



낙농육우 산업의 동향과 대책 방안



김 인 식

본회 조직지도부장

우려했던 환원유 출현

유제품 시장이 완전 개방되어도 국내 낙농업을 지킬 수 있다고 믿었던 것은 원유만은 수입해 올 수 없다는 판단 때문이었다. 국내 시유 유통기한이 5일로 되어 있으나 미국, 구라파의 원유가 바다로 수송하는 기간이 최소 15일이 소요되기 때문에 불가능할 것이고, 그렇다고 비행기로 날라오면 수송비로 인해 비쌀수 밖에 없다는 계산에서였다. 물론 가까운 일본이 있고 일본북해도의 원유 절이나 낙농 수준은 세계 최고이지만 우리보다 원유가격이 비싸기 때문에 현실적으로 수입해 올 수 없다. 따라서 국내 낙농제품 중 약 4분의 3에 해당하는 시유만은 그나마 우리 낙

농가의 몫이라는 생각에 지킬수 있다는 자신감을 가져왔다.

UR협상시 분유만은 관세 220%로 뚫었기 때문에 안도하고 있던 찰나에 모조분유가 쏟아져 들어온 것을 두고보면 자만은 금물이라는 교훈을 새길 필요가 있다. 사실 모조분유는 수입할 때 관세청에 신고하는 공식명칭이거나 용어가 아니다. 분유 대용으로 국내에 수입되고 사용되므로 어느새 「모조분유」로 통용되는 지경이다.

모조분유 수입으로 한국낙농업은 분유재고의 만성적 체화, 국내 분유의 사용기피 등 낙농위기가 도래되었고, 드디어 산업피해 구제신청으로 수입량을 제한하는 단계에 까지 이르렀다. 분유로 사용할 수

있는 식품에는 거의 모든 식품업체가 수입 모조분유로 대체 사용하고 있고, 낙농업의 현장을 자처하는 유업체 역시 가공제품에는 모조분유가 빠지지 않고 들어가고 있다. 돈이 되는 곳에 기업이 있다는 상식에서 보면 유업체라고 모조분유 사용을 굳이 외면할 이유가 없을 것이다. 그러나 결국 낙농가 없는 낙농업을 하게 될 결과가 도래할 짓을 유업체 스스로 앞장서고 있음은 낙농가와 유업체의 동반자적 노력이나 역할을 기대한다는 것은 무리라는 지적이다.

그나마 2만여톤의 모조분유 수입 배정권을 들러싼 농림부의 졸속 처리를 두고 분노하지 않는 낙농가가 없다. 모조분유의 수입배정은

과거의 수입실적을 기준으로 한다는 것이고, 그것마저 낙농가와는 일체의 상의조차 없이 일방적으로 공고를 내었다. 지난 3년간의 수입 실적이라면 사유업체에 국한된 것 이고, 이미 그것을 공식화 하듯 한 국유가공협회에 배정권을 안겨주 었다. 나중에야 알고 강하게 항의 하자 변명만 일관하는 행정책임자의 태도로 보아 낙농업을 지키는 사람은 결국 낙농가 밖에 없다는 생각만 갖게 한다.

모조분유 문제가 이렇게 심각하다면 향후 생겨날 추가적인 문제는 그리 간단하지 않다고 본다. 평소 우려했던 대로 과연 환원유는 생겨나지 않을까 하는 것이다. 물론 우리 국민이 그동안 신선우유 즉 시유에만 길들어져 있다는 것으로 방심할 수 있다.

유업체는 일시에 수입분유로 환원유를 생산해 낸다면 큰 반발이 생겨날 것이기 때문에 낙농가와 소비자가 감지할 수 없는 방법으로 야금 야금 시장잠식을 하리라는 것이 대체적인 관측이었다. 아니나 다를까 최근 터져나온 2개 유업체의 제품을 두고 충격을 던지고 있다.

정작 우려를 할 낙농가들은 쥐죽은 듯 조용하고, 소비자들은 격분해 하고 있다. 마치 협회가 과장된 언론보도를 동원해 유도하는 양 반응들을 보이는데 대해 구체적인 언급을 애써 피하고자 한다. 다만 일반언론이 보는 객관적 보도를 소개함으로써 낙농가의 판단을 기대 코자 한다. 모조분유는 듣는 이에게 자극적일 수 있다는 판단이었는지 혼합분유라는 명칭으로 제품표기

를 하고 있으나, 분명한 것은 수입 함에 있어 공식용어가 아니라는 점이다. 더욱 간과해서는 안될 일은 분유를 수입해서 물을 탄 환원유가 시장잠식을 하게 되면 낙농가들이 최후의 보루품목으로 기대했던 시유시장을 잃게 된다는 사실이다.

이번사건과 관련하여 전문자를 제외한 일간지나 TV등 방송매체에 최초로 보도된 기사내용 만이라도 소개함으로써 낙농가들이 사실 인식을 올바로 해주었으면 하는 바램이다. 소비자단체는 진상조사 토론회 개최, 납득할 만한 조치가 없는 한 해당회사 제품 불매운동 전개 등 소비자주권 행사를 통해 국내 낙농을 지키겠다는 결의가 추진되고 있음도 잊지 말아야 할 것이다.

가공업무 일원화 추진

낙농육우농가를 비롯한 축산농민의 오랜 숙원 과제였던 축산물 가공업무 일원화가 실현 가능성은 엿보이고 있다. 지난 2월 28일 행정쇄신위원회 본회의에서는 축산물가공업무를 농림부로 일원화하기로 만장일치로 결의했다.

대통령직속 행쇄위(위원장 박동서 서울대 행정대학원장) 15명 위원중 몇명이 불참한 가운데 개최된 이날 회의에서 참석인원 전원이 가공업무의 농림부 일원화 당위성을 제기했고, 일원화시켜 축산업의 안정을 꾀하도록 해야 한다는 강도 높은 질타의 소리가 터져나옴으로써 사필귀정의 결과를 가져오게 했다. 이미 행쇄위 실무위원회에서도 지난해 똑같은 주장으로 결론지어짐으로써 농림부 환원은 시간문제

유업체는 일시에 수입분유로 환원유를 생산해 낸다면 큰 반발이 생겨날 것이기 때문에 낙농가와 소비자가 감지할 수 없는 방법으로 야금 야금 시장잠식을 하리라는 것이 대체적인 관측이었다. 아니나 다를까 최근 터져나온 2개 유업체의 제품을 두고 충격을 던지고 있다.

라고 판단케 하였었다.

행쇄위 본회의 결정에 이어 지난 4월8일 대통령께 보고후, 국무총리 행정조정실로부터 '행정쇄신확정과제'로 확정되어 보건복지부와 농림부에 통보됨으로써 양부처 소관의 식품위생법 및 축산물위생처리법의 개정을 남겨두고 있다. 그러니까 행정부처간의 업무조정은 행쇄위결정으로 농림부에 이관키로 확정되었으나 이를 제도화하기 위해서는 법적뒷받침이 있어야하고 법개정은 국회소관이므로 국회의 한고비를 남겨두고 있다. 다가오는 임시국회에서는 반드시 법개정으로 법적인 조치가 뒤따라야 비로소 완성되기 때문이다.

지난 85년 7월에 보건복지부에 강제로 되다시피하여 이관된 축산물 가공업무 관장권은 12년의 어려운 분투끝에 제자리에 되돌릴 수 있다는 기대감을 갖게한다.

가공업무관장에 따른 낙농육우 산업의 판도변화는 여러형태로 가늠케 한다. 우선 최근의 소값 문제

를 두고보자. 산지 소값은 폭락하여 농가들이 아우성이지만 실제로 정육점의 쇠고기 소비자 가격은 거의 불변이다. 뿐만 아니라 구분 판매제 실시를 올 1월부터 실시한다고 발표하였지만 거의 지켜진다고 믿는 소비자가 없다. 구분판매제 실시를 기화로 육우와 젖소값만 떨어뜨린 결과가 되었으나 소비자가 신뢰할만한 이렇다할 구분판매는 기대할 수 없게 하였다. 단속한다고는 하지만 단속이 없어서 구분판매나 연동제시행이 안되었던 것이 아니고 보면 축산농민을 관장하고 축산물의 수급조정을 관장하는 부처에서 유통을 관장함으로써 실질적인 개선방안을 찾게 될것으로 본다.

우유 역시 마찬가지이다. 모조 분유수입이나 식품업체의 업무관장이 보건복지부이고 보면 유업체에 대한 농림부의 통제력이 사실상 상실되었다고 보아야 한다. 그래서 유업체 창고에 분유가 가득 쌓여 있음에도 보조분유가 값싸다고 수입이 되고 협회나 농림부는 보건복지부를 찾아가 국산분유를 싸게하여 내다 팔테니 식품업체들이 제발 좀 사용하게 해달라는 부탁을 하는 지경이다. 6천원대 분유를 3천원대에 사달라는 애원섞인 요청이 고작이었다. 수급을 책임진 부처에서는 전전긍긍하고 있고, 보건복지부는 국민안전, 보건을 내세워 관장권을 놓치기 싫어하는 정도이다. 어디 그것뿐인가. 연일 터져나온 우유사건 이를테면 잔유물질 검출 사건, 발암물질사건, 0-157사건, 탄저병사건 등 기억조차 두려운 사건들을 터뜨리면서 낙농육우산업

의 어려움을 가중시켜 왔었다. 이제 제자리를 찾으면서 낙농육우산업의 안정적인 발전이 가능토록 추진될 것으로 기대해 본다.

그러나 문제는 국회에서의 법률개정이다.

대선을 앞둔 시점에서 9월 정기 국회는 우리가 기대하는대로 민생관련법률이 논의되거나 개정되리라는 기대는 분위기상 어렵다고 본다. 그렇다면 정기국회 이전의 임시국회에서 논의되고 개정되어야 할 것으로 보는데, 국회에서 우리의 오랜 숙원과제를 제대로 파악하여 논란없이 개정시킬 것인가가 관심사가 아닐수 없다. 이미 낙진법이 그랬듯이 뻔한 내용과 여론을 그대로 덮어둔채 시간끌기에만 치중하는 국회를 믿고 앉아 있어야 하는가이다.

국회의원들이 농민요구를 찾아서 법개정에 솔선수범한다면 그것 만큼 다행한 일이 없겠으나 여러 경험에서 본대로 농가들이 요구하고 활동해야만 가능하다면 지역에서 나서야 한다. 유권자인 양축농가들이 해당국회의원들에게 전화걸기, 방문하여 설명하기, 건의서 보내기 등 다양한 활동으로 국회의원이 부담을 갖고 활동할 수 있도록 추진해야 한다.

이미 축산물위생처리법은 「축산물위생관리법」으로 바꾸어 전면 개정키 위해 4월 26일자로 입법예고하였다. 5월내로 법제처 심사가 끝나면 6월 3일 국무회의 상정으로 행정부에서의 일정을 마무리 짓고, 그 직후 대통령의 재가를 받아 국회로 이송될 것으로 보인다. 그렇

**TMR은 농가가 필요로 해서
농가 스스로 나서서
추진한 사료제도이다.
배합소 설립만이 중요한
것이 아니라 설립된
배합소가 회원농가에게
기여하고 우리나라에
알맞는 사료제도로 정착
발전하기 위해서는
오히려 앞으로가 더욱더
중요하다고 본다.**

다면 6월중 임시국회에서 반드시 개정되어야 한다. 만약 찬반양론의 주장이 나오도록 하는 경우 보건복지부측의 반론에 대비해 우리 농가들이 최종 마무리 작업에 나서야 하는 것이다. 국회의원들의 가장 두려운 상대가 유권자이다. 단체의 주장을 공론으로 받아들이기는 하지만 유권자의 요구야말로 외면할 수 없는 과제이기 때문이다. 따라서 임시국회를 앞두고 가공업무 이관을 위한 법률개정에 지역에서 나서주길 요청하게 되면 지역의 우리 회원들께서 적극적인 활동으로 지역구 국회의원들에게 법개정의 당위성을 제기하여 유종의 미를 지을 수 있도록 해야 할 것으로 본다.

TMR 사료 발전 대책

이제 대부분의 낙농가나 육우농가 치고 TMR사료에 대해서 모르는 사람은 없을 것이다. TMR사료에 의존하는 농가수가 길수록 늘어나고 있고, TMR을 통해 생산성

향상에 기여하는 정도가 현실화 되고 있음이 입증되는 셈이다.

그러나 정작 TMR을 사료제도의 개선대책으로 보아 이를 제도화하여 양성화시키는 지원대책이나 기술적 발전 방안의 마련, TMR원료 공급을 원활히 하는 대책마련 등의 과제는 여전히 숙제로 남아있다.

사실, 수입개방에 대응한 경쟁력 강화차원에서, 볼때 생산성 향상이야 말로 가장 시급한 과제가 아닐 수 없고, 우리 축산업에서 사료문제를 외면한 경영개선이나 생산성 향상을 생각할 수 없는 일이다. 그러기에 우리 낙농가들이 스스로 나서서 한국적 현실에 적합한 사료 배합체계를 갖추고자 TMR을 개발하고 있고 이에 전국적으로 낙농사료 제도로 자리잡으면서 배합소가 계속늘고 있다. 가축사료中最 가장 까다롭고 과학적인 사료체계가 낙농임에도 불구하고 낙농가들 힘으로 현재의 TMR이 있기까지 체계를 갖춘 것만 해도 대단한 성과가 아닐 수 없다.

그래서 우리 낙농가들의 위대함이 돋보이고 있고, 어떤 어려움에도 가능성은 갖고 성공적인 낙농업 정착에 매진 할 것으로 믿게 되는 것이다.

문제는 이제부터 생겨날 제반문제에 있어 어떻게 대처하며 TMR을 발전시키도록 해 나갈 것이냐이다. 가령 TMR에 있어 가장 시급한 과제라면 원료 공급을 원활히 하는 문제, 부가세의 영세율 적용문제, 기술의 향상 및 표준화의 과제 등이 될것으로 본다. 이러한 과제해결은 TMR공장을 짓고 열심

히 배합하여 해당 회원들이 사용하는 것만으로 되는 것이 아니다. TMR배합소 전체가 단합해야만 풀릴 수 있는 과제이기 때문이다.

이에 지난 4월 23일 협회에서는 전국 TMR대표자들을 초청 간담회를 겸한 대책회의를 갖고 과제 해결을 위한 대책을 논의 하였다.

우선 원료공급의 문제 해결을 위해서는 옥수수등 곡류의 공동구매를 통한 공급방안이 있어야하고, 이를 배합소가 상시 구입하여 배합 할 수 있도록 물류기지를 건설해야 한다는 내용이 제기되었다. 이 문제는 그동안 협회와 서울우유조합이 이미 정부에 건의해온 과제이고 농림부에서 전국에 3개소의 공급기지 건설을 검토중인 것으로 밝혀지고 있다.

부가세의 문제는 배합소별로 다소 차이는 있으나 편법적인 수단으로 회계처리되거나 혹은 세금 부과에 전전긍긍하는 어려움을 겪고 있음이 토로되었다. 7월 1일부터 배합사료 부가세는 영세율이 적용되면서도 TMR이 누락됨으로써 생겨날 농가의 부담이나 세무처리상의 어려움이 조속히 해결되도록 하기 위해서는 TMR배합소 전체가 뜻을 모아 견의하고 노력해야 됨을 결론지었다.

기술향상과 표준화 문제 역시 간단한 것이 아니다. 현재 서울우유협동조합이 전문 직원을 두고 있고 배합소별 기술지도를 통한 선도적인 기능이 발휘되고 있으나 기타의 TMR은 기술 수준에 있어 미흡한 점이 많다는 지적이다.

따라서 TMR배합소 전체가 힘

을 모아 기술체계를 정립시키고 나아가 전문가와 연대한 기술교본 발간, 기술향상 연수회 개최등 많은 과제의 해결을 위해 단합해야 함을 결론지었다. TMR배합소간의 정보교환과 친목도모, 전반적인 과제 해결을 위해서는 TMR협의회를 발족시켜 활성화시켜야 된다고 뜻을 모았다. 따라서 회장등 임원의 선임을 통한 집행부 구성과 활동이 시급함을 느끼고 우선 협회가 주도해 줄것을 요청하기도 하였다.

TMR은 농가가 필요로 해서 농가 스스로 나서서 추진한 사료제도이다. 배합소 설립만이 중요한 것이 아니라 설립된 배합소가 회원농가에게 기여하고 우리나라에 알맞는 사료제도로 정착 발전하기 위해서는 오히려 앞으로가 더욱더 중요하다고 본다. 공장 설립은 뜻이 통하는 회원들과 힘을 모아 추진하였다면 정책적 과제들을 해결하기 위해서는 모든 TMR이 다 참여해야 한다. TMR과제해결이 시급하다고 목소리를 높이면서도 정작 대책 회의는 아예 참석조차 않는 배합소가 늘상 있다. 무릇 지도자는 회생과 봉사가 따르기 마련이라면 배합소 전체가 단합해야 하는 자리에 굳이 불참하여 힘을 약화시킬 이유가 없으리라 본다. 반드시 함께 참여하여 몇몇 과제는 반드시 조기에 성취되도록 노력한다면 좋은 결실이 있을 것으로 확신한다. TMR이 모두 모여 힘을 모으면 행정도 언론도 관심을 갖고 대안마련에 동참하게 됨을 알아야 할 것이다. ☺