

서울 警察의 防犯體制 改善에 관한 研究 *

이 상 원**

◇ 목 차 ◇

-
- I. 서 론
 - II. 치안환경의 변화와 경찰의 방법활동
 - III. 서울경찰의 방법실태
 - IV. 문제점 및 개선방안
 - V. 결 론
- ABSTRACT
-

I. 序 論

현대사회는 급변하는 사회속에서 영원한 적도 친구도 없는 지구촌 시대이고 오로지 각국의 이익과 이해관계에 따라서 國家의 關係가 유지되는 世界化와 國際化 시대이다. 우리나라에서도 이러한 급변하는 상황변화에 대처하고 世界속의 생존경쟁에서 살아남기 위한 戰略이 각 분야마다 필요하게 되었는데, 警察分野 역시 이러한 흐름에 예외일 수는 없을 것이다. 특히, 開放化, 民主化 이후의 公權力의 약화 현상은 強力犯罪의 급증과 함께 警察機能의 저하는 물론이고 이들의 상징인 最一線 警察機關인 派出所가 습격당하고 警察官을 흉기로 위협해서 巡察車輛을 탈취하는 사태까지 나타나게 되었다.¹⁾

* 본 논문은 1997학년도 관동대학교 학술연구비 지원에 의한 결과임.

** 관동대학교 경찰행정학과 교수, 법학박사

1) 「서울신문」, 1996. 8.10, 23면.

이러한 國家 기강의 해이와 公權力의 약화 현상은 단순히 警察官들이 권총에 실탄을 장전한다거나 派出所마다 무인카메라, 비상벨, 출입문 자동개폐기를 설치하는 임시응변적인 조치만으로 해결될 문제는 아니라고 생각한다. 세계 속의 생존 경쟁에서 살아남기 위한 치안 전략으로서 뿐만 아니라, 국민에게 신뢰받는 민생 치안의 담당자로서 확고한 자리를 차지하기 위해서라도 경찰의 방법활동에 대한 근본적이고도 구조적인 問題點을 검토해보고 이에 대한 對策을 강구해보아야 할 것이다.

본 연구는 경찰의 방법체제 개선에 관한 연구라는 제목하에서 우리나라 警察을 대표한다고 볼 수 있고 우리나라 인구의 23%가 몰려 살고 있는 거대 都市이며 인구 1만명당 犯罪 發生 건수가 329건으로 나타나고 있는²⁾ 서울을 管轄하는 서울 警察을 중심 연구 單位로 설정했으며 그 규모가 크고 자료수집이 방대한 까닭에 연구의 집중을 위해서 그 하위 연구單位로 상업地域이 집중되어 있는 4대문 警察署 중 東大門 警察署와 中部警察署를 설정하였다.

본 연구에서는 韓國警察의 특수 상황인 남북이 대치되어 있는 국토의 분단에 대한 상황과 地方化 시대에 들어서면서 끊임없이 제기되고 있는 警察의 二元化 문제와 基本的으로 고려되어야 할 豫算問題를 언급하지 못한점을 유감으로 생각하고 있다. 서울 警察의 防犯 體制 改善에 관한 研究를 위해서 통계분석과 문헌에 의한 자료를 중심으로 기술적 方法과 비교분석 方法을 중심으로 研究를 진행하였다.

II. 治安環境의 變化와 警察의 防犯活動

1. 治安與件의 變化

현대사회는 世界化, 國際化, 地方化를 동시에 수행해야하는 時代이다. 우리는 인류 역사상 그 유례를 찾아볼 수 없을 정도로 變化가 다양한 시대에 살고 있는데, 특히 1980년대 후기를 정점으로 이데올로기적 對立 時代가 종식되면서 국내외의 治安環境은 變化하지 않을 수 없게 되었다.

國際的으로는 냉전體制의 종식으로 인해서 國際關係가 더욱 복잡해졌으며, 國家마다

2) 「동아일보」, 1996. 8. 8, 3면.

영원한 적도 친구도 없는 國家間的 무한 자유 경쟁시대로 진입하게 되었으며 國際社會에서 살아남기 위한 생존경쟁의 逆機能的 부산물과 하이테크 시대에서 문명의 이기들이 가져다 주는 犯罪類型이 증가하고 있는 이른바 國際化 時代, 開放化 時代로 인한 經濟犯罪, 國際犯罪, 外國人 管理問題, 密輸, 테러行爲 등이 늘어남에 따라 이러한 국제적인 治安環境의 변화에 따른 警察의 對應 역시 變化가 要求되고 있는 것이다.

國內으로는 文民政府 출범이후, 우리나라에 民主化가 정착이 되고 地方自治가 실시됨으로서 명실공히 地方化 時代에 들어서게 되었다고 볼 수 있다. 이러한 地方化 時代의 진입으로 地方과 中央政府의 治安領域, 治安機能, 任務 등의 면에서 논란도 있기 때문에 경찰은 이러한 變化에도 對應할 必要가 있으며, 경제발전에 따른 國民生活의 질적 변화와 과학기술의 발전으로 인해서 犯罪가 廣域化, 組織化, 專門化되고 있고, 특히 大都市의 경우 핵가족화 사회로 바뀌다 보니 警察活動에 대한 住民의 協力 意識은 약화되고 있는 실정이다. 오늘날은 이러한 변화에 대응을 할 수 있는 警察의 對應力 향상과 국민의 삶의 질 향상을 위해서 양질의 치안 서비스를 제공하고자 하는 노력이 필요한 때이다.

2. 韓國 警察의 防犯活動

가. 防犯活動의 意義

防犯이란 犯罪가 發生하지 않도록, 그 原因을 제거하거나 被害擴大를 방지하는 活動을 말한다.

警察官職務執行法 第2條에 의하면 警察官의 職務를 犯罪의 豫防, 鎮壓 및 搜查, 治安情報의 蒐集, 交通의 團束과 危害의 防止, 기타 公共의 安寧과 秩序維持 등으로 규정하고 있으며, 警察法 第3條에서도 警察의 任務를 國民의 生命, 身體, 財産의 保護, 犯罪의 豫防, 鎮壓 및 搜查, 治安情報의 蒐集, 交通의 團束, 기타 公共의 安寧과 秩序維持로 규정하고 있다.

이렇게 볼때, 警察의 주된 機能은 公共의 安寧과 秩序維持와 犯罪의 豫防을 위한 防犯活動이라고 볼 수 있으며 이 防犯活動이야말로 正·私服 警察官의 基本的이고도 일반적인 日常勤務의 目的이라고 보아야할 것이다.³⁾

3) 警察大學, 警察學概論(서울:大韓文化社,1994), p.15.

나. 警察防犯活動의 類型

警察의 防犯活動은 警察現場 運用의 目標을 포함하고 있다고 볼 수 있는데, 警察現場 運用의 目標은 地域 住民들의 生命과 財産을 保護하고 警察官에게 기대되고 요구되는 모든 奉仕를 제공하는 것, 犯罪를 줄이기 위해 法執行 活動을 하는 것, 非行과 犯罪行爲를 豫防하고 地域社會의 平和를 維持하는 것 등이 포함되고 있다.⁴⁾

우리나라 警察이 遂行하고 있는 防犯活動은 一般防犯活動, 特別防犯活動, 自律防犯活動, 綜合防犯活動의 4가지로 크게 분류할 수 있는데⁵⁾一般防犯活動은 대부분의 外勤警察官에 의해 이루어지는 防犯을 主目的으로 하는 警察活動으로서 순찰, 방법심방, 불심검문, 경고제지, 보호조치, 임검, 각종 법률위반의 단속을 위한 조사실시 등을 통해 직접, 간접으로 犯罪를 防止하는 活動을 말한다. 이중 가장 基本的이고 중요한 것이 巡察活動이라고 볼 수 있다. 特別防犯活動은 警察의 日常 勤務 이외의 특별한 사항 또는 대상에 대하여 행해지는 防犯活動으로 防犯情報의 蒐集, 防犯診斷, 現場 防犯活動, 방법상담, 防犯홍보, 防犯 團體와의 협력, 우범지역 설정, 시설방법, 지도방법 등이 있다. 綜合防犯活動이란 특정한 地域이나 犯罪 또는 時機에 따라 수립된 계획하에서 종합적으로 실시하는 防犯活動으로서 地域防犯活動, 特定地域 活動, 季節防犯活動 등이 있다.

다. 制度의 運用

韓國 警察의 防犯活動의 基本 組織은 派出所 單位로 구성되어 있다. 警察廳에서는 문민정부 출범이후 派出所 組織 및 運營體制 改善을 통해 警察活動의 生産性을 향상시키기 위해 대대적인 人力과 裝備를 民生治安 強化를 위해 투입하였고 여러면에서 組織 및 機構의 改編을 시도하였다.⁶⁾ 우리나라에서는 기존의 派出所 單位의 防犯活動이 형식적임이 지적됨에 따라 이를 改善하기 위한 方案의 하나로서 경찰관의 책임성과 자율성을 제고시키고자 새로운 임무부여 巡察制와 自律巡察制를 실시하였지만 최근 防犯活動의 기본 근무인 도보순찰 및 112 巡察이 일부 경찰관의 책임감 결여로 심야 시간대에 기피하는 사례가 있어서, 경찰청에서는 기존의 자율 순찰제도를 개선하여 파출소

4) Thomas F. Adams, 경찰현장운용론(Police Field Operations), 이상원역(서울:대원미디어, 1996), p.16.

5) 警察大學, 前揭書, p.17.

6) 임학순의, “派出所 防犯活動 體制 改善方案”, 治安論叢, 第11輯(1995,5), p.66.

단위로 3개선 이상의 순찰선을 책정하여 운용하고 취약 지점 또는 주요 목에 순찰 점검 시스템⁷⁾을 개발, 설치, 운용하고 있다.⁸⁾

3. 外國 警察의 防犯活動

가. 美國 警察의 防犯活動

(1) 警察活動의 基本組織

美國의 警察組織 體系는 地方自治의 性格을 포함하고 있기 때문에 地域에 따라 警察의 形態나 任務 및 警察活動 體系가 다양한 모습을 보이고 있다. 미국 警察組織은 行政單位에 따라 聯邦警察, 州警察, 地方警察로 나뉘어 지며, 警察組織 중에서 防犯活動을 수행하는 組織은 地方警察이다.⁹⁾ 미국은 작은 警察機關으로 구성된 國家이다. 약17000개의 地方警察機關의 대다수가 30명 미만의 警察官을 고용하고 있다. 뉴욕警察局과 같은 거대한 警察機關의 존재에도 불구하고 警察業務의 제공은 작은 警察機關의 책임으로 되어있다. 따라서 警察業務의 제공은 國家안에서 상당히 다양한 것으로 나타나 있다.¹⁰⁾

美國警察 組織의 目標은 세가지 基本요소 즉, 法執行, 秩序維持 그리고 公共奉仕로 정해져 있다.¹¹⁾ 그외의 역할로서 情報蒐集과 개인의 權利保護가 포함된다.¹²⁾ 비록 다른 任務가 警察官들에게 주어졌더라도 이들 警察官 각자의 任務는 개별 警察官의 自由裁量에 맡겨지든지 아니면 警察機關이 무엇을 해야 하고, 언제해야 하며, 어떻게 행할 것인가를 상술해 주도록 되어있다. 즉, 法執行, 平和維持, 公共奉仕 業務는 現場警察官의 自由裁量에 맡기든지 아니면 警察機關에 의해 명확히 기술되어진다.

-
- 7) 순찰점검시스템은 현재 6개 도시에서 실시하고 있는 것으로 순찰점검시스템에 연결된 컴퓨터에 순찰경찰관, 순찰시간위치가 자동입출력 되는 장치이다. 이것은 순찰기록관리, 순찰위치, 긴급상황시의 상황전파, 지원요청 등의 부과효과를 갖는 시스템 운용도 가능하다.
 - 8) 경찰청, 범죄예방활동 효율화를 위한 파출소순찰근무 활동개선지침, 1997.4.1. 경찰에서는 1997년 4월 1일부터 낮에는 자율순찰제도를 06:00~21:00까지 실시하고 야간에는 도보순찰이 중심이던 정선 순찰제도를 실시하고 있다.
 - 9) 지방경찰(municipal and local police)이란 연방경찰과 주경찰을 제외한 경찰을 의미하며 도시경찰과 군보안관을 포함한다.
 - 10) Pamela D. Mayhall and Others, Police Community Relations and The Administration of Justice(New Jersey:Prentice Hall Inc.,1995), p.295.
 - 11) Robert H. Langworth and Lawrence F. Travis, Policing in America- a Balance of Force-(New York:Macmillan Publishing Company,1994), p.142.
 - 12) Thomas Baker and Others, Police Systems and Practice(New Jersey:Prentice Hall Inc.,1994), p.108.

(2) 巡察爲主의 防犯活動

美國의 地方警察은 대부분 巡察業務와 搜查業務에 배치 되어지고 있다.¹³⁾ 警察業務 提供의 가장 중요한 부분이 巡察力의 사용이고 巡察業務는 警察活動의 中樞 機能이라고 여겨진다.¹⁴⁾ 警察活動의 中樞 機能인 巡察業務를 擔當하는 組織은 일반적으로 警察局의 한 部署인 巡察部에서 擔當하며 巡察警察官은 주로 3교대 勤務를 수행하며 巡察機能에만 전념하게 되어있다. 이 巡察部署는 職員의 50-80%로 구성되고 있으며¹⁵⁾ 모든 警察局의 경비 지출의 대다수는 巡察業務에 쓰이는 것으로 밝혀졌다.

이제까지 美國의 警察 巡察의 대부분은 車輛을 통해서 이루어 졌으며 徒步巡察은 大都市에서 인구 밀도가 높은 商街, 주거地域을 중심으로 실시되어 왔다. 車輛巡察은 1명 혹은 2명의 警察官이 搭승하여 巡察活動을 擔當하는 형태가 있으며 비용면을 고려하여 1명의 警察官이 巡察하는 형태가 일반적이다.¹⁶⁾ 그러나 시카고 警察局이나 뉴욕 警察局, 클리블랜드 警察局에서는 아직도 90% 이상이 2인 搭승制度를 실시하고 있다.

美國 警察의 巡察活動은 시민에 의해 서비스 要請이 있거나 警察官이 보고한 사건과 관련된 業務를 행할때 하는 것과 또 하나는 豫防的 巡察活動으로서 巡察區域 내에서 犯罪行爲를 豫防하거나 危險發生 防止를 위해서 행하는 것이 있으며 이들의 巡察活動은 모두 混線巡察로 행해진다.

美國 警察의 巡察類型으로는 徒步巡察, 車輛巡察, 自轉車巡察, 헬리콥터巡察, 스쿠터巡察, 騎馬巡察 등이 있다.¹⁷⁾

(3) 地域社會 警察活動의 採擇

전통적인 警察活動의 측면에서 볼때, 美國 警察은 對民 奉仕者라기 보다는 法執行者로서 인식되어온 경향이 강했고 효율적인 犯罪豫防을 위해서는 巡察活動을 실시해야

13) 지방경찰의 88%가 순찰, 搜查, 교통, 특수업무에 배치되고 12%가 기술 및 행정지원업무를 맡고 있다.

14) Robert H. Langworthy and Lawrence F. Travis, op.cit., p.142.

15) 1991년의 조사에 의하면 미국의 6개 대도시 경찰국에서 순찰부서에 배치된 경찰관들의 퍼센티지는 다양하게 나타났다. Los Angeles경찰국은 49.7%, New York경찰국은 66.8%, Detroit경찰국은 55%, Philadelphia경찰국이 55.4%, Chicago경찰국이 65.4%, Houston경찰국이 65.9%인 것으로 밝혀졌다. Thomas Baker and Others, op. cit., p.138.

16) 전영실외, "각국의 범죄예방 정책에 관한 연구"(연구보고서 93-11), 한국형사정책연구원, 1994, p.53.

17) 李相元譯, 前掲書, p.43참조.

하고 地域住民들이 警察 서비스를 要請할 때 警察官들이 즉각 대응해야 한다는 가정에 기초를 두는 活動을 해왔다. 70년대 중반부터 약60개의 警察機關에서 地域社會와의 關係를 더 밀접하게 전개시키고 효율적인 犯罪豫防과 鎮壓을 위해 지정된 擔當區域에 刑事과 巡察警察官 등으로 구성된 팀을 배치시켜 주어진 권한의 범위 내에서 警察 業務를 처리케하는 팀 폴리싱(team policing)制度를 채택해 왔지만 권한의 분권화에 따른 책임의 문제가 發生함에 따라 나타난 새로운 警察活動이 地域社會 警察活動(community policing)이다. 地域社會 警察活動은 community oriented policing의 줄인 말로서 미국에서는 1980년 중반부터 地域社會 指向의인 警察活動을 통해서 犯罪를 비롯한 地域社會의 根本 問題를 改善해 가자고 하는 警察과 市民의 關係를 중요시하는 警察活動인데, 이것은 大都市 警察活動의 최근 추세이다.

최근의 조사에서 인구 5만명 이상의 都市에서 勤務하는 警察官들의 50%가 警察活動에서 地域社會 指向의 接近法을 채택하고 있으며 20%가 일년이내에 地域社會 指向의 警察活動을 채택할 計劃인 것으로 나타났다.¹⁸⁾

地域社會 警察活動은 警察과 地域社會를 再結合하도록 계획되었는데, 이것은 하나의 哲學이지 특별한 策略은 아니며 장기적인 기반위에서 地域社會에 같은 警察官이 活動함으로서 犯罪와 無秩序 그리고 犯罪에 대한 두려움을 감소시키기 위해 고안된 것이다.¹⁹⁾ 그렇다고 地域社會 警察活動(community policing)은 警察 地域社會 關係(poli community relations)는 아니다. 地域社會 警察活動과 警察地域社會 關係는 각자의 이론적 토대 위에 입각해 있다.

地域社會 警察活動은 組織理論(organizational theory), 開放體制理論(open system theory), 批判理論(critical theory), 規範的 後援理論(normative sponsorship theory), 公共政策 分析(public policy analysis)에 기반을 두고 있다. 警察地域社會 關係는 葛藤理論(conflict theory), 集團關係 理論(intergroup relations theory)과 意思疏通理論(cnommunication theory)에 기반을 두고 있다.²⁰⁾

地域社會 警察活動은 현대의 犯罪, 麻藥, 犯罪에 대한 공포, 이웃의 부정에 대한 문제를 억제하는 과정에서 市民들을 同伴者로서 포함시키기 위해 또 地域社會에서 전반

18) Kenneth J. Peak and Ronald W. Glensor, Community Policing and Problem Solving(New Jersey: Prentice Hall Inc.,1996), p.68.

19) Ibid., p.71.

20) Robert C. Trojanowicz, "community policing is not police community relations", FBI Law Enforcement Bulletin(1990.10), p.7.

적인 삶의 질을 改善키 위한 노력으로 警察局의 철학적 관여를 요구하는 것이고, 警察 地域社會 關係는 哲學이라기보다는 소수민족사회에서 警察에 대한 적대감을 줄이기 위한 目的으로 고안된 接近法이다.

地域社會 警察活動의 주요內容은 다음과 같다.

첫째, 地域社會를 중심으로 警察과 地域住民들이 동반자적 입장에서 제반警察活動을 遂行하는 것이다.

둘째, 警察組織의 分權化를 통해 巡察警察官과 별도로 일정 區域내의 주택가나 商街 地域 등에 전담 警察官을 배치하여 이들 區域 안에서 發生하는 문제에 대해서는 이들 警察官에게 裁量權을 부여해 주는 것이다. 地域社會 警察活動은 警察官들로 하여금 業務의 영역을 넓히기 위해 自由와 裁量을 허용하기 때문에 전통적 法執行과는 다르다²¹⁾는 것이다.

地域社會 擔當 警察官은 巡察과 市民의 奉仕要請 전화에 응하는 것과 같은 전통적으로 부과된 法執行 活動외에 다음과 같은 일과가 주어져 있다.²²⁾

- 地域의 防犯所를 運營하는 일
- 地域社會 내의 集團과 회의개최
- 犯罪豫防 프로그램에 市民들과 함께 活動하는 일
- 學校에서 學生들과 對話하는 일
- 地域 商人들과 접촉하는 일
- 事業場에서 防犯點檢을 행해주는 일
- 無秩序 한 사람들을 다루는 일

셋째, 地域住民을 조직화하여 경찰이 地域住民과 밀접히 상호작용함으로써, 이들의 친밀관계와 상호협조 여부에 地域社會의 安全이 달려있다는 것을 깨닫는 것이다.

넷째, 이제까지의 巡察 車輛 중심적이면서 市民의 서비스 要請에 대응하는 巡察 技法은 徒步巡察과 問題解決 指向的인 巡察活動으로 바꾸어서 警察과 市民의 접촉을 強化해야 한다는 것이다.

다섯째, 市民들은 긴급한 경우를 제외하고는 가급적 地域擔當 警察官에게 신고하여 市民과 警察이 함께 當面問題를 해결해 나가자는 것과 함께 警察官들에게는 防犯活動

21) Robert C. Trojanowicz and Bonnie Bucqueroux, "The Community Polcing Challenge", Police Technology Management Vol.1, No.4(1990.11), p.41.

22) Kenneth J. Peak and Ronald W. Glensor, op.cit., p.75.

을 效果的으로 전개하기 위해서 巡察業務 외의 行政的, 지원적인 業務를 제거해 주자는 것이다.

이렇게 볼때 地域社會 警察活動의 戰略은 徒步巡察, 情報蒐集, 被害者 相談, 奉仕活動, 地域社會의 組織化, 市民 教育, 徒步와 車輛巡察의 동시 實施, 地域住民과의 직접적인 접촉활동 뿐만 아니라 地域社會 問題解決과 犯罪로 인한 두려움을 해소시키는 것이다.

즉, 地域社會 警察活動에서는 警察官들이 問題가 發生한 뒤에 그 問題에 반응하기 보다는 地域社會의 問題解決者로서 행동하도록 도전받고 있다.²³⁾ 즉 지역사회 담당 경찰관들이 상호작용 과정을 통해서 지역사회 문제를 해결하기 위한 가정의사로서 행동한다는 것이다.

결론적으로 地域社會 警察活動은 한개의 프로그램에 있는 것이 아니라 警察機關에 의해 다양한 형태로 응용되어질 수 있으며, 이것은 地域社會의 要求, 政策, 가용한 資源에 따라 달라질 수 있다.²⁴⁾

나. 日本警察의 防犯活動

(1) 警察活動의 基本組織

日本の 警察制度는 國家警察인 警察廳과 自治警察인 都道府縣 警察로 구성된 二元體制로 運營되고 있다. 自治警察인 都道府縣 警察은 自律的으로 運營되지만 警察廳의 監督을 받도록 되어있다. 현재의 日本警察은 警察機關으로서의 國家와 自治體에 公安委員會를 설치하여 運營하고 있다. 따라서 日本の 警察制度는 縣單位의 警察에 基盤을 두고 있는데 47개 縣單位 本部和 1230개의 警察署로 분류된다. 일본의 外勤 警察은 구미방식의 패트롤 이상의 의미 내지는 機能을 擔當하고 있기 때문에 그 중요성은 항상 강조되고 있다.²⁵⁾ 일본에서 外勤警察은 人力面에서 전체 警察의 40%를 차지하고 있으며 그 活動 領域은 警察機能의 全 分野에 이르고 있다.

23) Robert Trojawicz and Bonnie Buqueroux, op.cit., p.41.

24) 그러한 예로서, Houston 경찰국에서 실시한 Neighborhood Oriented Policing And The Directed Area Responsibility Team Program, New York 경찰국의 Brooklyn 지구경찰서에서 실시한 Community Patrol Officer Program, Baltimore County에서 실시한 Citizen Oriented Police Enforcement, Los Angeles 경찰국에서 실시한 Community Mobilization Project, The Car Plan and The Senior Lead-Officer Program 등이 있다.

25) 치안본부, 일본경찰(서울:형설출판사,1987), p.340.

日本警察의 防犯活動의 基本 戰略은 高防(交番,派出所)과 주재소에 두고 있다. 高防 勤務制는 交代 勤務制로서 전국 重要 都市에서는 3부제를 동경에서는 4부제를 채택하여 外勤 警察官의 業務量을 줄이고 있다.

(2) 高防시스템과 주재소

日本 警察의 防犯活動을 대표한다고 볼 수 있는 高防 시스템은 우리나라의 派出所 규모보다 작은 高防을 각 地域內에 거점으로 배치하고 해당地域의 治安 狀況에 대해 책임을 지는 派出所 體制를 말한다. 高防은 管轄 人口, 面積, 犯罪 發生 件數 등을 기준으로 배치되며 高防내에 다시 責任區域을 설정하여 警察官 1인이 1區域에 대해 責任을 지는 高防내 세부區域으로 구성되어 있다.²⁶⁾

高防의 警察官은 첫째, 自轉車나 徒步에 의한 巡察活動을 하면서 擔當地域의 실태를 관찰하고 비상시의 보고나 지원 등을 警察署에서 받게된다. 둘째, 區域內의 家庭이나 事務所를 방문하여 住民과 접촉하는 防犯活動을 행한다. 셋째, 밀착된 地域 警察活動을 행함으로써 住民과 우호적인 關係를 維持하고 있다.

日本 警察은 高防이 警察活動의 최우선적 활동이고 완결활동이라고 여기고 高防이 警察任務를 원활히 遂行할 수 있도록 우선적으로 지원하고 있으며 上級機關의 지시사항이나 行政業務, 他部署의 協助業務 등과 같은 業務를 최소화 시키고 있다. 高防制度가 都市地域을 중심으로 운영되는데 비해 주재소는 주로 농어촌에 설치되는 것으로 주재소 警察官이 그의 가족과 같이 생활하게 시설되어 있으며 주재소 警察官은 業務를 자신의 판단하에 수행하고 있다.

(3) 地域警察制 導入

都市化의 확대와 社會의 發展으로 犯罪가 廣域化, 機動化, 知能化 됨에 따라 1인 勤務형태를 취하고 있는 高防의 對處能力 喪失과 高防 勤務 警察官들의 단독으로 인한 士氣低下 등이 드러나게 되어서 변화된 治安環境에 대응할 수 있는 地域警察制를 1992년 6월 1일부터 도입하게 되었다.²⁷⁾ 이것은 2-3개의 高防을 통합하여 하나의 블록으로 만들고, 블록내의 勤務活動을 상호연계시켜 보완적 勤務關係를 만들어서 合同巡察 등을 통해 治安 需要에 따라 組織적으로 운영하는 블록운영 體制와 특정 시간대나 特定

26) 임학순외, 전개논문, p.83.

27) 일본 지역경찰 쇄신지침, 경찰청자료.

事件 發生의 경우 고방 勤務者를 집중적으로 投入, 運營하는 體制로 운영하고 있다. 그 외에도 前職 警察官을 특별직 비상근 촉탁직으로 임명하여 고방내에 상주시켜서 상담 업무, 지도업무, 지리안내, 유실물 처리, 연락업무 등을 맡기는 고방상담원 制度를 도입하였다. 그 외에도 보조적 防犯活動 單位로서 변화가, 주요역 기타 특수한 警察 對象이 있는 地域에 설치하는 警備派出所와 檢問所, 直轄 巡察隊, 移動 派出所, 臨時 派出所 등이 있다.

Ⅲ. 서울警察의 防犯實態

1. 對象地域의 治安與件과 地域的 特性

大都市 警察을 대표한다고 볼 수 있는 서울의 30개 警察署중에서 中部警察署와 東大門警察署는 4대문의 도심에 위치하고 있으며 주거지와 商街가 밀집되어 있는 地域 治安需要가 많은 警察署들이다.

中部警察署는 장충동, 필동 등 주택가 地域을 제외한 대부분의 地域이 상권을 형성하고 있으며 지하철 2,3,4호선의 통과지점이며 명동을 비롯한 대부분 管轄地域의 유동 인구가 많은 곳이다.

東大門警察署는 종로통을 중심으로 東大門 시장이 위치한 상권이 형성되어 있고 地域은 협소하나 서민들이 밀집한 住居地域이 형성되어 있는 治安需要가 많은 地域을 管轄하고 있다. 특히 야간은 대학로와 이화로 주변이 유흥가가 인접해 있어서 治安需要가 많으며 주말에는 대학로가 시위의 집합소가 되기 때문에 時間帶에 따른 治安需要가 편중된 곳이다.

<표 3-1> 對象 警察署의 現況

(96.2 현재)

현황	관할구역		인구			경찰관 수		파출소 수	범죄 발생 건수
	행정구역	면적관할	상주 인구	유동 인구	경찰관 1인담당	총 숫자	파출소 근무수		
중부	7개동	4.872	27,549	150만	2700	483	206	17개	5975
동대문	13개동	6.212	152,087	150만	3000	541	241	18개	8553

출처 : 警察廳 資料

<표3-1>에서 나타난 것처럼 양 警察署는 管轄區域이 4.872평방킬로미터와 6.212 평방킬로미터로서 협소하지만 도심에 위치해 유동인구가 150만이나 되며 상권이 형성된 商街 밀집 地域이어서 治安需要가 많은데 비해 警察官 1인의 住民擔當 숫자가 3000명 가까이 되고 있으며 犯罪 發生件數에 있어서도 中部警察署의 경우 1년에 8553건, 東大門警察署에서는 5975건의 刑事事件이 發生하고 있다. 警察官의 수에 있어서도 警察署 정원에 비해 派出所에 勤務하는 職員수가 50%가 되지않고 있음(中部警察署는 警察署 職員이 541명으로 그 중 派出所에 勤務하는 職員은 241명, 東大門警察署는 警察署 職員483명 중에서 派出所에 勤務하는 職員은 206명으로 나타났다)은 都市警察의 자원 배분이 재검토 되어야 함을 알 수 있다.

2. 防犯活動 實態分析

가. 調查對象 警察의 一般的 特性

(1) 서울警察의 一般的 特性

<표 3-2> 서울警察人力 現況 (96.2 현재)

구 분	인 력		
	계	경 찰 관	전, 의 경
정 원	42,031	24,770	17,261
현 원	41,899	24,585	17,314
대 비	-132	-185	+53

출처 : 警察廳 資料

30개 警察署와 605개의 派出所를 운영하고 있는 서울 地方警察廳은 96년 2월 현재 정원은 42,031이지만 현원으로 41,899명의 警察力을 확보하고 있다. 그중 전·의경 17,314명을 제외한 순수한 職業 警察官은 24,585명으로 나타나 있다.

<표 3-3> 서울 警察 소속별 現況 (96.2 현재)

구 분	계	서울청	경찰서	기동대	직할대
정 원	24,770	1985	19,377	1,796	1,612
현 원	24,585	2187	18,471	2,321	1,615
대 비	-185	+193	-906	+525	+3

출처 : 警察廳 資料

24,585명의 서울 警察力中 서울 地方警察廳에 勤務하는 警察官은 2,187명으로 나타나 있다. 企劃部署라고 볼 수 있는 地方警察廳에 정원이 1985명에 비해 실제 勤務하는 숫자는 193명이 더 많은 2,187명으로 나타나 있다. 그 중 직할대와 機動團 勤務 숫자 3936명을 제외한 民生治安을 위해 30개 警察署에 勤務하는 警察官은 정원보다 906명이 나 적은 18,471명으로 나타나 있음을 알 수 있다.

<표 3-4> 서울 소재 警察署別 現況 (96.2 현재)

구 분	본 서	파출소	방순대	특수부서
정 원	8,159	10,823	210	185
현 원	8,796	9,224	357	94
대 비	+637	-1,599	+147	-91

출처 : 警察廳 資料

서울 地方警察廳에 소속된 18,471명의 警察官 중 30개 警察署에 勤務하는 警察官이 8,796명으로 정원보다 637명이나 많았고 派出所에 勤務하는 警察官이 9,224명으로 정원보다 1,599명이나 적은 것으로 나타났다. 派出所에 勤務하는 警察官은 서울 地方警察廳 소속 警察官의 47.6%에 불과한 것으로 나타났다. 그 외 防犯 巡察隊나 특수 部署에 勤務하는 警察官이 451명이었다.

(2) 조사대상 警察署의 일반적 特性

<표 3-5> 조사대상 警察署의 계급별 現況 (96.2 현재)

현황 경찰서	계(현원)	총 경	경 정	경 감	경 위	경 사	경 장	순 경
중 부	483	1	8	8	41	123	199	103
동대문	541	1	8	8	43	112	252	117

출처 : 警察廳 資料

본 연구의 조사대상 警察署인 中部 警察署와 東大門 警察署를 살펴보면 中部 警察署는 署長(총경)1명과 警正 8명, 경감 8명, 경위 41명, 경사 123명, 경장 199명, 순경 103명으로 職員수가 483명이었고, 東大門 警察署는 署長(총경)1명, 警正 8명, 경감 8명, 경

위 43명, 경사 112명, 경장 252명, 순경이 117명으로 職員수가 541명인 것으로 나타났다. 여기서 유의해 보아야 할 것으로 中部 警察署의 경우, 순경(103명)보다 경장(199명)이 약 2배 정도 많다는 사실과 초급 감독자라고 할 수 있는 경사계급의 직원이 순경계급보다 많다는 사실은 경찰계급의 권위나 직원들의 사기에도 나쁜 영향을 줄 수 있음에 유의해야 할 것이다. 또, 483명의 職員 중 幹部 警察官이 58명으로서 약 12%를 차지하고 있다는 점이다. 東大門 警察署의 경우도 순경(117명)보다 경장階級の 職員이 2배이상이나 차지하고 있다는 점과 幹部 警察官이 60명으로서 職員수의 11%를 점하고 있다는 점이다.

<표3-6> 조사대상 警察署의 派出所 관련 현황(中部) (96.2 현재)

파출소	관할인구	면적	정원	현원	1인 담당수	재직년수	평균연령
계	27,549	4.872	247	206	134	14	40
저등	592	0.206	15	12	49	16	41
주자	1,243	0.691	15	13	96	15	40
퇴2	1,509	0.171	15	12	126	9	34
충2	192	0.12	13	13	15	14	40
명동	714	0.22	17	13	55	12	38
을2	1,037	0.198	13	12	86	14	38
을3	907	0.267	13	13	70	12	43
을4	1,311	0.414	19	15	87	12	38
을6	406	0.157	15	12	34	8	34
퇴7	2,046	0.184	13	11	186	13	40
퇴6	2,152	0.135	15	12	179	19	45
장충	3,272	0.3	13	11	297	16	40
공원	2,915	0.65	17	11	265	10	36
묵정	1,585	0.4	13	11	144	21	47
필동	5,197	0.47	13	11	472	22	51
충4	2,353	0.184	15	12	196	14	42
충5	966	0.195	13	12	81	12	37

출처 : 警察廳 資料

<표3-6>에서 나타나 있듯이 中部 警察署에서는 17개의 派出所가 있는데, 서울의 도심에 위치해 있으면서 대부분이 상권으로 구성되어 있다보니 각 派出所 마다 管轄인구는 他 警察署에 비해 적은 것으로 나타나 있지만 유동인구가 많은 점이 특색으로 나타나 있다.

<표 3-7> 조사대상 警察署의 派出所 관련 현황(東大門) (96.2현재)

파출소	관할인구	면적	정원	현원	경찰관 1인 담당	평균 재직년수	평균연령
계	152,087	6.212	282	241	602	12	38
4가	849	0.19	15	15	65	15	39
원남	2,077	0.95	13	11	200	10	38
명륜	12,622	0.51	13	11	1,000	13	40
혜화	8,094	0.57	17	13	506	9	36
동승	9,313	0.37	17	15	621	13	35
이화	6,433	0.46	13	11	585	9	35
효제	7,867	0.23	15	13	562	13	40
5가	847	0.09	17	15	120	11	38
6가	2,389	0.132	19	14	170	11	40
덕산	14,629	0.14	17	13	1,045	9	37
창신1	7,871	0.23	17	14	525	12	39
창신	17,972	0.31	15	14	1,280	12	38
송일	10,817	0.33	15	13	832	9	36
동묘	17,629	0.3	17	14	1,259	14	41
신설	4,120	0.2	15	15	208	13	38
청8	3,312	0.25	15	13	254	13	40
용두	13,600	0.6	15	13	780	11	39
용남	11,646	0.35	17	14	832	12	39

출처 : 警察廳 資料

각 派出所는 職員들이 정원보다 2-3명이 적게 배치되어 勤務하고 있으며 적은 곳은 11명부터 많은 곳은 을지로 4가 派出所 처럼 15명이 배치되어 勤務하고 있다. 中部 警察署의 派出所에 勤務하는 職員들의 재직년수는 평균 14년이었고 평균 연령은 40세였으며, 外勤 警察官으로서 평균연령이 높음을 알 수가 있다.

東大門 警察署에는 18개의 派出所가 있으며, 이 警察署 역시 서울의 중심가에 위치한 시장 중심의 商街밀집 地域으로 治安需要가 높은 管轄 地域을 가지고 있다. 특히 야간에는 대학로와 이화로를 중심으로 暴力犯罪가 많이 發生하고 있으며, 주간에는 유동인구가 150만 정도로서 治安 需要가 높은 地域이다.

각 派出所는 中部 警察署처럼 11명에서 15명의 職員들이 각 派出所에서 勤務하고 있다. 派出所 勤務 職員들의 재직 평균년수는 12년이었고 派出所 勤務職員들의 평균연령은 38세로 나타났다.

<표 3-8> 조사대상 警察署의 인원 및 장비현황 (96.2현재)

현황 경찰	서 직원수	방법과 직원수	파출소 직원수	장 비 현 황					
				112 순찰 차량	오토 바이	자전거	가스총	무전기	조회용 단말기 권총
중 부	483	28	206	10	34	13	136	273	23
동대문	541	26	241	16	36	20	90	262	20

출처 : 警察廳 資料

양 警察署의 보유장비를 살펴보면 112巡察車輛은 中部 警察署의 경우 10대로서 17개 派出所에 비교해 보면 1개 派出所당 1대씩 배치되지 않은을 알 수 있는데, 이것은 管轄區域이 좁기 때문에 2개 派出所당 112巡察車輛을 1대로 이용하고 있는 것으로 보이며, 東大門 警察署의 경우도 18개 派出所에 112巡察車輛이 16대 배치된 것으로 나타났는데 이것은 地域이 협소한 곳과 산동네에 위치한 派出所는 巡察車輛이 배치되지 않은 것으로 보인다. 특히 유의해야 할것은 양 警察署의 경우 장비보유 대장에 자전거가 각각 13대, 20대씩 보유한 것으로 나타났지만 실제로 조사결과 1대도 없는 것으로 나타났다. 이것은 사용하지 않기 때문에 노후화되어 폐기한 것으로 생각된다.

나. 防犯活動 實態分析

(1) 運營實態

(가) 巡察制度 運用의 變化

기존의 警察防犯 운영은 對住民 접점인 派出所 중심의 巡察活動이 주류를 이루었는데, 이 巡察活動은 治安需要와 관계없이 勤務지정에 의해 매 時間 필요한 巡察函 4-5 개를 감독을 위한 날인위주의 형식적인 巡察을 해음으로서 피동적 勤務형태가 만연되었고 지정된 巡察函의 반복 지정시 까지 상당기간 공백이 있게됨으로서 범인들이 이를 이용할 우려가 있었으며, 派出所내에 일률적으로 2명을 지정하는데다 소장, 부소장이 소내 정작시 巡察勤務에 손실이 많으며 제조사 業務등, 과다한 協助業務로 巡察기회가 감소되고 있으며, 巡察後 근무상황 기록을 위해 派出所에 머무르는 時間이 상당하고 勤務일지도 형식적으로 기록하는 경향이 있었으며, 巡察標에 사전, 사후, 대리서명 등 勤務결락을 합리화하려는 타성이 만연되고 있었다.

경찰청에서는 이러한 형식적인 근무상황 및 형식적인 勤務기록 형태를 改善키 위해 1995년 3월 15일부터 擔當區域 自律巡察制를 실시해왔다. 이 擔當區域 自律巡察制는 기존의 防犯運營面에서 완전히 탈피하여

첫째, 派出所 管轄을 2-4개 區域으로 구분, 개인별로 擔當區域을 지정하고, (派出所 管轄을 취역지점 중심으로 구분: 거리, 넓이, 세대, 인구 등을 기준으로 균등하게 나누되 유흥가 등 地域特性을 감안) 勤務時 마다 교체되지 않도록 관리하여 擔當區域 治安 상황에 정통하도록 하였다.

둘째, 날인 巡察制를 폐지, 당번일 巡察時 擔當區域에 진출해서 責任 防犯을 실시하여 관찰중심으로 순환순찰하며 주요 취약지역에서는 거점근무를 행하며²⁸⁾ 취약주택 등은 방범, 심방을 실시하고 관내 治安需要를 정밀파악해서 擔當區域내 취약개소에 대한 중점실시를 하며, 全 巡察時間을 擔當區域내에서 基本 治安 業務를 수행하는 것이다.

그 외에도 派出所長이 별도, 구체적으로 부여하는 任務도 수행하게 되어있었다.²⁹⁾

셋째, 巡察은 派出所長 책임하에 지역실정에 맞게 다양하게 운용함으로써 巡察手段

28) 그 시간대에 치안활동을 필요로 하는 취약지역 순환, 점검하며 취약지역에서는 주변에 머무르면서 거점근무를 함. 예로서 중·고교 하교시는 학교주변 오락실, 만화가게, 직장인 귀가시는 유흥업소, 심야 및 새벽은 강·철도 대상의 주택가 주변에서 근무.

29) 특정지역 방범진단, 기초질서 사범단속, 소매치기 사범 예방 등

을 선택하고 조화있게 배분되게 하였다.

넷째, 1년간의 실시로 인한 문제점을 보완하여, 1996년부터 巡察活動을 개인별 擔當區域 巡察責任制를 지양하고, 2인 1개조로 취약지역, 巡察要點 중심의 自律巡察制로 병행, 실시하게 되었다.

그러나 범죄 예방 활동의 기본 근무인 순찰 근무가 정상적으로 운영되지 않는다는 경찰청의 판단에 의해서 1997.4.1.부로 현 제도를 보강하여, 개선된 자율 순찰제도 즉 주간에는 자율 순찰제도를 실시하고 야간에는 순찰선 책정에 의한 합동 정선 도보 순찰을 실시함으로써 범죄의 대응력을 제고하고자 하였다.

(나) 防犯活動에 대한 警察의 見解

擔當區域 自律巡察制는 실시한후 3개월이 지난뒤의 犯罪豫防을 위한 效果的인 巡察方法에 대한 조사에서(표 3-9참조), 서울의 2개 警察署 外勤 警察官들은 管轄區域이 협소하고 商街, 유흥장, 시장 등이 밀집해 있고 통행량이 많으며 교통이 혼잡하기 때문에 徒步巡察과 車輛巡察을 效果的인 巡察方法이라고 생각하며 자전거 巡察을 경시하고 있는 것으로 보인다. 또 지금의 112 巡察車輛 위주의 巡察方法에서 탈피하여 112車輛이 운행할 수 없는 뒷골목까지 순행이 가능하고 地域住民들과의 접촉과 대화의 빈도가 많아서 地域社會 活動에도 유리한 徒步巡察과 기동성있는 巡察車輛, 오토바이, 자전거를 병행해서 순찰배치 요인들³⁰⁾을 고려하여 합리적이고 효율적인 巡察方法을 활용할 필요가 있다.

<표3-9> 效果的인 巡察方法에 대한 警察의 견해 單位:명(%)

순찰방법	도시	서울의 2개 경찰서 외근직원
도 보		160(46.0)
자 전 거		6(1.7)
112순찰차		135(38.8)
오토바이		46(13.2)
대중교통수단		1(0.3)
계		348(100.0)

출처 : 이상원, 최용열, “治安與件的 차이에 따른 防犯活動體制 研究”, 治安研究所, 1996, p.38.

30) 순찰배치 요인은 관할구역의 크기와 형태, 범죄와 체포수와 유형, 교통사고 통계와 유형, 지역경제적인 요소들, 도시구획계획, 주야의 차이가 있는 인구집중, 거리와 도로, 인구의 연령비율, 경찰관수, 경찰관들의 신념과 확신정도 등이다, 이상원역, pp.38-40참조.

警察의 防犯巡察時間이 가장 效果的인 시간대가 어디냐는 조사에서 서울의 2개 警察署 外勤警察官들의 82%가 밤9시부터 새벽 5시라고 응답하고 있다(표 3-10참조). 이것은 警察廳의 “96년도 상반기 112신고 접수 및 처리현황”에 나타난 수치와도 일치함을 알 수가 있다. 이 자료에 의하면 112신고는 주로 주말과 오후 10시에서 오전 2시 사이에 집중되고 있는 것으로 나타났다.³¹⁾ 外國警察도 犯罪發生에 있어 시간대 별로는 자정 이후가 가장 많이 發生하고, 犯罪는 역시 밤에 일어나며, 요일별로는 토요일 저녁 時間과 일요일 밤 時間 등 주말에 많이 發生하는것³²⁾으로 나타났다. 防犯 責任者들은 도심의 경우, 야간 防犯巡察의 경우는 都市 공동화 현상이 있음을 유의해서 표적 및 전략적 巡察을 고려할 필요가 있다.

앞으로의 防犯活動은 巡察機能을 중심으로 防犯體系를 확립하여 防犯량의 漏水要因을 제거해야 할 것이다. 112巡察車輛 운영시의 문제점으로 大都市에서는 交通혼잡에 의한 출동지연이 50.1%로 제일 높았고 巡察車輛의 노후화로 기동력이 떨어지는 것과 골목길 등으로 인한 출동이 불가능하다는 점이 지적되었다.

<표3-10> 防犯巡察 時間대에 관한 警察의 견해 單位：명(%)

시간대	도시	서울의 2개경찰서 외근직원
08:00-18:00		36(10.4)
18:00-21:00		22(6.4)
21:00-24:00		152(44.1)
00:00-05:00		131(38.0)
05:00-08:00		4(1.2)
계		345(100.0)

출처 : 이상원, 최응열, 상계보고서, p.40.

交通手段의 발달은 이어서 犯罪의 기동화를 가져오게 되었고 이에 대처하기 위한 警察의 기동화도 불가피하게 되었다. 警察의 대응력은 巡察을 통한 犯罪豫防과 범인체포와 그것이 불가능했을 경우에는 빠른 출동으로 범인을 체포하는 것이다. 警察의 현장 도착 時間이 빠를수록 犯罪抑止力은 증가할 수 있는데, 이에따른 警察의 출동시간을 단축시키기 위한 다양한 장비개발과 대처방안이 있어야 하겠다.

31) 중앙일보, 1996.8.8, 21면

32) Alfred R. Stone and Stuart M. Deluca, Police Administration:An Instruction(NY:John Wiley and Sons,1985), p.380.

<표3-11> 112車輛運營의 문제점에 대한 警察의 견해

單位 : 명(%)

순찰방법	도시	서울의 2개 경찰서 외근직원
교통혼잡에 의한 출동지연		172(50.1)
골목길등으로 인한 출동불가능		46(13.4)
무전기불량으로 인한 송수신곤란		15(4.4)
지령음어의복잡으로소통에문제		4(1.2)
순찰차량의노후화로기동력약화		106(30.9)
계		346(100.0)

출처 : 이상원, 최응열, 상계보고서, p.45.

(2) 勤務實態

(가) 實態

첫째, 派出所내에 근무자 1명과 대기자 1명을 포함해서 일률적으로 2명이 勤務하는 방식으로 전환하여 파출소 내에서의 취약부분을 보강하고 여타 勤務者는 巡察勤務를 행하게 하고있다.

둘째, 派出所長의 당번 勤務時 및 일근 勤務시는 6時間이내 소내대기 勤務를 행하게 하였으며 被疑者 감시 등 필요시 外部勤務者를 소집하여 現場에서 처리케 하고 있다.

셋째, 민원사항은 巡察 勤務者에게 무전연락하여 現場에서 처리케 하고 있으며 갑,을 부로 擔當區域 책임자를 지정, 勤務시 마다 교체되지 않도록 관리하여 擔當區域 책임 상황에 정통하도록 하고 있다. 또 제조사 등 기타 協助業務는 별도의 지정勤務 없이 巡察勤務와 병행하여 실시하도록 하였다.

넷째, 勤務인원 부족으로 의경으로 하여금 112巡察車輛 승무勤務 지정시에는 승무 警察官은 徒步 巡察로 전환시켜 防犯勤務케 하고 있다.

다섯째, 가능한 싸이카 巡察을 지양하되 부여된 任務가 徒步로는 원거리이며 112巡察이 곤란한 골목길, 언덕길과 소재지 외에는 싸이카 巡察을 활용케 하고 있으며, 매 時間 區域 巡察者를 감안, 地域공백이 없게끔 巡察을 지정하고 있다. 즉, 112巡察은 徒步巡察이 없는 2-3개 區域 또는 중복되게 하고 있다.

(나) 제조사 業務에 대한 見解

派出所는 警察署의 管轄區域을 인구, 면적, 行政區域 및 警察對象 등을 참작하여 설치한 外勤警察의 活動單位로서 작은 警察署로서의 역할을 관내주민들에 행하는 것이

다. 이러한 중요한 역할을 하는 派出所 業務에서 제조사 업무가 어느 정도 되는지에 관한 조사 결과이다.

제조사 業務란 警察業務 수행상 필요에 의해 他機關의 의뢰에 의해하여 각종 신원사항을 조사하는 것을 말한다. 제조사 業務는 外勤 警察官의 基本勤務에 속하는 業務로서 基本勤務에는 소내 및 대기勤務, 巡察, 防犯심방, 防犯단속, 등서, 派出所長의 勤務 등이 포함된다. <표 3-12>에서 나타나 있듯이 2개 警察署 外勤 警察官들의 61%가 防犯活動에 지장을 줄 정도로 제조사 業務가 많다는 지적을 하고 있는데, 이것은 外勤警察의 主機能이 防犯과 巡察機能임을 감안할때 과다한 문서처리와 제조사 業務 등을 줄임으로서 防犯活動에 警察官들이 전념할 수 있도록 해야할 것이다.

<표 3-12> 제조사 業務에 대한 警察의 견해 單位:명(%)

견해	도시	서울의 2개 경찰서 외근직원
너무많다		79(23.0)
많다		131(38.1)
적당하다		105(30.5)
거의없다		29(8.4)
계		344(100.0)

출처 : 이상원, 최응열, 상계보고서, p.48.

民生治安의 最一線인 警察署와 派出所가 效果的인 防犯活動을 위해서 적합한지의 여부를 알기위해서 職制개편이 필요한가에 대한 外勤警察官들의 견해에서 서울의 2개 警察署 外勤 警察官들의 83.1%가 현재의 警察署와 派出所의 職制개편이 있어야 한다고 나타난 점에 유의해야 할 필요가 있다. 이에 대한 획기적인 制度改善이 따라주어야 한다고 생각한다.

<표 3-13> 警察署와 派出所 職制개편에 대한 警察의 견해 單位 : 명(%)

작제개편	도시	서울의 2개 경찰서 외근직원
아주그렇다		116(33.7)
그렇다		170(49.4)
그저그렇다		36(10.5)
그렇지않다		21(6.1)
아주그렇지않다		1(0.3)
계		344(100.0)

출처 : 이상원, 최응열, 상계보고서, p.59.

(3) 住民協力面

현대는 지방화 시대이고 警察機關 역시 地域社會의 한 부분임을 생각할때 警察의 존재이유는 바로 地域社會와 그 住民때문 일 것이다. 警察의 적극적인 地域警察 活動이 있어야지 警察과 地域社會간의 관계가 원활할 것이며, 보다 밀접하게 될 것이다.

<표 3-14> 警察과 住民의 協助관계에 대한 시민의 견해

	전혀 그렇지않 다	그렇지 않은편 이다	그저 그렇다	그런 편이다	아주 그렇다	잘모르 다	합계,N(%)	평균
파출소경 찰과주민 의사이는 가까운편	90 (9.0)	323 (32.3)	345 (34.5)	179 (17.9)	30 (3.0)	33 (3.3)	1,000 (100.0)	2.727
주민은 경찰의방 범협조요 청에적극 적으로응 하는편	10 (1.0)	179 (17.9)	348 (34.8)	319 (31.9)	57 (5.7)	57 (5.7)	1,000 (100.0)	3.256

출처 : 刑事政策연구원, “警察에 대한 市民의 의식에 관한 研究”, 1991, p.145.

1991년의 조사에서는 地域社會에서 警察과 地域住民의 사이는 약76%가 부정적인 관계라고 시민들이 응답한 것으로 나타났으며, 地域住民은 警察의 防犯協助 要請에 약51%가 소극적으로 응답했는데, 이는 地域住民들이 警察의 防犯要請에 대한 이해부족 때문이거나 협력방법을 잘 이해하지 못했거나 警察機關에 대한 부담감 때문인 것으로 보인다.

현재의 “개선된 自律巡察制度”에는 특히 주간의 경우는 바로 巡察函 답사의 부담에서 벗어나 친근감 있는 住民 대화로 現場의 생생한 住民의견을 수렴하고 반영한다는 의미도 포함되어 있기 때문에 이러한 警察과 住民의 協助관계를 보다 원활히 하기 위한 警察의 적극적인 地域社會 政策이 필요할 것이다.

1996년 2월1일-2월15일까지 전국의 警察官 1500명을 대상으로 警察廳에서 실시한 설문조사에서 조사대상 警察官들은 徒步巡察의 증가로 地域防犯活動에 86%가 效果的이라고 응답했으며 自律巡察 실시로 地域住民과의 관계는 住民과의 접촉기회가 많아져

서 좋아졌다고 83%가 응답했다.³³⁾ 이것은 앞으로 적극적인 警察의 地域活動이 필요함을 의미하는 것이다.

IV. 問題點 및 改善方案

1. 問題點

가. 組織 및 運營上의 問題點

(1) 職制 및 警察力 배치면에서, 1996년 현재 서울 地方警察廳 소속의 職業 警察官은 24,585명 중 서울 地方警察廳에 勤務하는 警察官은 2,187명으로 企劃部署 單位에 너무 많은 警察官이 勤務하고 있음을 알 수 있다. 또, 30개 警察署에 勤務하는 一線 警察官은 18,471명으로서 이 중 派出所에 勤務하는 警察官이 9,224명으로 서울 地方警察廳 소속 警察官의 47.6%에 불과한 것으로 나타났는데, 효율적인 防犯活動이 되기 위해서 外勤 警察力이 선진국의 警察 수준으로 全 警察官의 60%수준이 되도록 조정할 필요가 있다.

(2) 본 연구의 조사대상 警察署인 中部警察署와 東大門 警察署를 보더라도 1개 警察署에 幹部級 警察官수가 약 12%를 차지하고 있다는 점과 警長階級の 警察官 數가 순경階級の 警察官 수의 약2배 정도 많으며 경사階級の 警察官이 정원에 비해 약3배나 된다는 점이 이상적인 警察組織과는 거리가 멀다는 점이다.

(3) 양 경찰서 모두 派出所 근무 職員들의 勤務人員이 정원보다 2~3명 적게 배치되어 근무하고 있는 것으로 나타났으며, 이것은 근무여건이 좋지 않음을 나타내는 것으로 여겨진다. 또 양 경찰서의 파출소 직원들의 연령도 평균 38歲~40歲로 外勤警察官들의 연령이 비교적 높음을 알 수 있다. 각 派出所의 勤務職員 수는 대부분의 派出所가 11명에서 13명으로 勤務를 하고 있는데, 예를 들어서 파출소장 1명을 제외하고 갑, 을부로 나누어서 보면 한부에서 勤務하는 숫자는 5명으로 112巡察車輛 승무자 2명, 區域巡察組 1개조 2명, 소내 근무자 1명 및 대기자 1명을 제외하고 나면, 휴가자는 직원이라고 있게 되면 건디기 어려울 정도의 열악하고 팍팍한 勤務 일정에 대시민 친절 봉사

33) 경찰청자료.

근무는 커녕, 基本的인 防犯活動도 제대로 소화하지 못할 상황으로 보인다.

(4) 아무리 좋은 制度라도 警察官들의 의식이 따라주지 못하면 한계점이 나타나게 되는데 기존의 自律巡察制度는 警察官들이 원거리, 고지대의 巡察 기피, 심야나 우천시의 순찰결락 사례가 發生하거나³⁴⁾ 부여된 任務를 형식적으로 수행 또는 일찍 종료한 경우가 나타나게 되어서 이러한 制度를 보강하고 巡察活動의 투명성을 확보하기 위한 제도가 현재의 합동 정선 도보순찰제이다. 이 제도는 주간에는 자율순찰을 그대로 시행하고 야간에는(21:00~06:00) 경찰관 1인과 전·의경 1~2인으로 1개조를 편성, 합동순찰을 실시함으로써, 경찰관은 전·의경 지휘 근무로 책임감을 소지하게 되며 순찰은 순찰선 책정에 의한 정선 순찰을 실시하되 파출소 단위로 3개선 이상의 순찰선을 책정하여 실시하는 것이다.

巡察線은 취약 지역 및 시간대별로 치안 수요와 상황 변화에 따라 다양하게 지정할 수 있도록 했지만 순찰시간에 쫓기다 보니 이 제도 역시 형식적인 순찰에 그치는 것으로 보인다.

(5) 改善된 自律巡察制度에 있어서 취약지역 중심으로 주간에는 自律巡察로, 야간에는 巡察線을 책정하여 운용케하고 있으나 勤務 인원중 소장 1인과 112巡察요원 2명을 제외한 인원으로 2명당 1개 區域을 지정해 주고 勤務케 함으로서 派出所의 人力부족 현상으로 실질적인 防犯效果는 나타나지 않고 있다.

(6) 巡察方法에 있어서도 현재는 취약지역 중심의 自律巡察과 순찰선 책정에 의한 정선 순찰을 병행하여 巡察活動을 하지만 넓은 管轄區域을 2~3인 1조의 徒步巡察과 112車輛 1대를 가지고 당번 勤務者가 責任 防犯活動을 하기는 불가능한 문제점이 있다.

(7) 112巡察 車輛은 기동성이 있지만 도심의 경우, 교통혼잡에 의한 출동지연이나 골목길 등의 출동이 불가능하고 차량이 노후화된 단점이 있으며, 防犯活動 부분에서 자전거 巡察이 무시되는 문제점이 있다.

(8) 派出所 勤務 警察官의 61%가 勤務에 지장을 줄 정도로 業務가 많다고 지적하였으며 과다한 문서처리, 제조사 및 타부처 협조 業務를 줄여줌으로서 地域 防犯活動에 치중케 할 필요가 있으며, 警察官의 83.1%가 警察署와 派出所의 職制를 改編해야 한다고 느끼고 있는 점이다.

34) 경찰청 자료.

나. 地域社會 및 地域住民과의 協助面

警察機關의 業務는 警察과 地域社會의 상호작용과 관련된다. 警察機關은 奉仕組織이며, 그들이 奉仕해야하는 地域社會와의 직접적인 상호작용과 관련이 있는 것이다.

現代社會는 새로운 상황에 적응하면서 끊임없는 變化를 경험하고 있는데, 이러한 變化는 警察이 活動하는 환경과 警察이 직면하고 있는 도전들에 영향을 미친다. 警察機關의 성패는 地域社會와 보조를 맞추어 효과적으로 犯罪를 豫防하고 統制를 할 수 있느냐에 달려있는데, 이것은 바로 地域社會의 참여정도가 바로 결정적인 요인이 된다는 의미로서 이러한 協力은 사전적인 犯罪豫防 전략들의 성공적인 遂行을 위해서 중요한 것이다. 地域社會와 警察이 相互間에 긴밀히 情報를 주고 받아야 地域社會가 警察을 도울수가 있고, 警察이 地域社會를 위해 奉仕할 수 있는 것이다. 여기에서는 아직까지 地域住民의 80%가 地域社會에서 警察과 地域住民의 관계를 부정적으로 본다거나 住民이 警察機關의 防犯協助 要請에 대한 態度는 54%가 소극적인 것으로 나타난 것은 警察 편에서 地域社會 中心的인 政策을 적극적으로 펼쳐야 함을 의미하는 것이라고 볼 수 있다.

다. 裝備上的 問題點

警察官數와 장비보급의 결정은 복합적으로 해결해야할 문제이지만 지금까지의 장비 보급 政策은 警察官 數에 의존하고 있고 犯罪發生率과 같은 治安需要를 거의 고려하지 못하고 있다.³⁵⁾ 예로서 中部警察署의 경우, 商業地域으로 管轄人口 數에 비해 유동인구에 의한 犯罪發生率이 높은 것으로 나타났지만 犯罪豫防活動에 있어 중요장비인 112巡察車輛의 보유율은 10대로서 1개 派出所에 1대도 돌아가지 않는 실정이었다. 또, 90년도 초에 보급된 자전거는 전혀 防犯活動에 이용되지 않는 것으로 나타났는데 이에따른 改善策이 필요하다고 보며, 장비의 보급에 있어서는 治安活動量이 많으면서도 장비보급율이 저조한 곳부터 우선 공급시키는 政策이 따라야 할 것이다. 현재 각 派出所에 배치된 112巡察車輛의 경우, 무리한 운영으로 노후화의 진척이 빠르는데 비해 매월 1회의 車輛점검으로 만족해야 하는 실정으로 고장이라도 나게 되면 인접 派出所의 지원을 받아야 하는 현실이다. 또 112巡察車輛의 경우 크기가 일률적으로 되어 있어서 교통량

35) 이승훈, “관서별, 지역별 장비보유 모델 개발”, 치안논총, 치안연구소(1996.7), p.386.

이 복잡한 대도시에서는 혼잡으로 인해서 出動이 지연될수도 있고, 현재의 배기량 1500cc의 순찰차량은 犯罪의 기동화에 적절히 대응할 수 없기 때문에 警察의 기동화를 위해서 적절한 대책이 필요하다고 본다. 그 외에도 派出所 勤務 警察官의 약 15%가 派出所와 112巡察車輛 및 外勤勤務者와의 통신관계가 원활하지 못하다고³⁶⁾ 지적한 것으로 나타났는데 이에 대한 改善과 과학장비의 보급 역시 필요할 것이다.

2. 改善方案

가. 地域社會 警察活動(Community Policing)의 도입

(1) 必要性

현대는 과거 어느때보다도 급격한 변화의 물결속에 노출되어 있는 시대이다. 이러한 변화에 능동적으로 대응하고 地域社會의 더 나은 발전을 위해 80년대 후반부터 美國에서는 전통적인 警察活動에서 벗어나서 地域社會 指向的인 警察活動을 採擇하기 시작했고 현재는 선진국에서는 보편화 되고 있는 警察活動이다. 地域社會 警察活動은 警察과 地域住民의 관계를 중요시 하고 犯罪를 포함한 地域의 問題를 해결하는데 있어서 地域住民을 警察의 동반자로서 인식하는 철학적 概念이기 때문에 선진국의 대열에 들어서고 있고 지방화 시대에 들어선 우리나라도 필요한 警察活動이라고 볼 수 있다. 이것은 이제까지의 警察高位層의 일방적 지시에서 탈피하여 現場警察官에게 권한을 위임하고 그 活動에 대한 책임을 지게하는 活動이며, 地域社會를 組織化 함으로서 防犯活動의 主體가 警察과 地域住民이 함께하는 活動이다.

美國의 경우도 大都市를 중심으로 地域社會 警察活動이 시작되었으며 여러 프로젝트와 실험을 통해서 이러한 警察活動이 地域住民들로 하여금 긍정적인 인식을 갖게 하였고 地域의 犯罪豫防 活動에 적극적으로 참여하게 하였으며, 그 결과 警察과 地域住民이 서로 접촉하는 기회가 많아지게 됨으로서 犯罪가 감소되었고, 또 犯罪에 대한 두려움이 감소되어서 성공적인 것으로 밝혀졌다.³⁷⁾ 外國의 大都市와 유사한 都市化 現象을 경험하고 있는 우리나라의 大都市에서도 이러한 警察活動의 도입을 검토할 필요가 있다고 본다.

36) 이상원, 최응렬, 전개보고서, p.46.

37) Citizen Oriented Police Enforcement, Community Patrol program, Neighborhood Oriented Policing and Directed Area Responsibility Team Program 등에서 밝혀졌다.

(2) 導入後의 期待效果

첫째, 서울 警察에서 地域社會 警察活動을 채택하게 된다면 우선 防犯 警察力을 警察署 중심으로 전략적으로 운영하게 됨으로서 防犯需要에 적극적으로 대응할 수 있게 될 것이다.

둘째, 地域社會 警察活動의 導入으로 서울 警察의 防犯活動은 현재의 防犯體系에 비하여 分權化되고 警察官들의 自律性이 보장되기 때문에 警察官들의 士氣와 근무의욕은 높아질 것이다.

셋째, 地域社會 警察活動은 巡察機能 중심의 防犯體系로 이루어지기 때문에 112巡察車輛에 의한 巡察, 자전거 巡察, 오토바이 巡察, 徒步巡察 및 地域社會를 擔當하는 警察官의 活動으로 입체적인 다양한 防犯 서비스를 제공할 수 있고 一般警察은 地域社會에서 犯罪豫防活動에 전념할 수 있을 것이다.

넷째, 地域社會 警察活動은 경찰서 관할구역에서 일정수의 지역사회 담당 경찰관들이 자기들의 구역안에서 지역주민의 문제해결자로서 또는 가정의사로서 활동하기 때문에 권한을 위임받은 이들이 對民關係 및 지역 민원을 전담할 수 있고 이로 인해서 실질적인 對民關係를 형성할 수 있을 것이다.

다섯째, 地域社會 警察活動의 導入으로 一般巡察警察官들은 자신들의 순찰 계획에 의해 犯罪豫防活動에 전념하게 됨으로서 경찰서 관할구역 내에는 일반순찰 경찰관과 지역사회 담당 경찰관들이 각자 주어진 임무를 수행함으로써 地域社會의 안전을 보장하게 될 것이다.

나. 새로운 防犯體制의 導入

(1) 조 직

(가) 巡察機能 위주의 中單位警察署 編制로 改編

巡察은 불심검문, 犯罪의 豫防과 制止, 現行犯 또는 被疑者의 逮捕, 危險發生의 防止, 위험방지를 위한 출입, 防犯, 防火 또는 방첩의 계몽지도, 관내상황의 관찰파악, 보호 및 수배 또는 제 경찰사범의 단속, 기타 巡察중 인지한 事件을 취급 및 처리하는 機能을 가지고 있다.³⁸⁾ 따라서 巡察은 效果的인 警察業務에 있어서 필수적이며 警察任務를

38) 外勤警察官근무규칙 제16조.

수행하는 警察의 핵심적 機能이라고 볼 수 있다.

새로운 警察活動을 위해서는 巡察機能을 중심으로 警察署 위주의 防犯體系로 組織을 개편하여 최대한의 효율성을 나타내도록 해야 한다. 기존의 서울소재 警察署의 경우 1개 警察署가 500명 전후의 警察力으로 넓은 管轄區域과 많은 住民을 상대로 地域管轄業務와 防犯業務를 동시에 해야하는 부담과 함께 이 管轄을 중심으로 여러개의 派出所單位로 管轄區域이 나뉘어져서 대부분 11-13명의 職員들이 2부제로 운영되고 時間과 많은 業務에 시달리다보니 시대에 부응하는 양질의 防犯서비스를 地域住民들에게 제공할 수 없는 것이다.

새로운 서울 警察의 防犯體制에서는 한계에 다다른 派出所 組織을 통합하여 현재의 500명單位の 警察署의 管轄區域과 組織을 再組織化해서 250명-300명 單位の 中單位 警察署의 管轄區域과 편제로 組織을 개편하여 地域社會 指向的 警察活動을 필침으로서 순수한 防犯 및 巡察效果를 극대화 시켜야 할 것이다.

警察署의 編제도 현행 1개警察署 8개과로 구성된 機能 중 유사기능은 통합시키고 巡察課, 地域社會課, 行政支援課, 職務監察係로 재편시키고, 警察署는 서장의 책임하에 일반 외근활동 위주의 임무에 전담케 하는 것이 타당할 것이다. 또 警察署 機能은 巡察機能을 집중적으로 운영할 수 있는 巡察課 위주로 운영하면 지금의 派出所 위주의 防犯活動 體制보다 자원을 훨씬더 효율적으로 운영할 수 있으며 指向巡察, 戰略的 巡察을 전개할 수 있을 것이다.

(나) 警察 監督官 制度의 活用

警察署가 원활히 運營될 수 있도록 감독, 지원, 조정해 줄 수 있는 警察監督官制度의 신설이 필요하다. 警察監督官은 예하의 警察署 3개를 담당하는 지위에 두고 감독관 소속하에 警務課(인사경무, 장비)와 搜查課 및 保安課(보안, 정보)를 두도록 함으로서 일반 외근 활동부서와 전문부서를 분리시켜, 효율적인 경찰업무를 수행케 하자는 의미이다.

警務課는 예하의 警察署 警察官들의 人事와 裝備를 보급, 조절하는 業務와 行政業務를 처리케하며, 搜查課는 예하의 警察署에 파견 근무하는 搜查刑事를 감독, 관리하는 業務를 처리케하고, 保安課는 警察監督官의 지휘, 감독아래 現在의 情報와 對共業務를 처리케 한다.

따라서 專門性이 필요한 業務를 이들로 하여금 전담하게 함으로서, 警察署는 순수한 巡察, 交通業務와 奉仕業務, 地域社會 關係活動을 담당하여 양질의 防犯 서비스를 地域社會에 제공할 수 있을 것이다. 警察監督官은 이들 警察署 중 한 개 警察署에 위치하여 業務를 총괄케 하는것이 필요하다.

(다) 地域社會 擔當課의 設置와 運用

警察署에 地域社會 擔當課를 설치하여 地域社會와의 상호협력을 강화하여 犯罪를 포함한 地域의 문제를 해결하는 業務를 전담시킨다.

警察署의 管轄區域을 인구, 면적, 지역적 특성 등을 고려하여 적절한 구역으로 할당하여 각 區域에 地域社會 擔當 警察官이 상주하게 됨으로서 자기들의 區域에 정통하게 되고 地域住民과의 친밀한 관계를 유지하게 될 것이다. 地域社會擔當 警察官들은 徒步巡察하면서 地域住民들과의 日常 대화를 나누고 區域내 住民의 이해관계로 인한 불평과 갈등, 犯罪豫防에 대한 홍보, 대민관계전담, 防犯情報, 犯罪情報 수집, 지역 유관기관과의 協助, 靑少年 지도, 地域社會內 團體와의 회의 등의 業務를 행한다.

이들의 活動은 巡察課의 巡察警察官과는 별도로 活動을 하는 部署이며, 이들은 지정된 區域內的 주택가나 商街地域 등에 배치되어서 이들 區域내에서 發生하는 문제에 대해서는 권한을 대폭 위임하여 擔當區域 警察官에게 裁量權을 부여하여야 할 것이다. 물론 擔當區域 警察官은 區域의 상황에 정통해야 하기 때문에 최소한 2년은 勤務하게끔 배려를 하여야 한다.

(라) 행정 지원계와 직무 감찰계

警察署 소속하에 行政支援課를 설치하여 運營部署인 巡察課와 地域社會 擔當課가 원활히 機能을 발휘하여 지역사회를 위한 防犯活動을 할 수 있도록 지원하고 관리해주는 部署로서, 여기에는 소수의 人事, 教育訓練, 企劃, 風俗, 靑少年 犯罪, 教育訓練, 認許可, 庶務, 民間警備를 擔當하는 職員으로 구성될 수 있다.

職務監察係는 警察署 소속 警察官들의 부정이나 비리, 사생활 문제, 市民들의 警察官에 대한 민원에 관한 문제를 擔當하는 1~2명의 職員으로 구성, 운영될 수 있다.

(2) 巡察單位

(가) 구성과 운용

巡察課는 地區警察署의 소속으로서 상황데스크, 112車輛 巡察隊, 오토바이(스쿠터) 巡察隊, 자전거 巡察隊, 徒步 巡察隊의 活動으로 이루어진다. 巡察隊는 警察署 상황데스크에서 통합 운영하며, 巡察警察官들의 勤務교대는 철저하게 3교대(부제) 勤務가 보장되어야 한다. 112巡察, 오토바이 巡察, 자전거 巡察, 徒步 巡察을 적절히 2인 1개조로 배분하여 防犯活動을 행하며, 日常防犯活動 외에 일정區域 내에서의 防犯活動중 防犯目的과 地域別, 시간대별, 防犯需要에 따라 警察署長의 판단하에 신속적으로 운영할 수 있게 한다. 이렇게 운영됨으로서 소수의 警察署 行政職員외에 全 警察署의 警察力이 地域社會에서 입체적인 防犯活動을 행할 수 있게 될 것이다. 외국 선진 경찰의 경우처럼, 전경찰의 60% 이상이 순찰부서에서 근무할 수 있는 여건이 만들어져야 할 것이다.

(나) 裝 備

첫째, 기존의 112巡察車輛은 관내여건에 따라(車輛 정제, 골목길) 통행이 불가능한 경우가 많기 때문에 巡察車輛의 크기를 다양화하여 소도나 골목길에서도 운용한 다양한 크기의 巡察車輛을 개발할 필요가 있으며 112순찰차량 운영의 문제점 중 하나인 기동력 약화에 따른 보완으로서 현재의 배기량 1500cc에서 선진 외국 경찰처럼 5000cc 이상으로 대체할 필요가 있다.

둘째, 現場勤務 警察官들의 상당수가 112순찰차량 및 외근 근무자와 통신 관계가 원활하지 않다고 지적했음을 보더라도 警察의 무선망을 빠른 시간내에 기존의 VHF 通信網에서 음질이 양호하고 보안성이 우수하며 데이터 통신이 가능한 첨단 극초단파(UHF)방식³⁹⁾으로 대체해 나가야 할 것이다.

셋째, 모든 112巡察車輛에 차량 컴퓨터 단말기(MDT:Mobile Data Terminal)를 설치하여 데이터 通信을 이용하여 사람, 차량 등에 대한 신속한 조회를 할 수 있도록 해야 한다.

넷째, 그외에도 巡察車輛位置 自動標示裝置⁴⁰⁾(AVL:Automatic Vehicle Location)를

39) 경찰백서 (제2호), 경찰청(서울: 범신사, 1996), p.346.

40) AVL은 MDT와 연계, 112 신고 체제의 상황판에 순찰차량의 위치 및 이동경로가 표시되어 효과적인 지휘통제를 가능케 하고 있으며, 컴퓨터를 통하여 인공위성이 巡察車들의 위치를 24시간 파악하여 지령실로부터 현장 출동지를 접수할 때 컴퓨터에 申告內容과 인근지역의 지도가 그려

순찰 차량에 장착하여 科學的이고 입체적인 防犯體制를 구축할 필요가 있다.

다섯째, 현재는 수배 조회를 휴대용 무전기나 전화기로 연락하여 파출소나 경찰서에 설치된 컴퓨터 단말기를 통해 하고 있으나 무선 난청 지역이나 지하철에서는 통신 자체가 어려운 점이 많기 때문에 巡察警察官에게 現場에서 즉시 사람이거나 차량의 수배 여부 조회의 신속성을 확보하기 위해, 휴대용 조회기(HDT:Hand Data Terminal)가 개인별로 지급되어야 하겠다.

여섯째, 스쿠터는 기존의 오토바이보다 소음이 적고 접근하기가 쉽기 때문에 地域住民에 의해 쉽게 목격되어지고 이용이 용이하므로 巡察警察官이나, 地域社會 擔當警察官들에 의해 사용되어진다면 높은 防犯效果를 올릴 수 있다. 따라서 서울 警察에서는 기존의 일반 오토바이를 스쿠터로 대체할 필요가 있다.

(3) 民間警備와의 協力關係

現代社會에 있어서 效率的인 犯罪豫防을 위해서 警察과 民間警備와의 協力問題는 필수적인 사항임에는 틀림없다.

이러한 필요성에도 불구하고, 이제까지 民間警備와 警察이 協力體系가 잘 이루어지지 않는 이유는 양 조직이 協力할 수 있는 制度的 裝置가 마련되어 있지 않아서이다. 따라서 새로운 防犯體制에서는 警察과 警察署 관할안에 있는 民間警備會社와의 접촉을 公式化하여 兩組織에서 접촉을 전담하는 職員을 任命하여 서로의 상호 이해의 폭을 넓히게 함과 동시에 警察署 상황데스크와 民間警備會社의 관제실에 핫-라인을 설치하여 相互協力を 強化해야 할 것이다.

(4) 警察官의 教育訓練

새로운 서울 警察의 防犯體制에 적응하고 地域社會 담당 경찰관으로서 지역문제의 해결자로서 또는 지역사회 가정의사로서 活動할 수 있도록 필요한 教育訓練이 일정한 행해져야 하겠다. 이들 警察官들에게는 警察의 일상적인 任務이외에 地域社會 警察活動에 관한 哲學, 경찰관들에 대한 동기 부여, 자신들이 奉仕해야 하는 地域社會와 관련된 여러 情報, 대화술, 유관단체, 地域社會組織, 地域住民의 特性 등에 대한 소개와 教育訓練이 필요하다.

즉 教育訓練의 內容에는 반드시 地域社會 警察活動에 대한 哲學, 警察機關의 任務,

저 신고 접수후 범죄현장 도착시간을 단축할 수 있다.

地域社會의 특성이 포함되어야 한다. 무엇보다도 중요한 것은 새로운 防犯體制에 적응하고, 변화하고자 하는 警察官들의 의지이기 때문이다.

V. 結 論

이제까지 派出所 單位로 운영되고 있는 警察의 防犯體制를 서울의 2개 警察署를 중심으로 실태와 문제점을 파악해보고 새로운 防犯體制改善案을 제시해보고자 하였다. 韓國 警察의 防犯體制는 國家警察體制의 중앙집권 방식으로 운영되기 때문에 地域特性을 반영한 防犯體系가 활성화 될 수 없는 실정이고 또, 가장 民生治安의 접점으로 운영되고 있는 현재의 派出所 制度로는 자원을 활용할 수 없을 뿐만 아니라 운용면에서도 한계에 다다랐다고 보는 것이 본인의 소신이다. 따라서 지방화 시대에 부응하는 새로운 서울 경찰의 防犯體制는 근본적으로 先進警察의 추세인 地域社會 警察活動의 概念을 도입하여 전략적이고도 적극적인 防犯體系를 수립해보고자 하였다.

새로운 서울 警察의 防犯體制改善案으로서 기존의 500~600명 단위의 大單位 警察署 구조에서 탈피하여 巡察機能 위주의 250~300명 단위의 中單位 警察署 組織을 구상해 보았으며, 이 警察署는 기존의 職制를 대폭 통합, 축소하여 現場活動 중심의 巡察課, 地域社會 擔當課, 行政支援課와 職務監察係로 구성되어 있으며, 警察署長은 오직 순수한 巡察機能 중심의 防犯活動과 地域社會 關係活動에만 전념함으로써 地域住民들에게 양질의 防犯 서비스만 責任지도록 하였다. 多衆犯罪가 發生할 경우는 서울地方警察廳 소속의 機動團에서 전담함으로써 警察署는 民生治安을 위한 地域警察活動에 전념할 수 있을 것이다.

또 새로운 서울 警察의 防犯體制에서는 監督官 制度를 신설해 보았다. 감독관은 3개의 警察署를 감독하고 지휘하며 搜查業務와 保安業務, 경무업무를 책임지고 刑事들을 각 警察署에 파견勤務케 하는 권한을 갖도록 하였다.

이 논문에서 가장 핵심이 되는 것 중의 하나가 地域社會 擔當 警察官 制度로서 이 機能은 巡察課와 별도로 指定區域에서 전담 警察官이 상주하면서 책임을 지고 地域社會 관련의 治安 서비스를 제공하는 制度이다. 이것은 警察機關의 적극적인 地域社會 活動으로 地域住民의 협력은 물론이고 犯罪豫防의 效果를 올릴 수 있는 制度라고 할

수 있다. 이러한 防犯體制를 效果的으로 운영하기 위해서는 治安區域을 治安目的과 治安需要에 맞게끔 다시 조정할 필요가 있으며 기존 警察署의 管轄규모, 機能, 권한을 조정하고 防犯裝備의 科學化를 해야 하겠고 이들 警察官에 대한 教育訓練도 뒤따라야 할 것이다.

본 연구는 서울도심의 상업구역이 집중되어 있는 警察署를 위주로 구상한 것이기 때문에 일차적으로 1-2개 警察署에서 시범적으로 실시 운영해 보고, 나타난 결과를 토대로 보완하여 서울 警察의 실정에 맞는 防犯體制를 모델화하는 것이 필요하다고 생각한다. 이러한 體制를 도입하는데 있어서 무엇보다도 중요한것은 경찰수뇌부의 의지와 一線警察官들의 새로운 制度에 대한 의식의 전환과 이해 및 자발적인 참여일 것이다.

ABSTRACT

A Study on The Crime Prevention System Improvement of Seoul Metropolitan Police

By Lee, Sang Won

I study the actual condition and the problem of the crime prevention system of two seoul police station. that is operated on the unit of police box, and present the new improvement.

Stragic and active is the new crime prevention system that introduces a concept of community oriented policing, the tendency of a developed country police.

I present a medium - sized police station where 250~300 policemen work. It consist of a patrol division, a community division and a administration support division.

The chief of police bears the responsibility only for crime prevention service by concentrating on pure patrol - centered crime prevention activity and community relation activity.

Next I present a police inspector system. The most important on this paper is the community policing officer system that a policeman bears responsibility on district apart from a patrol division and support a police service related community.

To be operated these systems effectively, these need to be regulated according to a police distinct, a police purpose and it's demand. Also a scale, function, authority of a existing.

Police station must be regulated and the police training must be carried out.