

결핵관리

권 동 원 / 전 대한결핵협회 결핵연구원 역학부장

다음 내용은 1993년 12월, 대한결핵협회, 대한결핵 및 호흡기학회에서 발행한 「결핵」(제4판) 책자에서 전제한 내용입니다.

1. 국가결핵관리

1) 정의

국가결핵관리란 한 국가의 중앙정부가 국가보건사업내에서 국민의 적극적인 참여하에 결핵으로 야기된 고통을 경감시키고 결국에는 결핵을 근절시키려는 방법론적 접근을 의미한다.

이것은 결핵의 역학적 상황 및 국민의 요구에 따라 그 국가의 가용 기술 및 보건자원을 최대한 합리적으로 활용하기 위한 계획된 행동이다

2) 특성

세계보건기구는 국가결핵관리사업이 다음과 같은 특성을 갖추도록 권장하고 있다.

(1) 일반적으로 결핵은 도시와 농촌지

역에 골고루 분포되어 있는데 결핵서비스는 흔히 도시지역에 편중되어 있으므로 국가결핵관리사업은 전국적으로 골고루 실시되어야 한다.

(2) 새로운 환자는 이미 감염되어 있는 인구에서 계속 발생하므로 국가결핵관리사업은 지속적으로 실시되어야 한다.

(3) 국민이 결핵사업을 믿고 적극적으로 참여할 수 있도록 국가결핵관리사업은 국민의 요구에 부응하여야 한다.

(4) 국가결핵관리사업은 지역사회의 보건조직에 통합하여 다른 보건사업과 균형있게 추진하여야 한다.

국가결핵관리사업은 질병의 역학적 상황, 보건의료조직, 보건재정의 유용성 및 결핵의 우선순위 등에 따라서 국가마다 다를 수 있다.

3) 결핵관리정책의 변천사

1940년대까지만 하더라도 결핵관리사업의 조직 및 기술적 적용이 미숙하였다. 그러나 30~40년이 경과하는 동안, 각 분야의 기술이 발전되면서 선진국은 물론 개발도상국까지도 결핵문제는 곧

해결될 수 있을 것이라고 생각됐다.

집단 캠페인(mass campaign)을 통하여 BCG예방접종을 실시하고, 집단엑스선검진을 통하여 능동적으로 환자를 발견하고, 발견된 환자는 강력한 항결핵제로 치료하면 결핵은 곧 해결될 수 있다고 생각했었다. 이러한 기대가 일부 선진국에서는 거의 이루어져서 향후 20~30년 후면 결핵이 근절될 전망이지만, 후진국에서는 아직도 결핵문제가 잘 감소하고 있지 않을 뿐 아니라 일부 국가에서는 증가하고 있는 추세이다.

따라서 근래 우리가 생각했던 것만큼 결핵을 잘 모르고 있었다는 인식이 팽배하고 있지만 결코 실망할 필요는 없다.

우리가 유용한 기술을 잘 활용하지 못했던 것은 사실이지만 결핵문제를 해결하지 못한 것은 대부분 국가들의 사회경제적 현실을 반영한 것이다.

1960년대에는 결핵관리사업을 성공적으로 수행하기 위해서 기술적 요소보다 조직 및 관리 요소가 더욱 중요하다는 것을 인식하였고 그에 따라 결핵관리정책에 괄목할만한 변화가 있었다. 조직적으로는, 결핵이란 주로 농촌지역의 문제이다. 왜냐하면 개발도상국가에서는 인구의 80%정도가 농촌에 살고 있기 때문이다.

따라서 농촌에 거주하는 많은 사람들이 혜택을 받기 위해서는 결핵관리사업을 일반보건사업에 통합시키는 것이 좋다는 개념이 생겼다. 그후 통합사업을 합리화시키고 성공시킬 수 있는 방법을 알아내기 위한 노력이 진행되었고 이 개

■
국가결핵관리사업은
지역사회의 보건조직에
통합하여
추진하여야 한다.
■

념이 더욱 발전하여 결핵문제의 사회적 및 운용적 측면이 더욱 강조되기에 이르렀고 오늘날의 결핵관리 사업으로 발전되었다. 1978년의 알마아타 선언은 일차 보건사업의 개념을 탄생시켰다. 현재 통합보건사업이외의 다른 방법은 없고 결핵관리사업은 다른 각도에서 생각할 수 없는 것으로 인식되고 있다.

4) 목적

① 가능한한 많은 환자를 발견·치료한다. 현재에 인지한 인간의 고통을 경감시키는 것이 미래에 있을 인간의 고통을 예방하는 것보다 우선한다.

② 지역사회에서 결핵감염의 전파를 일년에 최소한 4~5%씩 감소시킨다. 그러면 약 15년내에 어린이 및 젊은 성인에서 감염 및 질병위험을 약 50% 가량 줄일 수 있다.

5) 결핵관리 방법

국가결핵관리사업은 몇 가지 활동으로 구성되어 있다.

이러한 활동은 간단하고, 저렴하며, 일반적으로 효율적이기 때문에 결핵관리 사업은 결핵이 주요 보건문제인 국가에서는 일차보건의료의 중요한 위치를 차지할 수 있다.

생활환경 및 영양과 같은 일반적인 요인들은 역학적 상황에 영향을 주고 또한 이들이 비록 간접적으로는 특정 대책사업에 영향을 줄지는 몰라도 이들을 개선시키는 것 자체가 사업일 수는 없다.

예를 들면, 사회경제적으로 발전하면, 사업을 위한 자원이 더 풍부해질 뿐 아니라 영양상태가 호전되어 질병의 발생을 감소시킬 수 있다.

그러나 일반 보건조직을 발전시키는 대신 균형에 맞지않게 국가결핵관리사업만을 위하여 국가의 보건예산을 상당부분 사용하면 장기적으로는 결핵관리사업에 악영향을 미칠 것이다.

결핵사업의 관리활동(조직 및 행정)이 사실은 더 중요함에도 불구하고 관습적으로 기술적인 활동만을 결핵관리사업의 구성요소로 생각해 왔다. 결핵관리사업

의 시행이 지연되는 이유는 주로 관리적 측면이 소홀히 여겨지기 때문이다.

(1) 비시지 접종

비시지 접종사업은 확대면역 접종사업(expanded programme of immunization : EPI)에 포함되어 신생아에게 접종을 하고 있고, 만약 이 때 접종을 못하면 가능한 한 일찍 접종을 하게 되어 있다.

접종종목은 소아결핵, 특히 치명률이 높은 결핵성 뇌막염 혹은 속립결핵의 발생을 감소시키는 것이다.

학령기 때 재접종을 하는 것은 사춘기 및 성인이 되었을 때 결핵의 발병을 막기 위해서이다. 또한 비시지 접종은 결핵에 걸릴 위험성이 높은 투베르쿨린 음성자에게 실시한다.

(2) 예방화학요법(예방치료)

투베르쿨린 양성 어린이에게 INH 예방화학치료를 실시하면, 하는 동안에는 약 90%의 발병예방 효과가 있고, 실시 후 5~7년이 경과하면 그보다 더 떨어지는 것으로 되어 있다.

그러나 예방화학치료는 감염원으로 새로이 진단된 사람과 접촉한 어린이로써 개별적으로 쉽게 감염여부를 알 수 있는 어린이에게만 실시하는 것이 실용적이다. 개발도상국에서는 실제적으로 예방화학치료가 국가결핵관리사업에서 역할을 하지 못한다.

(3) 환자발견 및 치료

지역사회 내에 있는 전염원을 가능한 한 조속히 발견·치료하여 전염성을 없앴으로 환자의 유행기간을 단축시키고

■
국가결핵관리사업을
실시한다는 것은
모든 보건기관의 참여를
보장하며, 예산, 장비 및
물자를 제공하는
것을 의미한다.
■

감염의 전파를 차단하는 것이 결핵관리 사업의 핵심이나 환자발견과 치료는 불
가분의 관계가 있다.

이 사업은 직접적으로는 환자의 고통
과 결핵문제의 크기를 줄이고 간접적으
로는 감염위험률을 줄인다. 환자를 장기
간 동안 치료를 잘 받도록 하는 것이 환
자관리다.

국가결핵관리사업 중 주요한 4개의 관
리활동은 계획, 실행, 감독, 평가이다.

가. 계획 (planning)

모든 사업의 필수조건은 사업계획이
다. 계획은 목표를 분명히 하고, 목표에
도달되는 방법 및 시기, 목표가 달성되
었을 때 그것을 평가하는 지표 등을 명
시하고 있다.

적절한 계획 없이 일을 한다는 것은
암흑 속에서 일을 하는 것과 같다.

나. 실행 (implementation)

계획된 대로 실행하며 목적이 이루어
지는지 살펴보아야 한다. 처음 계획했던
대로 실행하기가 불가능하다고 해서 계
획이 반드시 실패하는 것은 아니다. 계
획을 자세히 검토하여 잘못된 부분을 찾
아내고 재 실행해 본다. 만약 정확히 실행
하여도 목적이 이루어지지 않으면, 다
시 계획하고 과정을 되풀이한다.

국가결핵관리사업을 실시한다는 것은
모든 보건기관의 참여를 보장하며, 예
산, 장비 및 물자를 제공하며, 교육을
실시하고, 기록, 보고 및 모니터링 체계를
확립하고, 개선 및 감독장치를 마련
하는 것을 의미한다.

다. 감독 (supervision)

■
**결핵관리사업은 결핵이
주요 보건문제인
국가에서는 일차보건의료의
중요한 위치를
차지할 수 있다.**
■

감독은 중요한 요소로서 이것이 없
으면 어떤 계획도 성공할 수 없다. 감독체
계는 실행하는 도중에 수립하여 계획의
실행과 더불어 함께 기능하여야 한다.
이는 사업종사자들에 대한 현장교육, 및
동기부여를 통하여 사업종사자들과 감독
자와의 관계를 더욱 밀접하게 해준다.
감독은 사업이 원활히 이루어지도록 교
정역할을 하는 동시에 계획을 들여다보
는 창문의 역할을 한다.

라. 평가 (evaluation)

평가란 계획의 목적 달성여부를 편견
없이 확인하는 것이다. 따라서 독립적이
고 과학적이며 주기적이고 꾸준히 이
루어져야 하며 투자대 효과가 있어야 한다.
사업을 정확히 판단하여야 계획을 어떻
게 수정할 것인지 정확히 판단할 수 있
다. 기술, 운용 및 행정분야에 대한 평
가가 복합적으로 이루어져야만 정확을
기할 수 있다.

사업을 성공적으로 수행하기 위하여
는 기술 및 관리활동을 잘 조화시켜야
한다. 卍