

# 돼지경쟁력 제고사업의 현주소와 개선방향



정찬길 교수  
(건국대학교 축산경영학과)

## 1. 서론

**돼**지고기 시장이 1997년 7월 1일부로 완전개방됨에 따라 국내 양돈산업은 국내산 돼지고기보다 저렴한 가격의 수입산 돼지고기에 적절히 대응함과 동시에 돼지고기의 최대 수입국인 일본을 중심으로 하여 수출을 증가시킴으로서 급변하는 세계 양돈산업의 환경에 적응할 수 있는 기반을 마련하여야 한다.

이를 위해서는 생산성과 품질의 향상을 바탕으로 하여 생산기반을 강화하고 수출확대 및 안정화를 위한 효율적인 지원체계를 갖추어 돼지의 경쟁력을 제고시켜야 한다.

## 2. 돼지경쟁력 제고사업의 추진현황 및 문제점

정부는 돼지의 경쟁력 제고를 위하여 1991년부터 1997년까지 1조 6천억원 이상을 시설개선 및 규모화사업, 단지 및 계열화사업, 수출확대사업에 지원하였다<표1>.

대규모 투융자로 사육규모 500두 이상 농가의 사육두수는 1990년 1,739천두에서 1997년 5,361천두로 208%가 증가

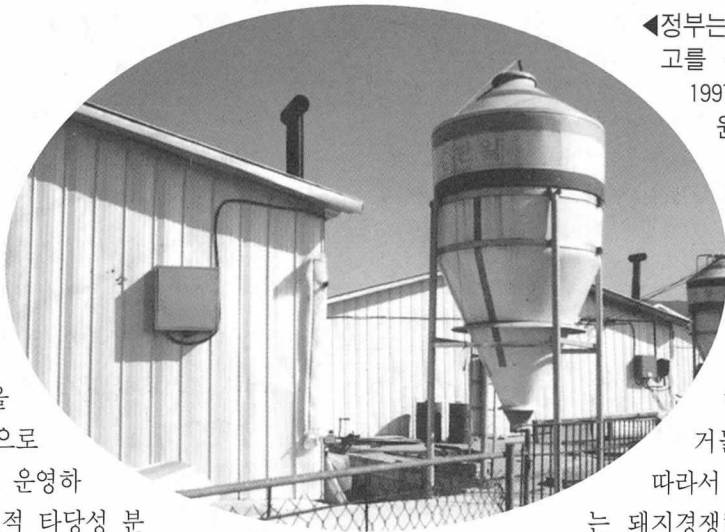
하였고 이들 농가의 사육 비중도 1990년 38.4%에서 75.6%로 크게 증가하여 사육규모가 전업화 되고 있으며 양돈단지 조성 및 계열화사업, 품질개선단지 조성에 대한 지원으로 양돈농가들이 조직화 되고 있다. 또한 수출확대를 위한 각종 자금 지원으로 돼지고기의 수출량은 1991년 6천톤에서 1997년 65천톤으로 983%나 증가하였다.

1조 6천억원의 투융자중 시설개선 및 규모화, 분뇨처리시설에 대한 지원이 약 1조 2천억원에 달해 사업자체가 시설개선에 편중되어 있으며 특히 시설개선을 위한 지원대상 농가의 선정기준도 생산규모나 담보능력과 같은 외형적인 측면만 강조됨에 따라 이러한 조건에는 다소 미달되지만 생산기술 수준이 높고 사육의욕도 강한 농가들이 탈락되었고 자금을 지원받는 농가의 경우에도 기

<표 1> 돼지경쟁력 제고사업 실적(1991~1997)

구 분		사업량	지원액(억원)
시설개선 및 규모화사업, 단지 및 계열화사업	시설개선 및 규모화	10,663호	5,868
	양돈단지 조성	86개소	1,656
	돼지계열화	14개소	376
	종돈장 건설	5개소(GP37개소)	271
	분뇨처리시설 지원	20,095개소	5,768
수출확대 사업	품질개선단지 조성	40개소	224
	규격돈 출하장려금	8,227천두	540
	규격돈 구매자금	38개소	932
	수출가공시설개선	11개소	77
	양돈전업경영자금		500
계			16,212

자료 : 농림부



◀정부는 돼지의 경쟁력 제고를 위하여 1991년부터 1997년까지 1조 6천억원 이상을 시설개선 및 규모화사업, 단지 및 계열화사업, 수출확대 사업에 지원하였다

술개발, 경영개선을 위한 지원의 미흡으로 자금을 효율적으로 운영하지 못하는 등 경제적 타당성 분

석이 미흡하였다. 또한 지원된 자금도 기존의 금융거래에서 발생한 부채를 제하고 지원하거나 연체이율이 일반자금의 연체이율과 비슷한 수준이어서 상대적으로 농가의 금융부담이 가중되었다.

단지조성 및 계열화사업을 위한 자금지원으로 시설이 집단화 되었으나 운영 및 사후관리의 미흡으로 집단화의 이점을 살리지 못하였으며 더우기 외환위기에 따른 IMF체제로의 전환으로 이자율 상승과 환율 상승으로 인하여 금융비용과 임대 기차재에 대한 리스 비용이 크게 증가하여 사육을 포기한 농가들도 생겨났다.

이처럼 당초의 사업취지와는 달리 생산규모의 외형적 증가외에는 별다른 성과가 없었으며 오히려 농가의 부채부담을 가중시키고 사육의욕마저 저하시키는 결과를 초래하였다.

### 3. 개선방향

생산기반을 강화하기 위한 시설개선 및 규모화사업, 단지 및 계열화사업의 추진과 생산기반의 보존을 위한 수출확대 사업의 추진은 기본적으로 양돈산업의 경쟁력을 제고시킬 수 있다. 그러나 현실에 맞는 세부적인 추진계획과 장기적인 전망이 없는 경우에는 투입된 많은 노력들에 비

하여 적은 효과를 거둘 수 밖에 없다.

따라서 현재 추진되고 있는 돼지경쟁력 제고사업에 대한 개선이 시급하다.

첫째로 안정된 생산기반을 조성하기 위하여 1,000두 이상을 사육하는 전업양돈농가의 수를 확대함과 동시에 수출업체와 규격돈 계약생산 체계를 구축하고 이들 농가에 대해서는 전문기술교육의 실시와 경영개선의 지원으로 돼지고기의 수출을 지속적으로 확대할 수 있도록 하여야 한다. 또한 신규 양돈단지조성은 최대한 억제하고 기존의 단지에 대한 운영을 개선하여 내실화를 추진함으로써 생산기반의 안정화를 도모하여야 한다.

둘째로 생산성 향상을 위하여 우량종돈의 생산 및 공급체계를 개선하고 생산비중 가장 높은 비중을 차지하는 사료비를 절감하기 위하여 사료의 부가세영세율의 적용대상을 확대함과 동시에 사료원료를 다양화하고 수입선을 다변화시켜 원료의 안정적 공급기반을 구축하여야 한다. 이밖에 시설 및 기차재의 비용을 절감하기 위하여 현실성 있는 표준시설과 장비의 모델을 규모별, 유형별로 세분화하여 선택의 폭을 넓혀 농가가 각자의 상황에 맞는 시설과 기차재를 설치하여 효율적으로 이용할 수 있도록 하여야 한다.

셋째로 돼지고기의 품질을 향상시키기 위하여 지육의 등급별 차등가격제를 실시하고 수출규격돈 생산농가에 대하여 인증제를 도입함과 동시에 우수 품질의 돼지고기를 생산하는 농가나 수출하



이미 확충된 시설을 보다 효율적으로 이용하기 위해서는 전업농에 대한 전문적 교육(생산계획, 시설설계, 사양관리, 전산화)을 통하여 기술수준이 높은 전업농을 육성하고 돼지고기의 적절한 수급관리와 주요 수출시장인 일본에 대한 정확하고 장기적인 전망을 통하여 수출을 안정화시켜 이들 농가들이 생산에만 전력할 수 있는 환경을 조성해 주면 돼지의 경쟁력 제고는 자연스럽게 이루어질 것이다.

는 업체에 대하여 인센티브를 부여함으로써 돼지고기의 품질을 향상시키려는 의욕을 고취시켜야 한다.

넷째로 돼지고기의 수출확대 및 안정적 기반 조성을 위하여 주요 수출대상국인 일본의 소비성향에 대한 정확한 분석, 엄격한 수출규격화 관리, 홍보강화 및 효율적 수출지원을 위한 기구의 구성을 통하여 우리나라의 돼지고기에 대한 선호도를 높여야 한다.

다섯째로 우리나라의 돼지고기 수출입량이 증가함에 따라 수입산 돼지고기에 대해서는 엄격한 검역을 통하여 식품의 안정성을 확보하여야 하고 수출을 위해서는 수출대상국에서 원하는 검역기준과 환경오염에 대한 국내외의 인식강화에 대응하기 위하여 환경친화적인 생산체계를 갖추어야 한다. 이를 위해서는 검역체계를 강화하고 가축 질병의 발생을 조기에 발견해서 확산을 방지할 수 있는 감시체계를 구축하여야 하며 효율적인 분뇨처리를 위하여 시설을 확충함과 동시에 분뇨의 발생을 억제할 수 있는 방안을 모색하고 퇴비나 액비로의 자원화를 적극 유도하여야 한다.

#### 4. 결론

돼지의 경쟁력 제고를 위한 사업을 보다 효과

적으로 추진하기 위해서는 위의 개선사항들을 개별적으로 인식하여 추진해서는 안된다. 따라서 안정적인 생산기반을 조성하기 위해서는 생산성과 돼지고기의 품질 향상을 바탕으로한 전업농의 육성이 필요하며 수출의 확대 및 안정화를 위해서는 수출규격돈을 생산하는 농가와 수출업체의 기술수준이 높고 상호간의 결속력이 강해야 하며 이들이 지속적으로 수출에 참여할 수 있도록 정부와 민간기관들이 협력하여 수출대상국에 대한 정확한 자료(소비성향, 검역기준 등)의 제공, 자금지원, 경영지도 등에 관한 지원체제를 갖추어야 한다.

즉 현재와 같이 생산규모만을 확대하기 위한 시설개선 및 집단화(단지조성, 계열화)와 일시적 수급조절을 위한 수출확대로는 돼지의 경쟁력을 제고하기 어렵다. 따라서 이미 확충된 시설을 보다 효율적으로 이용하기 위해서는 전업농에 대한 전문적 교육(생산계획, 시설설계, 사양관리, 전산화)을 통하여 기술수준이 높은 전업농을 육성하고 돼지고기의 적절한 수급관리와 주요 수출시장인 일본에 대한 정확하고 장기적인 전망을 통하여 수출을 안정화시켜 이들 농가들이 생산에만 전력할 수 있는 환경을 조성해 주면 돼지의 경쟁력 제고는 자연스럽게 이루어질 것이다. **養豚**