

통합이용과 사회적 활용에 '주안점'

일본 행정기관에 구축된 데이터베이스(DB)를 유형별로 보면, 업무 처리형, 행정 지원, 공공 이용형 등이 있으며, 관청간 DB를 이용하는 것이나 사회적 활용을 적극 추진하고 있다. 데이터베이스 구축을 구체화 하기 위한 방책으로는 관청 내에서의 기획조정 기능의 충실, 관청내에서 데이터베이스 구축의 계획적 추진 등이 있다. 관청간 공통추진 사항을 위해서는 ▲관청간 조정 기능의 충실과 ▲행정 정보의 통합 이용을 위한 시스템의 정비, ▲사회적 활용을 위한 체제 정비가 요구된다.

김경섭/총무처 행정전산과 서기관

데이터베이스의 구축 시점

최근, 일본의 행정 재정을 둘러싼 환경은 국제화 등에 신속·정확한 대응과, 종합성·신뢰성의 확보 및 간소화·효율화가 요청되고 있다. 또, 정보의 가치 증대와 행정기관에서의 축적이 이루어지고, 정보처리, 통신 기술의 발전과 더불어 정보 종합 이용의 기반이 형성되고 있다.

이같은 상황에서, 행정 정보시스템은 컴퓨터의 향상, 통신 회선에 의한 상호 접속, 소프트웨어 기술의 고도화, 시스템 구성의 분산화 등에 따라, 그 기능을 확대해 왔고, 데이터베이스의 구축을 통한 행정사무의 효율적 처리뿐 아니라 행정 시책의 결정, 행정 서비스의 향상 등을 지원하는 것으로서 필수 불가결한 것이 되었다.

한편, 데이터베이스의 구축에는 시스템의 기획 조사, 데이터 수집·정리, 시스템 개발 등에 많은 경비·노력을



요하는 것이므로, 향후 행정 정보시스템이 각 방면에 걸친 요구에 따라 그 기능을 한층 유효하게 발휘해 가기 위해서는 데이터베이스의 구축 목표를 확실히 하여 계획적, 효율적으로 추진하는 것이 필요하다.

또, 각 관청(일본의 관청)이 보유한 데이터를 상호 이용함과 동시에 자기 데이터를 민간 등에 제공해 사회적 활용을 추진하는 것이 필요하다.

이같은 정세를 감안해, 정부에서는 여러 번 行革大綱(행정개혁 대강)에 의해 데이터베이스의 계획적 구축의 추진 등을 각의가 결정하고 있고, 금

후 일본의 행정기관에 이어서 데이터베이스의 구축은 이하의 목표와 방침하에서 추진하는 것으로 한다.

데이터베이스 구축의 기본 목표

유형별 데이터베이스의 구축

■업무 처리형 데이터베이스

행정 운영의 간소화, 효율화, 행정 서비스의 향상 등의 관점에서 許認可, 등록, 급부, 징수, 규제, 감수 등의 고유 업무 처리에 관한 데이터베이스 구축을 적극적으로 추진한다.

■행정 지원 데이터베이스

데이터베이스는 데이터 집중에 따라 한층 더 이용가치가 높아지는 것이므로, 행정 계획의 책정, 시책의 결정 등에 필요로 하는 행정 정보는 통계 정보, 업무 정보, 문헌 정보 등을 수집·정리해 가능한한 관청내 종합

데이터베이스로서 구축한다.

■공공 이용형 데이터베이스

정부 전체로서 공공 이용할 수 있는 데이터베이스에 관해서는, 각 관청의 협력하에 원칙으로서 일원적인 사고에 기반하여 개발을 추진한다. 또, 원데이터가 복수 관청에 걸쳐 존재할 것, 또는 중복해서 보유될 것으로 예상되는 경우에는 그 내용, 이용 형태, 요구 등에 따라 관계 관청의 협력하에 공동 이용할 수 있는 데이터베이스로 구축한다

데이터베이스의 관청간 이용 등의 추천

■데이터베이스의 관청간 이용

행정 데이터의 고도의 효과적 이용, 데이터베이스 구축 비용의 절감 등의 차원에서 현재, 각 관청에서 운용중인 데이터베이스 및 향후 개발 예정인 데이터베이스 중에서 타관청이 공동 이용이 가능한 것에 대해서는 요구를 바탕으로 적극적으로 관청간 이용을 추진한다.

■사회적 활용

각 관청이 보유하고 있는 자기 데이터중에서 민간 등에 이용가치가 높은 것에 대해서는 요구를 바탕으로 가능한한 민간 등의 제공하여 사회적 활용을 추진한다.

데이터베이스 구축의 구체화 방침

각 관청 개별 추진 사항

■관청 내에서의 기획조정기능의 충실

각 관청에서의 데이터베이스의 구축에 즈음해서는, 각 부서에 있어서

의 요구를 정확하게 알아냄과 동시에 데이터의 수집, 구축 데이터 유지 관리, 응용의 개발 등을 포함해 관청으로서 적합성을 갖는 데이터베이스가 원활하게 추진될 수 있도록 데이터베이스에 관한 관청내 관련 부서에서부터 이루어지는 연락 회의의 설치 등에 의해 관청내 정보처리의 총괄 조정 부문에서의 기획 조정 기능의 충실·강화 등에 노력한다.

■관청내에서 DB 구축의 계획적 추진

데이터베이스의 정비는 데이터 수집·이용이 광범위한 분야에 걸친 경우가 많은데도 효과적이면서 적합한 구축을 도모하기 위해서는 개별 업무, 부서의 틀을 벗어난 검토가 필요하다. 이 때문에 데이터베이스의 정비는 개발·이용 목적, 수록 데이터의 성질 등에 의해 개별 업무용, 관청내 범용, 관청의 개방 등 데이터베이스의 자리 매김을 명확하게 하는 것 위에 데이터의 수록 범위, 개발·운용의 역할 분담, 개발의 우선 순위 등을 내용으로 하는 관청내의 데이터베이스 구축에 관한 계획의 정책 등에 따라, 계획적으로 이를 추진한다.

관청간 공통 추진 사항

■관청간의 조정 기능의 충실

데이터베이스는 다종다양한 데이터를 수록함으로써 유효성이 발휘되기 때문에 이것을 효과적, 효율적으로 개발·정비하기 위해서는 관청내 각 부서의 협력은 물론 관청간의 협력 체제를 확립하는 것이 필요하다. 때문에, 공동 이용 데이터베이스의 개발, 데이터베이스의 관청간 이용 추진, 자기 데

이터의 사회적 활용 등에 관해서는 중복 투자의 배제, 개발 작업의 효율화, 데이터의 고도의 효과적인 이용의 확보 등의 관점에서, 필요에 따라 행정 정보 각 관청연락회의 등으로 필요한 조정을 도모한다.

■행정 정보의 통합 이용 위한 시스템

데이터베이스의 관청간 이용을 추진하기 위해서는 데이터의 소재 안내 기능을 수행할 크리어링기능의 정비가 불가피하다는 것으로부터, 데이터베이스 목록의 작성·배포, 통합적 크리어링 시스템의 정비로 추진한다. 또, 분산된 각 관청의 데이터베이스를 상호 접속하는 시스템의 구축에 관해 각 관청의 요구, 기술 동향, 각종 표준화 동향 등을 기반으로 하면서 검토를 추진한다.

■사회적 활용을 위한 체제 정비

磁氣 데이터의 민간 등에의 제공은 원칙적으로 데이터 보유 관청의 판단을 근간으로 하고 있지만, 제공 데이터의 확대, 이용자의 편리, 이용의 촉진 등의 관점에서의 배려가 필요하고, 제공 조건을 명확히 하고, 주지 방법 등에 관해서 검토한다.

또, 磁氣 데이터의 사회적 활용의 추진에 즈음해서는 이용자의 요구에 따라 유연한 제공 체제의 구축이 요망되므로, 제공 업무에서의 공익 법인, 민간업자의 활용 등 民官의 기능 분담 방안을 포함해 종합적인 검토를 추진한다. **DC**

이 원고는 1987년 12월 11일 일본 행정정보시스템 각 관청연락회의에서 의결된 내용이다.