

# 외국 정부기관 데이터의 민간제공에 관한 실태 조사 보고

## 2. 기초조사

여기에서는 상세한 조사를 실시하며, 기초적인 조사로서 문헌 등에 의한 행정정보의 제공이용 등에 대한 현황을 파악해 본다.

조사의 전제 안전으로서는 전자화된 행정정보의 제공 이용이며, 문서 중심으로 제공되고 있는 것을 포함하지 않으며 또한, 이런 정보들의 이용에 대해서는 국민 누구라도 이용조건을 만족할 수 있는 이용가능한 것으로 한정하고 있다.

### 2. 1. 일본

#### (1) 행정정보의 제공

총무청 행정관리국이 전 부처를 대상으로 실시한 「1993년도 자기 데이터 파일 실태조사」에 따르면 1993년 7월 1일 현재, 국가 행정기관(외국(外局), 시설 등 기관, 특별 기관 및 지방지·분·부국을 포함. 단, 문부성의 국립학교 관계기관은 제외)이 보유하는 파일 수는 1,181개이다.

이 가운데 데이터베이스화되어 있는 파일은 517개로 전체의 43.8%를 점하고 있으며, 데이터 공유나 고도 이용에 제공되고 있다.

한편, 이런 파일 가운데 작성기관이 다른 조직(국가 행정기관, 지방공공단체, 공적기관(특수법인·공익법인)) 및 언젠가는 민간에 대한 데이터 제공이 가능한 파일수는 551개 파일이며, 총 파일수의 46.7%이다.

다른 기관으로의 제공이 불가능한 이유로서는 내부 데이터인 것, 개인 프라이버시에 관련된 것 등이 큰 이유이다.

〈표 1〉종류별 각 부처 보유 자기 데이터 파일 수

구 분 파일 종류	전화조사 (1984년)	금회 조사 (1993년)
	통계 파일	472 (26.4)
업무 파일	1,121 (62.8)	656 (55.5)
시험연구 파일	141 (7.9)	74 (6.3)
공통관리 업무 파일	51 (2.9)	68 (5.8)
기타	-	25 (2.1)
보유파일 수	1,785	1,181

(주 1) 파일 종류에는 복수회답이 있기 때문에, 종류별 파일 수의 합계와 각 부처 보유의 자기 데이터파일 수와는 일치하지 않는다.

(주 2) ()안의 수치는 각 부처 보유 자기데이터파일 수에 대한 종류별 구성비(%)이다.

〈표 2〉종류별 제공 가능한 파일 수

구 분 종 류	전 회 조 사			금 회 조 사		
	각 부처 보유 파일수	제 공 가 능 파 일 수	제 공 가 능 파 일 종 류 별 구 성 비	각 부처 보유 파일수	제 공 가 능 파 일 수	제 공 가 능 파 일 종 류 별 구 성 비
	A	B	구 성 비	C	D	구 성 비
	통계 파일	472	260	46.9	370	259
업무 파일	1,121	259	46.8	656	240	43.6
시험연구 파일	141	35	6.3	74	42	7.6
공통관리 업무 파일	51	-	-	68	10	1.8
기타	-	-	-	25	-	-
파일 수	1,785	554 (31.0)	100.0	1,181	551 (46.7)	100.0

(주 1) 파일의 종류에는 복수회답이 있기 때문에 종류별 파일 수의 합계와 파일 수와는 일치하지 않는다.

(주 2) 구성비란의 수치는 제공가능 파일수에 대한 종류별 구성비(%)이다.

(주 3) ()안의 수치는 각 부처 보유 자기데이터파일 수에 대한 제공가능 파일수의 구성비(%)이다.



〈표 3〉제공처 기관별 제공가능 파일수

제공가능 파일수	국가 행정 기관	지방공공 단체	공직기관	민 간
(총수) 5 51	5 5 1	5 2 4	4 9 5	3 8 4
	(100.0)	(95.1)	(89.8)	(69.7)

(주) ( )안의 수치는 제공가능 파일수(총수)에 대한 제공처별 제공가능파일수의 구성비(%)이다.

〈표 4〉'국가행정기관'·'지방공공단체'·'공직기관'·'민간'에 대한 데이터 제공이 가능한 파일 제공 구분별 현황

구 분	전 회 조 사			금 회 조 사		
	제공 가능 파일수	모든 데이터 제공 가능	조건에 따라 제공 가능	제공 가능 파일수	모든 데이터 제공 가능	조건에 따라 제공 가능
	제공처					
국가 행정기관 으로의 제공	5 5 4	1 5 1 (27.3)	4 0 3 (72.7)	5 1 1	1 2 8 (23.2)	4 2 3 (76.8)
지방공공 단체로의 제공	5 2 9	1 4 2 (26.8)	3 8 7 (73.2)	5 2 4	1 2 3 (23.5)	4 0 1 (76.5)
공직기관으로 의 제공	-	-	-	4 9 5	1 1 7 (23.6)	3 7 8 (76.4)
민간으로의 제공	3 4 2	1 3 1 (38.3)	2 1 1 (61.7)	3 8 4	1 0 4 (27.1)	2 8 0 (72.0)

(주 1) ()안의 수치는 제공처별 제공가능 파일수에 대한 구성비(%)이다.

(주 2) 전회조사에서는 제공처 '지방 공공단체'와 '공직기관'을 구분하여 제공구분별 상황은 산출하지 않았다.

또한 1994년 6월에 총무청 통계국이 수집한 '자기 테이프 등에 의한 민간 및 시·도·동·면에 제출된 통계 데이터의 개요'에 의하면 각 성·청의 통계 데이터가 이용가능하다.

총무청(80), 경제기획청(7), 환경청(2), 대장성(2), 문부성(2), 후생성(15), 농림수산성(29), 통상산업성(8), 운수성(4), 노동성(2), 건설성(5), 자치성(12) 이며 이들 모두 파일로 저장되어 있으며 각 성·청 별로 제공 되는 통계 데이터를 보면 다음과 같다.

〈총무청〉

1	1980년	산업연관표
2	1985년	산업연관표
3	1990년	산업연관표

4	조사	총람( 90·91년)
5	1980년	국세조사 기본집계(전국편·도도부현편)
6	1980년	국세조사 추출 상세 집계( " )
7	"	제1차 기본 집계( " )
8	"	제2차 " ( " )
9	"	종업지·통학지 집계(제1)
10	"	" (제2)
11	"	" (제3)
12	"	조사구별 집계
13	"	특별집계
14	1985년	국세조사 추출속보 집계(전국편)
15	"	추출상세 집계(전국편·도도부현편)
16	"	제1차 기본집계( " )
17	"	제2차 기본집계( " )
18	"	제3차 기본집계( " )
19	"	조사구별 집계(제1편·제2편)
20	"	" (산업, 직업 소분류 크로스 집계)
21	"	종업지·통학지 집계(제1)
22	"	" (제2)
23	"	표본조사 기초 자료
24	80·85	국세조사 확정인구 및 보통세대수 'FD'
25	1990년	국세조사 요계표에 의한 인공 집계
26	"	제1차 기본집계(전국편·도도부현편)
27	"	" (전국편) 'FD'
28	"	제2차 기본집계(전국편·도도부현편)
29	"	" (전국편) 'FD'
30	"	제3차 기본집계(전국편·도도부현편)
31	"	" (전국편) 'FD'
32	1990년	국세조사 종업지·통학지 집계(제1)
33	"	" (제2)
34	"	인구이동 집계(제1)
35	"	인구이동 집계(제2)
36	"	기본단위구별 집계(제1차 기본집계분)
37	"	기본단위구별 집계(제2차 기본집계분)
38	"	추출속보 집계
39	"	표본추출용 자기데이터파일
40	1981년	사업소 통계 조사(전국편·도도부현편)
41	"	" (사회기업편·서비스업편)

42	86년	사업소 통계 조사(전국편·도도부현편)
43	"	" (사회기업편 제1, 서비스업편)
44	"	" (사회기업편 제2)
45	91년	사업소 통계 조사(전국편·도도부현편)
46	"	" (전국편) 'FD'
47	"	" (町丁·대자별 집계)
48	70년	국세조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
49	75년	국세조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
50	80년	국세조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
51	85년	국세조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
52	90년	국세조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
53	75년	사업소 통계조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
54	78년	사업소 통계조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
55	81년	사업소 통계조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
56	86년	사업소 통계조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
57	85년	국세조사, 86년 사업소 통계조사 등의 링크에 따른 지역메시 통계
58	91년	사업소 통계조사에 관한 지역메시(mesh) 통계
59	84년	전국 소비 실체 조사
60	89년	전국 소비 실체 조사
61	가계조사	계열테이프·각 월 테이프
	월차	
62	가계조사	( 87년~ 92년 각년차)
	년보	
63	"	( 87년~ 92년 각년차) 'FD'
64	소비자물가	(월차계열 테이프·각 월 테이프)
	지수	
65	노동력	(월차계열 테이프·각 월 테이프)
	조사	
66	92년	취업구조 기본 조사(전국편·지역편·부표편)
67	86년	사회생활 기본 조사
68	"	" 'FD'
69	91년	사회생활 기본 조사
70	"	" 'FD'
71		통계정보 인덱스
72	87년	전국물가통계 조사(소매조사편)
73	"	" (도매조사편)
74	92년	전국물가통계 조사(소매조사편)
75	"	" (도매조사편)

76		저축동향 조사( 86년~94년 각년차)
77		과학기술연구 조사( 87년~ 94년 각년차)
78	88년	주택통계 조사(전국·대도시권편)
79	"	" (도도부현·시구편)
80	89년	서비스업 기본 조사(전국편·지역편)

**(경제기획청)**

1	국민경제계산(SNA) 및 사분기별 국민소득통계 속보(QE)
2	국민기업 자본 비축
3	기계 수주 통계
4	법인기업동향 조사
5	소비동향 조사
6	경기동향 지수
7	현민 경제 계산

**(환경청)**

1	자연환경 보전 기초 조사
2	대기오염 물질 배출량 종합 조사 등 데이터 파일

**(대장성)**

1	대장성 무역통계	월 (년)	별품별 국별 집약 (수출·수입)
2	대장성 무역통계	월 (년)	별품별 국별 집약 (수출·수입)
			'MT, FD'

**(문부성)**

1	학교기본 조사	( 53년도~ 92년도)
2	학교기본 조사	( 53년도~ 89년) 「CD」

**(후생성)**

1	인구동태 통계 총람( 86년)
2	인구동태 통계 총람( 87년~ 91년)
3	의료시설 조사( 87년~ 91년)
4	환자 조사( 87년~ 90년)
5	병원 보고( 87년~ 88년)
6	" ( 89년~ 91년)
7	의사·치과의사·약제사 조사(소화 86년, 88년, 90년)
8	국민생활기초 조사( 86년, 89년)
9	" ( 87년, 89년~ 90년)

- 10 사회의료진료행위별 조사( 87년, 88년)
- 11 " ( 89년~91년)
- 12 사회복지시설 조사( 87년, 89년~ 90년)
- 13 " ( 88년, 91년)
- 14 인구동태통계(관람공표) ( 88년~ 92년도) 'FD'
- 15 환자조사(관람공표) ( 84년, 87년, 90년) 'FD'

### (농림수산청)

- 1 축산물생산비 조사(肥育豚생산비 조사 결과표)
- 2 " (우유생산비 조사 결과표)
- 3 쌀생산비 통계 조사(쌀생산비 통계 조사 결과표)
- 4 야채생산비 조사
- 5 과수생산비 조사
- 6 농가경제 조사(월차)(농가경제수지)
- 7 농가경제조사보고
- 8 생산농업소득통계(생산농업 소득부문별 생산액 결과표)
- 9 농촌물가통계 조사
- 10 농가 생계비 통계
- 11 농림업 센서스
- 12 농림업 센서스 농업집락 조사
- 13 농림업 센서스 농가 조사
- 14 농림업 센서스 농가 조사
- 15 농림업 센서스 임업사업체 조사
- 16 농림업 센서스 임업지역 조사
- 17 어업 센서스 해면 어업 기본 조사
- 18 농업동태 조사(농업 조사 결과표)
- 19 과수기본 통계 조사(과수기본 통계 조사 결과표)
- 20 작물 통계
- 21 야채종자 생산 통계
- 22 야채생산 출하 통계
- 23 과수생산 출하 통계
- 24 축산 통계
- 25 우유제품 통계
- 26 경지 및 작부면적 통계
- 27 꽃생산 출하 통계
- 28 청과물 도매시장 조사
- 29 농림수산업 생산지수( 90년 기준) 'FD'

### (통상산업성)

- 1 통상산업성 생산동태 통계
- 2 광공업 각종 지수
- 3 석유 등 소비 구조 통계표
- 4 산업관련표
- 5 산업관련표'FD'
- 6 공업통계표
- 7 상업통계표
- 8 상업통계표'CD'(85년판, 88년판)

### (운수성)

- 1 전국화물 순 유동 조사(3일간 조사)'MT, FD'
- 2 " (년간조사)'MT, FD'
- 3 대도시교통 센서스
- 4 화물·여객지역 유동 조사'FD'

### (노동성)

- 1 매월 노동 통계 조사
- 2 임금구조 기본 통계 조사

### (건설성)

- 1 건설부문 분석용 산업 연관표(85년) 'MT, FD'
- 2 건축자공 통계조사(월차표, 역년·년도차표) 'MT, FD'
- 3 85년 건설부문 지역간 산업 연관표 'FD'
- 4 민간토목공사자공 통계조사 결과표 'FD'
- 5 공공공사자공 통계조사 결과표 'FD'

### (자치성)

- 1 지방 공무원 급여 실태
- 2 도도부현 재정 지수표
- 3 공공시설 현황조사
- 4 공영기업 연감
- 5 시정촌별 결산 현황조사
- 6 지방재정 통계년보
- 7 도도부현별 결산 현황조사
- 8 고정자산 가격 등의 개요보고(토지·주택)
- 9 토지평균액·총지적·총평가 예상액 등 조사
- 10 주택에 관련한 총평가 예상액·총예상상면적·평균가격 조사

- 11 행정투자 실적
- 12 유이단체별 시정촌 재정 지수표

더욱이 최근 급속히 진전되고 있는 인터넷에 의한 웹 서버에서의 정보제공에 대해서는 수상관저의 홈페이지에 의하면, 관저, 10개 부처, 37개의 정부관계 기관이 등록되어 있으며, 또한, 49개의 지방자치체가 이 기능을 이용하여 정보를 일반에게 제공하고 있다.

일부 부처에서는 각 개별 홈페이지에서 관계되는 특수법인이나 공익법인의 홈페이지 액세스가 가능하도록 링크정보를 부여하여 정보원을 확대하고 있다.

**(2) 행정정보의 이용**

행정정보의 이용에 대해서는 각 기관이 개별로 이용하고 있는 행정정보를 파악하는 것이 곤란하기 때문에 상용데이터베이스에서 이용가능한 행정정보에 대해서 조사했다.

통산성이 발행하고 있는 '1994년도 데이터베이스 대장총람'에 의하면, 6년도의 상용데이터베이스 총수는

**일본 상용데이터베이스의 정부기관 프로듀서명 일람**

기관명	건수	통계	문서
총무청	84	84	-
통산성	10	10	-
대장성인쇄국	9	1	8
국회도서관	8	-	8
경제기획청	8	7	1
환경청	5	3	2
국토청	1	1	-
농림수산성	1	-	1
일본과학기술정보센터	24	-	24
일본무역진흥회	5	-	5
학술정보센터	1	-	1
<b>합계</b>	<b>156</b>	<b>106</b>	<b>50</b>

- (주)
- 학술정보센터에 대해서는 시스템으로 계상되었으며, 개별 데이터베이스 수에 대해서는 데이터베이스 대장총람에는 표기하지 않았다.
  - 국가기관 : 국립바이오테크놀로지정보센터, 아시아경제연구소, 이화학연구소, 중소기업사업단은 제외.
  - 단체·사단기관 : 일본특허정보기구, 경제기획협회, 행정정보시스템연구소, 데이터베이스진흥센터 등은 제외.

4,576개이고, 이들 데이터베이스들은 복수 디스트리뷰터로부터 동일한 것이 제공되고 있는 것(중복분)을 제외하면 3,061개이다.

이중 프로듀서(데이터 작성자 및 데이터베이스 작성자)로서 국가 기관명이 기재되어 있는 것은 134건으로 전체의 4.3%이다.

**2. 2. 미국**

**(1) 행정정보 제공**

행정정보의 민간제공에 대해서는 의회기술평가국(OTA)이 작성한 보고서 '전자시대에 있어서 연방정보의 배포'에 의하면, 1989년에 민간사업자가 판매하는 4,042개 타이틀 중 20%인 808개 타이틀이 정부보유 데이터베이스를 제품화하고 있다.

또한, 민간기업의 조사인 The Feral Database Finder에 의하면 54개의 정부기관이 3,926개의 전자화된 정보를 제공하고 있으며, 이런 데이터베이스는 무료 또는 실비로 제공되고 있다.

성칭	미국연방 성·기관	DB수
	농업성	241
	상무성	750
	국방성	135
	교육성	133
	에너지성	120
	건강·보건성	398
	주택·도시개발성	119
	내무성	509
	사법성	111
	노동성	111
	국무성	19
	무역성	221
	재무성	35
	퇴역군인성	48
독립기관	아리조나지역위원회	1
	중앙정보국	11
	상품선물거래위원회	3
	소비자제품안전위원회	19



독립기관	환경보호국	263
	평등고용기회위원회	9
	미국수출입은행	2
	연방통신위원회	79
	연방예금보험공사	2
	연방선거위원회	6
	연방위기관리국	183
	연방해양위원회	1
	연방조정·화해서비스국	1
	연방준비제도	149
	연방퇴직절약연구회의	3
	연방거래위원회	5
	공통역무청	5
	미국상호인기금	1
	국제무역위원회	7
	주제통상위원회	30
	법률상조기구	1
	훈장시스템보호회의	3
	미국항공우주국	28
	미국보존·기록국	29
	미국자본계획국	2
	미국신용연금	1
	전미예술기금	3
	미국노동관계회의	4
	전미과학재단	47
	원자력 조정위원회	4
	개인·관리사무소	13
	해외개인투자기구	15
	연금보장기구	1
	증권거래위원회	21
	소규모사업관리국	5
	Smithsonian 협회	1
	테네시강유역개발공사	2
	전미국제개발기관	3
	전미무기규제·재해기관	7
	전미정보기관	15
	<b>합 계</b>	<b>3926</b>

## (2) 행정정보의 이용에 대하여

상용데이터베이스를 세계적으로 망라한 Gale Directory of Databases를 같이 조사할 경우에는 정부기관이 프로듀서로서 서비스하고 있는 행정정보는 아래와 같이 202종이 상용데이터베이스로서 이용가능하였다.

### 상용데이터베이스 프로듀서로서 등록되어 있는 정부기관명 일람

기 관 명	건 수
Bureau of Labor Statistics	6
Bureau of the Census	3
Centers for Disease Control and Prevention	1
Coast Guard	1
Congress	1
Defense Technical Information Center	3
Department of Agriculture	4
Department of Commerce	8
Department of Education	2
Department of Energy	3
Department of Housing and Urban Development	1
Department of State	4
Department of the Army	2
Department of Transportation	11
Department of Veterans Affairs	5
Energy Information Administration	6
Environmental Protection Agency	15
Federal Communications Commission	2
Federal Deposit Insurance Corporation	1
Federal Election Commission	3
Federal Energy Regulatory Commission	4
Federal Home Loan Bank Board	1
Federal Reserve System	4
Food and Drug Administration	1
Forest Service	1
General Services Administration	1
Geological Survey	4
Government Printing Office	9
Internal Revenue Service	1
Library of Congress	16

기 관 명	건 수
Maritime Administration	1
National Aeronautics and Space Administration	13
National Agricultural Library	1
National Cancer Institute	5
National Environmental, Satellite, Data, and Information Service	1
National Foundation on the Arts and the Humanities	1
National Institute for Occupational Safety and Health	2
National Institute for Dental Research	1
National Institute of Justice	1
National Institute of Standards and Technology	8
National Institute on Alcohol Abuse and Alcoholism	1
National Institute on Disability and Rehabilitation Research	6
National Institute of Health	2
National Institute of Medicine	23
National Oceanic and Atmospheric Administration	2
National Technical Information Service	4
Navy	1
Office of the President	1
Small Business Administration	3
Social Security Administration	1
<b>합 계</b>	<b>202</b>

상용데이터베이스 이외의 전자화 정보의 제공은 PC통신에 의한 것이나 인터넷상의 Web서버에 의한 것이 대부분이다.

PC통신은 약 200사이드 국이 있으며, 무료나 소액의 고정요금으로 정보를 제공하고 있다. PC통신에 의한 서비스는 인터넷에서의 서비스보다 역사가 오래되었고, 사용하는 PC가 저가이며 필요한 것은 모뎀과 간단한 통신 소프트웨어만 있으면 되기 때문에 일부에서는 높이 평가되고 있다.

인터넷로의 정보제공에 대해서는 인터넷의 세계가 너무나 급속히 변화하기 때문에 정확한 것이 불명확하며, How to Access the Federal Government on the Internet에서는 약 300개의 Web 서버, FTP 보다는 WAIS 등에 의한 정보제공이 활발하다는 보고가 있다.

## PC통신에 의한 정보제공 예

#2 소비자정보센터(CIC : Consumer Information Center) BBS

공통역무청

데이터 : 202/208-7679

음성서비스 : 202/501-1794

FedWorld 게이트웨이 번호 : 6

CIC BBS에서는 환경보호청, 교육성, 농업성, 국립암연구소(National Cancer Institute), 노동성, 식품약품국, 기타 관청이 제작한 소비자를 위한 출판물의 전문을 관람할 수 있다.

다음은 이용할 수 있는 항목의 일부이다.

- 간접흡연
- 에이즈 및 자녀교육
- 미술품 사기로부터 자신을 보호하는 방법
- 가슴 망울에 관한 Q&A
- 금융기관 : 소비자의 권리
- 자신의 신용보고서 체크 및 수정 방법
- 소비자 자원 핸드북
- 텔레마케팅 사기로부터 자신을 보호하는 방법
- 식사, 영양, 암예방
- 홍수에 조우(遭遇)된다면
- 연방기록(Federal Records)에 대한 권리
- 식품 첨가물
- 장례식 : 소비자 가이드
- 자녀의 학업향상을 위하여
- 주택구입자를 위한 환경문제 가이드
- 계약금을 적게내고 주택을 구입하는 방법
- 양로원 선택 가이드
- 여권 : 간단한 신청 방법
- 아내 학대에 관한 본심
- 은행이나 저축대부조합의 차이점 정보 찾아내는 방법
- 정관절제의 안전성에 관한 사실

이 BBS는 200건 이상의 무료 또는 저가의 연방인쇄출판물을 수록하고 있는 전자소비자정보 카탈로그로도 이용할 수 있다.