규모별 농가 분포인데 부채없는 농가는 20% 수준이며 80%의 농가가 부채를 가지고 있으며, 1천~2천만원 부채규모의 농가가 15%로 많이 나타나고 있다. 특히, 3천만원 이상 농가는 95년 8.8%에서 97년에 15%에 이르고 있어 고액 부채 농가의 수가 늘어나고 있음을 주목할 필요가 있다.

〈표3〉은 농가자산과 부채비중을 보여주고 있는데 농가자산이나 자본에 대한 부채비중은 비농업 부문에 비하면 작지만 그 비중이 점증하고 있어 역시 주목된다.

〈표2〉 부채 규모별 농가분포

(단위: %)

구 분	'95		'96		'97	
	분포	누적분포	분포	누적분포	분포	누적분포
부채없는 농가	19.5	19.5	18.9	18.9	20.4	20.4
200만원 미만	17.6	37.1	18.2	37.1	17.7	38.1
200~400	13.3	50.4	11.1	48.2	10.2	48.3
400~600	9.2	59.6	7.2	55.4	6.0	54.3
600~800	5.5	65.1	5.3	60.7	4.5	58.8
800~1,000	4.5	69.6	3.7	64.4	4.2	63.0
1,000~2,000	15.3	84.9	14.8	79.2	14.5	77.5
2,000~3,000	6.3	91.2	8.3	87.5	7.7	85.2
3,000~4,000	3.2	94.4	4.0	91.5	4.6	89.8
4,000~5,000	2.0	96.4	3.0	94.5	2.7	92.5
5,000만원 이상	3.6	100.0	5.5	100.0	7.5	100.0

자료: 농림부, 농업정보통계관실

나. 농가부채 실태

〈표4〉는 자금별 농가 대출규모와 상환계획을 보여주고 있다. 이에 따르면 98년 6월말 현재 총 대출잔액은 29조원이며 그 중에 정책자금 10조원, 상호금융자금 13조원 그리고 경영자금이 4조 5천억이다. 특히 금리가 높은(15.8%) 상호금융 대출금의 비중이 높아 농가의 이자부담이 가중되고 있음을 알 수 있다.

같은 표에서 98년 말과 99년 기간중 상환해야 할 원리금 합계가 무려 19조 7천억원에 이르고 있다. 특히 이자율이 높은

다. 이것은 같은 해의 호당 평균 농업조수의 1천 7백만원의 75%에 이르며 98년 경우는 더욱 높을 것으로 예상되어 우려

하지 않을 수 없다.

부채 내용을 보면 90년 중후반 이후 생산성 부채 비중은 감소하는 반면, 채무상환성 부채

〈표3〉 농가자산과 부채 비중

(단위: %)

구 분	'90	'95	'96	'97
부채/유통자산 (부채/예·저금)	72.5 (112.7)	46.4 (59.5)	55.4 (74.7)	49.6 (65.7)
부채/농가자산	6.0	5.8	6.9	7.1
부채/농가자본	-	6.1	7.5	7.6

자료: 농림부, 농업정보통계관실

〈표4〉 자금별 대출잔액('98. 6월말) 및 상환계획

구 분	'98.6월 잔액	상환계획(원리금)		
		'98	'99	계
총 계	29,111,960 ^{백만원}	9,535,341	10,149,601	19,684,942
정 책 자 금	10,330,805	948,449	1,591,781	2,540,230
경 영 자 금 (농기업경영자금)	4,512,485 (232,857)	3,907,180 (76,500)	775,213 (153,400)	4,682,393 (229,900)
상 호 금 융	12,954,877	4,246,956	7,084,481	11,331,437
기 타	1,313,793	432,756	698,126	1,130,882

자료: 농림부, 농업정보통계관실

〈표5〉 정책자금 대출잔액(1998. 6월말 잔액)

축산발전기금	농어촌구조개선자금	축산경영자금	합 계
1,902,268억원	856,898	427,622	2,376,788

자료: 농림부, 농업정보통계관실

상호금융 상환원리금이 정책자금의 4배 이상에 달해 부채상환 부담이 더욱 큰 것으로 나타나고 있다. 여기서 주목해야 할 것은 97년의 농림어업 부가가치 총액은 경상가격 기준으로 24조 원이므로 99년의 경우 농림어업 총부가가치의 약 40%를 부채상환에 돌려야 한다는 계산이다. 과연 가능할 것인지 의문이다.

다. 축산농가의 부채 동향

〈표5〉는 98년 6월말 현재 축산분야 정책자금의 대출잔액을 보여주고 있다. 이에 따르면 축

산발전기금에서 1조 1천억원, 농어촌구조개선자금에서 8천6백만원, 축산경영자금은 4천3백억원 등으로 도합 2조3천8백억원에 이르고 있다.

또한 관련자료에 따르면 98년 6월말 현재 축종별 정책자금 대출잔액은 양돈의 경우 돼지 경쟁력제고 등 사업에 3천 2백억원, 한우의 경우는 한우경쟁력제고와 축사시설지원사업 등에 4천 5백억원 그리고 젓소의 경우 젓소경쟁력제고, 기계화단지, 조사료 생산기반사업 등에 2천 1백억원에 이르고 있다. 이 밖에 상호금융 자금대출금을

고려하면 막대한 자금이 축산 부문에 투자되어 있다.

3. 부채대책

가. 부채대책위원회 건의안

다음은 농민단체, 학계, 협동조합, 정부의 관계자로 구성된 농가부채 대책위원회가 정부에 공개건의한 농가부채대책에 대한 정책 건의안 중 부채대책 내용을 요점, 정리한 것이다.

1) 부채대책 추진방향

○ 과거의 부채대책과 같은 획일적인 지원방식을 지양하고 경영위기에 처한 농업인의 경영을 안정시키는데 중점을 둔다.

○ 지원자금의 유용, 경영부실 등 문제가 있는 농업인은 제외하고 희생가능성이 있는 농업인 중심으로 육석을 구별하여 지원한다.

○ 정상상환 농가, 부채없는 농가에 대해서는 신규정책자금 우선지원 등 인센티브를 부여한다.

○ 기타 농어촌 복지정책과 농업경영 종합지급제의 조기 실시 등 문제의 근원적 해결을 도모한다.

2) 정책자금 원리금 상환연기

상환연기

○1998년 10월 1일부터 1999년 12월 31일까지 사이에 상환 기일이 도래하는 정책자금의 원금과 이자를 2년간 상환 연기한다. 다만 1998년 9월 30일 이전 상환기일 도래분이라도 부당 사용외의 사유로 연체하고 있는 경우는 신청시까지 연체를 해소하면 2년간 연기한다.

○연기자금 상환시 농가부담을 감안해서 순년 상환하도록 정부가 적극 노력해 줄 것을 건의한다.

대상자금의 범위

○농림업 분야 정책자금을 대상으로 하되 다음의 자금은 대상에서 제외한다.

- 기존 부채대책('86~'89)에서 상환연기 조치 등을 받은 자금

- 단기 운영자금(농기업 경영자금 포함)

- 농지관리기금 사업자금

- 주택개량 등 생활환경 개선관련 사업자금

- 기타 농림업 생산목적 이외의 자금

대상자 선별기준

○위의 대상자금으로 사업을 수행하고 있는 농업인

○다음의 경우는 대상에서 제외한다(구체적 사항은 건의서 참조)

- 대출잔액의 농업인별 총액이 500만원 미만일 경우

- 원리금 연체자(부당사용이 아닌 사유로 연체중에 있는 경우는 신청시까지 연체를 해소하면 대상자로 인정)

- “부당사용”에 해당하는 자(농림사업자금 집행관리 기본규정)

- 기타(시장, 군수 또는 대상자선정 심사위원회에 의해 부적격자로 판정된 자)

○정부의 전면적인 부채탕감조치는 여러 정황으로 보아 기대하기 어려우므로 개인별 부채상환 계획을 주도면밀하게 세워(타자산 매각 등) 조속히 부채를 상환하려는 노력이 필요하다.

○금리가 낮은 자금으로 전환시키는 방법을 찾는다.

○생산자 단체를 독려하여 꾸준히 부채경감조치를 강구할 수 있도록 노력을 경주한다.

○최선의 방법은 경영합리화를 통한 경영개선이므로 시장동향과 사육관리, 판매관리 등에 역점을 둔다.

3) 정책자금 금리인하

○이미 대출된 정책자금 금리를 6.5%에서 5%로 인하하는 것이 필요하다. 그러나 정부는 99년 예산에 정책자금 금리인하에 따른 소요예산(255억원)을

반영하지 못하였으므로 국회심의과정에서 소요예산이 반영되도록 노력해 줄 것을 건의한다.

4) 상호금융 대책

상환기일 추가연기

○1998년중 만기도래하는 상호금융 대출금의 상환기일 연기조치를 했으나 농업인의 어려움을 고려, 이미 연기된 자금과 1999년 12월 31일까지 상환기일 도래하는 자금의 원금을 2년간 상환유예를 건의

금리인하

○농업인 상호금융 금리를 협동조합이 구조조정 등을 통해 2% 인하하고 앞으로 시중금리 인하에 따라 추가 인하 건의

○이미 파산하였거나 상환연기 및 금리인하 조치에도 불구하고 회생이 불가능한 경우 등 문제가 있는 농업인과 상환능력이 있는 농업인은 지원대상에서 제외

연대보증제 개선

○현재 농촌금융의 심각한 문제로 제기되고 있는 연대보증 제도를 개선할 수 있는 방안을 강구

이상과 같은 부채대책위원회의 건의안이 정부에 의해 받아들여진다고 해도 집행과정에서 많은 문제점들이 야기될 것이다.



98년 6월말 현재 총 대출잔액은 29조원이며 그 중에 정책자금 10조원, 상호금융자금 13조원 그리고 경영자금이 4조 5천억이다. 특히 금리가 높은(15.8%) 상호금융 대출금의 비중이 높아 농가의 이자부담이 가중되고 있다.

록 강도높은 대책을 강구할 필요가 있다<표6 참조>.

나. 향후 부채대책 방향

1) 향후 예상되는 문제점과 대응방향

부채대책위원회의 건의안이 수용될 경우 다음과 같은 문제점이 예상되므로 보완조치를 강구할 필요가 있다.

○정책자금의 상환을 2년간 연기하더라도 현재와 같은 농촌경제수지 상황에 비추어 또 다시 기간 연장문제가 대두될 것이므로 그 이상 연기방안을 검토할 필요가 있다.

○정책자금 상환연기 대상자의 선별기준이 적용되더라도 제외자의 상환불이행에 따른 연대보증인의 피해가 속출하여 많은 문제가 야기될 수 있으므로 연체된 차입자에게 모든 책임을 묻는 제도개선이 시급히 요구된다.

○상호금융 대출금리의 2% 하향 조정은 현재 상호금융 예·대금리차가 IMF 이전보다 2%정도 높은 4.8%나 되므로 단계적으로 신속하게 폭넓은 금리인하 조치를 취할 수 있다.

다. 축산농가의 대응방향

정부의 부채대책이 농업전반에 적용되므로 축산농가만 특별히 사안을 강구할 수 없으므로 축산농가는 다음과 같은 사항에 유의할 필요가 있다.

○정부의 전면적인 부채탕감 조치는 여러 정황으로 보아 기대하기 어려우므로 개인별 부채상환 계획을 주도면밀하게 세워(타자산 매각 등) 조속히 부채를 상환하려는 노력이 필요하다.

○금리가 낮은 자금으로 전환시키는 방법을 찾는다.

○생산자 단체를 독려하여 꾸준히 부채경감조치를 강구할 수 있도록 노력을 경주한다.

○최선의 방법은 경영합리화를 통한 경영개선이므로 시장동향과 사육관리, 판매관리 등에 역점을 둔다. **養豚**

<표6> 상호금융 및 시중은행 자금의 평균 예·대금리 비교

구 분		'97			'98				금리차	
		6월	11월	12월	3월	6월	7월	8월	최저	최고
상호 금융	예 금	10.4%	10.7	11.0	12.7	13.5	12.2	10.0	10.7	11.0
	대 출	13.4	13.3	13.6	16.4	16.5	16.3	15.8	13.3	15.8
	이 자	3.0	2.6	2.6	3.7	3.0	4.1	4.8	2.6	4.8
시중 은행	예 금	9.7	9.8	11.1	14.6	13.0	11.0	9.6	9.7	9.6
	대 출	11.4	12.2	14.6	16.9	16.5	15.5	14.9	11.4	14.9
	이 자	1.7	2.4	3.5	2.3	3.5	4.5	5.3	1.7	5.3