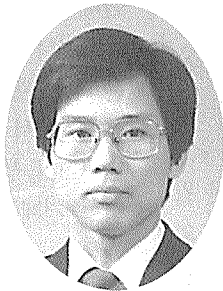


# '97석유수급 전망과 정책과제



이 세 광

〈통상산업부 석유수급과 사무관〉

## 1. 머리말

인류생활에 있어 에너지는 필수 불가결한 존재로 그 중에서도 석유는 광범위한 용도와 유용성으로 인해 현대에 있어서 가장 중요한 에너지원이라 할 수 있으나, 지난날 두 차례의 석유파동과 1990년초의 걸프사태에서 경험하였듯이, 석유는 매장량 및 생산능력의 한계와 함께 지역적인 편재라는 본질적인 문제점으로 인해 수급 및 가격의 불안정성을 항상 내포하고 있다.

특히, 우리나라와 같이 국민생활의 안정과 경제발전을 지원하기 위하여는 막대한 양의 석유가 소요되며, 부존자원이 없는 입장에서 석유정책의 궁극적인 목표는 국가 경제발전과 국민생활의 향상을 위해 중요한 석유를 불편없이 적정한 가격으로 안정 공급하는 데 있다.

최근 국내 석유산업은 개방과 석유제품의 가격자유화 및 환경친화적인 산업으로의 전환을 강요하는 환경규제 등으로 일대 전환기를 맞고 있다. 대내적으로는 석유산업 자유화 계획에 따라 금년부터 석유가격 및 수출입 자유화 등이 실시되고 있고, 99년부터는 정유산업의 신규 진입 자유화 및 대외개방이 시행될 계획이다. 또한 최근의 환경규제 강화에 따라 석유 등 화석연료의 사용규제가 예상되고 있으며, 국민생활 수준의 향상에 따라 청정

연료의 공급에 대한 수요나 욕구도 크게 증대되고 있다.

대외적으로는 세계 원유 공급에서 큰 비중을 차지하고 있고 우리나라의 수입의존도가 높은 중동지역의 정세불안 등으로 세계 석유시장의 불안요인이 상존하고 있으며, 기후 변화에 관한 협약의 발효와 OECD 가입으로 인해 국내 석유시장의 환경변화는 급격히 진행될 것으로 예상된다.

이러한 현실을 고려할 때 우리 석유산업은 국내외적으로 극복해 나가야 할 많은 과제를 안고 있다 하겠다.

## 2. '97 석유수급 여건 및 동향

### (1) 국제 석유시황

국제유가 전망자료에 따르면, 금년도 세계 석유수요는 지난해보다 190만b/d 늘어난 7,370만b/d로 전망되며, 공급은 연평균 약 110만b/d의 초과공급이 발생될 것으로 전망된다.

또한 국제유가의 경우는 이런 수급상황하에서 이라크의 석유수출 재개에도 불구하고 가격 하락의 가능성은 낮을 것으로 보이는데, 이는 전체적인 공급과잉에도 불구하고 미국, 유럽 정유업체 중심의 낮은 석유재고 유지전략이 지속됨에 따라, 석유재고의 기본적인 유가 완충 기능이 약화될 것으로 보이기 때문이다.

이에 따라 1/4분기 국제유가는 96년 연말가격수준에서 배럴당 1달러 수준의 가격하락이 예상되며, 2/4분기에는 최소 200만b/d 초과공급이 예상되고 더욱이 이라크의 부분수출이 지속된다고 한다면 3/4분기에도 큰 폭의 공급초과 상황이 발생할 것으로 전망된다.

한편 하반기에는 6월 OPEC총회 이후 산유량 정책에 대한 변화 가능성과 이라크 원유의 부분수출 지속여부가 시장내 심리적 요인으로 작용할 것으로 예상된다. 따라서 3/4분기에는 2/4분기대비 배럴당 1달러 내외의 상승과 보합세를 유지할 것으로 보이며, 연말유가는 Dubai 18.5달러 WTI 22.0달러 수준을 유지할 것으로 전망된다.

### (2) 국내동향

국내 석유수요는 경기침체 등 경제성장의 둔화 지속과 정부의 고유가 정책에 따른 에너지 소비절약의 추진으로 승용차 보유증가율의 둔화 및 운행거리가 감소되고, 환경규제 강화로 도시가스의 보급이 확대되는 한편, 에너지절감을 위한 연소기기의 효율성 향상 등으로 석유수요 증가율은 계속 둔화될 전망이다.

한편, 석유제품의 공급은 지난해 증설된 정제시설(62만B/D)과 고도화시설(8.3만B/D)의 본격 가동으로 국내 생산이 크게 늘어나고 경질유의 생산도 확대될 것으로 보인다. 이에 따라 석유제품에 대한 수입은 감소하고 수출은 증가하여 만성적인 수입초과에서 수출초과를 이룩하는 원년이 될 수 있을 것으로 기대된다.

## 3. '97 석유 수급전망

### (1) 수급전망 총괄

석유제품의 수요는 내수가 96년보다 5.5%증가한 761백만배럴로 전망되며, 수출은 48.7% 증가한 238백만배럴로 전망된다. 공급은 지난해 증설한 정제시설의 가동으로 생산이 크게 증가되어 96년보다

〈 표-1 〉 국제 원유가 전망

(단위 : \$/B)

	1996.4/4	1997 (전망)				연평균
		1/4 분기	2/4 분기	3/4 분기	4/4 분기	
Dubai	21.0	20.0	17.5	18.0	18.5	18.5
WTI	24.1	23.5	21.0	21.5	22.0	22.0

〈 표-2 〉 '97 석유 수급전망

(단위 : 백만배럴, %)

		1996(추정)	증가율	1997 전망	증가율	
제	수요	내수	721	6.5	761	5.5
		수출	202	26.3	285	41.0
		-병커링	42	13.5	47	11.9
		-수출 <sup>1)</sup>	160	30.1	238	48.7
		소계	923	10.3	1,045	13.3
재고		42	12.8	38	△11.1	
품	공급	전기이월	38	3.6	42	12.8
		생산	724	12.5	858	18.5
		수입	231	2.8	195	△15.4
		소계	993	9.6	1,096	10.4
원	수요	721	14.2	858	19.0	
	공급	전기이월	10	△39.9	11	2.9
도입		722	15.5	858	18.9	
소계		732	14.0	869	10.6	
유	재고	11	2.9	11	0.0	

주) : 1)수출은 미군납 포함

〈 표-3 〉 부문별 석유수요 전망

(단위 : 백만배럴, %)

	산업	수송	가정상업	발전	가스제조	공공	전체
1996	280 (5.2)	211 (9.1)	144 (8.7)	63 (1.9)	12 (△7.3)	11 (5.9)	721 (6.5)
1997	293 (4.7)	229 (8.3)	156 (8.3)	63 (△1.0)	9 (△23.1)	11 (1.4)	761 (5.5)

주) : ( )내는 전년대비 증감률

18.5% 증가된 858백만배럴로 예상되며, 생산이 증가함에 따라 수입은 15.4% 감소한 195백만배럴이 될 전망이다.

(2) 부문별 수요전망

먼저 산업부문의 석유수요를 살펴보면, 경기침체에 따른 GDP 성장률이 6.4%로 둔화되고 에너지 사용 효율성 개선정책에 따른 석유

로의 전환이 상당부분 완료된데 따른 소비증가율 둔화 등으로 전년대비 4.7% 증가할 것으로 예상된다.

수송부문은 산업활동 위축에 따른 물동량 감소로 화물차량용 및 선박용 연료유의 소비가 둔화되고, 도로수송용 유류에 대한 교통세 인상 등 고유가 정책의 영향으로 전년대비 8.3% 증가에 그칠 전망이다.

가정상업부문은 단독주택 및 중소상업용 건물의 난방용 등유 수요가 지속적으로 증가하고 있으나, LNG 보급확대에 따라 난방 및 취사용 연료소비 증가율이 크게 둔화되고 있다는 점을 감안할 때 전년보다 다소 둔화된 8.3% 증가에 머물 것으로 보인다.

발전부문은 환경규제 강화와 유가상승에 따른 발전단가의 상승으로 복합화력발전소의 건설이 늘어나면서 B-C유의 소비가 줄어드는 추세로 전년보다 1.0% 감소할 전망이다.

유종별 석유수요는 가정상업용과 수송용인 등유, 항공유 및 휘발유가 다른 석유제품에 비해 상대적으로 수요 증가율이 높을 전망이다. 96년에 비해서는 항공유를 제외한 모든 석유제품의 수요증가율이 둔화될 것으로 예상된다.

(3) 석유수출입 전망

97년도의 석유수입은 석유제품의 수입감소에도 불구하고 원유의 수입이 크게 증가하여 96년보다 물량으로는 10.6% 증가한 1,053백만 배럴로 전망되며, 금액으로는 국제유가의 강세 지속으로 13.6% 증가한 224억달러가 예상된다.

원유의 수입은 제품생산의 증가에 따라 물량으로는 18.9% 증가한 858백만배럴로 예상되며, 금액으로는 22.1% 증가한 177억달러로 전

〈 표-4 〉 유종별 석유수요 전망

(단위 : 백만배럴, %)

	휘발유	등유	경유	B-C유	항공유	나프타	전체
1996	68 (14.5)	74 (17.5)	173 (5.9)	163 (0.1)	18 (9.7)	141 (7.4)	721 (6.5)
1997	76 (11.5)	84 (14.4)	181 (4.6)	157 (△3.5)	20 (12.3)	151 (6.5)	761 (5.5)

주) : ( )내는 전년대비 증감률

〈 표-5 〉 석유 수출입 전망

(단위 : 백만배럴, 백만달러, %)

	1996				1997			
	물량	증가율	금액	증가율	물량	증가율	금액	증가율
◦ 수입	953	12.2	19,712	29.1	1,053	10.6	22,392	13.6
-원유	722	15.5	14,517	34.1	858	18.9	17,718	22.1
-제품	231	2.8	5,195	17.0	195	△15.4	4,674	△10.0
◦ 수입 -제품	160	30.1	3,726	61.1	238	48.7	5,749	54.3
◦ 순수입	793	9.1	15,986	23.4	816	2.9	16,643	4.1

주) : 1)증가율은 전년대비 증가율

2)수출은 국제방카링을 제외한 수치임

3)97년도 원유도입단가는 20.65\$/B기준임

망된다.

반면, 석유제품의 수입은 물량으로는 15.4% 감소한 195백만배럴, 금액으로는 10.0% 감소한 46.7억 달러로 예상되며, 석유제품의 수출은 국내생산의 증가와 내수소비량의 둔화로 물량으로는 48.7% 증가한 238백만배럴, 금액으로는 54.3% 증가한 57.5억 달러로 전망됨에 따라 석유제품의 무역수지 흑자는 10.8억달러가 될 것으로 기대된다.

그러나 원유를 포함한 석유류 전체의 수출입에 따른 무역수지 적자는 96년의 160억달러에서 4.1%

증가한 166억달러로 예상된다.

#### 4. 정책방향

##### (1) 석유산업 자유화의 조기정착을 위한 기반조성

석유산업 자유화와 함께 새롭게 형성될 시장여건과 각종 제도에 신속히 적응해 나갈 수 있는 체제를 구축하고, 석유산업 자유화 실시에 따른 부작용 방지 및 공정한 경쟁 질서를 확립해 나가야 할 것이다. 이를 위해 유가자유화 이후 석유제

품 가격의 변동상황을 적기에 파악할 수 있는 석유가격동향 점검체제를 운용하고 국내 석유시장 상황에 대한 정보제공을 강화하여 시장 메카니즘이 원활히 작동되도록 함으로써 과잉·중복 투자를 방지해 나가도록 할 계획이다.

##### (2) 국내 석유산업의 경쟁력 강화

우리 석유산업은 앞으로 국내기업 간 뿐 아니라 외국의 메이저들과도 경쟁을 해야하는 상황이 도래하므로 이를 극복해 나갈 수 있는 자체 경쟁력의 확보가 긴요한 실정이다. 지금까지 중점을 두어온 외적 성장에서 벗어나 규모의 경제를 이룰 수 있는 적정시설 보유를 통해 내실있는 성장을 도모하고 생산·유통 코스트의 절감 및 석유수송·정유시설을 최적화하여 내부경쟁의 합리화 및 원가경쟁력을 제고해 나가야 한다.

이를 위해 생산자인 정유사와 유통단계인 대리점·주유소 등과 계열협력관계를 보다 강화함으로써 대외 개방에 대비하고 국내 정유산업의 유전개발 등 *up-stream* 분야 및 연관산업에의 투자를 확대하여 경쟁력 있는 종합에너지 산업으로 발전될 수 있도록 유도해 나가도록 하겠다.

또한 국내 석유소비 패턴의 경질화·고급화 추세에 대응하여 석유

제품의 품질경쟁 촉진 및 고급화를 유도하고 상대적으로 경쟁력이 취약한 것으로 평가되고 있는 유통부문의 체질강화를 위하여 석유대리점의 기능 전문화 및 주유소의 경영다각화 등 구조조정을 추진할 계획이다.

### (3) 공정 경쟁질서의 확립과 석유 정보 및 물류체계의 합리화

석유산업 자유화 실시에 따른 부작용을 방지하고 건전한 시장관행 정착을 위한 공정한 경쟁의 틀을 정립하기 위하여 정부, 업계, 관계기관간 유기적 정보교환 및 협의 채널을 구축하여 시장감시활동을 강화하고 불공정 거래행위·과열경쟁 등에 대해서는 관계법에 의거 단호히 대처할 계획이다.

석유관련 정보와 물류의 흐름을 원활히 함으로써 석유산업의 효율성 제고 및 국내 석유수급안정에 기여하기 위해 정부-석유업계-유관기관을 통신망으로 상호 연결하여 석유관련 국내외 정보의 수집·분석·제공하는 「석유정보망 구축사업」을 99년말까지 연차적으로 구축해 나갈 것이다.

또한 총 900km에 이르는 남북 송유관 건설사업은 97.6월까지 완료하고 영종도 신공항을 연결하는 송유관의 추가건설을 추진하여 소비지의 석유저장시설 및 수송수단을 확충하고 중·장기적으로 석유

공급 지역별 수송체계 재구축 방안을 수립할 계획이다.

### (4) 환경규제 강화에 대한 적극적인 대응

현재 국내외적으로 환경규제가 계속 강화되고 있고 국내 석유제품의 소비패턴도 점차 경질화·저유황화 되고 있다. 이에 탄력적이고 효과적으로 대처하기 위하여 국내 정유업계는 중질유 분해시설과 탈황시설과 같은 고도화 시설이 필요한 실정이다. 이러한 고도화 시설의 건설은 수요구조의 변화와 환경규제의 강화에 대응하기 위한 방안일 뿐만 아니라, 탄력적인 공급능력을 보유함으로써 국내 정유산업의 대외개방에 대비하여 국제 경쟁력을 제고하는 데도 큰 도움을 주게 될 것이다.

특히, 금년 7월 1일부터는 환경부의 청정연료 등의 사용에 관한 고시에 따라 수도권 등 24개 대상지역이 0.5% B-C유 또는 B-A유로 사용토록 의무화되고 점차적으로 대상지역을 확대해 나갈 계획으로 있어 이에 대한 정유업계의 공급방안이 마련되어야 할 것이다.

### (5) 석유소비절약 시책의 전개

석유소비의 효율성 향상과 절약을 통해 국제수지 개선을 기하고

에너지 저소비형 국민경제로 전환해야 한다. 정부에서는 에너지 다소비사업장 절약 5개년 계획(194개업체, '92-'96년)을 지속적으로 추진하고 금년중 2단계 5개년 계획('97-2001년)을 수립, 추진할 예정에 있다.

이를 위해 산업체에 대한 에너지 절약 진단·지도를 강화하여 절약 투자를 유도하고 시설설치 자금을 지원할 뿐 아니라, 국제가격보다 상대적으로 낮은 국내 석유제품 가격을 단계적으로 현실화하고 석유 소비절약을 위한 대국민 홍보·절약 캠페인을 지속적으로 추진하여 에너지 절약에 대한 전국민적 공감대를 확산해 나갈 계획이다.

마지막으로 언급하고 싶은 것은 그간 두차례의 석유위기를 효과적으로 극복한 우리 석유산업은 급속한 환경변화와 함께 안팎으로 거센 도전에 직면하고 있어 이러한 전환기적 과정을 슬기롭게 이겨나가기 위해서 정부·업계·유관기관 등의 공동대응 노력이 어느 때 보다 절실하다는 것이다. 우리 석유산업은 개방화·자유화에 임하는 자세와 인식을 새롭게 하여 경쟁의 논리를 체득하고 석유업계의 체질강화를 도모함으로써 2000년대를 향한 새로운 도약의 발판을 마련해야겠다. ♣