

# 환경친화적 기업경영

-ESSD와 환경경영-

<1>



한상욱  
아태환경경영연구원 원장

— 목 차 —

- I. 지속가능한 개발이념과 실현수단
- II. 지구환경문제와 기업의 당면과제
  - 1. 환경문제와 기업
  - 2. 환경경영의 도입
  - 3. 환경 및 경영요소의 통합
- III. 환경경영 표준과 유사프로그램
  - 1. 환경경영규격의 생성배경
  - 2. 국제 규격의 종류 및 내용
  - 3. 다른 환경경영 원칙 및 프로그램
  - 4. 국내 제도 및 운영 실태
  - 5. ISO 14001 / 14004 / 환경친화기업 지정제도 비교
- IV. 환경경영도입에 따른 기본전제
  - 1. 환경경영의 기본원리와 도입에 따른 이점
  - 2. 환경경영의 도입에 따른 실천전략
  - 3. 성공적인 환경경영을 위하여 극복하여야 할 과제
- V. 참고문헌

## I. 지속가능한 개발이념과 실현수단

환경문제는 인간 활동으로 인해, 자연에 끼치는 유해한 영향에 대한 대응 개념 즉, 공해로부터 출발하여 무분별한 개발로 인한 자원·에너지의 소진, 생태계 파괴 등으로 확대되었다. 또한 환경문제에 대한 대응 개념도

당대 뿐만 아니라 미래 세대가 지속 가능한 삶을 영위하는 데까지 지장을 주어서는 안된다는 개념 즉, 개발과 보전의 조화를 통한 지속 가능한 개발의 개념으로 발전되었다.

1992년 6월 환경과 개발에 관한 유엔회의(United Nation Conference on the Environment and Development, UNCED)의 개최 취지는 「지속 가능한 개발」을 세계 공동의 목표로 설정하고 이의 실현을 위한 구체적인 행동계획인 Agenda 21 「지속 가능한 개발을 위한 인류의 행동계획」의 합의라 하겠다. 즉 「지속 가능한 개발」이라는 발전이념의 가치하에 국가, 기업, 주민, 비정부 조직 등이 공동의 노력을 결집하여 환경과 개발의 조화를 통하여 환경성과의 개선을 실현하는 것으로 지금까지 개발된 많은 수단을 조합하고 새로운 방법을 개발하여 이를 실행시키는 것이라 요약할 수 있다.

「지속 가능한 개발」이념의 정립과 이의 구현을 위한 정책 수단의 모색에 이르기까지의 획기적인 국제적인 노력이 있었으며, 이를 살펴보면 첫째, 「환경과 개발에 관한 세계위원회(World Commission on Environment and Development 일명 Brundtland Commission)」에 의하면 지속 가능한 개발은 1987년의 보고서 「Our Common future」에서 언급된 바와 같이, 「장래 세대의 욕구를 만족시킬 수 있는 능력을 손상하지 않고 현재의 욕구를 만족시키는 개발과 보전의 형태」로 정의된다. 둘째, 1991년 환경관리에 관한 제2회 세계산업회의(The

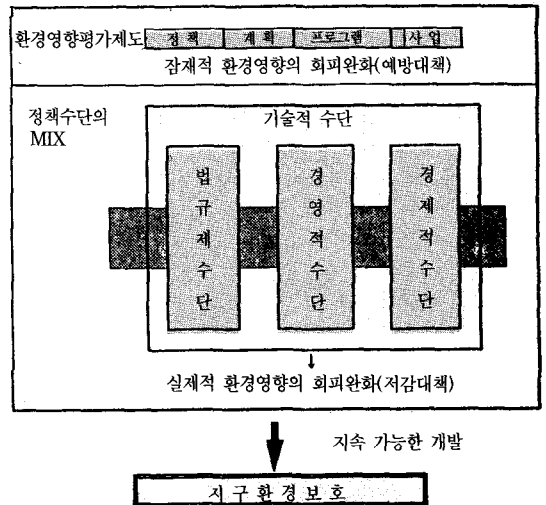
Second World Industry Conference on Environmental Management, WICEMII)는 「지속 가능한 개발」을 민간으로서 뒷받침하고 이를 구현시키는데 있어서 행동 규범으로 1991년 국제상공회의소(International chamber of Commerce, ICC)는 지속가능한 개발을 위한 기업헌장(Business Charter for Sustainable Development)을 지지하였으며 리우지구정상회담에서 지구 환경문제에 대한 산업계의 공약으로서 받아들여졌다(1992.6). 환경과 개발에 관한 유엔회의(UNCED)는 이를 Agenda 21의 제30장 「상공계의 역할강화」에서 구체화하는 것으로 정리되었다. 또한 각국의 환경보전 종합계획의 성격을 띤 장기계획 예컨대, EU의 제5차 환경행동계획(91), 일본의 환경기본계획(94), 미국의 The New Generation of Environmental Protection(95) 등에서 「지속 가능한 개발」이 계획의 기본 이념으로 받아들여졌다. 이제 「지속 가능한 개발」이념은 세계적인 발전의 개념으로 자리를 잡아가고 있다. 지속가능한 개발 이념 구현을 위한 정책수단을 어떻게 정립시켜 나아가야 하는 것이 세계적인 과제가 되었다. UNCED의 Agenda 21의 제8장 「의사결정에 있어서 환경과 개발의 통합」에서 환경영향평가제도를 비롯하여 규제적 수단, 경제적 수단의 최근 기업에 파급되고 있는 경영적 수단이 종합적으로 활용됨으로써 지속가능한 개발은 실현될 것으로 시사하고 있다.

환경영향평가제도는 인간활동에 따른 환경 고려를 국가환경정책에 효과적으로 접목시키는 의사결정의 수단이라 볼 수 있고 규제적 수단은 전통적인 정책 수단으로 국가 법규와 환경 행정을 통해 실현되고, 경제적 수단은 개인, 기업이 환경보전에 적합한 행동을 취할 것을 유인하는 수단으로서 보조금, 과징금, 부담금 등이 이에 해당된다. 경영적 수단은 조직이 자신들의 환경방침을 공표하고 그 실천을 통해 환경성적을 올리는 것으로 영국의 BS 7750, EU의 EMAS, ISO 14000시리즈가 이에 해당된다.

이들 정책수단의 기저는 공통적으로 환경정책의 기본원칙(Basic Principles of Environmental Policy)이 되는 사전예방(Precautionary principle), 오염자부담(Polluter-pays principle), 협력(Principle of Cooperation) 원칙과 맥을 같이 한다고 볼 수 있으며 또한, 환경정책수단의 상위개념인 환경영향평가와 규제적, 경제적, 경영적 수단을 지지하는 것은 기술로서 수단의 적절한 접목과 통합이 「지속 가능한 개발」을 효과적으로

실현시키고 지구환경을 보호할 수 있을 것이다.

즉, 환경영향평가를 통해 인간활동에 의한 잠재적인 환경영향을 회피·완화시키고 법규제, 경제적, 경영적, 기술적 수단을 동원하여 실제적 환경영향을 저감시킬 수 있다. 환경영향평가제도, 법규제, 경제적, 경영적, 기술적 수단과 지속가능한 개발 및 지구환경보전과 상호관계를 도식화하면 다음과 같다(그림 1 참조).



(그림 1) 지구환경보전을 위한 정책수단과 기술적 수단의 통합개념

환경 보전을 위한 환경보전 정책수단이 어떤 것이든 사업 활동과 제품 및 서비스의 생산, 사용, 재활용, 폐기에 이르기까지 비용을 파악, 이를 가격에 반영하여 외부 불경제를 내부화시키고자 하는 것이라 할 수 있고 앞서 언급한 정책수단은 상호 보완관계에 있다 하겠다.

우리나라의 경우 「지속 가능한 개발 이념」은 1992년 6월 5일에 제정 선포된 「환경보전을 위한 국가환경선언」과 1996년 1월에 발표된 환경보전장기종합계획인 「환경비전 21」에서 정책의 기초로 삼고 있다. 또한, 환경영향평가법 제1조(목적)에서는 「이 법은 환경영향평가 대상사업의 사업계획을 수립·시행함에 있어서 미리 당해사업이 환경에 미칠 영향을 평가 검토하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발이 되도록 함으로써 쾌적한 환경을 유지, 조성함을 목적으로 한다」라고 규정함으로써 환경영향평가제도가 지속가능한 개발로 이끄는 제도임을 시사하고 있으며, 각종 환경관련 법규에 규제적 수단 및 경제적 수단을 규정하고 있으며, 최근에

논의되고 있는 경영적 수단은 1995년 12월 29일 제정 공포된 「환경친화적 산업구조로의 전환 촉진에 관한 법률」과 같은 날자로 개정 공포된 「대기환경보전법」, 「수질환경보전법」 및 「환경기술개발 및 지원에 관한 법률」에서 엿볼 수 있다.

이제 새로운 발전개념으로 정착되어 가고 있는 지속 가능한 개발 이념의 실현을 위한 수단으로서의 환경영향평가제도, 경영적 수단인 환경경영인증제도, 환경친화적 기업지정제도는 더욱 중요하게 부각되고 있으며 전통적인 법규제에 대응하는 규제적 수단과 경제적 수단이 적절히 조화를 이루워 실행됨으로써 지속가능한 개발 이념의 실현은 가시화되리라 본다.

## II. 지구환경문제와 기업의 당면과제

### 1. 환경문제와 기업

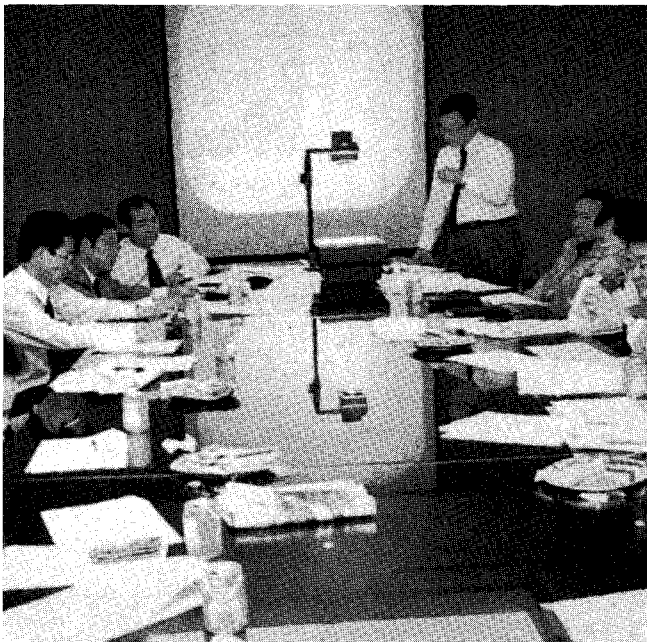
대기, 수질, 토양오염 등 소위 국지적인 환경문제는 지구온난화, 사막화, 오존층파괴, 생물종의 감소, 산성우강하 등 지구환경 문제로 확산되어가고 있다. 이제 환경을 보전한다는 것은 인류의 미래상을 결정지를 중요한 과제중 하나가 되었다. 환경과 개발에 관한 유엔회의(UNCED, 1992)의 「의제21 (Agenda 21)」의 채택, 세계무역기구(World Trade Organization, WTO 1995)

의 발족 등을 계기로 일련의 국제사회의 움직임들은 세계 정치경제 질서의 조류가 경제발전과 환경보전을 동시에 추구하는 방향으로 진전되고 있다. 이는 「환경적으로 건전하고 지능가능한 개발(Environmentally Sound and Sustainable Development, ESSD)」이라는 새로운 발전의 패러다임을 탄생시켰으며 환경자원을 가장 많이 사용하는 산업계가 미래의 지구의 안녕을 책임져야 할 중대한 위치에 있음을 시사하는 것이기도 하다.

국내적으로는 환경보전을 위한 국가환경선언(1992), 녹색환경의 나라 건설 의지를 천명한 환경대통령선언(1996)은 국민의 삶의 질을 향상시키는 데에 그 목표를 두고 정부 수범, 환경과 경제의 통합, 공동책임과 생활속의 실천, 사전예방과 오염자 부담, 남북한 환경협력과 전지구적 공동노력 5대 원칙과 생산과 소비의 녹색화, 지방자치단체의 환경관리 역량제고, 환경기준의 선진화, 환경기초시설의 완비 등의 7대 과제로 제시하고 있는 바, 그간에 소홀히 다루어왔던 환경보전정책에 국가 최고통수권자의 주요관심 과제로 부상되었음을 의미한다고 볼 수 있다.

환경문제가 비교적 단순하던 과거에는 공학적이고 기술적인 방법으로 그 해결이 가능하였으나 환경문제가 다양화, 광역화 됨에 따라 이와 같은 방법으로 해결하는 데는 한계가 있어 환경경영체제, 환경세, 오염물질 배출권제도 등의 경제적, 경영적 접근을 재촉하게 되었다고 볼 수 있다. 이미 유럽지역을 중심으로 기업경영에 있어 환경친화적인 제품의 생산, 생산공정에서의 폐기물배출량 감소 등 환경문제를 최우선으로 고려하는 것을 기업이념으로 하는 환경경영체제를 도입하고 있는 기업이 점점 증가하고 있다. 이와 관련하여 영국의 BS 7750, 유럽연합(EU)의 EMAS, 국제표준화기구(ISO)의 ISO 14001 등 환경경영체제의 인증에 관한 국제규격이 제정 시행되고 민간단체에서도 환경경영프로그램을 마련하여 시행하고 있으며, 국내에서는 「환경친화적 기업지정제도」, 「ISO 14000 시범인증제도」 및 「환경친화적 산업구조로의 전환촉진에 관한 법률」의 제정 등으로 환경경영에 대한 국제적, 국내적 기반이 조성되고 있음을 볼때 이제 기업에 있어서의 환경경영은 피할 수 없는 과제가 되었다고 할 수 있다.

기업이 단순히 집진시설이나 폐수처리시설과 같은 기술적 장치의 도입만으로 환경을 관리할 수 있는 시대는 지났다. 환경적 성과에 관심을 두지 않고 기업활동을 할 수 있는 시대는 이미 과거가 되었다는 것을 깊이 인



시하여야만 한다.

10여년 전까지만 해도 환경이란 용어는 기업에서 별로 중요한 것이 아니었으나 세계경제질서를 주도해 나가는 다국적 기업들은 선도적인 환경정책을 수립·실천하는 데 앞장서고 있으며, 우수한 기술력을 바탕으로 지역적 기준은 물론 범지구적인 환경기대에 부응하는 환경방침을 실행하는데 주력하는 한편, 환경에 대한 자사의 공헌을 널리 알리고 있다.

이제 기업경영에 있어 경쟁우위의 원천이 종전의 가격, 품질에서 환경성을 추가적으로 고려하지 않으면 안 되는 방향으로 인식이 바뀌고 높은 환경성의 추구는 이윤극대화 와 직결된다는 인식이 보편화되고 있다.

- ▶ 기업경영의 목적=이윤극대화
- ▶ 이윤극대화의 방법=경쟁우위의 확보
- ▶ 경쟁우위의 원천=가격 → 품질 → 환경성

또한, 환경문제가 산업공해에서 생활공해로, 지역문제에서 국가, 지구문제로 확대됨에 따라 종전의 사후관리 규제방식의 환경대책으로는 한계가 있음이 드러나 새로운 차원에서의 환경대책이 필요하게 되었다.

한편으로 현세대의 환경문제가 다음 세대에까지 전가되어서는 안된다는 인식의 확산으로 당대의 환경문제는 당대에 해결하고자 사전예방활동이 강화되고 더 나아가 쾌적한 환경을 창조하는 방향으로 환경대책이 전환되고 있다.

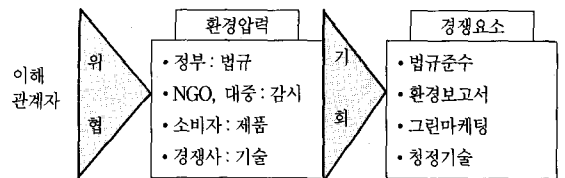
과거의 환경대책 (지역문제)	환경문제의 변화 (국내문제와 지구문제)	미래의 환경대책 (현세대와 후세대)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역산업 공해 중심</li> <li>• 규제적 조치</li> <li>• 오염실태조사</li> <li>• 감시 등의 체제정비</li> <li>• 피해자와 가해자 대립</li> <li>• 피해의 구제·공해의 제거</li> <li>• 지역적·동시적 영향</li> <li>• 개발발생원 대책</li> <li>• 환경과 경제의 대립</li> <li>• 산업인프라 투자</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시·생활형 공해로 확대</li> <li>• 폐기물배출량의 증대</li> <li>• 지구환경문제의 확산</li> <li>-지구온난화, 오존층 파괴, 해양오염, 열대림 감소, 야생생물종의 감소</li> <li>• 자연간소에 따른 쾌적환경 요구 증대</li> <li>-농지, 산림의 환경보전 능력 저하</li> <li>-자연친화 욕구 증대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가환경시책에의 힘조</li> <li>• 환경영향평가 및 사전조치</li> <li>• 경제적 및 경영적 조치의 확대</li> <li>• 환경부하를 저감할 수 있는 제품사용과 서비스 촉진</li> <li>• 환경교육, 환경학습의 확대</li> <li>• 정보제공을 통한 상호협력</li> <li>• 국제협력증진 및 기술교류</li> </ul>
(산업공해위주 사후규제방식)	(환경오염, 지구환경, 자연환경)	(사전예방과 쾌적환경 창조)

〈그림 2〉 환경대책의 변화

기업이 환경투자에 소홀하거나 소극적이었던 것은 환경관리비용이 생산비용의 상승으로 이어져 수익성과 기업성장에 저해요인이 된다는 생각때문이었다. 그러나 일반인의 환경에 대한 관심이 증대됨에 따라 환경을 사전에 고려하고 완벽한 오염처리를 추구하고 있다는 기업 이미지는 일반인의 제품 선택에도 영향을 준다.

이러한 변화는 새로운 기업변혁의 계기가 되어 선진적 기업에서는 이미 환경경영체제를 도입하여 환경관리를 강화하고 있다.

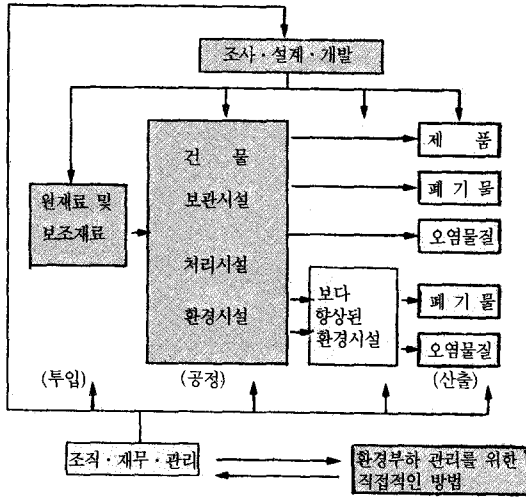
기업이 환경투자에 소홀하거나 소극적이었던 것은 환경관리비용이 생산비용의 상승으로 이어져 수익성과 기업성장에 저해요인이 된다는 생각때문이었다. 그러나 일반인의 환경에 대한 관심이 증대됨에 따라 환경을 사전에 고려하고 완벽한 오염처리를 추구하고 있다는 기업 이미지는 일반인의 제품 선택에도 영향을 준다. 법규, 대중감시, 소비자의 요구 및 경쟁사의 기술 등 이해관계자의 환경요구에 부응하는 환경경영은 환경산업분야의 시장 진출의 기회가 되며 외부의 규제와 압력에 사전대응력을 기르고 기업운리의 향상으로 구성원의 사기가 진작되는 등 경영적 목표성취에 있어서도 중요한 이점으로 작용하게 된다(그림 3 참조).



〈그림 3〉 이해관계자와 환경압력

환경경영은 기업경영의 체계내에서 원재료 및 보조재료의 투입과 건물, 보관시설, 처리시설 및 환경시설과 제품, 부산물로서의 폐기물, 오염물질의 산출과정에서

환경부하 관리를 위한 기술적, 조직적, 재무관리상의 기준과 기업의 설비를 통합하는 것이라 할 수 있다(그림 4 참조).



〈그림 4〉 기업활동과 환경부하 관리와의 관계

## 2. 환경경영의 도입

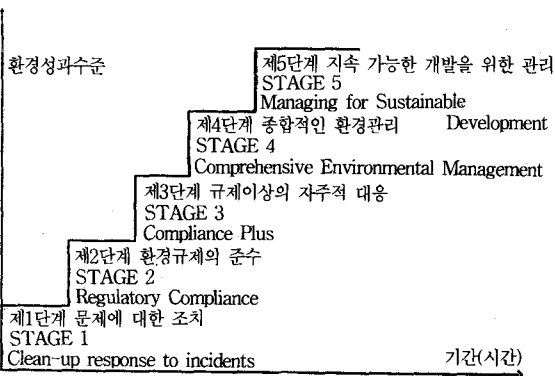
환경경영체제를 운영한다는 것은 기업의 환경관리가 조직적이고, 일관성이 있으며, 체계적인 접근을 거쳐서 실시되고 있음을 의미한다. 환경경영체제의 도입을 위해 가장 중요한 것은 기업의 최고 경영자의 환경공약과 환경방침(전략적 방침)이며, 아울러 현장 실무자가 환

경경영체제의 필요성을 인식해야 한다. 환경경영체제가 운영되면 완료라는 것은 결코 없다. 외부적인 환경분야의 변화와 회사의 내부적 변화에 따라 지속적이고 능동적인 적응과 변화가 필요하다(그림 5 참조).

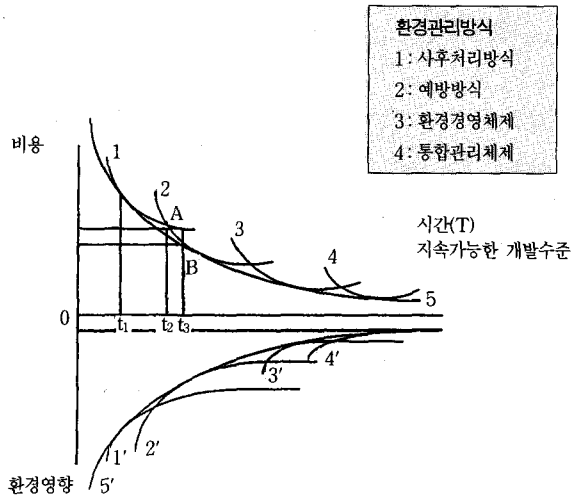
한 기업의 환경경영시스템의 개발 및 도입은 단순히 기업에만 한정되는 것은 아니다. 관련 당국 및 고객과의 광범위한 관계속에 이루어진다.

일단 효율적인 환경경영시스템을 구축하게 되면 환경법령 위반의 방지, 원료의 효율적인 사용과 폐기물의 감량화, 재무적인 측면에서 개선된 환경리스크의 관리, 환경오염의 방지 및 오염된 환경의 복원 관련 행정 당국과 주민, 지역환경단체 등과의 양호한 관계 도모, 보다 양질의 기업관리와 환경관련비용의 절감, 환경친화적 공정의 개발과 환경부하가 적은 제품의 생산 등 여러가지 잇점을 갖다 준다.

그러나 환경경영체제를 구축함에 따라 일부 부문에서 업무가 증가하고 추가적인 투자, 서류작업 증대를 가져오거나 조직 변경이 불가피하게 되는데, 이러한 추가적 사항들은 개발단계에서 특히 필요하고 일단 환경경영체제로의 전환에 따라 사후처리방식으로부터 사전예방방식, 환경경영체제의 구축, 경영과 환경의 완전한 통합관리체제로의 전환을 통하여 실행할 경우 환경투자 비용 및 환경영향을 최소화 시키면서 지속 가능한 개발을 도모할 수 있는 것이다(그림 6 참조).



〈그림 5〉 환경문제에 대한 환경실행 수준



〈그림 6〉 지속가능한 개발과 비용 및 환경영향관계  
(출처: Someren, 1996, p.25)