

일본 국립공원에 있어서 경관파괴 및 침해에 관한 연구¹

배종남²

A Study on Landscape Destruction and Intrusion at National Park in Japan¹

Jung-Nam Bae²

요 약

일본의 28개 전 국립공원에 있어서 언제, 어디서, 어떠한 경관파괴나 침해문제가 발생하였는가 그 특성을 파악하기 위하여 자연환경 전문지를 대상으로 문헌조사하여 문제발생을 요인별, 지역별 그리고 시기별로 정리·분석하였다. 그 결과, 경관파괴나 침해를 발생시킨 요인으로는 대규모 댐건설, 임업에 의한 작업, 각종 관광시설의 정비, 공원이용자에 의해 발생하는 문제, 공원계획과 관리상에서 발생하는 문제 등의 8가지 요인군으로 지적할 수 있었다. 한편, 시기별로는 경관문제의 발생건수나 특정지역에서 집중적으로 발생하는 등 4기(1960~1967, 1968~1975, 1976~1985, 1990초반)로 구분할 수 있었고, 특히, 1960년대 후반부터 1970년대 전반에 걸쳐서는 전국적으로 모든 국립공원에서 다양한 경관문제가 발생하였다. 지역별 특성은 본州 중앙(관동지방, 중부지방)에 위치하는 富士箱根伊豆, 日光, 中部山岳 등의 국립공원에서 경관문제가 다른 지역에 비하여 지속적으로 많이 발생했다. 그 원인으로는 이용객의 지속적인 증가, 고도성장파 산업발전, 국민관광 레크레이션분, 관광시설의 대규모화, 삼림벌채 등의 임업작업, 1962년과 1969년 2회에 걸친 전국종합개발계획의 실시, 임해매립지에 의한 대규모 공업단지 조성, 모터제너레이션의 발달 등이 활발히 이루어진 사회적 배경 등을 지적할 수 있었다.

주요어 : 경관파괴, 경관침해, 국립공원, 시기별, 장소별

ABSTRACT

The purpose of this study was to understand landscape destruction and intrusion problems in national parks in Japan. Literature survey focused on the related journals was attempted for classifying landscape problems in period, cause, regional base. In period base, landscape problems in national parks can be classified into four representative time periods(1960~1967, 1968~1975, 1976~1985 and 1990's). Eight categories, such as dam construction, forest practices, visitor impacts, park planning, and others, were also found as the major causes on landscape destruction. In addition, the survey results showed that these problems have been

1 접수 10월 30일 Received on Oct. 30, 1997

2 라미환경미술연구원 Rami Environmental Art Research Institute, 15F Chungho Building Bang I-Dong, Songpa-Gu, Seoul, 138-150, Korea

more concentrated in KANTO(FUJI-HAKONE-IZU, NIKKO National Park) and CHUBU region(CHUBUSANKAKU National Park) than other regions in Japan. This seemed to be caused by increased visitor numbers, development of tourist facilities, forest practices and so on.

KEY WORDS : LANDSCAPE DESTRUCTION, LANDSCAPE INTRUSION, NATIONAL PARK, PERIOD, PLACE

서론

일본은 태평양 전쟁이후(1945년이래) 급속한 경제부흥과 고도성장의 추진으로 약 10년후인 1950년 후반에는 전쟁전의 생산력까지 회복했다. 이와 같은 국토개발이 급속도로 진행되어 1960년대에는 각종 환경문제가 발생했다(飯島, 1993). 국토개발에는 수자원개발, 삼림개발, 전력개발, 농업용지의 개발, 공장입지 등의 각종 산업개발이 있으며, 관광개발이 포함되어 있다. 이러한 개발은 전 국토에서 이루어지면서 국립공원내에서도 발생했다. 이러한 배경속에서 경제적 발전과 소득증대, 여가시간의 증가, 국민들의 환경에 대한 인식의 고양 등으로 최근에는 생활환경과 자연환경에 대한 관심이 높아져 있다(環境廳, 1989).

한 국가를 대표하는 자연경관이 존재하는 국립공원은 자연풍경을 보전하여 후세에 남기는 일과 국민의 야외레크리에이션을 위한 장소로서의 활용을 그 목적으로 하는 곳이다. 일본의 국립공원제도는 보호와 이용의 양면에서 1934년 제1회 지정으로 瀬戸内海, 雲仙, 霧島の 3개의 국립공원을 지정한 이래, 국립공원의 역사는 약 65년이 경과하였다. 공원이용자도 점차적으로 증가하여 1993년에는 약 4억에 달하여 최근 10년간에 약 1억이 증가하였다. 이 증가 인수는 국민1인당 연간 3회정도의 국립공원을 이용한다는 것을 나타내고 있다(國立公園協會, 1994).

국립공원내의 경관은 공원이용의 보급에 따라 각종 이용시설의 정비, 공원제도 등에서 발생하는 변화가 있으며, 이와 같은 변화에 산업적인 이용 등의 외부요인에 의한 변화도 많았다고 지적할 수 있다. 예를 들어 지역생활의 기반정비, 각종산업에 따른 삼림개발로 천연림의 감소, 도로나 건축물 등의 각

종 인공구조물의 건설, 광역규모나 지역규모에서의 각종 개발행위의 결과로 자연경관의 파괴와 침해가 발생했다고 할 수 있다(東京電力, 1993).

과거 발생한 자연경관의 파괴나 침해문제를 파악하여, 과거의 개발기술이나 방법에 대한 검토를 행하는 것은 장래 자연경관의 보전과 보호에 유익하다고 생각하여 본 연구에서는 일본의 모든 국립공원 28개소를 대상으로, 언제, 어디서, 어떠한 경관파괴나 침해문제가 발생했는가를 조사하여 과거 국립공원내에서 개발과 이용에 의해 발생한 문제요인과 시기별, 지역별로 발생한 문제점의 특성을 파악하는 것을 목적으로 한다.

연구 방법

본 연구는 국립공원의 계몽활동에 중요한 역할을 하고있는 국립공원협회의 기관지 「국립공원」과 昭和 초기(1900년)에 발생한 尾ヶ原 보전문제를 시작으로 1951년 阿寒국립공원에서의 유황채굴 문제를 계기로 설치된 자연보호 협회의 기관지 「자연보호」를 대상으로 두 잡지가 취급해 온 경관의 파괴나 침해 문제를 조사하였다(Table 1). 「국립공원」과 「자연보호」 두 잡지는 출간이래 오늘날까지 정기적으로 간행되고 있는 자연환경 전문지이며, 시대별로 자연공원내에서 발생한 다양한 문제를 파악하기에는 적당하다고 생각되는 잡지이다.

조사대상 기간은 1945년 패전후 부흥기가 일단락되고 관광레저붐이 시작된 1960년대에서 1995년까지로 설정하였다.

조사항목은 문제발생 요인을 검토하여 크게 진력 산업에 의한 대규모 토목공사인 댐건설, 임업에 의

Table 1. Sources of literature survey

Literature	Published	Issued date and volume
National Park	National Park Society	1960~1995(No.123-535)
National Preservation	National Reserve Society	1960~1995(No. 1-395)

한 천연림 벌채, 임업과 관광산업의 목적으로 건설된 슈퍼림도(임업과 관광을 목적으로 건설된 도로)의 건설, 관광산업에 의한 관광도로 및 각종 관광시설의 정비, 공업과 광업 등의 산업적 공원이용에 따른 문제, 공원이용자의 공원이용에 의해 발생하는 문제, 공원계획과 관리에 의한 문제 등을 중심으로 수집하였다.

자료의 추출은 28개의 국립공원을 대상으로 「국립공원」과 「자연보호」의 기사속에서 취급한 경관의 파괴문제나 침해문제가 언제, 어디서, 어떠한 것들이 발생했는가를 조사하여, 상기에 기술한 조사항목별로 정리하였다. 그 결과로부터 각 국립공원에서 발생한 경관문제에 대하여 요인별, 시기별로 정리하여, 경관문제가 많이 발생한 공원의 지리적인 분포 특징에 대하여 고찰하였다.

결과 및 고찰

1. 경관문제 발생요인에 따른 특성

현재 일본은 Table 2와 같이 28개의 국립공원이 지정되어 총면적이 205만ha로 국토면적의 5.43%의 비율을 차지하고 있다. 국립공원에서는 자연풍경의 감상, 등산, 하이킹, 자연관찰, 캠프, 드라이브, 싸이클링, 낚시, 보트 놀이, 온천이용 등 다양하게 이용되고, 공원계획에 기본적으로 필요한 공원시설이 정비되어 왔다. 경관의 파괴 및 침해문제는 국토개발이 급속히 진행된 배경속에서 댐건설, 삼림개발 등의 각종 산업적인 이용에 따라 많은 문제가 발생되어 왔고 여기에 공원이용객의 증가에 따른 공원이용시설의 확대정비에 의해 발생되었다고 할 수 있다. 이와같은 문제발생 요인별로 언제, 어디서 발생했는가를 정리한 결과가 Table 3이다. Table 3 중에 숫자는 Table 2와 같은 국립공원의 이름이다. 예를 들어 1960년도에 문제발생요인 전력산업의 관에 제시된 10과 19의 숫자는 日光국립공원과 吉野熊野국립공원에서 댐건설 사업에 의해 경관의 파괴와 침해문제가 발생했다는 것을 의미한다. Table 3에서 시기적으로 경관문제를 일으킨 요인별 특성을 살펴보면, 댐은 1960년대 후반에서 1970년 전반에 걸쳐서 日光, 吉野熊野, 中部山岳, 大雪山국립공원 등에서 발생한 것을 알 수 있다. 구체적인 내용을 살펴보면 1960년대 전반까지는 댐의 건설사업 그 자체에 관한 문제가 다수 보이지만, 1960년대 후반부터는 건설된 댐에서 하류의 자연경관을 유지하기 위한

Table 2. State of National Park Authorization in Japan(1995)

	Nation Park Name	Designated
1	Rishiri Rebut Sarobetsu	1974. 9. 20
2	Shiretoko	1964. 6. 1
3	Akan	1934. 12. 4
4	Kushiro Shitugen	1987. 7. 31
5	Daisetsuzan	1934. 12. 4
6	ShikotsuToya	1949. 5. 16
7	Towada Hachimantai	1936. 2. 1
8	Rikuchu kaigan	1955. 5. 2
9	Bandai Asahi	1950. 9. 5
10	Nikko	1934. 12. 4
11	Joushinetsu Kogen	1949. 9. 7
12	Chichibu Tama	1950. 7. 10
13	Ogasawara	1972. 10. 16
14	Fuji Hakone Izu	1936. 2. 1
15	ChubuSangaku	1934. 12. 4
16	Hakusan	1962. 11. 12
17	Minami Alps	1964. 6. 1
18	Ise Shima	1946. 11. 20
19	Yoshino Kumano	1936. 2. 1
20	Saninkaigan	1963. 7. 15
21	Setonaikai	1934. 3. 16
22	Daisen Oki	1936. 2. 1
23	Ashizuri Uwakai	1972. 11. 10
24	Iriomote	1972. 5. 15
25	Unzen Amakusa	1934. 3. 16
26	Aso Kuju	1934. 12. 4
27	Kirishima Yaku	1934. 3. 16
28	Saikai	1955. 3. 16

방류가 이루어지지 않아서 하류부의 경관파괴가 문제로서 지적된 것이 특징이다. 임업에 의한 삼림벌채는 1960대 후반에서 1970년대 전반에 집중되어 발생한 것을 알 수 있다. 이러한 이유의 하나는 1960년대 후반부터 임야청의 독립채산제가 도입되어 수임증가를 목적으로 많은 삼림을 벌채한 것을 들 수 있다. 또한 西表국립공원에서는 공원구역 지정의 움직임이 있어, 일부의 지역에서는 공원구역으로 지정되기 전에 삼림벌채를 실시한 것이 하나의 원인이라고 할 수 있다. 이와 같이 1960년대에서 1970년대에 걸쳐서는 경제발전과 이에 필요한 에너지 자원의 개발에 관련된 산업을 중심으로 자연지역에서의 경관파괴나 침해문제가 많이 발생한 것은 사회적 발전과정과 밀접한 관계가 있다고 볼 수 있다.

관광산업 측면을 살펴보면 1960년대부터 관광데

Table 3. Landscape destruction in National Park during 1960~1995

Year	Dam construction	Forest practices	Facilities for Tourists			Industrial facilities	Visitor impacts	Park management
			Road	Rope way	Hotel, Golf · Ski course			
1960	10, 19	14, 19	5		9, 19		14, 27	
1961	15, 19	10, 14	10	14	10, 14, 21		10	
1962	19		10, 14			3, 9, 27	8, 10, 14, 15	8, 14
1963	15		7, 14, 15, 26	14, 15	11, 14, 15, 18, 26	14	14, 15	145, 15
1964			9, 10, 11, 14, 15, 26	14, 15, 26	9, 10, 14, 15	10, 14	9, 10, 14, 15, 27	14
1965	6		14	14	9, 14	10, 14	10, 26, 27	14
1966	5, 10, 15		6		10, 15	6, 10	10	
1967	5, 15	12, 27	5, 10		9, 10	10, 21, 26	5, 10, 14, 15	9
1968	5, 10, 15	9, 12, 14, 19, 27	5, 9, 10, 14, 15, 26	14, 15	14, 15, 26	3, 5, 7, 15, 20, 24, 26	9, 10, 12, 14, 15, 19	10, 19, 20
1969	15, 28	15, 19, 27, 28	7, 9, 10, 15		6, 7, 15	7, 14, 19, 27	2, 7, 10, 15	7, 10, 15, 27, 28
1970	10	10, 12, 14, 27, 28	6, 9, 13, 14, 17		6, 17	12, 19, 20		27
1971	10, 12, 19	1, 5, 9, 10, 12, 14, 17, 19, 22, 27, 28	1, 3, 5, 7, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 22	15	11, 14, 18, 21, 22	1, 10, 12, 14, 21	10, 14, 15, 22	10, 18, 19
1972	19	9, 10, 12, 17, 19, 22, 27	5, 10, 11, 12, 14, 17, 27, 28	6	6, 10, 21, 22	4, 6, 7, 8, 14, 15, 18, 23		9
1973	12	10, 17, 18	5, 9, 10, 11, 12, 14, 22, 26, 27, 28		14, 26	12, 15, 18, 21, 23, 27, 28		
1974	5, 12, 19	9, 12, 19, 27	10, 15, 17, 19, 28	19	6, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 28	7, 8, 12, 19, 21, 25, 27, 28	3, 5, 7, 9, 15, 17, 27	9
1975	5		9, 10, 11, 17	15	11	21, 27, 28	10, 14, 22	5, 14
1976	15	11, 15	9		21	12		
1977		9	10, 17		9	12, 14, 21	9, 10, 16	
1978		11	7, 10, 12, 17, 21		4, 11	12, 21, 26	10, 28	10
1979			16, 17		9, 21	10, 12, 26		
1980		16	2, 14, 21			9, 10, 27	15	
1981		16	10, 12, 17, 21	12	12	21	10, 25	12
1982		27	5, 10			11		
1983	19		17		28	1	10, 11, 13, 15, 28	
1984					6	21	4	
1985		27			10		13	14
1986		2, 27	10	7	2, 7, 9, 14	14	7, 8, 10, 27	
1987		4, 5, 7	5		4, 5, 9, 13	22	13, 20	
1988		10	5, 10, 15, 27	27	7, 9, 10, 18, 27	11, 15	27	14
1989		4, 7, 9, 15, 26	5, 9, 10, 14, 15		9, 11, 14, 15, 19, 23, 26	11, 13	2	15
1990	10	9			10, 11, 16, 21, 25, 26	13, 15	7, 10	
1991					4, 9, 10, 14	15, 21	9, 10, 15, 20	
1992			5		22		11, 13	
1993		5		15			22	
1994			10		28	10		20
1995					11		15	

* 10, 15 is National Park at Table 2

크레이션 붐이 시작되어 관광기본법의 제정과 국립공원 행정에 있어서도 후생성 국립공원부에 휴양시설과 신설되는 등 이 시기의 국립공원은 국민의 관광레크레이션 공간으로서 많은 기대를 갖게 되었다. Table 3에서도 관광산업에 의한 경관의 파괴나 침해가 많은 것을 알 수 있다. 예를 들어 슈퍼임도, 관광도로의 건설, 그 외 다른 각종시설의 신축, 증축 등이 있었으며 특히 관광시설의 대규모화가 진행되어 경관문제의 발생원인이 되었다. 이 시기에 후생성(보건복지부)에 의한 국민휴양촌, 농림수산성(농수산부)에 의한 자연휴양림 등 다양한 대형 관광레크레이션 시설이 국립공원내에 건설되어졌다. 또한, 1980년대 후반에는 종합보양지역 정비법의 규정 등으로 리조트붐이 일어나 국립공원에서는 골프장, 스키장, 리조트 맨션 등의 각종 관광시설의 건설에 의한 자연경관의 파괴나 침해행위가 발생한 것을 알 수가 있다.

공업과 광업 등에 의한 문제는 1960년대 후반에서 1970년대 전반에 걸쳐서 많은 공원내에서 발생한 것을 보여주고 있다. 공원이용자에 의한 문제발생의 경향은 1960년대부터 꾸준히 발생되어 왔다. 이것은 1960년대부터 오늘날에 이르기까지 국립공원의 이용자가 서서히 증가해 왔으며 여가와 소득증대, 도로정비가 진행되어 공원까지의 접근성이 용이해지고, 각종 관광시설의 정비가 공원이용자의 증가와 공원이용에 대한 도덕심이 낮았기 때문에 경관을 침해하는 각종 문제가 발생한 것을 알 수 있었다.

이와 같이 경관문제의 발생에 관한 공원계획의 관점에서는 보호 및 규제계획이 국토의 개발촉진이 현저한 시대적 배경하에서 철저히 대응할 수가 없는 내용이었던가 아닌가는 별도로 검증할 필요가 있다고 생각되어진다.

2. 시기별 문제발생요인과 발생한 공원의 지리적 분포특성

국립공원내에서 발생한 경관파괴나 침해문제를 각 공원별, 발생연도별로 정리한 것이 Table 4이다. Table 4는 北海道에서 沖繩까지 거의 북에서 남으로 국립공원을 나열하여 1960년에서 1995년까지 각 연도별로 발생한 주요문제를 정리하였다. Table 중의 번호는 범례에서 보여주는 조사항목을 의미하는 것으로 숫자 1은 전력산업에 의한 댐건설, 2는 임업에서의 천연림벌채, 3~5는 관광산업과 관련된 사항으로 3은 슈퍼임도나 관광도로, 4는 케이블카 건설, 5는 호텔, 여관, 골프장, 스키장 등의 각종 관

광시설의 계획, 신설, 증설이 문제발생의 원인이 된 것을 나타낸다. 또 6은 광업이나 공업 등의 산업에 의한 것, 7은 공원이용자에 의한 식물담압, 도굴, 쓰레기 발생 등 공원이용의 문제, 8은 이와 같은 경관문제의 발생에 관한 공원계획·관리의 문제가 원인으로 작용한 것이다.

Table 4에서 1960년부터 1995년에 걸쳐서 국립공원내에서 발생한 문제의 건수와 발생한 공원의 분포를 중심으로 전체적인 특성을 살펴보면 첫째, 경관파괴나 침해문제가 발생한 건수(문제제기의 현상)는 시기에 따라 발생량의 변화가 있고 둘째, 시기에 따라 특정공원에 집중적으로 문제가 발생하였다. 발생한 문제와 공원, 시기를 함께 정리하여 보면 4기로 구분할 수 있다.

제1기는 Figure 1(A)와 같이 1960년부터 1967년 사이에는 富士箱根伊豆, 中部山岳, 日光, 磐梯朝日 국립공원 등이 위치하는 關東지역(東京 주변지역)이나 本州의 중앙부에 위치하는 공원에서 경관의 파괴나 침해문제가 많이 발생했다. 이와 같이 關東지방과 本州 중앙부의 국립공원에서 경관문제가 집중적으로 많이 발생한 원인으로서는 수도권의 인구집중과 도시환경의 악화가 진행된 것, 소득증대와 여가시간의 증가 등으로 도시주민들 사이에는 자연지향의 관광수요가 급속히 확산되었다는 배경을 생각할 수 있다.

제2기는 Figure 1(B)와 같이 1968년부터 1975년의 약 10년간으로 1960년대 전반기와는 다르게 전국적인 범위에서 28개의 모든 국립공원에서 다양한 문제가 발생한 것을 알 수가 있다. 이와 같이 대도시에서 멀리 떨어져 있는 지역의 공원에서 문제 발생은 1969년 신진국종합개발계획을 근거로 관광개발과 지역개발, 1960년대 후반에 모터제너레이션(motor-generation)이 급속히 발달한 것이 하나의 원인이 되었다고 할 수 있다(裴重南 등, 1995).

제3기는 Figure 1(C)와 같이 1976년부터 1985년까지로 다시 關東지방에 있는 日光, 중부지방의 南 Alps, 瀬戸内해 국립공원 등 몇 개의 공원을 중심으로 문제가 많이 발생했으며, 제4기는 Figure 1(D)와 같이 1986년이후로 전국적으로 다시 확대되는 경향을 보인다. 이것은 1980년대 후반부터의 리조트 개발붐의 영향이라고 할 수 있다.

셋째는 富士箱根伊豆, 中部山岳, 日光, 磐梯朝日 국립공원은 다른공원보다 장기간에 걸쳐서 문제가 발생했다는 것이다. 이러한 공원은 Table 5에서 보는 바와 같이 연간 1천만명 이상의 이용자가 방문하

Table 4. Landscape damage according to period and National Park

	Ishiri Rebun Sarobetsu	Shiretoko	Akan	Kushiro- Shitugen	Daisetsuzan	ShikotsuTowa	Towada Hachimantai	Rikuchu Kaijisan	Bandai Asahi	Nikko	Joushinetsu Kougen	Chichibu Tama	Ogasawara	Fuji Hakone Izu
1960					3				5	1 2, 3, 7 3, 7	5			2, 7 2, 3, 4, 5 3, 7, 8 (3), 4, 8 3, (4), 5, 6, (7), 8 3, 4, 5, 6, 8
1961			6			1 3, 6		7, 8	6					
1962							3							
1963									3, 5, 7 5	(3), 5, 6, 7 6, 7 1, 5, 6, 7 (3), 6, 7	5			
1964							6		5, 8 2, 3, 7	1, 3, (7), 8 3	3			
1965						5 3, 5, 6	3, 5, 6, 7, 8		3	(3), 7, 8				7
1966									3	1, 2				6
1967			3		2, 3		3		2, 3	(1), 2, 3, 6, 7, 8	5			2, 3
1972	2, 3, 6			6	3	4, (5), 6	6	6	2, 8	2, 3, 5	3			2, 3, 5, 6, (7)
1973					(3)				3	2, 3	(3)			3, (6)
1974			7		1, 7 1, 8	(5)	(6), 7	5, 6	2, 5, 7, 8	(3), 5	5			3, 5 (5)
1975									3	3, 7	(3), 5			7, 8
1976									3		2			6
1977				5			3		2, 5, 7	3, 7	2, 5			
1978									5	3, 7, 8				
1979										6				
1980		3							5	(6)				3
1981									6	(3), 7				
1982					(3)					(3)	6			
1983				7		5				7				
1984	6													
1985										5				
1986							4, 5, 7	7	5	3, 7				8
1987		2, 5		2, 5	2, (3), 5		2		5					5, 6
1988					(3)		(5)		5	2, 3, 5	6			(8)
1989				2	(3)				2, 3, 5	(3)	5, 6			(3), 5
1990		7		2	(3)		7		2	1, 5, 7	5			(6)
1991				5					5, 7	5, 7	7			5
1992					(3)									
1993					(2)									
1994	7									(3)				
1995											5			

* 1. Dam 2. Forest cutting 3. Road 4. Loof Way 5. Hotel, Golf, Ski course 6. Industry 7. User 8. Park management

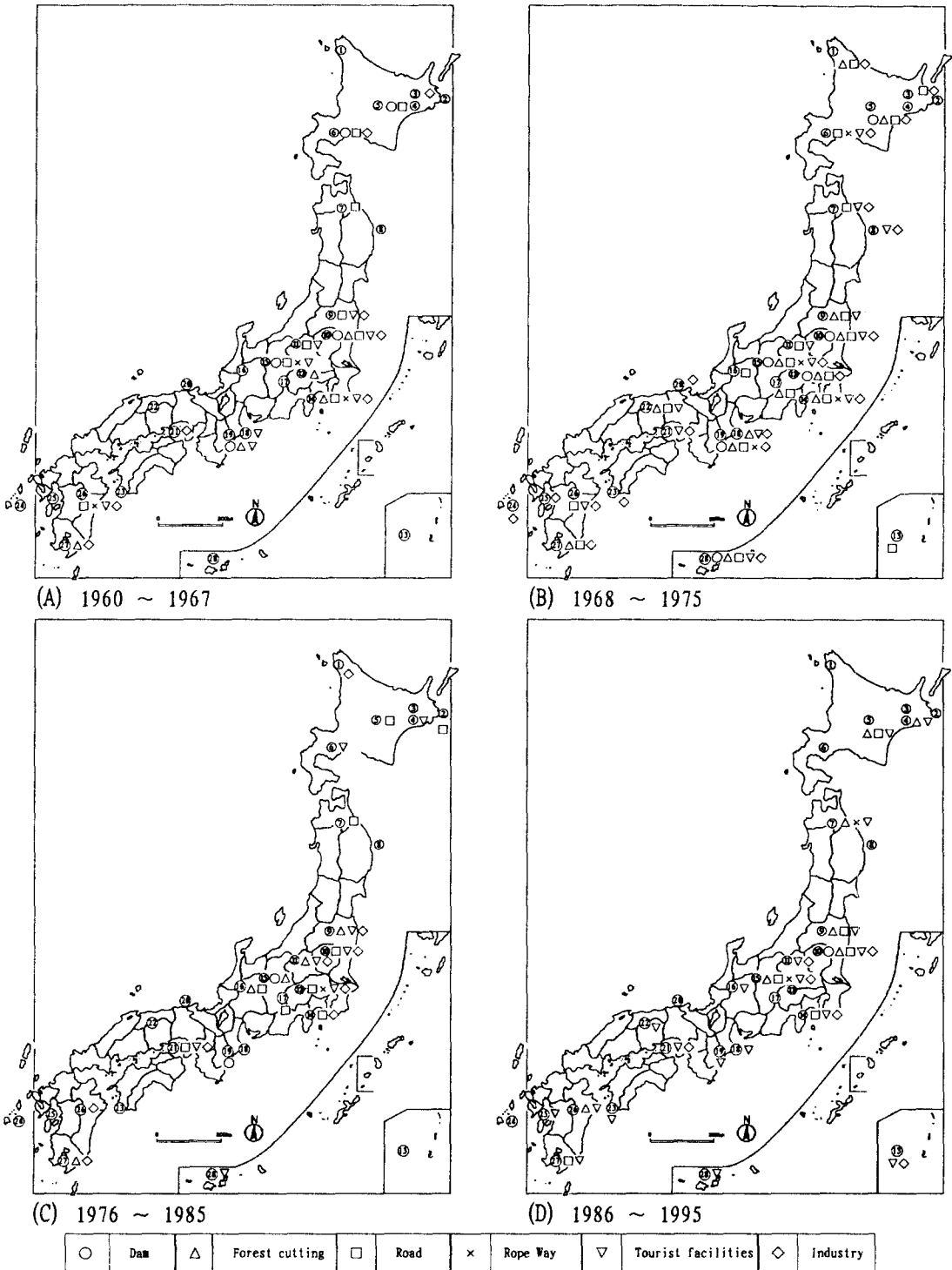


Figure 1. A variation and damage of landscape by period

Table 5. Number of visitors in Japanese National Parks (1993)

Rank	National park name	Number of visitors (thousand)	Percentage(%)	Rank(1992)
1	Fuji Hakone Izu	102,362	26.3	1
2	Setonaikai	45,084	11.6	2
3	Joushinetsukougen	38,130	9.8	3
4	Nikko	26,065	6.7	4
5	Aso kuju	17,136	4.4	5
6	ShikotsuToya	16,911	4.3	6
7	KirishimaYaku	15,080	3.9	7
8	IseShima	13,535	3.5	8
9	ChichibuTama	13,144	3.4	9
10	Chubusangaku	12,023	3.1	10
11	Bandai Asahi	11,571	2.9	11
12	Towada Hachimantai	10,488	2.7	12
Total		389,924	100	

* Source: National Park Society(1996) An introduction of nature park

는 공원이용객이 많은 공원이다(國立公園協會, 1994). 이와 같이 關東지방 및 本州 중앙부에 위치하는 국립공원에서는 공원이용객의 증가와 함께 각종 토지개발이 추진되어 도로 및 시설이 정비되었고, 편리성이 높아짐에 따라 더 많은 이용객이 모여드는 현상을 반복하여 왔다고 본다. 따라서 공원이용자가 많은 공원에 집중적이며 장기간 문제가 발생되어 왔다고 말할 수 있다.

최근 1990년대 전반에는 비교적 문제가 적게 발생하는 경향을 보이는데 이는 경제활동이 침체되어 있는 사회적 동향이 공원에 있어서 토지개발을 억제하였다는 현상과 국립공원 계획면에서도 자연공원법을 토대로 보호계획과 이용계획으로 구분하고, 보호계획에서는 보호를 위한 규제계획과 시설계획으로, 이용계획에서는 이용을 위한 시설계획과 이용규제계획으로 세부화되어 추진해 온 결과라고 생각할 수 있다. 또 자연공원 시설로서 골프장 등 대규모 경관 파괴 시설은 제외되고 비지타센타와 자연학습탐방로 등의 자연교육 시설의 보급과 운영 등으로 공원이용자에 대한 국립공원에 관한 인식을 높여 온 결과라 생각할 수 있다. 한편, 공원관리면에서도 공원관리사무소의 이름을 국립공원·야생생물사무소라 개명하고 관리방향에 있어서 자연환경(경관)의 보호를 강조하고 있으며, 쓰레기 처리문제와 공원시설의 유지관리를 위해 재단법인 자연공원 미화관리재단의 운영 등 다원적인 공원관리 등 자연공원법을 모범으로 한 공원관리계획을 추진하고 있는 것은 주목할 필요가 있다고 생각한다.

결론

자연공원 행정은 일본에 있어서 패전후 일본의 국가 재건과 관련된 중요한 문화행정의 하나로서 재출발했지만 경제발전과 사회복원이라는 시대적 배경과 필요에 따라 국립공원내에서는 전력개발, 삼림개발, 관광개발 등의 각종 자원개발이 연속적으로 일어나 1970년대에 접어들기까지 자연보호는 경시되어져 있었던 시기라고 할 수 있다. 시기적으로 발생한 문제나 문제가 많이 발생한 국립공원의 분포특성을 정리하여보면 1960년대는 전후의 사회부흥이 일단락되어, 고도성장과 산업발전, 국민관광레크레이션붐, 1962년과 1969년 2회에 걸친 전국종합개발계획의 실시, 임해매립지에 의한 대규모공업단지조성, 삼림벌채, 모터제너레이션의 발달, 관광시설의 대규모화, 관광도로의 건설 등에 의한 다양한 경관파괴나 침해가 국립공원내에서 발생하였다. 더우기, 이용자가 많은 本州중앙에 위치하는 富士箱根伊豆, 日光, 中部山岳 등의 국립공원에서 경관문제가 현저하게 많이 발생한 것을 지적할 수 있다.

또한, 1960년대 후반에서 1970년대 사이에는 거의 전국의 모든 국립공원에서 수많은 문제가 발생하였던 것을 지적할 수 있고, 환경훼손과 공해 등이 사회적으로 커다란 문제가 되었다. 1970년에는 국가적으로 환경문제의 심각성을 인식하였고, 1971년에는 자연보호 행정을 담당하기 위한 환경청(환경부)이 신설되어 국립공원 행정은 후생성(보건복지부)에서 환경청(환경부)으로 이관되어 새로운 국면을 보

이기 시작하였다. 이에 따라 국립공원 행정의 추진에 있어서 자연보호가 강하게 대두되는 기회가 많아졌다. 예를 들어 大石환경청장관은 1971년에 日光 국립공원내의 尾瀬에 건설중인 도로에 대하여 건설중지를 발표하였고 이는 자연풍경과 자연환경 보호 운동에 국민의 관심을 모으는 사례가 되어 각종 경관과피 및 침해문제가 보다 많이 지적되는 하나의 원인으로 작용하였다고 할 수 있다.

1980년대 후반에는 리조트개발붐이 많은 국립공원에서 각종의 관광시설건설에 따른 문제를 야기시켰다. 1990년대에는 각종관광시설의 건설에 의한 문제 이외에 경관과피 및 침해가 적어지는 경향을 보이고 있다. 이상과 같이 시대적인 필요성에 따라 1960년대까지 국립공원은 산업발전과 사회복원을 위한 자원지로서, 또는 1960년대 후반에서 1970년대 초반까지는 국민의 야외레크레이션지로서 경관의 파괴나 침해가 많이 발생되어 온 자연보호가 경시된 시기였으나 1971년 환경청(환경부)의 신설과 생활환경의 악화로 국립공원의 가치는 새롭게 조명되었으며, 1980년대 후반이나 1990년대에 들어오면서

수려한 자연경관을 보호하며 국민의 보양, 휴양을 위한 이용증진을 도모하기 위해서는 그 기초가 되는 수려한 경관의 유지가 가장 중요하다는 관점에서 국립공원의 관리 및 행정이 이루어지고 있다고 할 수 있다.

인용문헌

- 飯島伸子(1993) 環境社會學, 有斐閣ブックス, 東京, pp. 19-20.
- 表重南・油井正昭(1995) 日本における國土開發による風景破壊の問題 - 1960から1970年代中心として -, レジャー・レクリエーション研究, 31: 54-57.
- (財)國立公園協會(1994) 自然公園の手引き, pp. 27-28, pp. 66-67
- (株)東京電力, 東電設計(1993) 自然公園内 環境調査 八溝山地域, pp. 232-233.
- 環境廳 自然保護局 計劃課(1989) 自然・ふれあい新時代, 第一法規出版社, 東京.