



미국의 돼지고기 수출입 전망



류 보 희 실장
(미국육류수출협회 마케팅실)

1. 서 언

오늘날 미국의 돈육 산업은 기술혁신으로 인해 활발한 성장을 하고 있다. 실제로 미국의 돈육산업은 미국내 모든 농산물 산업중 4번째로 큰 분야이며, 이런 기술혁신의 결과로 매년 미국양돈가들의 매출은 증가하고 있다고 한다. 세계에서 중국 다음으로 큰 돈육 생산국이며 돈육 생산 원가가 가장 낮은 지역으로 알려져 있는 미국의 양돈 산업은 균일한 품질과 다양한 종류의 돈육 및 돈육 제품으로 세계시장의 일선에서 돈육 소비를 촉진하고 있다.

현재 돼지고기는 전 세계적으로 일일 육류 단백질 섭취량의 약 50%를 점유하고 있다고 한다. 세계적으로 돈육의 소비가 증가함에 따라 미국산 돼지고기의 수출량은 매년 기록을 경신하고 있다. 미국은 돼지고기를 안정적으로 공급할 수 있기 때문에 세계 돈육시장에서 압도적으로 많은 부분을 차지하고 있다. 미국의 돈육 산업도 많은 도전에 직면하고 있지만 미국에 있어 돈육산업 성공의 관건은 미국 돈육 생산자들이라고 할 수 있다.

미국의 돈육생산자들과 가공업자들은 식품위해요소중점관리제도(Hazard Analysis Critical Control Points HACCP)같은 위생적인 관리방식

및 돈육품질프로그램(PQA)을 통해 소비자들에게 안전하고 우수한 품질의 돈육 공급을 위해 노력하고 있으며, 가공공장 운영자들도 최상의 관리를 위해 자동화에 의존하고 있고 생산 능력을 향상시키기 위해 새로운 기술혁신을 하여 전문적 기술과 실무를 결합하고 있다.

한국의 돈육 시장은 WTO협약에 따라 냉장, 냉동돈육 및 육가공품을 포함하여 1997년 7월 1일 이후 수입 자율화 된다. 물론 냉장육의 경우는 지난 1994년 이미 자율화 되어 관세 25%를 부가하면 수입이 가능하였고, 냉동육은 MMA와 CMA 하에 제한적인 수입이 되어오고 있었다. 그러나 이제는 완전 개방됨으로서 국내외적인 여건 변화에 따라 돈육 수출, 수입국인 한국도 많은 변화를 겪을 것으로 예상된다. 따라서 이와 같은 국내외 여건 변화와 더불어 최근의 미농부성(USDA)자료를 근거로 하여 미국의 돈육 생산 그리고 대만의 구제역 발생이후 국제 돈육 무역에 미치게 될 미국의 돈육수입 및 수출현황은 어떠한 변화가 예측되는지에 대하여 살펴보도록 한다.

2. 미국의 돈육 생산

미국의 돈육생산량은 1994년 176억 파운드에서 1995년 178억 파운드로 생산량이 증가하였으나

1996년에 곡물가격 파동 때문에 많은 양돈농가에서 2/4분기 및 3/4분기에 사육두수를 줄여 총 170억 파운드로 생산량이 많이 줄어들었다. 반면 사육두수의 변화를 보면 아래의 표 1)와 같이 1996년에는 1995년과 비교하여 각 분기별로 측정된 사육두수가 전반적으로 줄어들고 있는 것을 알 수 있다. 이는 미국내에서도 환경에 미치는 영향과 곡물가 및 내수의 변화에 따라 무제한으로 사육두수를 늘리지 않는 것을 보여준다. 1997년 동안 미국의 돈육생산량은 1996년과 비교하여 큰 차이가 없거나 조금 늘 것으로 예상된다. 이와 더불어 '97년도 미국의 1인당 돈육소비량은 '96년도보다 약 1.5파운드 정도 줄 것으로 예측한다. 미국의 양돈산업은 1997년도에 비해 '98년에는 약 3%정도 사육두수 증가를 예상하고 있다.

3. 구제역 발생과 미국 돈육수출의 변화

대만에서의 구제역 발생과 미국의 유럽 연합과의 수의관련협정의 논쟁으로 말미암아 올해 미국의 돈육수출은 상당히 증가할 것으로 예상된다. 왜냐하면 1996년도 약 822천톤의 돈육을 수입한 세계적으로 가장 큰 돈육수입국 일본이 대만산 냉장·냉동돈육의 수입을 구제역 발생이후 금지하였기 때문이다. 대만은 1996년 총생산량 1,270천톤의 약 30%인 362천톤의 돈육을 수출하였으며, 총 일본 돈육소비량의 17%(수입량기준 약 40%)을 일본에 수출하였다.

따라서 1997년 미국의 예상 돈육수출량은 1997년 3월에 예상하였던 1,110백만 파운드 보다 약 23%증가할 것으로 예상하고 있다. 이중 일본으로의 수출만 2억 7천만 파운드(지육기준) 늘 것으로 예상되며, 그 시기는 일본의 세이프가드가 해지되는 6월 30일경에 수출물량이 급증할 것이다.

일본의 돈육생산량이 최근에 감소하고 있기 때문에 일본국내산의 비율이 상대적으로 감소되고 있으며, 미국산 수입냉장육이 소매시장에서

일본산 돈육을 점차적으로 대체하고 있다. 일본 시장에서 미국의 냉장돈육시장의 점유율이 높아지는 이유는 일본의 소비자들이 테이블 미트로 냉장돈육을 구매하는 비율이 점차 증가하고 있기 때문이다.

구제역발생 이전에 대만은 지역적인 우위 때문에 냉장육이나 신선육을 일본에 수출하는 경우에 우세한 면을 지니고 있었다. 그러나 미국은 꾸준히 기술을 향상시키고 일본 소비자들이 원하는 테이블 미트용 사양으로 공급하여 대만의 우세를 추격하고 있었다. 그 결과 1996년에 162,000톤에 이르는 일본 냉장돈육 수입시장에서 미국과 대만은 총 물량의 약 50%정도로 각각 공급하였다.

'97년 3월 20일까지 대만은 '97년 일본에 대한 수출목표 7억 9천 4백만 파운드중 8천 8백만 파운드(지육)를 일본에 수출하였다. 따라서 구제역 발생이후 일본의 대만산 돈육에 대한 수입금지 조치는 일본시장에서 7억 5백만 파운드의 돈육시장 공백을 만들었다.(대략적으로 2억3천5백만 파운드의 냉장돈육과 4억 7천만 파운드의 냉동돈육) 그러나 미 농무성은 일본의 높은 돈가, 일본인의 식품안전성에 대한 우려, 대체육의 가능성 등으로 말미암아 냉장육의 경우 약 10%, 냉동육의 경우 약 30%까지 돈육수입이 가속될 수도 있다고 예측하고 있다. 따라서 총 1997년 일본의 총 수입량은 올해 초 약 20억 파운드의 예상보다 8%정도 감소한 18억 파운드가 될 것으로 보고 있다.

미 농무성의 예측에 따르면 미국은 구제역 사건 이후 일본의 냉장돈육 시장에서 대만산 냉장돈육이 점하고 있던 물량의 약 90%인 5억 5천 7백만 파운드 이상을 미국산이 대체할 것으로 보며 캐나다와 한국이 나머지 10%부분을 점유할 것으로 예상된다. 냉동돈육의 경우 미국은 약 20%정도인 약 2억 4천 1백만 파운드를 점유할 것으로 예측되며, 덴마크가 약 50% 그리고 한국과 캐나다가 나머지 물량을 공유할 것으로 예상된다.

(표 1) 미국의 돼지 사육두수의 변화

(단위 : 1,000두)

구 분	1991	1992	1993	1994	1995	1996
3월 기준	52,790	56,180	56,545	57,350	58,465	56,430
6월 기준	53,340	56,175	58,395	60,715	59,560	57,200
9월 기준	59,360	60,655	59,030	62,320	60,540	58,200
12월 기준	54,416	57,649	58,202	57,904	59,990	58,264

(표 2) 미국의 돈육 수출의 최근 변화

(단위 : 지육 기준, 1,000 파운드)

구 분	1991	1992	1993	1994	1995	1996
일 본	122,886	212,591	220,933	239,876	364,676	500,319
캐나다	27,024	31,430	36,364	52,902	57,771	94,374
멕시코	81,495	107,747	92,986	150,252	59,855	55,868
키리비안 국가	13,332	9,523	8,669	8,351	11,120	11,831
기 타	37,537	45,042	76,169	80,607	277,288	289,242
총 계	282,275	406,332	435,121	531,988	770,707	951,635

1997년 대만 구제역의 영향으로 다음과 같은 경향들을 예상할 수 있다. 1) 1998년에 구제역 비발생국가들은 세계돈가를 안정시킬 수 있을 만큼의 충분한 돈육을 공급할 것이라 예상할 수 있다. 2) 대만이 향후 구제역의 영향에서 회복되어 보다 나은 시설과 설비등을 이용해 돈육수출을 재개한다 할지라도 일본을 비롯한 수출시장에서 구제역 발생 이전의 시장점유율을 갖지는 못할 것으로 예측하고 있다. 3) 또한 돈육 수출국들은 경쟁 시장에서 시장점유도를 지속적으로 유지하기 위해 수출국간 관계개선 계획을 수립할 수도 있다. 미국의 경우는 특히 신선 냉장육의 부문에서 시장점유율을 높혀 갈 것으로 예측한다. 4) 이와 더불어 미농무성은 일본과 한국에 이어 세계에서 3번째로 옥수수 수입국 대만의 옥수수 수입량이 구제역으로 인해 영향을 받기는 하나 우려할만큼 수입량이 주는 것이 아니기 때문에 여전히 큰 옥수수 수입국일 것이라고 예상한다. 그러나 곡물 시장에 다소 영향을 줄 수는 있다고 예상한다.

표2)에서는 미국산돈육의 주요수입국과 수입 물량을 나열하고 있다. 일본은 미국돈육의 최대 큰 수출시장이다. 일본은 1991년만 하더라도 약

1억2천 파운드 정도의 미국산 돈육을 수입하였으나 1992년 약 2억 파운드를 넘어서고 1996년에는 무려 약 5억 파운드의 미국산 돈육을 수입하였다. 1996년도에는 미국 돈육 총 수출량의 50% 이상을 일본이 수입하였다. 이 외에 캐나다와 멕시코가 주요 미국산 돈육수입국이며 한국은 아직까지 미국산 돈육의 수입이 쇠고기에 비해 상대적으로 적으나 향후 미국산 돈육의 가격이 안정되고 한국의 냉장육 유통체계가 보완되면 상당량 수입될 것으로 예측된다.

표2)에서 미국의 총 돈육 수출량은 최근에 지속적으로 상당한 정도 증가하는 것을 볼 수 있다. 1991년 약 2억8천만 파운드 정도의 돈육을 수출하였으나 1996년에는 약 9억5천만 파운드의 돈육을 수출한 것을 알 수 있다. 미국산 돈육의 주요수입국으로는 일본, 캐나다, 멕시코, 카리비안 해안국, 러시아 및 한국 등이 있고 미국산 돈육의 수입국은 매년 다변화 되고 물량이 증가하고 있다. 또한 대만 구제역 사건 이후는 국제돈육시장의 변화에 따라 미국산 돈육의 수입국별 물량은 변화가 있을 것이며, 1997년은 미국의 돈육수출물량이 10억 파운드를 넘어서는 첫 해가 될 것이라고 한다.

(표 3) 미국의 돈육 수입의 최근 변화

(단위 : 지육 기준, 1,000 파운드)

구 분	1991	1992	1993	1994	1995	1996
캐나다	403,938	391,233	402,275	421,768	453,925	437,397
덴마크	245,956	168,908	233,772	244,545	144,516	122,211
폴란드	21,640	13,192	13,834	11,581	11,984	10,525
헝가리	39,028	21,323	29,933	18,210	10,608	8,761
네덜란드	17,679	16,894	22,771	16,769	10,671	8,479
기 타	46,505	33,955	37,613	30,896	32,258	31,511
총 계	774,765	645,505	740,197	743,769	663,963	618,884

4. 미국의 돼지고기 수입 전망

다음<표3>은 최근의 미국 돈육 수입의 연도별 변화를 표로 나열해 놓은 것이다. 이 표에서 보는바와 같이 미국은 돈육을 수출할 뿐만아니라 수입하는 국가임을 알 수 있다. 또한 <표2>와 비교시 알 수 있는 바와 같이 최근 6년여 동안 돈육수입물량과 수출물량 사이에 많은 변화가 있음을 알 수 있다.

1991년 미국은 약 2억 8천파운드의 돈육을 수출하고 약 7억 7천 파운드의 돈육을 수입하였다. 따라서 이 당시는 미국은 돈육 수출국 보다는 돈육 수입국이라는 표현이 더 적절하였다. 그러나 미국이 돈육 수출에 열의를 갖고 지속적으로 수출을 추진한 바 돈육 수입량은 변화가 없거나 점차로 감소한 반면 돈육의 수출량은 상당한 정도로 증가하여 1995년에는 수출량이 약 7억 7천만 파운드로 수입량 약 6억 6천만 파운드보다 더 많은 첫해를 기록하였다. 이후 1996년에는 약 9억 5천만 파운드를 수출하여 수입량 약 6억 1천만 파운드보다 약 3억 4천만 파운드 많은 돈육을 수출하였다.

위의 <표 3>과 같이 미국에 돈육을 수출하는 나라로는 캐나다, 덴마크, 폴란드, 헝가리 및 네덜란드 등이 있다. 이 중 캐나다가 미국 총 돈육 수입량의 50%이상을 점유하고 있으며 덴마크가 다음으로 많은 양을 수출하고 있다. 각국의 수출

량은 <표3>과 같다.

미국 돈육수입량의 최근 변화를 살펴 보도록 해본다. <표 3>에서 볼 수 있는 바와 같이 미국의 돈육수입량은 1991년 약 7억 7천 4백만 파운드를 수입하였고 이후 점차 감소하여 1996년에는 약 6억 1천만 파운드까지 감소하고 있다. 미 농무성은 올해 만약 유럽연합과의 수의관련협정 논쟁이 지속된다면 미국의 돈육수입량은 1996년과 비교하여 약 7%정도 감소할 것으로 예상된다. 수의 분쟁에 따라 덴마크 및 유럽으로부터의 돈육 수입이 줄게 될 수 있기 때문이다.

5. 결 론

대만의 구제역 발생이후 국내외의 여건 변화와 더불어 미국도 돈육수출과 수입에서 여러 변화를 겪고 있다. 올해 미국의 돈육 수출량은 위에서 언급된 내용들과 같은 영향으로 1997년 3월에 예상하였던 1,110백만 파운드 보다 약 23% 증가할 것으로 예측하며, 이중 일본으로의 수출만 2억 7천만 파운드(지육기준)일 것으로 본다. 그 시기는 일본의 세이프 가드가 해지되는 6월 30일경에 수출 물량이 급증할 것으로 예상된다. 반면 수입량은 유럽연합과의 수의관련협정 논쟁의 결과에 따라 변화가 있을 것이나 논쟁이 지속된다면 1996년과 비교하여 약 7%정도 감소할 것으로 예상된다.