

# 북미의 국립공원

편집자주 : 본 란은 독자 및 회원 여러분들의 요청에 따라 각국의 국립공원을 대륙별로 발달사·관리체제 등을 시리즈로 소개합니다.

## 국립공원 발상지 미국에서 시작된 국립공원의 역사

세계 국립공원의 역사는 1872년 미국의 옐로우스톤 국립공원 탄생에서부터 시작되며, 캐나다도 13년 뒤인 1885년 반프(Banff) 국립공원 지정으로 그 역사가 시작된다. 유럽인이 과학 예술상의 근대 사상에 의해 자연의 존엄성을 깨우쳤을 때, 유럽 제국은 보존해야 할 야생의 자연을 이미 잃어버리기 시작했는데 반해, 신대륙인 북미, 특히 서부 태평양 지역에는 풍부한 대자연이 남아 있었다. 휴머니즘에 눈뜬 그들은 원시 자연이 전혀 훼손되지 않고 남아 있는 것을 알아차리고 민족 영원의 공유재산화하여 애호·보존에 힘썼던 것이다. 18세기부터 19세기에 걸쳐서 시인·작가·예술가 등에 의해 원시 자연에 대한 문화적 가치의 인식이 높아지면서 그에 대한 보존의 필요성도 인식되기 시작하였다.

## 여러 사람의 노력에 의해 탄생한 제1호의 국립공원

‘국립공원’이라는 아이디어가 생기고 나서부터 현재 미국의 국립공원이 탄생하기까지는 약 40년에 이르는 세월과, 많

은 사람의 노력이 있었다. 처음으로 국립공원의 아이디어를 생각한 사람은 탐험가이고 인디언을 즐겨 그린 화가 [조오지 카토린]이었다.

1833년 조오지 카토린은 미조리강 상류의 인디언 거주 지역을 방문했는데 그곳에서 원주민과 아름다운 자연에 끌려 그는 ‘국민공원(Nation’s Park)’을 만들어야겠다는 착상을 얻어 신문지상에 그것을 발표하였다. 그후 1864년 캘리포니아주가 요세미티 협곡의 토지를 연방정부로부터 이양 받아서 광대한 자연 지역을 레크리에이션 이용을 위해서 공적으로 사용할 [요세미티 그란트]를 만들었다. 실질적으로 국립공원의 탄생이었다. 그러나, 최초의 국립공원이 탄생하기까지는 그로부터 수년이 걸렸다.

19세기초에 수차에 걸쳐 탐험이 행해지고 있던 옐로우스톤 지역에 1870년에 헨리 워쉬번-랑포드-돈 탐험자에 의해, 그 장대하고 신비한 원시 경관이 확실해졌던 것이다. 이 탐험대에 의해서 옐로우스톤을 영구적으로 국민의 공원으로 관리하기 위해 국립공원으로 한다고 하는 아이디어가 생겨나 강력한 국립공원 지정 운동이 전개되었다. 그후, 국립공원의 아버지라고도 칭해지는 【존무어】 등의 노력에 의해 요세미티 국립공원이 1890년에 지정되고, 세퀘이아 국립공원도 탄생했다. 그리고 1916년에는 국립공원청이 설립되고, 현재 다양한 갈래에 걸친 국립공원 체계(National Park System)의 기틀을 마련하였다.

## 미국의 국립공원 제도를 답습한 캐나다

미국과 인접한 캐나다에서는 옐로우스톤 국립공원 지정 이후 세계에서 세 번째로 오래된 반프(Banff) 국립공원을 1885년 지정하고, 미국과 매우 유사한 국립공원 제도를 마련하였다. 원시성이 잘 보존된 대자연의 축복을 받은 캐나다에서는 캐나다인 록키의 산악 경관을 중심으로 19세기말부터 20세기초에 걸쳐 국립공원을 지정하였다. 또 후에는 중부 초원 지역에 위치한 들소의 자연 서식지를 보호하기 위해서 설치한 우드 버팔로(Wood Buffalo) 국립공원과 같은 특이한 공원도 탄생하였다.

## 현재의 국립공원 체계

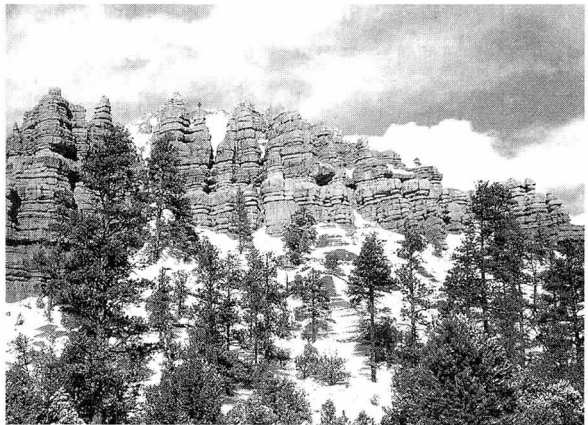
현재 미국의 국립공원은 52개이다. 이들은 국립공원청에 의해 관리되고 있는 국립공원 계통 속에 포함되어 있다. 국립공원 계통에는 국립공원 외에 국립 보호지, 국가보존물, 국립 전적 공원, 국립 사적 공원, 국립 기념물, 국립 전적지, 국립 군사 공원, 국립파크웨이, 국립레크리에이션 지역, 국립 해빙 지역, 국립 하천, 국립 보도, 국립 수도 공원, 백악관 등이 포함되어 매우 복잡하고 다종다양하지만, 이 계통에 포함되어 있는 모든 공원 지역은 넓은 의미에서의 레크리에이션 지역으로서 지정되고 있고, 미국 국민의 야외 레크리에이션 선용에 도움을 주고 있다. 그중 국립공원은 원시 경관의 보호를 피할 것을 목적으로 하고 있다. 특히 1964년에 제정된 원생지역법에 의해 국립공원 구역은 특별 원생 지역으로 지정해 보호를 피하도록 하고 있다.

## 국립공원의 수난 시대와 새로운 자연보호 시스템

국립공원에 엄격한 자연보호 체제가 취해 지게 된 배경에는 과거 수십년 동안의 오랜 역사가 있다. 1920년대 자동차가 등장해 북미의 국립공원을 찾는 탐방객은 비약적으로 늘어났으며, 1950년대에 접어들면서는 국립공원의 수난 시대가 시작되었다. 공원 입장객이 폭발적으로 증가했기 때문에 숙박 시설이 부족하고, 캠프장에 야영객이 넘쳐 공원 내의 동식물이 피해를 입는 불행한 사태가 일어났다. 그 결과 국립공원은 공공을 위한 야외 레크리에이션 지역이긴 하지만, 본래의 자연경관을 보존하고, 야생 동식물을 보호하기 위한 지역이라는 국립공원에 대한 원초적인 재평가가 피해졌다. 구체적으로 국립공원내의 캠프장의 제한, 소음규제 등 야생생물의 새로운 보호시스템이 도입되었다.

Cannonades 국립공원(1964년), North Cascades 국립공원(1968년) 지정은 이러한 흐름을 따라 높은 원시성을 보호하기 위한 조치의 일환

이었다. 120년이 넘는 미국의 국립공원 사에서는 공원 관리에 있어서 여러 차례의 변천이 있었는데, 이는 보다 적절하고 현실에 적합한 자연보호 방향의 모색이었다고 할 수 있다.



## 미국의 국립공원

- 국토면적 : 9,372,614km<sup>2</sup>
- 지정년도 1872. 3. 1.
- 최초공원 : Yellowstone 국립공원  
(1872년. 8,991km<sup>2</sup>)
- 국립공원수 : 52개소
- 국립공원의 총면적 : 218,505km<sup>2</sup>
- 법제 : 국립공원청법(1872년 3월1일)
- 관리기구 : 내무성 국립공원청(National Park Service)
- 일선실무 : 공원별 관리본부장(Superintendent)
  - 독자적인 연구, 보전, 요원훈련기관 보유
  - 관리본부장은 내무성장관이 임명
  - 관리직원은 연방정부 공무원
- 범위 : 공원내 모든 공권적 행정(주민. 산림. 영업 허가. 교통 등)을 공원관리청이 담당. 즉, 지방자치 단체인 주지역에 있지만 연방 정부가 직접 관리한다는 이념
- 관리체계 : ① 국립공원을 비롯한 군사 공원, 역사 공원, 백악관 등 20개 종류 333개 소를 국립공원 체계에 넣어 관리 ② 주립공원은 각 주법으로 지정, 시립공원 이하는 도시 공원
- 민간참여 : 국립공원 내 청소, 주차장·사업시설·공중 시설 등은 공원별로 민간기업이 전면 수탁하여 영업과 유지 관리를 담당

## □ 미국의 국립공원 발달사

미국은 1872년 최초로 옐로우스톤 국립공원을 지정한 이래 현재 52개 국립공원이 지정되어 있으며, 1916년 이를 전담할 국립공원청이 설립되었다.

### ○ 제1기(1872-1915)

이 시기, 국립공원의 개념은 국민의 복지와 향유를 위한 것이었고, 다만 여러 사람이 즐길 수 있는 자연공원이었다. 정부 기관에 의해 국립공원이 관리되었으며, 초창기 국립공원 탐방은 모험적 탐원이었고 이용자도 많지 않았다.

### ○ 제2기(1916-1966)

1916년 국립공원청이 발족한 당시에는 16개의 국립공원과 22개의 국가기념물 관리가 고작이었으며, 탐방자수도 358,000명에 불과하였다.

그러나 1926년 230만명, 1936년 1,200만명으로 탐방객이 급증하여 공원내 경관지, 연구대상이 있는 지역의 자연을 보호할 필요성이 공원관리의 중요한 임무로 대두되었다. 1946년에 185개 지구에 2,170만명으로 10년간에 1,000만명이 증가하였다.

제2차 세계대전 종결후 1956년에는 5,500만명으로 탐방객이 격증하였고, 그 당시 공원당국의 당면문제는 이용자에 대한 서비스와 숙박 시설이었다.

1918년에 세운 국립공원의 3대 원칙은

첫째, 국립공원은 파손됨이 없이 보존 유지되어야 한다.

둘째, 국립공원은 국민의 이용과 즐거운 휴양을 위해서 보호되어야 한다.

셋째, 공원 내의 공원 사업은 국가적 견지에서 다루어져야 한다.



### ○ 제3기(1967년 이후)

지금까지는 공원 지역의 일반적인 자연보존에 힘써 왔으나, 1964년 원시지역법 제정, 1966년 역사적 보존법 제정 등 미국의 국립공원은 그 성격에 따라 자연, 역사, 휴가 등 세가지 범주로 분류되었다.

제3기의 관리 행정 목표는, 자연을 보존할 뿐만 아니라 청소년들에게 환경에 대한 자각을 갖도록 교육하는데 중점을 두었다.

### 시범 계획으로,

- ① 국립환경교육개발기관을 세우고 전국 5개지역 선정.
- ② 초·중·고교생은 환경경험을 갖도록 교육 계획 수립
- ③ 환경 경험이란, 자기가 살고 있는 세계의 해독·오염·악취·청정화·미화 등의 1962년 6월 미국 시애틀에서

제1차 세계 국립공원 회의가 개최되면서 국립공원에 대한 세계적 관심이 절정에 이르렀다.

1972년 9월 옐로우스톤 국립공원 100년 기념 및 제2차 세계 국립공원 회의는 국립공원 제도 발전에 새로운 계기가 되었다.

## 국립공원 행정의 동향

미국에서 조사된 통계를 보면, 1960년까지 주말 드라이브가 야외 휴양의 제1위였으나 1965년 이후는 자연 지역 보도 걷기, 수영, 드라이브 순으로 나타났다.

이것은 인간이 자연을 그리워하는 본질적인 존재이고 자연만이 진정한 휴양지라는 인식을 보여준 것이라 하겠다.

미국 정부는 자연에 대한 향수와 욕구불만 해소를 위한 휴양 제공을 위해 국립공원청과 야외휴양청을 내무성 안에 두고 국책 사업으로 관련 시설 설치를 했다. 1966년 이후 국립공원 탐방객은 1억명이 넘어섬으로서 명실공히 국립공원 체계가 인간의 발전, 건강, 행복을 위하여 본질적으로 필요하다는 것을 증명하였다. 1966년 국립공원청 설립 50주년을 맞아 3가지 목표, 즉 발전, 협력, 기술 혁신이라는 슬로건 아래

- ① 인류의 욕구에 응하는 국립공원 체계의 발전.
- ② 다른 여러 기관과의 긴밀한 협력을 미국인이 받은 자연 유산을 잘 보호하는 것
- ③ 국민에 봉사하기 위하여 새로운 기술과 더좋은 수단의 혁신을 도모한다는 것을 더욱 발전시키기로 하였다.