

## 중국 연변조선족자치주 鄉鎮企業의 입지특성과 존립기반

The Locational Characteristics and Viabilities of Chinese Township Enterprises  
in Yan-bian Korean Ethnic Autonomous District

여필순\* · 이철우\*\*

요약

본 논문의 목적은 중국 연변조선족자치주 延吉市 鄉鎮企業의 입지특성과 존립기반을 밝히는데 있다. 중국의 향진기업은 1970년대 후반 이후 중국의 급속한 경제성장을 주도하였을 뿐만 아니라 만성적인 농촌잉여 노동력 문제의 완화와 도시·농촌간의 사회·경제적 격차 완화에도 크게 기여하였다. 연변조선족자치주의 향진기업은 1980년대 말 이후 도시 인접지역과 중심도시와의 접근성이 양호한 지역을 중심으로 급격히 성장하였다. 이러한 입지특성은 단순한 시장에 대한 접근성 보다는 지역 내에서 해결하기 어려운 자금, 기술 및 판매상의 문제점을 도시기업과의 연합관계를 통해 해결하는 경영특성을 반영한다. 그리고 도시의 대규모 기업과의 경쟁에 있어서의 취약성을 지역내 풍부하고 저임금의 農民工 노동력 중심의 국지적 노동시장을 통해 극복하고 있다. 반면에 향진 정부의 역할은 초기단계에는 기업의 발달에 긍정적으로 작용하였으나 그 이후에는 오히려 기업경영의 자율성을 제약하는 이중적 성격을 가진다. 앞으로 자본주의 경제체제로의 전환을 전제로한 경쟁력 강화를 위해서는 기업 경영의 자율성을 최대한 보장하는 제도개편이 요구된다.

주요어 : 延邊朝鮮族自治區, 鄉鎮企業, 立地特性, 存立基盤, 農民工

### 1. 서론

1978년 12월에 열린 중국공산당 제11기 중앙위원회 제3회 전체회의 이후 본격적으로 추진된 경제개혁으로 침체되어 있던 중국 경제는 유례없는 성장을 이루게 되었다. 특히 농촌지역의 경제개혁은 농촌조직의 축을 이루었던 人民公社의 해체, 생산경영 청부제의 도입 그리고 농촌공업화의 촉진을 목표로 하였다(上野和彦, 1992). 그 중에서 농촌공업화의 주체적 역할을 담당하는 것이 「鄉鎮企業」이다. 향진기업<sup>2)</sup>은 1984년 이후 비교

적 현대적 모습을 갖추기 시작하여 최근까지 비약적으로 발전하면서 생산, 고용, 수출 등 모든 측면에서 중국 경제성장을 주도하고 있는 가장 역동적인 경제주체 뿐만 아니라, 중국이 추진하고 있는 경제체제의 개혁 과정에서 선도적 역할을 담당하고 있는 기업군이 되었다(李輔根, 1994). 향진기업 발전은 중국경제의 흐름을 폐쇄에서 개방으로, 구속에서 자율로, 자급자족에서 상호교류와 의존으로 이행하게 하는 하나의 커다란 경제사의 전환점이 되어왔다.

최근 급격한 발전을 보이고 있는 중국 향진기업은

\* 중국 연변대학교 사범대학 강사(경북대학교 대학원 박사과정)  
\*\* 경북대학교 사회과학대학 부교수

종래의 제3세계 국가들의 공업화와는 다른 독특성으로 인해 학문적 관심의 대상이 되고 있으며, 경제개혁 이후 경제발전의 중심 과제로 주목받으며, 중국 내에서 뿐만 아니라 국제적으로 크게 부각되어 흥미 있는 연구 대상이 되고 있다. 지금까지 국내·외적으로 이루어진 향진기업에 관한 연구는 크게 3가지 관점으로 구분될 수 있다. 국제 경제론 관점에서 접근한 연구는 중국의 농업과 鄉鎮工業의 관계를 논함에 있어서 二部門經濟發展模型을 적용하여 중국의 새로운 경제발전전략이라는 관점에서 향진기업의 역할을 적극적으로 평가하고, 《二階層 二部門經濟》모델을 중국에 적용하여 그 근대적 부문 중에 현재의 향진기업도 포함시켰다(渡邊利夫, 1990). 《二階層 二部門經濟構造論》은 중국의 경제를 도시와 농촌간, 근대부문(공업)과 전통부문(농업)간, 이 두 개의 경제순환을 통합적으로 파악하려는 것인데 농촌경제와 향진기업간의 관계를 거시적으로 분석한 점에 의의가 있다. 한편 중국의 농촌 공업화를 성공적으로 추진하고 있는 중국 특유의 패턴으로 향진기업이 평가되고 있다. 일본을 비롯한 구미 선진국들은 향진기업과의 합작 등을 전제로 그들 나름대로 많은 관심을 기울이고 있으며, 인도를 비롯한 태국, 베트남 등 중국의 인근 개도국들이 자국의 농촌문제 해결을 위한 좋은 모델로서 중국 향진기업에 대한 연구를 진행하였다(이보근, 1994). 경제 및 경영학적 관점에서 접근한 연구로는, 중국경제에서 향진기업이 갖고 있는 구조적인 특성과 역할, 기업경영의 측면에서 향진기업의 특징, 향진기업의 생산활동과 관련된 대외관계의 속성 등 향진기업의 전반적인 실태를 파악하는 연구(이보근, 1994)가 있다. 또 지역경제 발전론의 관점에서 접근한 연구로는, 농촌경제 발전정책의 일환으로서의 향진기업 육성방안에 관한 연구이다. 이 연구들은 농촌 잉여 노동력의 대도시로의 이동을 방지하고 이들을 비농업

부문으로 흡수시켜 농촌의 경제발전을 위해 향진기업 육성을 강조하고 있으며(王建, 1988), 한 걸음 더 나아가서 향진기업의 고용효과 및 지역발전 등의 문제에 대한 연구(고재모·이일영, 1993)는 현재 향진기업이 정책 목표를 성공적으로 수행하고 있는가 그렇지 못한가를 평가하고 있다. 또한 중국의 다양한 경제개혁이 진행되고 있는 가운데 제도적 조건이 어떻게 향진기업의 발전을 촉진시키는지 지적하였다(菊池道樹, 1990). 그리고 향진기업의 다양한 존재형태 및 지역적 특성에 관한 연구(唐忠, 1994)로서, 향진기업의 성립과 발전을 지역의 역사 및 자연조건과 결합시켜 향진기업의 존재형태를 8개로 유형화하고 그 특성을 서술하였다(陳吉元, 1989). 이러한 연구에서는 농촌을 도시와 격리된 폐쇄지역으로 보고 농촌의 집단원리가 농촌공업의 존재형태를 규정하는 중요한 요인(石田浩, 1988)이 된다고 보았다. 따라서 향진기업의 존립기반은 농촌에 내재한 것이므로 향진기업을 통해 농촌 또는 농업관련 부문을 발전시켜 농촌경제를 활성화시켜야 한다고 주장한다(上野和彦, 1992). 또한 이러한 농촌의 집단원리나 농업과의 관계를 해명하는 동시에 도시 및 도시 근대부문의 영향을 고려하며 도시의 영향이 증가되고 있는 가운데 향진기업의 특징이 어떻게 변화하고 있는가를 검토하였다(上野和彦, 1993). 한편, 중국 인구문제 연구의 일환으로 농촌 과잉 인구문제 해결을 위한 향진기업의 역할에 관한 연구(若林敬子, 1989)로 이러한 연구는 주로 「小城鎮論」<sup>3)</sup>을 중심으로 이루어졌다. 小城鎮은 농촌과 도시의 중간지역으로 농업적 경제활동 이외의 활동이 주로 이루어지는 일종의 농촌 중심지이다(문순철, 1996, p.15). 小城鎮은 인구와 경제설정의 일정 지표로 구분되는 행정구역상으로 나뉘어지는 지역구분의 개념이 아니라, 작용과 기능의 관점에서 경제, 환경, 지역, 인구 등의 특성을 통해 농촌과 구분

되어지는 일종의 기능지역을 의미한다. 이 연구들은 농촌 잉여 노동력 해소를 목적으로 하는 농촌 도시화(小城鎮建設)를 농촌 공업화인 향진기업의 성장과 관련시켰고, 시장경제의 발전에 따른 중국 농촌의 농업·공업간의 구조조정과 순차적인 산업간·지역간 인구이동을 위한 공간구조의 재편 방안으로서의 「小城鎮」의 중요성을 강조하였으며 향진기업의 분산 입지는 잉여 노동력 해소의 한계를 드러내었고 그 해결책으로 향진기업이 「小城鎮」으로 집중되어야 한다고 주장하고 있다(費孝通, 1984).

이상에서 살펴본 바와 같이, 지금까지 향진기업에 대한 연구는 국제 경제론, 지역·경제 발전론, 경영학 등의 분야를 중심으로 이루어져 왔다. 그러나 향진기업에 대한 지리학 분야에서의 연구는 발달한 연해지역을 중심으로 몇몇 연구(上野和彦, 1993; 渡邊利夫, 1990; 小野寺淳, 1991)를 제외하고는 거의 이루어지지 않았다. 따라서 본 연구에서는 연해지역이 아닌 연변조선족자치주를 사례지역으로 하여 향진기업의 입지특성과 향진기업이 존립할 수 있는 기반을 밝히는데 그 목적이 있다.

본 연구에서 연변을 사례지역으로 선택한 것은 연해지역의 향진기업에 대한 연구는 상대적으로 활발히 진행된 반면 중국 산업화의 주변지역인 연변 향진기업에 대한 연구는 매우 미비하기 때문이며, 나아가서 한국과의 관계에서 중국에서 55개나 되는 소수 민족의 하나이면서 사회주의 국가인 중국에서 민족자치주를 형성하여 중국 공민이면서도 한민족으로서의 역사적·민족적 긍지를 가지고 살아가고 있는 연변조선족에 대한 관심이 높아짐에 따라 이 지역에 대한 연구의 필요성이 크게 증가하고 있기 때문이기도 하다.

본 연구에 이용된 주된 자료는 1997년 6월에서 7월 동안 延吉市 주요 업체를 대상으로 예비조사를 한

후, 같은 해 8월 1일에서 20일에 걸쳐 본격적인 면접 조사를 진행한 결과이다. 조사대상 업체는 1995년 현재 연길시 향진기업관리국에 등록된 총 436개 제조업체 중 70개 기업이다. 전체 업체의 소유형태별 구성은 鄉鎮企業(鄉·鎮所有)이 48개 업체, 村鎮企業(村所有)이 24개 업체, 個體企業(個體所有)이 364개 업체이며 그 중에서 설문대상 업체는 36개의 鄉鎮企業, 18개의 村鎮企業, 16개의 個體企業이다<sup>4)</sup>.

본 연구의 사례 지역인 연변조선족자치주는 중국 조선족의 주요 거주지구이다. 지리적으로 중국 백두산 지역에 속하고 자연자원이 풍부하며 자원개발 잠재력이 아주 크다. 경제개혁 초기에는 농촌에서 생산책임제로 인하여 농업의 다중경영이 활발히 진행됨으로써 농업생산과 농민의 수입이 현저히 증가되었는데, 80년대 말부터는 상대적인 정체현상을 나타내고 있다. 연길시는 연변조선족자치주의 州都로서 연변의 중부에 위치해 있으며 정치, 경제, 교통, 문화, 교육, 과학기술의 중심지로서, 공업과 무역 및 관광산업이 급속히 발전하고 있고 또한 연해(沿海), 연강(沿江), 연선(沿線)과 가까운 위치에 있는 개방도시이며, UNDP에서 작성한 두만강 지역개발의 큰 金三角의 3개 받침점 중의 하나이다.

## 2. 향진기업의 개념

향진기업이라는 용어는 지극히 포괄적으로 사용되어 왔고 그 성격도 충분히 정리되지 않았기 때문에 명확한 개념규정이 되지 않은 실정이다. 향진기업은 일반적으로 중국에서 농촌경제의 체제개혁 이후, 농업과 관련되어 있는 공업부문을 중심으로 발전하여 왔으며 지리적, 경제적으로 농촌 지역과 밀접한 연계를 지닌 경제조직으로 이해되고 있다. 지금까지 향진기업이 국민

경제에 어떠한 역할을 수행하고 어느 정도 공헌을 했는가에 대해서는 적지 않는 논의가 진행되어(강희정, 1994) 왔으나 향진기업에 대한 정확한 개념은 제대로 파악되지 못했다. 따라서 향진기업에 대한 개념을 명확히 밝혀서 그 범위를 올바르게 설정하는 것이 향진기업과 관련된 모든 논의의 선결과제라 하겠다.

중국의 3급체제의 행정단위에 있어서<sup>9)</sup> 鄉·鎮이란 행정말단 단위이며 이에 따라 향진기업은 鄉·鎮 이하의 행정단위에서 운영되는 기업이라고 볼 수 있다. 그러나 향진기업은 업종이나 규모에 의해서 분류된 것이 아니고, 주로 농촌지역에 입지해 있으며 농민들에 의해 설립된 다양한 형태의 비국유기업을 총칭한다(上野和彦, 1992).

현재 중국 향진기업 발전과정에서 보면 향진기업의 개념은 그의 前身인 社隊企業의 내용보다 훨씬 광범위해졌다. 1984년 이후부터 사영기업 부문의 활성화와 경영범위의 확대, 도시기업과의 합병·합작을 통한 지역 장벽의 해소 등에 힘입어 현재는 小城鎮 및 대도시 일부의 사영기업까지도 포괄하는 광범위한 개념으로 사용되고 있다. 게다가 향진기업의 경영범위 또한 농, 임, 축, 어업의 제품 가공업과 양식업, 채굴업, 제조업 이외에도 건축업, 교통 운수업, 상업, 심지어 음식점, 이발관 등의 서비스업까지 모든 업종으로 확대되었다. 이와 같이 향진기업의 활동영역이 점차 확대되어 감에 따라 향진기업을 규정하는 개념 또한 크게 변화해 왔다. 우선, 향진기업은 특정한 소유제도에 근거한 개념이 아니다. 중국의 國有企業과 사대기업은 모두 소유제 개념이다. 현재 중국에서 생산수단의 소유관계를 중심으로 보면 全民所有制, 集體所有制, 個體所有制, 合作經濟, 株式制, 中外合作企業, 외국에서 투자한 企業 등이 있는데<sup>10)</sup>, 향진기업은 全民所有制企業(국유기업)을 제외한 모든 업종에 걸친 소유제를 전부 포괄하고 있

다. 향진기업이 갖고 있는 소유관계상의 특징은 국유기업 이외의 기업, 즉 비국유기업이라고 말할 수 있다. 둘째, 향진기업은 어떤 특정 산업에 국한하여 사용하는 개념도 아니다. 현행의 향진기업은 농업기업(종식업, 양식업), 공업기업 뿐만 아니라 상업, 음식업, 서비스업도 포함되며 게다가 건축업, 교통운수업도 포함된다. 즉 향진기업은 국민경제의 대다수 산업을 포함하고 있기 때문에 향진기업을 어느 한 종류에 속하는 산업이라고 말할 수 없다. 그러나 향진기업 중에서는 공업기업의 수가 가장 많으며 총생산액도 가장 많다. 마지막으로 향진기업은 완전한 지역개념도 아니다. 비록 향진기업이란 명칭이 지역색채가 농후하여 사람들로 하여금 향진지역 내에(농촌지역) 입지한 기업만을 향진기업이라고 생각되기 쉬운데 사실 대다수의 향진기업이 향(진)·촌 등 농촌지역에 입지하고 있으나 이를 근거로 향진기업을 지역개념으로 간주하는 것은 정확하지 못하다. 그것은 일부의 국유상공기업이 향진지역에 위치해 있더라도 이들을 향진기업이라고 말할 수 없으며, 또한 일부의 향진기업은 향진지역에 위치하지 않고 도시나 도시 주변에 위치해 있지만 향진기업에 속하기 때문이다(唐忠·孔祥智, 1994).

이상과 같은 향진기업의 개념을 종합하면 본질적으로 향진기업이란 농민이 주체인 제2차 및 제3차 산업의 총칭이며, 향과 촌에서 경영하는 집체소유제기업(集體企業), 농민의 개인경영(個體企業) 및 다양한 聯合, 合作企業을 포함한다. 게다가 집체소유제기업 뿐만 아니라 농민 개인이 경영하는 기업도 농촌경제의 진흥과 발전에 기여하는 것이기만 하면 향진기업에 포함된다. 즉, 기업들이 어느 업종에 속하든지 어떠한 지역에 위치해 있는지를 막론하고 기업의 주체가 농민개체 또는 농민집단이라면 그 기업은 향진기업인 것이다.

### 3. 연변 향진기업의 특성

이상에서 검토한 바와 같이 향진기업은 중국 농촌 경제의 중요한 구성부분이며 향진기업의 발전은 농촌 경제 특히 농촌집단경제의 발전과 긴밀한 관계가 있다. 새중국이 건립된 이후 연변지구는 농업생산성이 향상되면서 농촌에서는 개인수공업, 가정부업, 농촌 철공, 목공합작사 그리고 기타 수공업합작사가 건립되어 농촌경제생산의 발전을 뒷받침했다. 이러한 농촌부업의 발전은 후에 향진기업의 주요 부분인 농촌공업의 출현에 중요한 토대를 마련하였다. 경제체제개혁 이후 새로운 농촌 경제정책이 집행되고 농업생산 책임제가 본격적으로 실시됨으로써 향진기업은 새로운 발전단계를 맞이하였다. 1985년 향진기업의 기업수는 20,519개로 1980년에 비하면 20배가 증가된 것이고, 종업원수는 62,054명으로서 농촌노동력의 17%를 차지하였으며, 생산액은 25,492만원으로 농촌 총생산액의 45%를 차지하여 향진기업은 연변 농촌경제 발전의 주도적 역할을 담당하고 있다.

#### 1) 연변 향진기업의 소유형태별 특성

1995년 현재 연변 향진기업의 소유형태별 구성<sup>7)</sup>을 보면 개체기업의 업체수, 종업원수 그리고 생산액 면에서 각각 97.3%, 76.6% 그리고 67.3%를 차지하여 그 비중이 압도적으로 높게 나타나고 있다(표 1). 이러한

특성은 연변 향진기업이 낙후한 농업지역에서 발전했고 개혁이후 개체상공업(서비스업 위주)과 교통운수업이 비약적으로 발전한데 그 원인이 있다고 하겠다. 한편 연변 향진기업 중 집체기업은 그 규모가 상대적으로 커서 규모경제의 효과를 극대화하고 있는 반면 개체기업은 소규모면에서 그들 나름의 전문화를 적극 추진하는 특징을 갖고 있다.

그리고 연변 향진기업의 발전추이를 보면(표 2), 집체기업은 1987년 이후 기업수는 점차 감소되고 종업원수는 큰 변화가 없는 반면 생산성은 상대적으로 높아지는 결과를 보였다. 물론 기업의 설비수준이나 노동력의 차이 등을 고려하지 않고 생산액을 종업원수로 나누어 수치만을 가지고는 생산성의 차이를 설명하는 것이 다소 무리가 있기는 하지만, 집체기업의 1인당 생산액이 계속 향상되고 있는 것은 사실이다. 집체기업이 감소하는 것은 1984년부터 경제체제개혁과 시장경제화의 진전속에서 개체기업이 집체기업보다 빠른 속도로 성장해 왔기 때문이다. 반면에 개체기업의 발전 추이를 보면 두 가지 특징을 요약할 수 있다. 우선 개체기업은 그수가 급격히 증가하고 있다. 개체기업이 통계자료가 나타나기 시작한 1987년에 기업수가 이미 3만개 이상이었으며 이것은 전체 향진기업의 96%이고, 긴축정책이 시행된 1989년과 1991년에는 기업수가 감소하기는 했지만, 이 기간 중의 집체기업수의 감소보다는 상대적으로 적었다. 따라서 전체 향진기업에서의 개체기

표 1. 연변 향진기업의 소유형태별 구성 (1995)

| 구 분       | 집 체 기 업    |           |             | 개 체 기 업     | 합 계        |
|-----------|------------|-----------|-------------|-------------|------------|
|           | 항 영        | 촌 영       | 계           |             |            |
| 기 업 수(만개) | 0.06 (1.1) | 0.1 (1.6) | 0.16 (2.7)  | 5.7 (97.3)  | 5.86 (100) |
| 종업원수(만명)  | 1.9 (14.1) | 1.2 (9.3) | 3.1 (23.4)  | 10.1 (76.6) | 13.2 (100) |
| 생 산 액(억원) | 8.5 (24.1) | 3.2 (8.6) | 11.7 (32.7) | 26.7 (67.3) | 38.4 (100) |

주 : ( )안은 구성비(%)임  
 자료: 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 1996, pp. 190-191에 의하여 작성.

표 2. 1987년 이후 연변향진기업의 발전 추이

| 구분<br>연도 | 기업 수 (개) |       |        | 종업원 (명) |        |         | 생산액 (만원)       |                |                 |
|----------|----------|-------|--------|---------|--------|---------|----------------|----------------|-----------------|
|          | 집체기업     |       | 개체기업   | 집체기업    |        | 개체기업    | 집체기업           |                | 개체기업            |
|          | 항영       | 춘영    |        | 항영      | 춘영     |         | 항영             | 춘영             |                 |
| 1987     | 704      | 990   | 34,003 | 27,065  | 13,776 | 56,212  | 21,881(8,085)  | 8,598(6,241)   | 36,511(6,495)   |
| 1988     | 762      | 1,265 | 40,811 | 28,817  | 16,773 | 67,126  | 34,473(11,963) | 15,083(8,992)  | 53,574(7,981)   |
| 1989     | 771      | 1,104 | 40,916 | 26,984  | 16,924 | 70,826  | 35,988(13,377) | 16,549(9,778)  | 72,103(10,180)  |
| 1990     | 685      | 1,021 | 41,120 | 25,416  | 13,927 | 69,521  | 35,771(14,074) | 17,604(12,640) | 84,962(12,221)  |
| 1991     | 637      | 959   | 40,629 | 23,558  | 14,619 | 72,408  | 36,853(15,644) | 18,159(12,422) | 83,542(11,538)  |
| 1992     | 646      | 967   | 42,306 | 23,274  | 14,550 | 73,368  | 47,213(20,286) | 24,823(17,060) | 103,341(14,085) |
| 1993     | 673      | 1,122 | 48,045 | 24,902  | 18,076 | 86,312  | 80,101(32,166) | 39,282(21,732) | 141,684(16,415) |
| 1994     | 678      | 1,168 | 52,585 | 23,122  | 17,244 | 95,241  | 66,574(28,792) | 39,927(23,154) | 216,310(22,712) |
| 1995     | 594      | 966   | 57,285 | 18,455  | 12,360 | 100,850 | 96,977(52,548) | 34,465(27,884) | 270,044(26,778) |

주 : 괄호안은 1인당 생산액(원)  
 자료 : 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 각년도판에 의하여 작성.

업의 비중은 계속되는 증가추세를 보이고 있다. 다음 외관상 개체기업의 발전추이가 보이는 가장 큰 특징은 종업원수가 지속적으로 증가한다는 것이다. 개체기업의 종업원수는 1987년에 이미 5만6천명을 넘었고 매년 지속적으로 증가하여 1995년에는 전체 향진기업 종업원의 77%를 차지하는 10만 여명에 이르렀고 연변의 개체기업 종업원은 1995년 현재 연변농촌노동력의 41%를 넘어서고 있다. 이러한 점에서 개체기업은 농촌의 잉여노동력을 흡수하는 가장 큰 역할을 하고 있음을 알 수 있다.

기업수, 종업원수 및 생산액이라는 측면에서 살펴 본 것이 표 3이다. 연변 향진기업은 생산액 면에서 공업이 전체의 58%를 차지하고 있을 뿐만 아니라 기업수나 종업원수에 있어서도 27.6% 및 49.2%를 차지하고 있다. 이와 같은 결과는 향진기업의 발달이 농촌공업화 정책에 그 뿌리를 두고 있음을 반영하고 있다. 다음은 향진기업의 부문별 발전과정의 특성과 경향을 고용구조와 생산액 구조의 면에서 보다 구체적으로 살펴보고자 한다.

(1) 산업부문별 고용구조

2) 연변 향진기업의 산업부문별 특성

1995년 현재 연변 향진기업의 산업부문별<sup>8)</sup> 특성을

연변 향진기업은 산업부문별 고용구조면에서 2가지의 특성을 지적할 수 있다(표 4). 우선 농업의 종업

표 3. 연변 향진기업의 산업부문별 구성(1995년)

| 구분       | 농업          | 공업             | 건축업          | 교통운수업         | 상업·음식업        | 합계            |
|----------|-------------|----------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| 기업수(개)   | 525 (1.2)   | 10,755 (27.6)  | 767 (3.0)    | 16,857 (32.2) | 29,941 (36.0) | 58,845 (100)  |
| 종업원수(만명) | 5,130 (4.7) | 52,392 (49.2)  | 7,738 (9.1)  | 19,022 (14.5) | 47,383 (22.5) | 131,665 (100) |
| 생산액(만원)  | 6,151 (4.2) | 222,267 (57.8) | 44,991(11.7) | 46,914 (12.2) | 54,220 (14.1) | 384,543 (100) |

주: ( )안은 구성비(%)임.  
 자료 : 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 1996, pp.190-191에 의하여 작성.

표 4. 연변 향진기업의 연도별 산업부문별 종업원 구성

(단위: 만명, %)

| 구분<br>연도 | 농업          | 공업            | 건축업           | 교통운수업        | 상업·음식업        | 합계      |
|----------|-------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------|
| 1987     | 5,105 (5.1) | 52,141 (52.2) | 12,372 (12.4) | 14,382(14.4) | 15,834 (15.9) | 99,834  |
| 1988     | 5,537 (4.8) | 60,574 (53.0) | 11,829 (10.4) | 16,286(14.2) | 10,069 (17.8) | 114,277 |
| 1989     | 5,871 (5.0) | 62,356 (53.4) | 9,764 (8.4)   | 16,993(14.5) | 21,754 (18.6) | 116,738 |
| 1990     | 5,912 (5.4) | 57,283 (51.9) | 9,276 (8.4)   | 16,988(15.4) | 20,839 (18.9) | 110,298 |
| 1991     | 5,664 (5.1) | 58,372 (52.8) | 8,906 (8.1)   | 16,916(15.3) | 20,727 (18.7) | 110,585 |
| 1992     | 5,926 (5.3) | 55,122 (49.6) | 8,202 (7.4)   | 16,885(15.2) | 25,057 (22.5) | 111,192 |
| 1993     | 6,127 (4.7) | 63,562 (49.2) | 11,763 (9.1)  | 18,694(14.5) | 29,144 (22.5) | 129,290 |
| 1994     | 5,641 (4.2) | 64,556 (47.6) | 9,402 (6.9)   | 19,840(14.6) | 36,168 (26.7) | 135,607 |
| 1995     | 5,130 (3.8) | 52,392 (39.8) | 7,738 (5.9)   | 19,022(14.4) | 47,383 (36.0) | 131,665 |

자료: 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 각년도판에 의하여 작성.

원수의 비중은 큰 변화를 보이지 않는 반면, 교통운수업, 상업·음식업의 종업원수의 비중은 상대적으로 증가하였으나 건축업에서의 종업원수의 비중은 대폭적으로 감소되었다. 기업형태 면에서 개인기업들이 주류를 이루고 있는 상업·음식업 분야는 종업원의 절대수가 95년 현재까지 무려 3배나 증가하였다. 다음 94년까지 전체 노동력 중에서 가장 높은 비율을 차지한 것은 공업이었으나 95년에는 공업 이외의 다른 산업부문의 종업원수가 상대적으로 증가함에 따라 공업의 비중이 약간 감소하는 경향을 보이고 있다. 그러나 공업에서의 노동력의 절대수는 95년을 제외하고는 기본적으로 증가추세를 보였다.

#### (2) 산업부문별 생산액구조

향진기업의 산업부문별 생산액 구조가 갖는 기본적인 특성은 위에서 살펴본 고용 구조상의 특성과 비슷하다(표 5). 즉 상업·음식업의 생산액 비중이 가장 크게 증가한 반면 농업부문의 생산액 비중은 감소하는 경향을 보였다. 전체 향진기업의 총생산액 중 상업·음식업

의 비중은 1987년에 11%였으나 1995년에는 17%로 증가하였고 같은 기간 중에 농업부문의 비중은 5%에서 4%로 감소하는 추세를 나타내고 있다. 또 건축업과 교통운수업 부문의 생산액 비중은 안정된 경향을 나타내고 있다. 이 점은 앞에서 살펴본 노동력 구조에서 건축업의 비중이 매년 하락했던 현상과는 상반된다고 볼 수 있다. 따라서 이 시기 건축업과 교통운수업의 향진기업은 고용보다는 노동생산성이 향상되었음을 반영하고 있다. 그리고 공업의 생산액은 상대적 비중이 서서히 증가하는 경향을 보여주고 있으며 공업부문이 향진기업 전 산업 생산액의 절반 이상(58.2%)을 차지함으로써 향진기업의 중심산업은 역시 공업이라는 점을 다시 확인 할 수 있다.

#### 4. 연변 조선족자치주와 연길시 향진기업의 입지

연변 향진기업이 본격적으로 발전하게 된 것은 개혁개방정책이 시작된 1978년 이후부터이다. 연길시 향진기업의 입지 변화를 살펴보기 전에 우선 연변조선

표 5. 연변 향진기업의 산업부문별 생산액의 구성

(단위: 만원, %)

| 연도   | 농업           | 공업             | 건축업           | 교통운수업        | 상업·음식업        | 합계      |
|------|--------------|----------------|---------------|--------------|---------------|---------|
| 1987 | 3,443 (5.1)  | 37,530 (55.1)  | 9,096 (13.3)  | 10,773(15.8) | 7,294 (10.7)  | 68,136  |
| 1988 | 5,726 (5.5)  | 59,643 (57.2)  | 12,612 (12.1) | 14,412(13.8) | 11,929 (11.4) | 104,322 |
| 1989 | 6,638 (5.3)  | 71,407 (56.9)  | 13,137 (10.5) | 18,512(14.7) | 15,890 (12.7) | 125,584 |
| 1990 | 6,281 (4.5)  | 77,707 (55.8)  | 13,628 (9.8)  | 21,786(15.7) | 19,788 (14.2) | 139,190 |
| 1991 | 6,050 (4.4)  | 78,880 (56.9)  | 13,814 (8.0)  | 21,043(15.2) | 18,767 (13.5) | 138,554 |
| 1992 | 8,609 (4.9)  | 99,725 (60.0)  | 16,186 (9.2)  | 24,125(13.8) | 26,732 (15.2) | 175,377 |
| 1993 | 11,040 (4.1) | 150,884 (58.0) | 30,422 (11.7) | 31,904(12.2) | 36,817 (14.1) | 261,067 |
| 1994 | 14,465 (4.1) | 188,319 (57.8) | 33,164 (9.4)  | 46,571(13.2) | 54,686 (15.5) | 352,811 |
| 1995 | 16,059 (4.0) | 233,665 (58.2) | 36,134 (9.0)  | 48,981(12.2) | 66,647 (16.6) | 401,486 |

자료 : 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 각년도판에 의하여 작성.

족자치주 전체의 향진기업의 발전과정을 1980년과 1995년 2시기로 나누어 살펴본다.

1) 연변 향진기업의 입지 변화

1980년 연변조선족자치주와 연길시 향진기업의 규모별 분포상황을 보면 8개 市, 縣을 중심으로 설립된 사대기업에서 일정 정도로 생산이 진행되어 이들이 향진공업 발전의 기초가 되었음을 알 수 있다(그림 1). 그 중에서 敦化市, 延吉市, 龍井市, 和龍市 등을 중심으로 하는 사대기업의 생산액이 비교적 높았다. 건국 초기에 이들 농촌지역의 중심지들은 모두 주변의 농산품 위주의 물자가 集散하는 상업 중심지의 역할을 수행했고, 1958년부터 시작된 인민공사 시기에는 정부에서 제창한 "인민공사에서도 공업을 크게 발전시킨다"는 취지 하에서 농촌공업화 운동이 전개되어 곳곳에서 소형 제철공장, 채광기업 등을 비롯한 많은 공업기업이 인민공사 내부에 설립되었다. 초기의 기업활동은 농촌의 자원을 이용하거나 또는 농업생산을 보조하는 것이었으며 농촌 및 농업과 깊은 연계를 갖고 있다는 점에

서 재래형 농촌공업에 속한다고 보여진다.

연변 향진기업은 1984년 이후 정부의 본격적인 제도정비와 영역확대를 통하여 급속한 발전을 보였으며 1986~1987년의 조업정지 사태와 1988~1989년의 긴축경제정책에도 불구하고 지속적인 성장을 하였다. 중국의 경제개혁의 호황기라 불리는 1995년 현재, 향진기업의 규모별 분포는 더욱 큰 변화를 보이고 있는데(그림 2), 향진기업의 총생산액은 1980년부터 15년 동안에 55배나 증가했고 敦化, 和龍, 延吉등 市에서는 65배가 증가하였으며 다수 향진에 있어서 향진기업은 지역 총생산액의 65% 이상을 차지하고 있다.

이들 향진기업의 지역적 분포 특징을 살펴보면 長圖(長春-圖門)線, 牡圖(牡丹江-圖門)線 철도와 국도가 통하는 敦化市의 江南鄉, 大石頭鎮, 연길시의 小營鄉, 龍井市의 朝陽川鎮, 東盛鄉, 圖門市의 石岷鎮 및 汪清鎮 등지에서 특히 향진기업의 성장이 뚜렷하다. 즉 많은 신설 공업기업은 원료와 제품 수송의 용이성, 즉 접근성이 가장 중요한 입지요인이었음을 알 수 있다.

1970년대 말까지는 지역내에서 비교적 벽지에까지



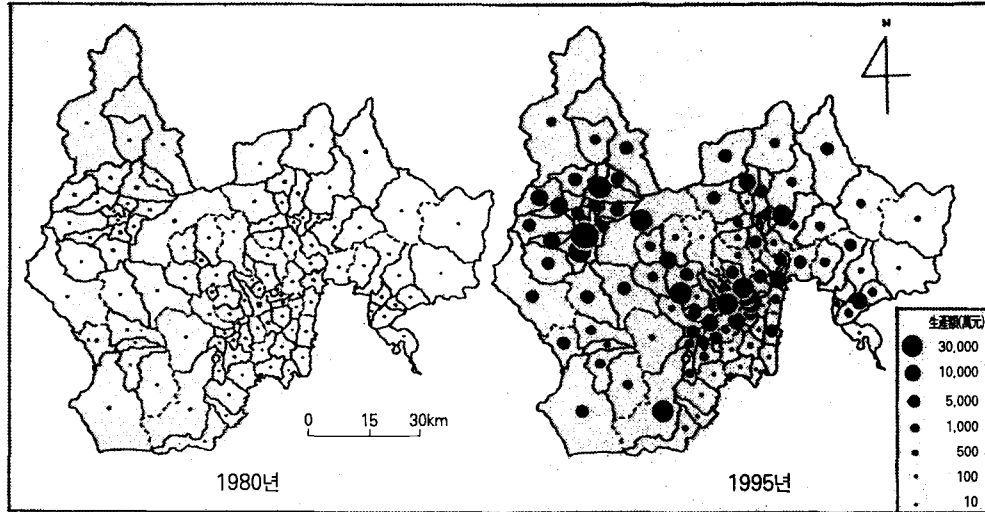


그림 1. 연변 향진기업의 지역분포

자료 : 연변통계국, 연변통계년감, 북경, 중국통계출판사, 각년도판, 연변 향진기업관리국, 「통계자료」에 의하여 작성

향진기업이 입지하여 분산 경향이 뚜렷하였으나, 향진기업의 발전이 본격화되는 1980년대 말에 들어와서는 그 분포에 변화가 일어났다. 즉 8개 중소도시와 인접한 향진에서 향진기업이 뚜렷한 성장을 보였고, 특히 철도 및 주요 도로가 통과하는 향진의 경우에는 향진기업의 규모가 크게 확대되었다. 이것은 도시와의 접근성이 향진기업의 입지에 절대적인 영향을 미치고 있음을 반영하고 있다. 그리고 이러한 도시로의 접근이 용이한 지역의 경우 향진기업이 농촌경제에서 차지하는 생산액 비중이 농업생산액을 초과하면서 농촌 경제구조를 근본적으로 변화시켰다고 볼 수 있다. 즉 향진기업이 이미 농업에 대한 부속적인 위치에서 벗어나 독립적인 역할을 가지고 기업내부의 독자적인 생산체계와 기업간, 그리고 기업과 시장간의 상호 밀접한 관계를 유지함으로써 오랫동안 고립되고 폐쇄되었던 농촌사회를 개방의 방향으로 인도하는 주도적 역할을 하고 있음을 나타낸다. 또한 농촌에서 향진기업이 발전함으로써 도농간에 공산품과 농산물의 일방적인 흐름이 불식되고, 가공

상품을 중심으로 상호교류가 이루어지고 있는 과정에서 도농간의 흐름은 단순히 상품의 교환에만 국한되지 않는다. 이와 같은 결과는 향진기업의 경영에 있어서 도시기업과의 자금, 기술, 생산, 인재양성 등 각종 상호협조 관계가 절대적이라는 점에서 향진기업의 입지가 도시와의 접근성에 크게 영향을 받고 있음을 반영하고 있다.

## 2) 연길시 향진기업의 입지 변화

연길시 사대기업도 1980년대 초까지는 연변 전체의 입지변화와 유사한 특성을 가지며(그림 2), 1984년 이후 경제개혁이 본격화되면서 향진기업의 입지에 있어서도 지역별로 큰 차별성을 보이고 있다.

연길시 향·진별 향진기업의 기업수, 종업원수, 생산액의 변화를 보면, 1985-1995년 동안 연길시 향진기업의 기업수는 2.8배가 증가한 반면, 종업원수는 1.3배 증가하였고(표 6) 이러한 성장은 개체기업에 의해 주도되었음을 알 수 있다. 연길시 향진기업에서 각 향·진이

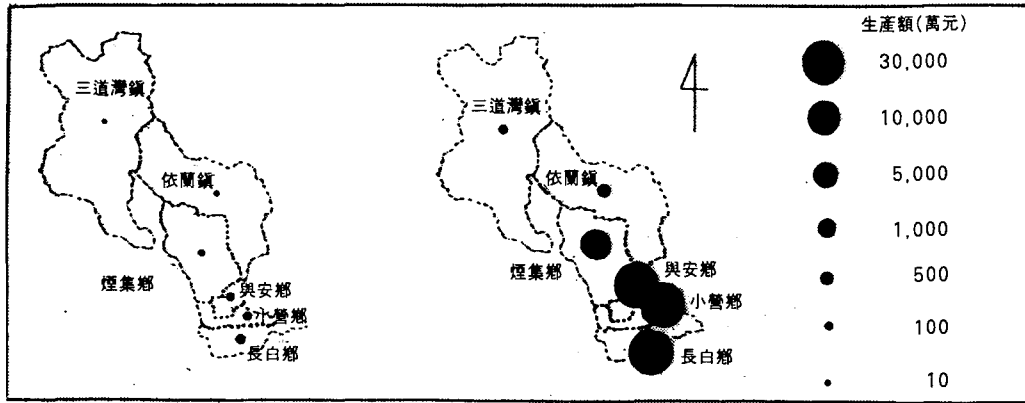


그림 2. 延吉市 향진기업의 지역분포

표 6. 延吉市 향진기업의 기업수, 종업원수, 생산액 추이

| 구분<br>지역 | 기업 수(개)   |            | 종업원 수(명)    |             | 생산액(만원)    |              |
|----------|-----------|------------|-------------|-------------|------------|--------------|
|          | 1985년     | 1995년      | 1985년       | 1995년       | 1985년      | 1995년        |
| 長白鄉      | 189(21.5) | 621(25.1)  | 1,492(30.6) | 2,065(32.3) | 603(22.5)  | 16,020(37.6) |
| 小營鄉      | 109(12.4) | 376(15.2)  | 859(17.6)   | 1,263(19.7) | 703(26.1)  | 11,682(27.4) |
| 興安鄉      | 251(28.6) | 858(34.7)  | 1,175(24.1) | 1,600(25.0) | 672(25.0)  | 11,454(26.9) |
| 煙集鄉      | 198(22.5) | 269(10.9)  | 857(17.7)   | 893(13.9)   | 351(13.0)  | 2,535(5.9)   |
| 依蘭鎮      | 69(7.8)   | 198(8.0)   | 246(5.0)    | 286(4.5)    | 200(7.4)   | 605(1.4)     |
| 三道灣鎮     | 63(7.2)   | 151(6.1)   | 245(5.0)    | 297(4.6)    | 162(6.0)   | 345(0.8)     |
| 계        | 879(100)  | 24,73(100) | 4,874(100)  | 6,404(100)  | 2,697(100) | 42,641(100)  |

주: ( )안은 지역별 구성비(%)임.

자료: 延吉市통계국, 延吉市통계년감, 북경, 중국통계출판사, 1986, 1996. p.207.

점유한 향진기업의 수의 비중변화를 보면, 연길시와 인접해 있는 長白鄉, 小營鄉, 興安鄉 등은 그 비중이 크게 증가한 반면 다른 3개 향·진 지역에서는 크게 감소하였다. 이들 향·진 지역의 향진기업의 증가는 도시 인접 지역이라는 입지적 이점을 이용하여 개체기업을 위주로 하는 개별적인 입지에 의한 것으로 보인다.

이러한 입지변화는 연길시의 향진기업 역시 종전의 농업생산에 의한 부속적인 위치에서 벗어나 기업으로서의 특성을 갖추었으며 도시와 인접한 지역에 입지함으로써 향진 지역내에서 해결하기 어려운 자금, 기술

등 문제를 해결하고 도시의 기업과 향진기업간에 상호 협조 관계를 형성하는 방향으로 나아가고 있다는 것을 의미한다.

다음은 연길시 향진기업 중에서 양적으로 큰 지위를 차지하고 특히 높은 선도부문인 향진공업기업을 대상으로 업종별 입지 특성을 살펴보기로 한다. 제조업의 업종은 중국 통계년감의 분류를 따랐다.

연길시 향진공업기업의 생산액에 대한 업종별 구성비를 1985년과 1995년의 두 시점에서 비교해 보면, 가장 큰 비중을 차지하고 있는 업종은 건설재료공업으

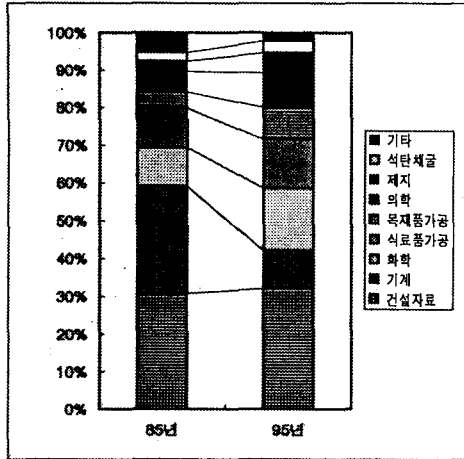


그림 3. 延吉市 향진공업 생산액 업종별구성(1985, 1995년)  
 자료 : 延吉市 향진공업국 자료.

로 생산액 비중은 85년에는 31%에서 95년에는 32%로 증가되었다(그림 3). 그리고 생산액 비중이 급증한 업종은 화학공업인데 85년에는 10%에서 95년에는 17%로 증가하였다. 식품가공업의 생산액 비중도 11%에서 13%로 증가 추세를 나타내고 있다. 목제품가공업, 의약공업 및 제지공업 등 3업종을 모두 합하면 85년에는 13%에서 95년에는 23%로 증가되었다. 기

계제조공업의 비중은 85년에는 28%에서 95년에는 10%로 크게 저하되었음을 알 수 있다

향진공업기업의 입지특성을 업종별로 보면(표 7), 우선 기계공업 중에서 농업기계 수리제조공업은 1950년 후반에 인민공사와 함께 시작되었으며 각 公社에는 거의 하나씩의 修理工場이 입지 하였고 70년대에는 문화대혁명이 시작되면서 농업기계수리를 기초로 한 농업기계제조업이 발전했다(金奎方, 1980). 80년대 초부터 시작한 농업생산책임제의 실시로 인해 인민공사, 生産大隊, 生産隊 산하에 소속되어 있던 농업기계의 수요에 큰 변화가 나타났다. 따라서 수리, 제조공장의 일부는 제품의 전환과 다양화를 통해 기업을 발전 시켰고, 이러한 역사적 제도적 원인으로 1995년 현재에 이르러 기계공업은 규모의 차이는 있지만 지역 내에 분산되어 입지되는 특성을 보인다. 그 외의 기계공업은 공작기계로부터 일용품에 이르기까지 생산품목이 아주 다양하다. 1979년부터 1981년까지 국무원에서 발표한 일련의 규정에서는 활성화되고 있는 농촌지역의 기계공업이 원재료, 에너지 등의 면에서 도시의 기계공업을 압박하여 국유기업의 발전을 저해한다는 이유로 향

표 7. 延吉市 향진공업기업 업종별 분포상황(1995)

(단위: 개, %)

| 구분<br>지역 | 건설재료공업    | 기계공업      | 화학공업     | 음식료품     | 의약공업    | 목재품      | 기타        | 계         |
|----------|-----------|-----------|----------|----------|---------|----------|-----------|-----------|
| 長白鄉      | 9 (31)    | 5 (17.2)  | 1 (3.4)  | 5(17.2)  | 2 (6.9) | 1 (3.4)  | 6 (20.7)  | 29(24.0)  |
| 小營鄉      | 6 (24)    | 6 (24.0)  | -        | 3(12.0)  | 2 (8.0) | 3(12.0)  | 5 (20.0)  | 25(20.7)  |
| 興安鄉      | 8 (34.8)  | 4 (17.4)  | 1 (4.3)  | 2 (8.7)  | 1 (4.3) | 3(13.0)  | 4 (17.4)  | 23(19.0)  |
| 煙集鄉      | 4 (22.2)  | 5 (27.8)  | 3(16.7)  | 1 (5.6)  | 2(11.1) | 1 (5.6)  | 2 (11.1)  | 18(14.9)  |
| 依蘭鎮      | 3 (18.8)  | 4 (25.0)  | 3(18.8)  | 1 (6.3)  | 1 (6.3) | 2(12.5)  | 2 (12.5)  | 16(13.2)  |
| 三道灣鎮     | 2 (20.0)  | 3 (30.0)  | 3(30.0)  | -        | -       | 2(20.0)  | -         | 10 (8.2)  |
| 계        | 32 (26.4) | 27 (22.3) | 11 (9.1) | 12 (9.9) | 8 (6.6) | 12 (9.9) | 19 (15.7) | 121 (100) |

주: 1) 鄉·鎮營企業은 전체를 대상으로 하고 個體企業은 연간생산액이 50만원 이상의 기업을 대상으로 함.

2) 「계」를 제외한 ( )안의 비율은 row비율이고 「계」의 ( )안의 비율은 total 비율임.

자료: 延吉市 향진기업국 통계자료 및 각 향진기업관리 관공실 통계자료에 의하여 작성.

진기계공업의 통폐합을 권장하였다(小野寺淳, 1991). 따라서 향진기업은 도시의 국유기업을 보완하는 작용을 하도록 하고 계획생산에 영향을 주지 않도록 정책적 규제를 가하였다. 이 시기에는 연결시도 그러한 영향을 받았으며 1980년에는 주로 공작기계를 생산하는 기업이 생산을 정지했다. 그러나 경제체제 개혁이 심화되면서 상품경제의 침투와 함께 농민의 상품의식도 높아져서 상품에 대한 수요가 끊임없이 증가되었다. 따라서 향진기업 기계공업의 생산도 서서히 회복되었으며, 같은 시기에 도시의 국유기업도 일용품 생산하기 시작하면서 경쟁이 심화되었다. 한편 기계공업은 산업연계가 복잡하기 때문에 도시의 국유기업은 공정의 일부 혹은 제품의 일부를 향진기업에게 담당시키거나 하청관계를 맺는 상황이 늘어났다.

건설재료공업부문은 인민공사 시기인 1975년에는 각 인민공사마다 벽돌공장이 보편적으로 입지 하여 있었고, 1978년 이후에는 건설 붐이 일어나면서 시멘트, 석회의 생산도 본격화되어 각 인민공사마다 공장이 입지하기 시작했다. 1995년 현재 시멘트를 생산하는 주요 기업은 長白鄉, 小營鄉 등에서, 석회를 생산하는 주요 기업은 興安鄉에서 조업하고 있다. 건설재료 공업의 원료는 지역 내에 비교적 널리 분포하고 있고 또한 농민의 수입이 증가됨에 따라 각 향진의 기본적인 수요가 대체적으로 증가하고 있기 때문이다. 이러한 기업들이 지역 내에 널리 분포되어 있지만 타 업종과 비교해보면 연결시와 인접해 있고 또한 철도, 도로 등 교통이 편리한 상술한 3개 향진에 있어서 건설재료공업의 비중이 비교적 크다는 것을 알 수 있다. 이것은 경제개혁의 호황기에 도시의 주택 등의 건설사업 증가로 인한 건축자재의 수요와 관련하여 교통이 편리한 곳에 입지 한 것으로 생각된다.

화학공업은 급성장하는 업종으로 주목받고 있다. 농

약, 화학비료 등은 농촌에서 농업생산책임제의 도입으로 인해 수요가 급증하였다. 화학공업 원료의 제조는 확실한 과학연구기관과 협력을 필요하고, 플라스틱이나 비닐 등과 같은 합성재료 제품의 대부분이 상품의 포장재료 또는 부품으로 사용되어 도시의 대기업으로 납입되는 것이 많기 때문에, 도시와의 관계는 여전히 중요한 것이지만 그 입지상황은 상술된 공업과는 차이를 보이고 있으며 오히려 煙集鄉, 依蘭鎮, 三道灣鎮 등 연결시로부터 멀리 떨어진 향진에 입지하는 특성을 나타낸다. 이것은 향진기업의 공업부문 일부가 에너지, 원재료의 낭비, 그리고 심각한 오염으로 하여 市정부로부터 규제를 받는 등 환경오염의 문제를 안고 있기 때문이다. 하지만 이러한 벽지지역에서는 화학공업의 배출물에 대한 규제 및 관리는 도시에 비해 규제가 상대적으로 심하지 않기 때문이다.

의약공업은 일반기계공업과 유사한 입지 특성을 나타내고 있다. 의약공업은 주로 백두산의 풍부한 약재자원을 이용하고 연결시에 위치한 延邊醫科大學과 省級大都市 長春市에 위치한 白求恩醫科大學 또는 長春中醫大學으로부터 기술지도를 받아온 기업이 많았으며 지금 면에서도 도시 국유기업의 후원을 얻어 생산을 시작한 것이 많았다. 이러한 도시의 대학이나 기업의 기술지도 또는 제품판매 등의 면에서 도시기업과 긴밀한 연합경영 관계가 필수적이다. 규모가 비교적 큰 기업들은 대부분 연결시와 인접한 興安鄉과 長白鄉에 입지하고 있다. 예를 들면 白頭山實業會社 산하에 있는 계열 기업들은 국유기업인 天津市第1製藥工場, 延吉市第2製藥工場과 연합경영 관계를 갖고 있는 기업들이다.

식품가공공업은 원재료가 농산물이고 높은 기술과 설비를 필요로 하지 않기 때문에 재래형 농촌공업의 전형적인 업종이라고 보아진다. 과거 연결시의 식료품공업은 精米製油와 술 생산을 위주로 발전하였다. 개혁·개방 이후 새로운 농업정책의 실시로 이 지역의 식품가공업

은 정미제유, 술로부터 청량음료, 사탕과자, 육류종합가공, 수산물가공, 야생 산나물 통조림, 조미료와 권연(卷煙) 등에 이르기까지 제품의 다양화가 진행되었다. 원료는 지역내의 농산물을 사용하고 특히 백두산의 풍부한 야생자원을 충분히 개발 이용한 산지특산 식료품이 크게 우세하여 이 지역은 독특한 수출산업 및 전문화기지로 인정받고 있다. 식료품가공업의 분포상황을 보면 三道灣鎮을 제외하고는 전지역에 걸쳐 분포되어 있다. 그러나 상대적으로 연길시와 인접해 있는 長白鄉, 小營鄉, 興安鄉의 비중이 크다. 이러한 특성은 1980년대의 시장경제 침투와 더불어 농촌보다도 도시로부터의 식료품가공에 대한 수요가 높아졌기 때문에 시장과의 접근성이 양호한 향진에 입지하려는 경향이 강하기 때문이다.

이상에서 고찰한 바와 같이 1980년대 初까지의 사대기업은 원래 농업기계수리, 농산물가공 등 농업과 직접적으로 연관되는 것 또는 건설재료와 같이 농촌사회에 직접적으로 연관되는 공업부문이었으며 각각의 공사, 大隊 내에서 노동력, 원재료를 조달하였고 공사와 대대를 시장으로 하였다. 이러한 공업기업의 성격은 여전히 농업 혹은 농촌을 기반으로 하는 재래형의 농촌공업이다. 그러나 1980년대 말에 이르러 경제개혁의 진

전과 함께 향진공업이 현저하게 발달했으며 그 중에서도 건설재료공업, 화학공업, 식품가공업 및 목제품가공업과 같은 업종의 비중이 높았다. 이러한 업종은 생산과 판매 과정에서 도시의 대기업 혹은 도시의 시장과 밀접한 관계를 유지하는 업종이고 그 입지는 연길시와 접근성이 양호한 향진에 집적하는 경향을 보이면서도 업종별로 입지향성의 차별을 보이고 있다.

다음은 연길시 향진기업의 규모별 입지특성을 종업원수를 기준하여 소규모기업(29명 이하), 중규모기업(30~99명), 대규모기업(100명 이상)의 3구분을 하여 살펴보기로 한다(표 8). 1995년 현재 연길시의 대규모 향진공업기업은 연길시와 인접해 있는 長白鄉, 小營鄉, 興安鄉에 분포되어 있고 연길시와 멀리 떨어진 3개 향진에는 주로 중규모기업과 소규모기업이 분포되어 있다. 여기서 三道灣鎮을 제외한 5개 향진에서 중규모기업의 분포하는데 그 중에서 長白鄉이 차지하는 비율이 가장 높다. 상대적으로는 三道灣鎮에는 소규모기업이 분포한다.

규모별 입지특성의 가장 두드러진 점은 규모가 클수록 도시와 가까이 입지하려는 경향이 강하다는 점을 들 수 있다. 그 이유는 대규모 향진기업의 업종이

표 8. 延吉市 향진기업의 지역별·규모별 분포(1995년)

(단위: 개, %)

| 지역 \ 규모 | 대 기업     | 중 기업      | 소 기업      | 계         |
|---------|----------|-----------|-----------|-----------|
| 長白鄉     | 2 (6.9)  | 7 (24.1)  | 20 (69.0) | 29 (24.0) |
| 小營鄉     | 2 (8.0)  | 3 (12.0)  | 20 (80.0) | 25 (20.7) |
| 興安鄉     | 3 (13.0) | 4 (17.4)  | 16 (59.6) | 23 (19.0) |
| 煙集鄉     | -        | 4 (22.2)  | 14 (77.8) | 18 (14.9) |
| 依蘭鎮     | -        | 3 (18.8)  | 13 (81.2) | 16 (13.2) |
| 三道灣鎮    | -        | - (-)     | 10 (100)  | 10 (8.2)  |
| 계       | 7 (5.8)  | 21 (17.4) | 93 (76.8) | 121 (100) |

주: 「계」를 제외한 ( )안의 비율은 row비율이고 「계」의 ( )안의 비율은 total 비율임.

자료: 延吉市 향진기업국 통계자료 및 각 향진기업관리 관공실 통계자료에 의하여 작성.

표 9. 延吉市の 향진기업의 소유형태별 구분(1995년)

(단위: 개, %)

| 지역   | 규모 | 집체소유      |           | 개체소유      | 계         |
|------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|
|      |    | 鄉營企業      | 村營企業      | 개체기업      |           |
| 長白鄉  |    | 10 (34.5) | 8 (27.6)  | 11 (37.9) | 29 (24.0) |
| 小營鄉  |    | 11 (44.0) | 5 (20.0)  | 9 (36.0)  | 25 (20.7) |
| 興安鄉  |    | 9 (39.1)  | 3 (13.0)  | 11 (47.9) | 23 (19.0) |
| 煙集鄉  |    | 9 (50.0)  | -         | 9 (50.0)  | 18 (14.9) |
| 依蘭鎮  |    | 4 (25.0)  | -         | 12 (75.0) | 16 (13.2) |
| 三道灣鎮 |    | 1 (10.0)  | -         | 9 (90.0)  | 10 (8.2)  |
| 계    |    | 44 (36.4) | 16 (13.2) | 61 (50.4) | 121 (100) |

주: 「계」를 제외한 ( )안의 비율은 row비율이고 「계」의 ( )안의 비율은 total 비율임.  
 자료: 延吉市 향진기업국 통계자료 및 각 향진기업관리 관공실 통계자료에 의하여 작성.

대부분 높은 기술과 보다 많은 자본을 필요로 하는 의약공업 또는 기계공업이기 때문에 이러한 기술과 자본은 향진기업 자체로는 해결이 어려우므로 도시의 국유기업과 연합관계를 형성하여 도시로부터 지원을 받기 때문이다. 이러한 결과는 소유형태별 입지 특성과의 밀접한 상관관계를 통해서 알 수 있다. 즉 집체소유에 속하는 향영기업과 촌영기업의 분포상황을 보면 長白鄉, 小營鄉, 興安鄉 등 연결시와 인접해 있는 향진에 절대적으로 많이 분포해 있다. 특히 長白鄉에는 그 중에서도 향영기업과 촌영기업의 비중이 비슷하게 높고 小營鄉과 興安鄉에는 향영기업이 촌영기업보다 많다.

다음, 개체기업의 지역별 분포상황을 보면 集體企業처럼 뚜렷한 지역차이는 나타내고 있지 않지만 상대적인 비율을 살펴보면 연결시에서 멀리 떨어져 있는 三道灣鎮과 依蘭鎮에서 個體企業의 비율이 높게 나타나고 있다(표 9).

### 5. 연변조선족자치주 연결시 향진기업의 존립기반

#### 1) 분석대상 업체의 개요

향진기업의 존립기반을 분석하기 위한 조사대상 업체는 총 70개 업체로 그 중에서 54개(77%)가 집체소유제 기업임에도 불구하고 종업원이 100명 이상의 기업은 3개(4.3%)에 불과하다. 이것은 중국 향진기업 전체가 소규모의 특성을 갖고 있기 때문에 연결시 향진공업기업도 예외가 아님을 알 수 있다. 분석 대상 업체를 업종별·규모별로 살펴보면 음식료품가공업(27.1%) 등과 같은 시장지향적 산업과 건설재료공업(15.7%) 등과 같은 원료 지향적 산업에서 업체수가 많았다. 한편 지역 내에 풍부한 자원이 있음에도 불구하고 목제품가공업, 제지공업 등 업종의 업체수가 상대적으로 적게 나타나고 있다.

분석대상 업체의 규모별 지역분포를 살펴보면(표 10), 연결시에서 멀리 떨어져 위치해 있는 依蘭鎮에는 소규모 기업이 절대적이고, 煙集鄉은 소규모 기업과 중규모 기업의 수가 비슷하다. 三道灣鎮에도 소규모 기업이 많다. 여기서 생산액이 100만원 이상인 기업은 연결시와 인접해 있는 長白鄉, 小營鄉에 가장 많다. 이러한 생산액에 의한 규모별 지역분포

표 10. 분석대상 업체의 규모별 지역분포

| 지역 \ 규모 | 소 규모      | 중 규모      | 대 규모      | 계         |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 長 白 鄉   | 1 (7.1)   | 7 (50.0)  | 6 (42.9)  | 14 (20.0) |
| 小 營 鄉   | 1 (5.6)   | 11 (61.1) | 6 (33.3)  | 18 (25.7) |
| 興 安 鄉   | -         | 11 (73.3) | 4 (26.7)  | 15 (21.4) |
| 煙 集 鄉   | 3 (42.9)  | 3 (42.9)  | 1 (14.2)  | 7 (10.0)  |
| 依 蘭 鎮   | 7 (70.0)  | 3 (30.0)  | -         | 10 (14.3) |
| 三 道 灣 鎮 | 4 (66.7)  | 2 (33.3)  | -         | 6 (8.6)   |
| 합 계     | 10 (14.3) | 41 (58.6) | 19 (27.1) | 70 (100)  |

주 : 1) 대규모: 100만원 이상, 중규모: 50~99만원, 소규모: 49만원 이하.

2) 「계」를 제외한 ( )안의 비율은 row비율이고 「계」의 ( )안의 비율은 total 비율임.

자료 : 면접조사 결과.

특성으로는 延吉市와의 접근성과 높은 상관 관계를 보인다.

2) 연길시 향진기업의 존립기반

연길시 향진기업의 존립기반을 고찰함에 있어서 李補根과 上野和彦의 선행 연구에 근거하여 도시기업과의 연합경영관계의 형성, 향진기업의 노동력 구성, 향진정부의 역할 등 3개 측면으로부터 살펴본다.

(1) 도시기업과의 연합경영관계의 형성

제11기 3중전회를 계기로 농촌개혁이 집단경작 방식을 농가별 請負에 의한 責任耕作制로 轉換한 것에서부터 시작되었던 것처럼 企業改革도 이른바 工場長責任制를 핵심으로 하는 請負經營 방식으로의 轉換에서부터 시작되었다(李補根, 1994). 1983년 敦化市 秋梨溝 목제품 가공공장(細木工板工場)에서 열린 연변향진기업 現場大會를 계기로 연변 향진기업은 전반적인 경영책임제(請負經營)가 도입되었다. 초기에는 생산량에 의한 책임제를 실시하였고 1987년에 이르러 전면적으로 실행되면서부터는 請負者가 손익의 일체를 책임지는 제도로 정착되었다. 과거 인민공사 시대의 사대기

업들을 주축으로 하고 있는 집체소유의 향진기업들은 지금 전부가 경영청부제를 실시하였고 그 때까지의 종적, 횡적인 낡은 체제를 개선하는 경향이 나타났다. 인사, 재무, 생산, 경영, 관리에 관계되는 권리가 적극적으로 기업에 양도되었는데 원료의 조달과 제품의 판매에 대해서도 비교적 자유롭게 향진의, 市·縣의, 때로는 省외에 까지도 범위를 확대할 수 있게 된 것은 그때의 경향이었다. 한편 기업경영책임제의 도입은 역으로 기업간의 경쟁이 격렬하게 되었음을 의미하였고 이러한 환경하에서 연합경영 관계의 형성이 모색되었다(上野和彦, 1993).

1995년 현재 연길시를 사례로 70개 기업을 조사한 결과 향진기업이 도시의 대기기업과 연합경영 관계를 맺은 기업수가 53個이며 그 생산액은 연길시 향진기업 총 생산액의 15%를 점하고 있다. 연합경영 관계를 맺은 상대방 기업은 51개가 국영기업과 도시 全民所有制企業이고 2개가 外國企業이었다. 이것은 1980년대 후반에 이르러 기업간의 협력관계가 농촌내부의 향진기업간의 협력형태(農家聯合經營) 보다는 농촌의 범위를 초월하여 도시기업과의 협력을 통하여 발전하려는 형태가 주류를 이루고 있다(표 11). 협력의 내용에는 생산협력

표 11. 延吉市 향진공업기업 연합경영 상황(1995)

| 협력내용    | 구 분 | 기 업 체 | 종 업 원 수 | 생 산 액 |       |
|---------|-----|-------|---------|-------|-------|
|         |     | (개)   | (인)     | (만원)  | (%)   |
| 생 산 협 력 |     | 18    | 923     | 2,769 | 42.3  |
| 생산·판매협력 |     | 16    | 523     | 1,568 | 24.2  |
| 자 금 협 력 |     | 9     | 365     | 1,096 | 16.9  |
| 기 술 협 력 |     | 10    | 346     | 1,038 | 16.0  |
| 계       |     | 53    | 2,157   | 6,471 | 100.0 |

자료 : 면접조사 결과.

(42.3%), 생산 및 판매협력(24.2%)이 주류를 이루고 있으나 실제로는 생산협력을 진행하는 과정에서 생산의 노하우까지도 포함한 넓은 의미의 기술 이전도 이루어지고 있다. 또 기술협력, 자금협력의 관계를 갖고 있는 향진공업기업은 상대적으로 대규모 업체이다.

이상의 4가지 협력내용 가운데에서 자금협력, 판매협력, 기술협력에 대하여 좀더 구체적으로 살펴보면(표 12), 연합경영 관계가 이루어진 53개 기업 중에서 9개 기업이 자금협력 관계를 형성하였는데 도시기업이 투자한 자본이 50% 이상인 기업이 4개로 가장 많이

나타났다. 다음 도시기업과 판매협력 관계를 가진 향진공업기업은 16개(30.1%)로 3가지 협력 중에서 가장 많은 비율을 점하고 있고, 이러한 기업들이 제품을 판매함에 있어서 도시기업에 대한 의존도를 살펴보면, 30~40%인 기업이 6개로 가장 많이 나타났고, 80% 이상인 기업이 4개이다. 기술협력의 경우에는 주로 도시기업으로부터 기술자를 초빙하는 방식을 통하여 이루어진다. 설문조사에 의하면 연길시 향진공업기업의 70%가 도시기업으로부터 기술자를 초빙하고 있고 그 중에서 기술협력관계를 갖고 있는 기업이 10개이다.

표 12. 延吉市 향진공업기업의 연합경영 내용

(단위: 개)

|         |                  |          |   |
|---------|------------------|----------|---|
| 자 금 협 력 | 도시기업의 투자비율       | 29% 이하   | 2 |
|         |                  | 30 - 49% | 3 |
|         |                  | 50% 이상   | 4 |
| 판 매 협 력 | 제품판매 의존도         | 29% 이하   | 1 |
|         |                  | 30 - 49% | 6 |
|         |                  | 50 - 79% | 5 |
|         |                  | 80% 이상   | 4 |
| 기 술 협 력 | 도시기업으로부터 초빙한 기술자 | 1명       | 1 |
|         |                  | 2명       | 3 |
|         |                  | 3명       | 5 |
|         |                  | 4명 이상    | 2 |

자료 : 면접조사 결과.



이것은 향진 지역에 미숙련 노동력은 풍부하지만 고학력의 기술인재는 극히 부족한 상태이기 때문에 도시기업으로부터 2~3명의 기술자를 초빙하는 현상이 보편적이다.

향진공업기업이 도시기업과 연합경영을 하게 되는 원인은 판로(22.8%), 기술(21.4%), 설비(17.1%), 자금(8.6%) 및 투자(5.7%) 등의 순으로 나타나고 있고, 도시 기업층이 향진공업기업과 연합경영을 하게 되는 원인은 공해문제(35.8%), 기업규모 확장(32.1%), 건물(24.5%), 공장용지부족(7.5%) 등의 순으로 나타나고 있다(표 13). 이것은 도시기업은 이미 일정한 기술, 판로 등을 가지고 있으며 원료와 자금도 국가 계획에 따라 확보되고 있지만 확대재생산에 필요한 토지, 건물

등 고정자산 그리고 도시의 공해문제 해결에 있어서 향진기업의 협력이 필요하기 때문에 연합경영화는 기업발전의 필연적 결과로 출현하게 되었던 것이다. 한편 도시의 대기업에서는 생산과정의 전문화가 진행되고 있고 대량적인 생산이 가능하게 되었으며 따라서 부품, 관련제품의 생산은 향진공업기업에 하청을 주는 등 새로운 형태의 연합경영도 늘어나고 있다.

연길시에서의 연합경영이 형성된 시기별 상황을 보면, 1984년부터 1988년의 급성장 시기에 연합경영을 시작한 기업이 19개(27.2%)이고, 1989~1991년의 경제조정 시기에 연합경영 관계를 맺은 기업이 19개(27.2%)로 나타났다. 이러한 기업들은 현재까지 종전의 협력관계를 유지하고 있는 기업이 있는 반면에,

표 13. 延吉市 향진공업기업 연합경영의 형성과 해제 비교표

| 연합경영의 형태 | 원인                   | 향진공업기업                           |                     | 비율(%) |
|----------|----------------------|----------------------------------|---------------------|-------|
|          |                      | 기술                               | 판로                  |       |
| 성        | 향진공업기업               | 기술                               | 15                  | 21.4  |
|          |                      | 판로                               | 16                  | 22.8  |
|          |                      | 신설비                              | 12                  | 17.1  |
|          |                      | 유동자금                             | 6                   | 8.6   |
|          |                      | 투자                               | 4                   | 5.7   |
|          | 도시기업                 | 공해문제                             | 19                  | 35.9  |
|          |                      | 공장규모확대                           | 17                  | 32.1  |
|          |                      | 건물                               | 9                   | 16.9  |
|          |                      | 용지부족                             | 8                   | 15.1  |
|          |                      | 시 기                              | 비약 발전시기(1984~1988년) | 19    |
| 해제       | 향진공업기업               | 조정과 정돈시기(1989~1991년)             | 19                  | 27.2  |
|          |                      | 새로운 비약시기(1992~1995년)             | 15                  | 21.4  |
|          |                      | 기업의 독자성을 보존하기 위하여                | 5                   | 7.1   |
|          |                      | 도시기업의 컨트롤을 받지 않기 위하여             | 9                   | 12.9  |
|          | 시 기                  | 시장경제 하에서 원전경쟁이 이루어 졌기 때문         | 1                   | 1.4   |
|          |                      | 기술, 자본, 설비, 시장 등 면에서 자립할 수 있기 때문 | 20                  | 28.6  |
|          |                      | 비약 발전시기(1984~1988년)              | 6                   | 8.5   |
| 시 기      | 조정과 정돈시기(1989~1991년) | 8                                | 11.4                |       |
|          | 새로운 비약시기(1992~1995년) | 21                               | 30.0                |       |

주: ( )안은 구성비(%)임.  
자료: 면접조사 결과.

1988년 말부터의 경제조정기간에 그 관계를 해제하는 경우도 있다. 1991년까지 연합경영관계를 해제한 기업이 20%이고, 1992~1995년까지 연합경영관계를 해제한 기업이 30%로 나타났다. 연합경영관계를 해제하게 된 원인 중에서 기술, 자본, 설비, 시장 등 면에서 자립할 수 있기 때문이라는 응답이 29%이고 도시기업의 통제를 받지 않기 위하여가 약 13%이며, 7%가 기업의 독자성을 보존하기 위한 것으로 나타났다. 현재까지 연합경영 관계를 유지하고 있는 기업이 18개이고, 나머지 35개 기업은 연합경영 관계를 해제한 상태이다. 이것은 앞장에서 서술한 입지전개에서 보더라도 도시부근의 향진기업이 도시기업과의 제휴가 강하고 실제로 향진기업의 설립 초기단계에는 연합경영이라는 관계를 통하여 경영을 안정시키고자 하는 경향이 강한 반면에 어느 정도 정착된 후에는 경영의 자율성을 최대한 확보하려는 경향이 강함을 알 수 있다.

(2) 노동력 구조

향진기업의 지역경제에 대한 가장 큰 기여는 지역 내 농촌의 잉여노동력에 대한 취업 기회에 있다고 할 수 있다. 동시에 농촌의 잉여노동력이야말로 향진기업 발전의 원동력이기도 하다. 1995년 말 연길시의 향진

기업 종사자는 13,344명인데 1985년의 4,874명에 비하여 약 3배나 급증하였다. 이는 농촌인구의 25%에 이르고 있어 농촌의 잉여노동력의 흡수에 커다란 역할을 하고 있음을 알 수 있다.

1990년과 1995년을 기준으로 향진별 노동력의 부문별 구성을 살펴보면, 이 기간에 있어 농업노동력이 줄곧 감소되고 있는 것을 확인할 수 있다. 향진공업 노동력은 이미 노동력의 30%이상을 점하고 있지만 1990년대에 이르러서는 향진공업이 농촌노동력 흡수의 주요 인자가 아닌 것으로 나타났다(표 14). 그 중에서 공업부문의 비율이 상승하고 있는 것은 三道灣鎮 등 연길시에서 떨어져 있으며 농촌공업화가 뒤늦게 일어난 향진이었다. 반면 長白鄉 등 연길시에 가까운 향진에서는 운수업, 상업 등의「기타」업종이 급부상하여 산업 구조의 전환이 도시 근교지역에서 선행되고 있음을 알 수 있다.

향진공업기업이 농촌의 잔재한 잉여노동력을 흡수한다는 것은 연길시 향진공업기업에서 충분히 알 수 있으며 특히 1980년대 전반기에 그 역할이 지대하였다. 다만 향진공업 노동력의 비중이 농촌 총노동력의 30% 정도를 차지하고 있다는 것은 향진공업기업에 있어서 잉여노동력의 흡수는 일정한 한계가 있음을 의미한다.

표 14. 延吉市 향진기업의 노동력 구성 (1990년, 1995년)

| 구 분<br>지 역 | 농 업 (%) |       | 공 업 (%) |       | 건 축 업 (%) |       | 기 타 (%) |       |
|------------|---------|-------|---------|-------|-----------|-------|---------|-------|
|            | 1990년   | 1995년 | 1990년   | 1995년 | 1990년     | 1995년 | 1990년   | 1995년 |
| 長 白 鄉      | 39.2    | 28.5  | 42.6    | 39.4  | 6.3       | 6.5   | 11.9    | 25.6  |
| 小 營 鄉      | 49.8    | 39.8  | 39.3    | 36.5  | 6.1       | 6.4   | 4.8     | 17.3  |
| 興 安 鄉      | 50.7    | 39.7  | 34.7    | 34.2  | 6.4       | 6.3   | 8.2     | 19.8  |
| 煙 集 鄉      | 58.0    | 48.5  | 28.1    | 30.9  | 6.2       | 6.2   | 7.7     | 14.4  |
| 依 蘭 鄉      | 56.4    | 46.2  | 23.5    | 27.8  | 6.5       | 6.4   | 13.6    | 19.6  |
| 三 道 灣 鎮    | 62.7    | 44.5  | 20.2    | 26.8  | 6.3       | 6.6   | 10.8    | 22.1  |
| 합 계        | 52.8    | 41.2  | 31.4    | 32.6  | 6.3       | 6.4   | 9.5     | 19.8  |

자료 : 延吉市 통계국, 延吉市 통계년감, 북경, 중국 통계출판사, 1991, 1996에 의하여 작성.

그러나 향진공업기업의 생산액은 지속적으로 증가하고 있는 사실을 통하여, 도시보다는 낮으나 농업보다는 높은 임금이 향진공업기업의 중요한 존립기반이 되고 있음을 알 수 있다.

연길시 향진기업의 종업원 속성에 대하여 살펴보면, 향진공업의 경우 성별 구성이 7:3으로 남자가 많다. 물론 이것은 업종에 따라 상황이 상이하게 나타나는데 중노동 작업이 많은 기업에는 남자가 95%를 점하고 있으나 노동집약적인 경공업에서는 여자가 많다. 다음 연령별 구성을 살펴보면 20대와 30대의 종업원이 전체의 약 3/4을 차지하고 있다. 이것으로 향진기업에 종사하는 노동자의 연령이 매우 젊다는 것을 알 수 있는데, 이는 향후 향진기업 발전에 있어서 유리한 조건이 된다 하겠다. 간부도 젊어서 30대와 40대의 공장장이 84%나 점하고 있고 공장장의 평균 연령은 41세로 나타났다(표 15).

학력구성을 보면 대졸은 2.7%, 관리자나 기술자로서의 활약이 기대되는 고졸이상이 31.5%로서 그 수가 상대적으로 부족한 것으로 나타났다. 연합경영 관계를 갖고 있는 도시의 국영기업이나 공장으로부터 필요한

인재를 일정한 기간의 계약으로 초빙하려고 노력하고 있지만 도시에도 고급인재가 남아도는 것은 아니고, 설사 계약조건이 유리하다고 하더라도 젊은 고학력자들은 농촌거주를 경원시하기 때문에 부족한 실정이다. 도시기업에서 향진기업에 기술자로 초빙된 사람은 종업원 총수의 3%에 불과한 상황이다. 따라서 향진기업의 지속적인 발전을 위해서는 인재 양성이 무엇보다도 중요하다.

호적구성으로부터 보면 향진기업 종사자의 83.3%가 농촌호적 보존자로 거의 전부가「農民工」<sup>10)</sup>이라는 것을 알 수 있다. 한편 농민공에게는 책임전이라는 경작책임이 있는 밭이 나누어져 있으며 일정한 수확물을 상납하지 않으면 안된다. 연길시 농촌지역에는 1인당 약 1200㎡씩 책임전이 주어진다. 평상시 농업생산활동 시간은 농가 내에서 조정하며 가족의 일부가 농민공으로 향진공업기업에 종사할 수도 있으나 농번기 특히 여름, 가을의 수확기에는 농업생산을 위하여 휴가를 얻는 종업원이 증가하여 도시 국유기업에 비하여 향진공업기업의 생산성이 낮은 이유가 되기도 한다. 설문조사에 따르면 농번기에 종업원에게 일반적으로 7~14일

표 15. 延吉市 향진공업기업 종업원 속성(1995년)

|     |         |              |
|-----|---------|--------------|
| 성 별 | 남자      | 1,991 (65.1) |
|     | 여자      | 1,062 (34.9) |
| 연 령 | 20세 이하  | 14 (0.5)     |
|     | 20대     | 1,034 (33.9) |
|     | 30대     | 1,217 (39.9) |
|     | 40대     | 564 (18.5)   |
|     | 50세 이상  | 224 (7.2)    |
| 학 력 | 대졸 이상   | 82 (2.7)     |
|     | 고졸      | 962 (31.5)   |
|     | 중졸 이하   | 2,007 (65.8) |
| 호 적 | 농촌호적보존자 | 2,452 (80.3) |
|     | 도시호적보존자 | 601 (19.7)   |

주: ( )안은 구성비(%)임.  
자료: 면접조사 결과.

에 이르는 휴가를 주는 기업이 81%에 달한다. 또 농가 자녀들이 대량으로 향진기업에 고용되면서 농업생산 종사자의 고령화 현상이 나타나게 되었으며 특히 농업 종사자의 여성비율이 높아지게 되었다. 노동력의 질적 측면에서 볼 때 상대적인 농업생산성 저하라는 희생 위에 향진기업이 성장하였다고 볼 수 있다.

중국의 국유기업 또는 도시의 全民所有制企業의 경우에는 그 종업원에게 주택을 공급하고 경우에 따라 병원, 학교와 같은 공공서비스에 대한 투자가 요구되나(上野和彦, 1993), 향진기업의 경우에는 농민공을 종업원으로 고용함으로써 이에 대한 투자를 필요로 하지 않는다. 일반적으로 농민공은 농민이기 때문에 자체자금으로 농촌에 집을 짓고 그 곳으로부터 통근하며, 그 외의 복리나 후생의 문제도 향진기업이 책임지지 않는다. 또 식량 면에서도 도시 노동자는 국가의 배급을 받는데 반하여 농민공은 자기가 먹을 것은 자기가 생산하며 농민이기에 국가의 배급제도에서 제외되어 있다. 이러한 농민공의 신분은 불안정하다고도 할 수 있는데 실

제로 향진기업의 농민공은 계약직이며 종신고용이 보장되지 않는다는 의미에서 正式職工<sup>11)</sup>이 아니다. 겸업의 상태에 있기 때문에 만약 향진기업에서 해고된다 해도 다시 농업 생산으로 돌아 갈 수 있다는 점이 이들이 저임금 요인이 된다.

1995년 연길시 1인당 연평균 수입(年俸)은 5,032元(1995년 국유기업과 도시 전민소유제기업을 포함)이다(연길시 통계국, 1996). 연길시 향진공업기업의 임금 상황을 보면, 연길시 향진공업기업에 있는 생산직 종업원의 월평균 수입은 341元이고, 연평균 수입은 4,092元으로 1인당 월수입이 300-390元인 기업이 39%를 차지하고, 400-500元인 기업이 42%를 차지하여 연길시 전체의 평균 수입과는 차이가 있음을 알 수 있다(표 16). 한편 기술직 또는 관리직 직원의 월평균 임금은 453元이고 연평균 수입은 6,000元이 넘는 데 이는 도시기업으로부터 초빙되어온 기술자 및 관리자들로 이루어진 생산직 종업원과는 다른 임금체계

표 16. 延吉市 향진공업기업의 교육, 임금 및 모집

| 직업교육 | 일 수 | 0일                   | 6 (8.6)   |
|------|-----|----------------------|-----------|
|      |     | 1-6일                 | 46 (65.7) |
|      |     | 7-14일                | 15 (21.4) |
|      |     | 15-30일               | 3 (4.3)   |
| 임금   | 생산직 | 290元 이하              | 14 (19.9) |
|      |     | 300-390元             | 27 (38.6) |
|      |     | 400-500元             | 29 (41.5) |
|      | 기술직 | 390元 이하              | 12 (17.1) |
|      |     | 400-500元             | 48 (68.6) |
|      |     | 500-800元             | 10 (14.3) |
| 구인방법 | 생산직 | 향진지역내에서 시험을 실시       | 57 (81.4) |
|      |     | 향진정부에서 배치            | 1 (1.4)   |
|      |     | 일반모집광고               | 4 (5.7)   |
|      |     | 과거 및 현재 생산직 종사자의 소개로 | 8 (11.4)  |

주: ( )안은 구성비(%)임.

자료: 면접조사 결과.

를 이루고 있기 때문이다.

향진기업에 있어서 종업원 모집 방법을 보면, 향진 지역 내에서 시험을 실시하여 모집하는 방법이 81.4%를 차지하고 과거 및 현재 생산직 종사자의 소개를 통해 모집하는 경우가 11.4%를 차지하여, 전체적으로 향진정부에서 배치하는 것보다는 각각의 기업에서 시험을 실시하여 선발하는 것이 주를 이루고 있다. 이것은 향진지역 내에는 아직까지도 구직희망자가 많이 존재하고 있다는 것을 반영하는데 모집대상은 현지 향진지역 내의 농민자녀들이다. 이것은 향진지역 내의 잉여노동력 수급, 주민의 소득 수준의 향상이 향진공업기업의 기업활동의 주요한 목적의 하나로 되어있기 때문이다. 향진공업기업이 종업원을 대부분 향진지역 내에서 모집하는 것은 종업원들간에 아주 깊은 지연관계가 존재하게 되어 종업원들이 기업에 대한 관심이 높고 경영에 대한 참여의식도 높은 좋은 점이 있다. 그러므로 기업의 경영실적이 좋지 않을 경우에는 종업원들은 '자신들의 기업'이라는 의식에서 임금인하와 후불조치 등을 감수하고, 무급으로 일시적인 휴직을 하는 경우도 어쩔 수 없이 받아들이는 경향이 있다. 즉 기업 자체나 기업의 종업원이나 모두가 향진을 구성하는 일부분으로서 책임을 공유한다는 의식이 강하다고 할 수 있다. 그 결과 시장경쟁에 수반되는 기업의 리스크를 종업원들을 포함한 지역사회 자체가 어느 정도 흡수할 수 있다는 특징도 있다.

한편 종업원과 기업간의 이러한 관계로 인한 문제도 있다. 향·촌영 집체기업에서는 종종 '자신들의 기업'이기 때문에 경영실적이 양호한 경우에는 이익공유에 대한 요구가 강하게 분출할 수 있다. 기업과 종업원간의 관계는 엄격한 의미의 고용관계가 아니기 때문에 경영성과의 분배에 대한 종업원들의 요구를 반드시 단절시켜야 할 강력한 요인은 존재하지 않는다. 한편 농

촌의 노동시장이 발달하지 않은 상황에서 종업원들에 대한 임금의 결정은 흔히 노동력의 수급관계를 반영하기보다는 국유기업의 임금수준을 기준으로 하거나 그것을 따라가는 경향을 갖고 있다.

그러나 사영기업의 경우는 사정이 다를 수밖에 없다. 노동력은 가족이나 친척의 힘을 빌리는 경우가 많고, 기업에 대한 귀속의식도 훨씬 강하며, 임금의 결정에 있어서는 노동의 기회비용이 고려되고, 임금 수준은 대체로 집체기업보다 낮은 편이며, 재투자를 위한 축적 비율이 높다. 이와 같은 결과는 중국의 호적제도에 의한 노동력의 공간적 이동에 대한 제한과 깊은 관계가 있다. 향진의 이익을 우선하여 향진지역내 농민을 고용하는 노동고용제도로 인해 농촌내부 노동시장이 형성되고 있다.

이상의 임금상황, 종업원 모집형태에 대한 분석 결과, 도시보다는 저임금이고 농업보다는 높은 임금의 국지적 노동시장 메커니즘이 향진기업의 중요한 존립기반임을 알 수 있다.

### (3) 향진정부와의 관계

향진기업은 그것이 집체기업이든 개체기업이든 향진 단위의 지방정부와 밀접히 관련되어 경영된다. 그 중에서도 향진기업의 중핵인 집체기업(鄉營·村營企業)은 향촌의 행정조직이 설립자이며 또한 투자자이다. 향이나 촌 단위마다 많은 기업이 있고, 모든 기업들은 제도적으로 향진 단위의 경제관리기구인 향진정부기업관리공사(企業管理辦公室)의 산하에 있다. 향진정부기업관리공사는 일종의 기업그룹이나 투자회사와도 같다. 특히 향진기업 경영에 중요한 의사결정권을 행사하고 있는 향진정부는 마치 종합상사의 본사 기획실과도 같은 경영기능을 갖고 있다고 보여진다(표 17). 집체기업의 기업재산의 소유권은 명의상으로는 전체 종업원

표 17. 향진정부와 향진공업기업의 관계

(단위: 기업수, %)

|                  |                |                       |            |
|------------------|----------------|-----------------------|------------|
| 공<br>장<br>장      | 임명             | 향진정부에서 임명             | 38 (54.3)  |
|                  |                | 양성                    | 15 (21.4)  |
|                  |                | 초빙                    | 13 (18.6)  |
|                  |                | 선출                    | 4 (5.7)    |
| 의<br>사<br>결<br>정 | 임금             | 향진정부에서 결정             | 46 (65.7)  |
|                  |                | 공장장 결정                | 24 (34.3)  |
| 의<br>사<br>결<br>정 | 대출담보           | 향진정부                  | 47 (67.1)  |
|                  |                | 공장장                   | 23 (32.9)  |
|                  | 상납이윤           | 향진정부                  | 70 (100.0) |
|                  | 도시기업과의 갈등 해소   | 향진정부                  | 0 (100.0)  |
|                  | 고정재산 처리        | 향진정부                  | 44 (62.9)  |
|                  |                | 공장장                   | 26 (37.1)  |
| 의<br>사<br>결<br>정 | 도시기업과 연합경영을 실시 | 향진정부                  | 68 (97.1)  |
|                  |                | 공장장                   | 2 (2.9)    |
|                  |                | 기업재산소유권 <sup>1)</sup> | 향진정부       |
|                  |                | 전체종업원                 | 53 (98.1)  |

주: 1) 기업재산소유권은 집계기업(鄉營·村營企業)에 한함.  
자료: 면접조사의 결과.

(98%)에게 귀속되고 있으나, 실제로는 지역의 향진정부가 향진주민의 대표자격으로 기업소유권을 행사하고 있다. 이에 향진정부는 행정적 목표를 달성하기 위해 다양한 방식으로 향진기업의 경영에 관여한다. 향진정부는 향진기업의 상납이윤의 다소, 이익금 배분에서 도시기업과의 갈등 해소, 생산품목의 변경, 고정재산의 처리 등의 문제를 결정한다. 공장장 임명에서도 공장장 경영책임제의 실시로 향진기업이 도시 국유기업에서 초빙(18.6%)하거나 공장의 노동자중에서 능력 있는 사람을 선발(5.7%)하거나 양성(21.4%)함으로써 과거와 비교하면 자주권이 신장되고 있으나, 아직까지 향진정부로부터 임명되는 공장장이 절반(54.3%)이상을 차지하고 있다. 나아가서 은행대출 담보에 있어서는 공장장이 33%를 차지하는 반면 향진정부는 67%를 차지하고 있으며, 도시기업과 연합경영 관계를 맺는 결정권도 향진정부가 97%를 차지하고 공장장이 3%를 차지

하고 있다. 공장장의 임금도 기업자체(공장장)가 결정하는 비율이 34%를 차지하는 반면에 향진정부에서 결정하는 것이 66%를 차지하고 있다. 향진정부는 향진기업의 경영에 영향을 미칠 뿐만 아니라 향진기업을 새로 설립할 때도 중요한 작용을 한다.

향진기업이 새로 설립될 경우에 두 가지의 방법이 있다. 하나는 이미 있는 향진기업의 용지와 고정자본을 분할하는 방법이고, 또 하나는 도시의 국유기업이나 집계기업과 연합하여 자본을 투자하고 기술제공을 받는 형식으로 신규 향진기업을 설립하는 방법이다. 그러나 이 두 방법 모두 향진정부가 최후의 결정권을 갖고 있다. 언제, 어떻게 분할하며 도시의 어떤 기업과 연합관계를 맺을 것인가 등의 기업설립에 관한 허가문제, 공장부지를 마련하기 위한 농지(農業用地)의 용도 변경, 자금, 전력, 공업용수, 기업관리 그리고 기술자를 포함한 노동력의 조달 등 향진기업의 생산과 경영활동에 필

요한 모든 영역에 관한 의사결정을 향진정부가 실행한다. 더욱이 어떤 분야에 새롭게 진출하고, 어떤 분야에 중점을 두며 그리고 적자기업의 통폐합에 대해서도 향진 전체에 유리한가 불리한가를 기준으로 향진정부가 결정한다. 실업자 발생을 막기 위해 공장을 쉽게 폐쇄하지 않고 종업원 채용시 자기 향진의 농민을 우선시하는 것 등은 향진정부가 향진의 이익을 우선하여 결정하는 것이다.

1980년대 이후 향진기업의 급속한 성장은 향진정부가 기업발전에 관한 각종 지원과 혜택을 부여한 결과이다. 그러나 향진기업에 대한 향진정부의 지원이 당위적으로 이루어지고 있는 것은 아니다. 향진정부가 향진기업의 운영에 여러 가지로 지원을 하여 달성하려는 가장 중요한 정책적 목적은 향진정부의 재정수입의 확보(43.6%)이고, 두 번째가 지역주민의 고용을 확대하여 주민의 생활수준을 향상하기 위해서(19.1%)이다(표 18). 이는 향진기업으로 기대되는 향진 사회의 '지역 목표'라 할 수 있다. 반면, 향진기업 자체의 목표는 여타 기업과 마찬가지로 이윤의 극대화과 자본축적을 통한 기업의 발전, 기업경영자와 종업원의 수입 최대화 등이다. 향진정부와 향진기업의 목표 사이에는 종종 충돌이 발생하게 마련이다.

이러한 충돌을 완화하기 위해 향진기업은 자신의 기업 목표를 희생하여 향진 사회의 '지역 목표'를 추구하지 않으면 안된다. 이에 따라 일부 기업에서는 향진정부의 압력에 적정수준 이상으로 노동자를 과잉고용하기도 하고, 채투자와 기술개조를 위한 자본축적의 부분을 희생하면서까지 향진정부에 이윤상납을 하기도 한다. 설문조사에 의하면 연길시의 각 향진정부에서는 해마다 기업으로부터 수입액의 0.5%를 관리비로 상납할 것을 요구하며, 기업의 稅後利潤의 35%를 향진 사회의 발전기금으로 납부하도록 규정하였다. 또 많은 향진정부는 향진기업을 자신의 '小金庫'로 간주하여 정기적인 이윤상납 외에 각종 명목의 할당금을 징수한다<sup>20</sup>. 이는 기업의 정상적인 경영 활동과 자본축적을 방해하므로, 기업은 채투자를 위해서 은행·신용사 대출을 비롯한 외부자금차입에 의존하지 않을 수 없게 된다.

한편, 공장장 경영청부를 실시하고 있는 향진공업 기업에서의 공장장은 생산액, 이윤, 세금 등에 대하여 책임을 지고 있으며 경영전반에 관해서도 책임진다. 興安鄉 白雲電氣製造工場에 대한 심층면접 조사결과를 중심으로 공장장의 역할에 대하여 구체적으로 살펴본다.

표 18. 향진정부가 향진기업의 운영에 지원을 하는 이유

| 지 원 이 유                           | 기 업 수 | 기 업 수 | 비 율(%) |
|-----------------------------------|-------|-------|--------|
| 공장의 발전을 도모하기 위하여                  |       | 1     | 0.2    |
| 향진기업전체의 균등한 발전을 위하여               |       | 11    | 4.5    |
| 향진정부의 재정수입을 확보하기 위하여              |       | 70    | 43.6   |
| 지역내의 재정기반을 확대하기 위하여               |       | 33    | 14.0   |
| 지역주민의 고용을 확대하여 주민의 생활수준을 향상하기 위하여 |       | 49    | 19.1   |
| 향진사회의 총체적인 발전을 위하여                |       | 46    | 18.6   |
| 정부의 정책을 수행하기 위하여                  |       | -     | -      |
| 합계                                |       | 210   | 100.0  |

주: 중복응답.  
자료: 면접조사의 결과.

기로 한다. 이 공장의 공장장은 경영청부제에 의하여 선정된 공장장으로서 1992년에 興安鄉에서 초청하여 왔으며 같은 해 10월에 취임하였다. 본 공장의 전신은 사대기업으로서 1989년부터 1991년까지 시장변화에 대응할 수 없게 되어 적자가 많았던 기업이었지만, 새로운 공장장에 의한 기업내 개혁에 의하여 생산액과 이익이 증가되었고 은행으로부터의 대부도 증가되고 있다. 예를 들면 공장운영 제도면에서 幹部의 “任免制”를 “選舉聘用制”로, “工人衆制”를 “合同制”로, “固定賃金制”를 “浮動賃金制”로 개정하였으며 종업원의 관리면에서 3교대제를 도입하여 공장설비의 효율성을 제고하였다. 특히 이전부터 근무하고 있는 종업원에 대하여 시험을 거쳐 상황에 따라 출근을 정지시키는 방침은 처음에는 공장내에서 반발도 일으켰지만 향진정부의 지지로 이제는 종업원의 적극성을 제고하는 중요한 제도로 활용되고 있다. 종업원의 임금수준도 높아져서 월임금이 1990년의 150元에서 1995년 400元으로 높아졌다. 금년에는 30여명이 새로운 종업원 모집에 응모하였으며 그 중에서 고졸이 80%를 점하여 그 인기도를 보여주었다. 또 기술자를 초빙하는 등 노동력의 질적 향상에도 노력하고 있다.

이와 같이 공장장경영책임제의 실시는 공장장의 권한을 어느 정도 확대하고 향진공업기업의 경영자율성도 확대하였다. 그러나 경제개혁이 심화되어 가고 있는 현재, 향진기업이 시장경제의 충격 속에서 발전하기 위해서는, 이전의 사대기업과 같은 조직의 일부로서가 아니라 기업으로서의 형태를 정비하고 그 공장 책임자인 공장장에게 보다 큰 권한을 부여하는 것이 시급하다. 그러나 향진정부는 향진공업기업으로부터의 상납이윤이 중요한 명제이므로 가능한한 공장장의 권한을 제한하려고 한다.

결론적으로 향진공업기업에 대한 향진정부의 역할

은 양면성을 가진다. 하나는 자금, 기술, 인재 뿐만 아니라 원료, 에너지 및 시장과의 연계가 불충분한 향진기업 자체의 문제점을 향진정부에서 어느 정도 해소함으로써 향진공업기업의 성장을 촉진하는 측면이다. 다른 하나는 향진기업을 관리함으로써 향진의 재정을 확충함과 동시에 지역주민에 대한 고용을 확대하여 주민의 생활수준을 향상하려는 향진정부 자체의 목적 추구를 우선한 결과, 향진기업의 경제활동 범위를 제한함으로써 향진공업의 발달을 위축시키는 결과를 초래할 수도 있을 것이다.

## 6. 결론

본 연구에서는 1978년 이후 급속한 성장을 거듭하고 있고 중국경제 성장에 있어서 주도적 역할을 담당해 온 향진기업의 특성과 입지변동 그리고 존립기반을 연변조선족자치주 연길시 향진공업을 사례로 설문지에 의한 면접조사를 통해 분석하였다.

연변 향진기업도 집체경제에 따른 공적소유형태와 개체경제에 따른 사적소유형태가 다양하게 나타나는 복합소유제 구조로 성장·발전하여왔다. 물론 개체기업이 기업수, 종업원수, 생산액 등 3개 지표에서 차지하는 비중이 모두 전국 평균보다 높게 나타났다. 이러한 특성은 연변 향진기업이 지리적으로 산업화의 주변 지역에 위치하고, 1984년 이후 개체경제가 집체경제보다 빠른 속도로 성장해 왔기 때문이다. 연변 향진기업의 산업부문별 고용구조에서 전체 노동력 중에서 가장 높은 비율을 차지하는 것은 제조업이다.

연길시를 포함한 연변 향진기업의 입지 변화를 2시기로 나누어 보면, 70년대 말까지는 지역별로 비교적 균등하게 분포되어 있었다. 그러나 1990년대 중반에는 철도 및 주요 도로가 통과하는 향진에 입지한 향진



기업의 규모가 크게 확대되었다. 이러한 특성은 도시로 접근이 용이한 지역에 입지하려는 경향 때문이다.

연길시 향진기업 중 제조업 부문의 업종별 입지특성을 보면 농업생산과 밀접한 관계가 있는 농기계수리 공업은 지역내 분산 입지하는 반면에 전후방 연계효과가 큰 공작기계공업은 도시의 국유기업과 협력관계가 강하기 때문에 도시와 인접한 향진에 집중하는 경향이 두드러진다. 그리고 전통적 토착산업인 식료품가공업과 건설재료공업은 각각 원료와 시장 지향성이 강하고, 최근 가장 성장폭이 큰 화학공업은 환경오염 문제로 인하여 환경규제가 약한 연길시와 떨어진 농촌지역에 집중적으로 입지하고 있다. 규모별 입지특성을 보면, 연길시와 인접해 있는 향진에는 대기업이 입지하고 그리고 연길시와 멀리 떨어진 향진에는 주로 중소기업이 입지하고 있다. 이것은 연길시에 있어서 대규모 기업이 대부분 집체소유제기업이고 소규모 기업이 대부분 개체기업인 것을 반영한다.

연길시 향진공업기업의 존립기반상의 특성으로는 ① 경제개혁 이후 상품경제가 침투되면서 기업간의 경쟁이 심화되었고 자금, 기술, 관리기능의 향상, 판로의 확보 등이 중요한 부분으로 대두된 결과 국유기업 또는 규모가 비교적 큰 집체소유제기업과의 생산협력, 생산 판매협력, 자금협력, 기술협력을 통한 향진기업의 도시 기업과의 연합관계의 형성, ② 도시의 국유기업과 비교할 때 향진기업이 자본이 충분하지 않고 생산성이 낮으며 국가의 계획 밖에서 생산이 진행되고 있기 때문에 시장경쟁에 수반되는 기업의 리스크를 지역내의 풍부하고 저임금의 농민공 노동력으로 극복하고 있다는 점, 그리고 ③ 자금, 기술, 인재 뿐만 아니라 원료, 에너지 및 시장과의 연계가 불충분함으로서 야기되는 향진기업 자체의 문제를 어느 정도 해소함으로써 향진공업의 성장을 촉진하는 한편, 기업을 관리함으로써 향진정부

의 재정을 확충함과 동시에 지역주민에 대한 고용을 확대하여 주민의 생활수준을 향상시키고자 하는 지방정부의 정책적 지원 등을 들 수 있다.

이 중에서 향진기업 육성 초기단계에는 지방정부의 역할이 사회간접 자본의 확충, 자본 및 인제조달 그리고 증복투자에 대한 조정 등 다방면에 걸친 각종 지원과 혜택을 통해 향진기업의 정착에 크게 기여하였으나, 현재에는 집체소유제인 향진기업과 촌영기업의 경우에 향진정부와 기업의 미분리 현상으로 종종 기업의 경제적 목표의 희생하에 향진정부의 지역목표를 추구함으로써 오히려 기업활동을 제한하는 양면성을 가진다. 그리고 개체기업의 경우에도 경영권을 지방정부가 장악함으로써 기업의 완전 자율적인 발전이 한계를 나타낸다. 따라서 앞으로 시장경제에 노출된 향진기업에 대한 완전 자율화를 보장할 수 있는 제도적 장치가 마련되어야 할 것이다.

(필자는 미흡했던 부분들을 정확하고 친절하게 지적해 주신 익명의 심사위원의 심사평에 감사 드립니다.)

註

- 1) 鄉鎮企業은 1984년 3월 농목어업부문 및 국무원의 방침에 의하여 그때까지 농촌지역에 입지 하여 발전해온 非농업산업인 社隊企業을 향진기업으로 명칭을 개칭한 것이다. 社隊企業은 1958년 8월부터 본격화된 人民公社에서부터 출발한다. 人民公社의 구성원은 社員이라고 불렸으며, 公社가 직접 운영한 기업은 社辦企業, 生產大隊와 生產隊가 운영한 기업은 隊辦企業, 社辦企業과 隊辦企業을 합쳐서는 社隊企業이라고 불렸다. 1983년 10월 人民公社가 해체되면서 政經複合體였던 중진의 公社管理委員會는 鄉·鎮의 地方政府로 복원되고 社辦企業들은 鄉辦(營)企業으로 改稱되었으며, 生產大隊管理委員會는 村民委員會로 복원되고 隊辦企業들은 村辦(營)企業으로 改稱되었다. 따라서 80년대 초의 鄉鎮企業은 과거 人民公社時代 社隊企業들의 後身인 鄉辦企業과 村辦企業들을 總稱하는 개념으로 사용되었던 것이다. 李輔根, 「中國 鄉鎮企業의 現況과 發展方向」, 대외경제정책연구원, 1994. 10, p. 20, 참조.
- 2) 중국의 「小城鎮」에 관한 본격적인 연구의 의의는 費孝通에 의해 제기되었다. 費孝通, 費孝通學術精華錄, 中國當代社會科學名家自選學術精華書 1(6), 北京, 北京師範學院出版社, 1988b.
- 3) 개체기업이 업체수가 절대적으로 많음에도 불구하고 조사대상 기업수가 적은 것은 현재 延吉市 개체기업의 규모는 작고 생산이 아주 영세적으로 진행되고 있으며 기업의 생산액도 많지 않기 때문에 鄉鎮工業企業의 기본특징을 나타내기에는 적합하지 않기에 그 비율을 상대적으로 적게 선정하였다.
- 4) 중국의 행정구역은 省-縣-鄉의 3級體制를 실행한다. 第一級은 省, 自治區, 直轄市로서 中央의 직접적 받는 최고급의 地方行政區인데 현재 23개 省, 5개 自治區 및 3개 직할시로서 모두 31개로 구성되었다. 省 밑에는 特區를 포함한 縣, 自治縣 및 縣級市가 있으며 이는 중국의 第二級 行政區劃이고, 第三級 行政區劃은 縣單位 이하에 있는 鄉, 民族鄉과 鎮이 있으며 이를 농촌지역으로 간주된다. 自治州는 소수민족이 집거하여 있는 곳으로서 省級과 縣級사이의 行政區劃이고, 民族自治州가 있는 지방의 행정체제는 省(自治區)-自治州-自治縣-鄉으로 구성된 4級體制를 실시한다. 李燾 主編, 「中國地理」, 東北師範大學出版社, 1993. p. 13 참조.
- 5) 일반적으로 縣級政府 이상에서 경영하는 部門을 全民所有制(國有經濟)라고 하고, 鄉級政府 이하의 行政單位에서 경영하는 部門은 集體所有制(集體經濟)라고 한다.

- 6) 연변 향진기업의 소유형태별 구성은 연변통계년감에 근거하면 1991년부터 集體所有制에 속하는 鄉營(辦)企業, 村營(辦)企業과 個體所有에 속하는 個體企業 등의 3가지로 구분되어 있으므로 이를 따랐다.
- 7) 연변 통계국이 발표하고 있는 향진기업의 산업별 통계는 농업, 공업, 건축업, 교통운수업, 상업음식업의 5가지 분야로 나누어진다. 이 가운데 농업은 임업, 목축업 및 어업까지 포함되며, 공업은 일반 제조업 외에 광공업과 농산품의 가공, 공산품의 수리, 용수 및 가스의 생산, 공급까지 포함된다. 따라서 연변 향진기업 산업별 분석내용에서는 이 5분야에 국한하여 설명하기로 한다.
- 8) 이보근은 「중국 향진기업의 현황과 발전 방향」에서 중국 향진기업의 경영특성을 청부경영, 자율경영, 시장개발 및 생산요소 등 4가지 측면에서 논의를 전개하였고, 上野和彦은 「現代中國의 鄉鎮企業」에서 도시기업과 연합경영 관계의 형성, 노동력 구조, 향진정부와의 관계 등 3가지 측면으로부터 중국 연해지역 발달한 향진기업의 존립기반을 고찰하였다.
- 9) 農民工이란 중국의 호적제도상 농민으로 되어 있지만 농업활동에 종사하지 않고 주로 또는 완전히 비농업활동에 종사하는 농민을 가리킨다.
- 10) 正式職工이란 중국의 국유기업 또는 도시의 집단소유제기업에 취직한 공무원 또는 노동자를 가리킨다.
- 11) 중요한 것으로는 소도시(村鎮)건설, 도로와 교량건설, 초등학교, 유아원, 양로원, 영화관 설립과 운영, 가족계획, 신병모집, 사회치안, 위생비, 소방비, 문화교육, 극빈자 구제명목의 비용 징수가 있다. 그밖에 青年節, 兒童節, 教師節, 老人節 등에는 행사 찬조비를 낸다(서석홍, 199).

## 참고문헌

- 姜熙丁, 1994, 중국 향진기업에 관한 연구, 고려대학교 정책과학대학원 석사학위 논문.
- 고재모·이일영, 1994, 중국향진기업의 발전과 농촌경제, 문원사, 서울.
- 金春松, 1992, 중국식 경제개혁, 民知社, 서울.
- 金益洙, 1993, 중국의 공업발전전략과 산업정책, 문원사, 서울.
- 文順喆, 1997, 중국의 농촌개혁과 소성진—浙江省溫州市龍江鎮의 사례—, 서울대학교 대학원 지리학과, 박사학위논문.
- 朴喆煥, 1994, “중국의 농촌경제 개혁과 향진기업에 관한 연구”, 강릉대통일문제연구, 115-151.
- 朴月羅, 1991, “중국 향진기업의 현황과 문제점”, 북방경제, 64-70.
- 朴陽春, 李哲雨, 朴順湖, 1995, “우리 나라 재래공업 산지의 사회적 분업”, 대한지리학회지, 30(3), 269-295.
- 徐錫興, 1996, “중국의 향진기업: 그 발전과 성과 및 과제”, 중소기업, 20(1), 123-167.
- 呂弼順, 1997, 중국 향진기업의 입지변화와 경영특성, 경북대학교 대학원 석사학위 논문.
- 李哲雨, 1997, “안동삼베 수공업산지의 생산유통체계와 지역분화”, 한국지역지리학회지, 3(1), 135-154.
- 李輔根, 1994, 중국 향진기업의 현황과 발전 방향, 아우내, 서울.
- 李 根, 1994, 중국경제 구조론, 서울대학교 출판부, 서울.
- 張 毅, 1992, “중국 향진기업 발전사”, 극동문제, 41-51.
- 全聖興, 1994, 중국의 농촌공업화와 향진사회의 변화, 서강대학교 대학원 박사학위 논문.
- 全載旭, 1995, “중국 경제체제 개혁과 향진기업의 발전”, 중국연구, 3(1), 166-187.
- 崔鳳和, 1994, 농촌경제체제개혁과 향진기업의 발전, 서강대학교 공공정책대학원 석사학위 논문.
- 全載旭, 1995, “중국 경제체제 개혁과 향진기업의 발전”, 중국연구, 3(1), 166-187.
- 關滿博, 1992, 現代中國の地域産業と企業, 新評論, 東京.
- 上野和彦, 1993, 現代中國の鄉鎮企業, 大明堂, 東京.
- 小野寺淳, 1991, “中國農村工業の存立構造の變化—南京市寧縣を事例として—”, 經濟地理學年報, 37(4), 71-95.
- 孫尙儉 등, 1995, “鄭州市의 鄉鎮企業と商業都市と建設”, 名古屋大學文學部地理學教室, 84-94.
- 宇野重昭, 朱通華 編, 1991, 農村地域の近代化と內發的發展論—日中小城鎮共同研究, 國際書院.
- 李哲雨, 1991, 農村地場産業に關する經濟地理學的研究, 名古屋大學, 博士學位論文.
- 綜合研究開發, 1991, 中國における小城鎮建設に關する研究—江蘇省を中心として—, NRIA研究業書.
- 綜合研究開發, 1991, 內發的發展に關する研究—新たな地域發展理念を探る, NRIA 研究業書.
- 許衛東, 1989, “中國珠江Deltaにおける工業發展と外資導入”, 經濟地理學年報, 35(4), 40-53.
- 江林·高小斯, 1994, “鄉鎮企業發展戰略轉移”, 經濟研究, 2, 23-28.
- 郭紀元 等 著, 1994, 鄉鎮企業—現代化基點與主線—社會科學文獻出版社, 北京.
- 金奎方 등 編, 1990, 延邊經濟史, 延邊人民出版社, 延吉.
- 金奎方·安雄燮, 1980, “略談延邊社隊企業問題”, 延邊大學學報(社會科學版), 36-41.
- 農業部鄉鎮企業局計財處, 1996, “1995年全國鄉鎮企業經濟運行情況分析”, 中國鄉鎮企業會計, 1, 10-16.
- 農業部鄉鎮企業局計財處, 1996, “1995年全國鄉鎮企業發展統計公報”, 中國鄉鎮企業會計, 1, 21-22.
- 唐 忠·孔祥智 編, 1994, 百卷本經濟全書(13)—鄉鎮企業卷, 人民出版社, 北京.
- 延邊州鄉鎮企業局, 1995, 延邊鄉鎮企業概況.
- 延邊州鄉鎮企業局, 1995, 州鄉鎮企業管理局1995年工作總結和1996年工作安排.
- 延邊州鄉鎮企業局, 1997, 州鄉鎮企業局關於1995-1997年鄉鎮企業再上新臺階中的項鼓勵政策的意見.
- 延邊州鄉鎮企業局, 1996, 關於延邊鄉鎮企業外向型經濟發展情況的初步調查.
- 延邊州鄉鎮企業局, 1996, 延邊州鄉鎮企業發展狀況調查材料.

- 延邊州鄉鎮企業局, 1996, 延邊鄉鎮企業局關於鄉鎮企業鑛山品資源開發利用情況的調查.
- 延邊州統計局, 各年度, 延邊朝鮮族自治州統計年鑒, 中國統計出版社, 北京.
- 延吉市統計局, 各年度, 延吉市統計年鑒, 中國統計出版社, 北京.
- 劉淑云, 1995, "柳州市鄉鎮企業發展面臨的難題及思考," 中國鄉鎮企業, 7, 42-44.
- 王曉來, 1995, "提高延邊鄉鎮企業經濟效益的對策與思路", 延邊大學校 經濟系 中國少數民族經濟專業, 碩士學位論文.
- 張毅, 1994, "鄧小平鄉鎮企業思想研究", 中國鄉鎮企業, 5, 11-13.
- 張守軒, 1995, "中西部地區發展鄉鎮企業要正確處理三個問題", 中國鄉鎮企業, 6, 15-16.
- 全松林 編, 1990, 延邊經濟, 延邊人民出版社, 延吉.
- 中國鄉鎮企業年鑑編輯委員會 編, 1996, 中國鄉鎮企業年鑑, 中國農業出版社, 北京.
- 中國統計局, 各年度, 中國統計年鑑, 中國統計出版社, 北京.
- 河南省林州市姚村鎮委員會, 1995, "實現東西合作促進經濟發展", 中國鄉鎮企業, 8, 10-12.

## Abstract

### The Locational Characteristics and Viabilities of Chinese Township Enterprises in Yan bian korean Ethnic Autonomous District

Bi-Shun Lu\* · Chul-Woo Lee\*\*

The purpose of this study is to analyze the locational characteristics and viabilities of township enterprises in Yan bian korean ethnic autonomous district. From the late of 1970s, Chinese township enterprises have heavily contributed to the rapid economic development in China, to alleviating the rural surplus labor, and to reducing the disparity between urban and rural in term of socio-economic condition. From the late 1980s, Chinese township enterprises in Yan bian korean ethnic autonomous district have rapidly developed in urban areas and also in the places that were easily accessed into main cities. The locational characteristics implied the management characteristics that attempted to solve the lack of capital and technique, and marketing difficulties through the existed firms in urban areas rather than the accessibility of the market. Chinese township enterprises in Yan bian korean ethnic autonomous district utilized locally available low wage labors of legal agrarian(*nung-min-gung*) to compete the large firms in urban areas.

Township governments positively affected the development of the enterprises in the early stage; while, in the latter stage, they limited the autonomous management. If the economic system in China would be changed into the capital economic system in the future, the institution should allow to the maximum autonomous management of township enterprises.

**Key words :** Yan-bian Korean ethnic autonomous district, Chinese township enterprises, locational characteristics, viability, legal agrarian(*nung-min-gung*).

\* Lecturer, Department of Geography, Yenbin University(Ph.D. candidate, Kyungpook National University).

\*\* Associate Professor, Department of Geography, Kyungpook National University.