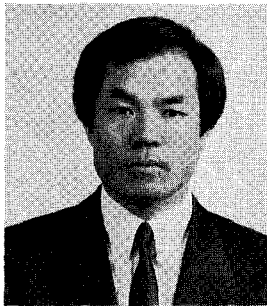


# 우리나라 낙농육우 산업의 변천사

## I. 한우산업 변천사



김인식

본회 조직지도부 부장

### 1. 기원(역사)

오랜 역사와 더불어 한민족과 이땅에서 자라왔을 뿐만 아니라 우리나라 축산의 주종을 이루어 왔던 한우는 경제개발로 인한 농업 기계화로 역용으로서의 역할은 사라지고 육용으로서의 역할로 전환되어 한우사육의 목적이 변모되었다.

한우의 기원은 원우(原牛, *Bos primigenius*)와 Zebu牛와의 기원에서 유래된 것이라는 학설로 알려지기도 하였으나 Zebu牛보다는 유럽계 원우의 영향을 더 크게 받았을 것이라는 학설이 더 유력하다.

우리나라에서 소가 경종농업에 이용되었다는 최초의 기록은 삼국사기로서 신라 지증왕 3년(502년)



이다. 이 기록[勸農始用牛耕]은 이때 처음으로 우경을 시작했다고 보는 것 보다는 나라에서 우경을 보급 장려한 시책의 최초 기록으로 받아들이는 것이 더 옳을 것 같다. 우경이 이미 그 이전부터 시작되었다고 판단할 만한 근거로서

첫째, 이미 그 연대 이전에 소달구지가 이용되고 있었다는 사실을 들 수 있다. 삼국사기에 보면 우경을 시용했다는 그 연대보다 64년 전인 438년(눌지왕 22년) 4월에 [백성들에게 우차법(牛車法)을 가르쳤다]는 기록이 있다. 그리고 경주 98호 고분에서 흙으로 만들어진 우차가 출토되었다.

이와 같은 점 등으로 미루어 볼 때 이미 신라초기에 소가 달구지를 끄는데 이용되었을 것으로 판단할 수 있다. 또한 소를 이용하는 가장 초보적인 단계가 우경이고 소달구지를 이용하기까지는 상당한 문화적 발전이 있어야 한다는 견해로 보면 소가 경종농업에 이용되었다고 할 수 있는 연대는 삼국사기의 기록보다 훨씬 이전일 것이라고 추정된다.

둘째, 중국의 황하 농경민족은 BC 1000여년경에 우경이 시작되었는데 이 당시의 중국 황하 우경 문화가 우리나라에 전파되지 않았다고 해도 이미 위만 조선이나 한사군시대에 유입된 문화속에 우경이 포함되었을 확률은 충분히 있다고 추론할 수 있는데 한반도에는 당시 중국의 전제(田制)까지 도입되었고 농경 민족에게 가장 중요하고 기초적인 기술인 우경이 유입되었을 가능성은 높다.

셋째, 동양의 농경문화사에서 중요한 의미를 갖는 서해안 덕적도의 '다비'라는 농기구의 존재로 미루어 보더라도 한반도에서의 우경은 기록보다 훨씬 앞선다고 추정할 수 있을 것이다. 해방전까지만해도 덕적도에는 다비라는 삽과 쟁기를 농경에 이용되고 있었는데 그 삽이나 쟁기끝이 철기로 되어 있는 것이 아니라 석기로 되어있다. 따라서 덕적도의 '다비'는 철기시대 이전의 문화형태임을 알 수 있게 해주는 증거로써 한반도에 철기시대 이전에 우경이 시작되었음을 간접적으로 시사하고 있는 것이다.

이와 같은 고증학적 연구자료를 미루어 보아서 소가 경종농업에 이용된 시기는 최소 약 2,000여년전 일 것이라고 추정된다.

우리나라의 소에 한우라는 이름이 붙게 된 시기는 정확히 언제부터 인지는 알수없으나 해방 이후부터 사용되기 시작한 것으로 추정된다. 조선시대 말엽까지 한우의 이름은 없었고 그냥 '소'였을 뿐이다.

일제가 우리나라를 강점한 후 우리의 소를 '조선우'라고 부르며 일본의 화우(和牛)와 구별하였다. 일제시대에 우리소의 명칭은 조선우였으나 해방이 되고난 후 학자들의 연구논문 등에서 조선우를 한우로 바꾸어 사용하기 시작하면서 우리 소의 명칭은 '한우'로 고정되어 현재까지 사용되어지고 있다.

## 2. 한우개량 및 시책 변화

1910년대부터 1990년대까지 한

우개량의 역사를 통해 우리나라 한우산업 시책변화의 일단을 살펴보기로 하자.

### 1) 1910~1940년대(수난기)

이 시기는 일제의 강점하에 있었던 시기로 한우에 대한 기록은 일본인에 의한 것으로 1910~1920년까지 각국에 수출된 한우는 381,044두에 이르러 매년 31,753두가 수출되었는데 이중 285,016두는 일본에 수출되어 전체 수출량의 75%를 차지하였다. 또한 한우를 기반으로 조성된 일본 갈모화우를 주로 사육했던 구마모또현과 고찌현의 갈모화우 조성에 1935~1945년까지 19,069두가 수출되었다.

조선지 산우(1911)에 보면 [조선에는 제반 생산산업이 부진한 상태였는데 유독 산우산업만 초연한 위치에 독보적 존재를 유지하여 발달되어 온 것은 오히려 신기하다고 할 수 밖에 없다]하였으며 일본에 수출된 한우의 우수성을 찬양한 것 중에 [고오베 우육시장에 나타난 한우]란 제목하에 한우는 지방침착이 좋고, 일본 재래종보다 대형이고 육질도 섬세하고 치밀하며 상강도도 우수하고 도체율도 우수하다고 극찬하였음을 볼때 우리나라 한우가 원래 일본 화우보다 우수하다고 보여주는 단적인 예라고 할 수 있다.

따라서 일제는 한우를 일본으로 수출하는 것도 그 목표의 하나로 삼고 축우 개량증식을 축산장려상 가장 중요한 사항으로 여기고 축우 개량시책을 강구하였다.

당시 조선총독부가 발행한 [조선의 축산예규]에 기술된 한우개량 및 증식에 관계된 시책을 살펴보면 1910년대 일제의 산우방침은 소의 개량과 증식에 역점을 두고 그 용도는 역육(役肉) 겸용종과 유용종(乳用種) 2가지로 정하였는데 전자를 주사업으로 추진하면서 후자를 병행 추진하였다. 이러한 차별적 시책추진은 일제가 우리나라의 한우에 대한 종합적인 분석과 검토결과 한우의 성능 및 체격이 역육겸용에 가장 적합하다는 판단을 하였기 때문인 것으로 본다.

당시 일본이 파악하고 있던 한우의 특색은 ① 성질이 온순하여 역육으로 이용하기 쉽다. ② 성능이 영리하여 명령에 잘 복종하며 사역을 잘 한다. ③ 체격이 매우 크고 체질이 강건하여 질병이 별로 없다. ④ 업동, 혹서 및 풍우 등에 질병이 별로 없다. ⑤ 조식(粗食)에 잘 견디며 사양관리가 쉽다. ⑥ 생산비가 적게 들고 소값이 매우 저렴하다. ⑦ 체력, 사지 및 발굽이 강하여 사역에 적합하다. ⑧ 비육성이 좋아서 경제적 비육사업이 가능하다. ⑨ 수태율이 좋다. ⑩ 경운능력 및 부중력(負重力)이 크고 행보속도도 빠르다. (11) 유용우로서 개량할 수 있는 능력을 가지고 있다. (12) 송아지는 두묘(痘苗) 제조용으로 적합하다. 이러한 분석을 통해 일제의 한우 개량시책은 ① 종축장을 설치하여 산우에 대한 실험 시행 ② 종우의 선택방법을 지도하고 난교배 금지 ③조기교배의 피해를 제거하고 사양관리 개선 ④ 품평회 개최하여

개량촉진 ⑤ 종모우의 대여 또는 장려금 지급 ⑥ 축우에 대한 지식의 보급에 노력 ⑦ 구비의 이용을 장려할 것 등이다. 이외에도 일제는 생산자 보호대책으로 축우상인의 단속법을 제정하고 축우조합 제도를 만들어 축우를 보호할 것 등을 제안한 것으로 보아 이때 이미 협동조합의 설치를 염두에 두고 있음을 알 수 있다.

또 이때의 주요 법령 및 시책으로는 ① 축우개량 증식시책(1912) ② 축우심사법 제정(1913) ③ 보호우 대상을 규정하는 보호우 규칙 제정(1916) ④ 종모우 검사규칙(1924) ⑤ 보호우 제도에 종모우 제도를 강화(1930) 하였다.

1930년대에는 1920년대의 증식개량시책을 계속 추진하면서 한우개량 10개년 계획을 수립 추진하였다. 즉 산간지대의 농가를 선정, 국고와 축산조합에서 번식우를 구입, 농가에 무상예탁해 번식을 장려하였는데 이를 위해 별도로 생산장려금을 지급하고 축우공제제도를 두어 축우폐사에 대한 농가의 손실을 보충해줌으로써 대부분의 농민들을 축우공제에 가입시켰으며 생산장려 기술원을 설치하여 기술지도도 하였다.

그러나 이모든 축산시책은 일제가 식민지에서 자원을 효과적으로 공출하기 위한 목적에서 강제적으로 실시한 것임에 두말할 필요도 없다.

특히 만주사변(1931), 중일전쟁(1937), 태평양전쟁(1941) 등을 일으켜 군수용 쇠고기 공급자원이

로 강제 공출하면서 두수의 급격한 감소(1936년 170만두→1944년 88만 7천두)를 보인것은 이같은 사실을 뒷받침하고 있다.

## 2) 1950년대 (증식기)

1945년 해방이후 60여만두이던 것이 1950년 6.25를 맞아 급속히 그 두수가 감소하여 겨우 39만여두에 이르러 농업용으로도 부족한 실정이었다. 따라서 두수를 증식시키기 위하여 축우의 도살 및 보호에 관한 각종 법률이 공포되었는데 대표적인 법률이 축우도살제한법(1949), 축우보호지구설정(1952), 가축보호법(1954) 제정 등으로 우적등록제, 종우검사, 도살제한 및 금지가 행하여 지고 구매자금 5억원 방출(1957) 등으로 1959년 말에는 102만두로 한우가 증식되었다.

## 3) 1960년(한우개량 태동기)

이 시기에는 한우개량에 가장 기본적이면서도 필수적인 가축의 등록사업과 종축, 후보축의 검사기준 및 역용우에서 유용우로의 개량방향이 마련되고 제1회 한우 챔피언대회도 개최되어 한우개량이 태동되는 시기였다. 이 시기에 추진된 주요 한우관련 시책 및 법률은 농협중앙회에 가축인공소 설치(1962), 축산법제정(1963)을 하여 가축보호법과 가축밀 도살 처벌령 대체, 종축 및 후보종축 검사기준(1964), 한우개량협의회에서 한우를 역용에서 유용으로 전환하는 순수개량으로서 방침 결정(1967), 한우등록을 위한 한국종축개량협회

설립(1969) 되었다.

4) 1970년대(한우개량 혼란기)

1970년 후반기에 한우개량의 방향이 양분되는 순종개량과 신품종 작출이라는 두가지 정책을 추진하여 서로 개량방향이 상이한 한우 순수계통 번식단지사업과 한우. 샤로레의 교잡에 의한 신품종 작출사업이 병행 실시되었다.

1970년대의 한우개량에 대한 주요사업으로는 제2회부터 제6회까지 전국가축품평회가 개최되었으며, 제7회때에는 전국축산진흥대회로 명칭이 바뀌었다. 한우외모 심사표준의 제정과 한우개량추세 조사가 실시되었고, 1979년에는 8개도에 8개소의 한우순수계통 번식단지와 강화도에 한우와 샤로레 교잡 신품종육성단지가 축산시험장과 축협중앙회 공동으로 설치되었다.

5) 1980년대(한우개량 정착기)

1970년 후반부터 시작된 강화도에서 한우와 샤로레교잡에 의한 신

품종육성과 더불어 순수한우개량은 80년대에 병행 실시되었으며 1983년에는 순수개량을 위한 한우 후대검정사업이 착수되었다.

1980년대 한우개량의 대표적 사업으로는 제8회부터 제12회까지의 전국축산진흥대회를 들 수 있다. 진흥대회에서 선발된 우수종모들은 인공수정에 직접 이용하는 반면, 우수후보종모우는 축협중앙회 한우개량사업소에서 매입하여 후대검정을 통하여 우수할 경우 보증종모우로 선발 이용하였다. 후대검정이 활발히 이루어지기 전까지 이 진흥대회를 통하여 구입한 종모우 또는 후보종모우는 1988년까지 한우종모우를 확보하는 주요 공급원이었으며, 한우개량에 많은 기여를 하였다. 또 하나의 한우개량의 대표적인 사업으로는 한우개량단지의 확대 실시였다. 1979년에 8개소 이던 것이 1987년에 4개소, 1988년에는 20개소, 1989년에는 32개소가 설치되어 총 64개소로 늘어

났다.

6) 1990년대(한우개량 방향의 전환기)

국민의 축산물에 대한 요구가 양적인 면에서 질적인 방향으로 전환되고 거센 수입개방에 대비하여 새로운 한우의 개량방향을 정립하지 않으면 안될 입장에 놓이게 된 시기이다. 이에 대비하여 정부 및 관련단체에서는 그 대응방안을 모색, 일본의 육류등급제와 유사한 등급제를 채택하기에 이르렀다. 이러한 육류등급제가 실시되면서 한우의 개량방향은 육량위주에서 육량과 육질(마블링 스코어)등을 감안하는 명확한 한우개량방향을 제시하여 주고 있다. 한편 한우개량의 기반을 확충하기 위하여 한우개량단지는 90년에 36개소, 91년에 21개소, 92년 79개소를 늘려 모두 200개소의 단지로 확정되었다.

3. 한우 사육두수 및 규모의 변화

(표1) 한우사육두수 추세(1910~1940)

(단위:두)

| 연도   | 성별 | 암         | 수       | 계         |
|------|----|-----------|---------|-----------|
| 1910 |    | -         | -       | 703,844   |
| 1915 |    | 945,620   | 407,911 | 1,353,531 |
| 1920 |    | 947,654   | 515,143 | 1,489,797 |
| 1925 |    | 1,044,161 | 546,645 | 1,590,806 |
| 1930 |    | 1,027,463 | 584,122 | 1,611,585 |
| 1935 |    | 1,059,924 | 619,546 | 1,679,470 |
| 1940 |    | 1,120,008 | 620,382 | 1,740,390 |

자료 : 조선의 농업(1921 및 1942)

한우 사육두수 및 규모변화의 고찰을 통해 우리나라 한우산업의 변모과정을 살펴 보기로 하자.

### 1) 두수의 변화

한우 사육두수는 1945년을 기점으로 8.15이전과 8.15이후로 구분하여 고찰하였으며 8.15이전은 남북한을 합한 한반도 전체의 사육두수이고 8.15이후 부터는 남한만의 두수이다. 편의상 1990년까지는 5년단위로 1990년이후 부터는 1년 단위로 기록하였다.

8.15이전(1910-1940)의 사육두수는 (표1)과 같고 8.15이후(1945-1995.3)는 (표2)에 표시된 바와 같다.

#### 가. 8. 15이전

표 1의 일제시대의 사육두수를 살펴보면 1910년의 사육 총두수는 703,844두이던 것이 1915년에는 1,353,531로 5년만에 649,687두가 증식되었고, 1940년에는 1,740,390두로 30년간에 1,037,546두가 증식되어 수적인 면에서 247%의 증가가 이루어졌다.

이 시기는 일제가 산우시책의 최우선 과제로 개량과 증식에 역점을 두고 있었기 때문에 사육두수가 급속히 증가한 것으로 판단되면, 1910년에서 1915년까지의 5년간에 무려 65만두나 증식된 것으로 되어있는데 이두수 증가는 그 당시의 제반 여건으로 미루어 보아서 수치에 의문점이 없지 않다.

#### 나. 8.15이후

(표2)에 표시된 바와 같이 1940년에 1,740,390두이던 것이 5년후인 1945년에 597,085두로 무려 153,305두가 감소되었는데 이것은 일본이 태평양전쟁(1941)을 일으켜 군수용 쇠고기로 강제 공출해 갔기 때문으로 풀이된다.

그리고 1950년에 6.25전쟁 발발로 392,660두로 급격하게 사육두수가 감소하였다가 전쟁의 상처가 아물기 시작한 1955년 부터는 두수가 증식되기 시작하여 1960년에는 1백만두가 넘어서게 되었다.

1970년대 부터 1980년 초까지는 농업기계화가 시작되면서 두수가 감소하기 시작하다가 외국에서 소를 집중 도입하기 시작한 1980년

표2) 한육사육두수 추세(1945~1995. 3)

(단위:두)

| 연도     | 구분 | 암         | 수       | 계         |
|--------|----|-----------|---------|-----------|
| 1950   |    | 252,086   | 140,574 | 392,660   |
| 1955   |    | 571,838   | 294,987 | 866,825   |
| 1960   |    | 647,156   | 363,079 | 1,010,235 |
| 1965   |    | 877,725   | 435,762 | 1,313,487 |
| 1970   |    | 843,211   | 403,850 | 1,247,061 |
| 1975   |    | 1,085,993 | 459,839 | 1,545,832 |
| 1980   |    | 937,041   | 490,159 | 1,427,200 |
| 1985   |    | 1,774,749 | 778,700 | 2,553,449 |
| 1990   |    | 1,107,519 | 514,135 | 1,621,654 |
| 1991   |    | 1,237,034 | 535,923 | 1,772,957 |
| 1992   |    | 1,405,885 | 613,069 | 2,018,954 |
| 1993   |    | 1,554,678 | 705,794 | 2,260,472 |
| 1994   |    | 1,608,833 | 783,727 | 2,392,560 |
| 1995   |    | 1,764,624 | 829,403 | 2,594,027 |
| 1996.3 |    | 1,811,661 | 823,618 | 2,635,279 |

자료 : (농림수산부) 1980년부터는 육우도 한우두수에 포함, 1985년 부터 젓소 수컷은 한육우에 포함.



대에는 급격한 두수 증가로 1985~1987년에는 소값 파동을 가져와 소사육 농가가 엄청난 어려움을 겪게 되었으며 그 여파로 1980년 후반기에는 두수가 감소하였다. 1985년도에 급격하게 두수 증가를 보이는 것은 젖소 수컷도 한육우 통계에 같이 집계한 이유도 있다.

1990년대는 소값이 어느정도 안정되면서 두수가 증가되기 시작하여 1992년도에는 2,018,954두로 2백만두가 넘어섰고 지속적인 소값 강세로 '96년 3월 현재는 2,635,

279두가 사육되고 있다.

그러나 UR타결로 쇠고기 수입이 늘어나고 2001년부터 쇠고기가 수입자유화 되기 때문에 소사육 농가의 사육 심리위축과 전망이 불투명한 관계로 폐업농가가 늘어나고 사육두수가 점차 감소하여 한육우 산업의 기반자체가 붕괴될 우려가 크다.

한육우 사육규모 변화 추세를 보면 표3에 표시된 바와 같이 1968년에는 1-2두 사육농가가 98,

7%를 차지하였는데 1996년 3월 현재는 47.3%로 감소한 반면 3두 이상의 규모는 대폭 증가하였고 가구당 평균두수도 1.2두에서 5.1두로 증가하였다. 이것은 60~70년대는 농경우로서의 1-2두 사육규모에서 부업 또는 전업사육규모인 다두사육 형태로 변화되고 있음을 나타내고 있다.

#### 4. 한우산지 가격의 변화

한우산지가격 변화추세를 보면 표4에 표시된 바와 같이 1975년에

표3) 한육우 규모의 추세(규모별가구수)

| 구 분    | (단위:호)    |         |        |        |        |       | 총가구수      | 가구당평균<br>두수(두) |
|--------|-----------|---------|--------|--------|--------|-------|-----------|----------------|
|        | 1-2두      | 3-6두    | 7-14두  | 15-29두 | 30-49두 | 50두이상 |           |                |
| 1968   | 1,015,675 | 13,213  | 370    | 85     | 19     | 27    | 1,029,389 | 1.2            |
| 1971   | 1,028,709 | 18,756  | 557    | 124    | 58     | 32    | 1,048,236 | 1.2            |
| 1975   | 1,245,724 | 27,977  | 1,001  | 278    | 89     | 61    | 1,274,680 | 1.2            |
| 1980   | 934,392   | 55,229  | 5,786  | 1,281  | 321    | 183   | 997,192   | 1.4            |
| 1985   | 776,518   | 222,789 | 38,739 | 6,969  | 1,597  | 961   | 1,046,573 | 2.4            |
| 1990   | 474,348   | 106,131 | 29,154 | 7,705  | 1,972  | 956   | 620,226   | 2.5            |
| 1991   | 421,512   | 129,827 | 37,347 | 8,926  | 2,173  | 994   | 600,779   | 3.0            |
| 1992   | 363,938   | 157,005 | 48,945 | 11,374 | 2,720  | 1,190 | 585,172   | 3.5            |
| 1993   | 323,793   | 167,165 | 55,888 | 17,678 | 4,074  | 1,359 | 569,957   | 4.0            |
| 1994   | 292,227   | 160,814 | 59,221 | 20,653 | 5,486  | 2,003 | 540,404   | 4.4            |
| 1995   | 251,392   | 167,435 | 66,860 | 24,569 | 6,218  | 2,458 | 518,952   | 5.0            |
| 1996.3 | 244,913   | 170,177 | 68,807 | 25,071 | 6,588  | 2,402 | 517,958   | 5.1            |

자료 : 농림수산부

표4) 한우산지가격

| 구 분  | (단위:천원/두) |       |           |       | 구 분    | (단위:천원/두) |       |           |       |
|------|-----------|-------|-----------|-------|--------|-----------|-------|-----------|-------|
|      | 송아지       |       | 큰소(400kg) |       |        | 송아지       |       | 큰소(400kg) |       |
|      | 암         | 수     | 암         | 수     |        | 암         | 수     | 암         | 수     |
| 1965 | -         | -     | 44        | -     | 1991   | 1,256     | 1,540 | 2,019     | 2,192 |
| 1970 | -         | -     | 113       | 121   | 1992   | 1,361     | 1,677 | 2,153     | 2,403 |
| 1975 | 54        | 54    | 224       | 233   | 1993   | 1,034     | 1,375 | 1,943     | 2,154 |
| 1980 | 150       | 278   | 688       | 791   | 1994   | 1,117     | 1,592 | 2,095     | 2,334 |
| 1985 | 355       | 444   | 972       | 1,105 | 1995   | 1,617     | 1,887 | 2,470     | 2,538 |
| 1990 | 867       | 1,217 | 1,717     | 1,924 | 1996.3 | 1,814     | 1,900 | 3,210     | 3,082 |

자료 : 축협중앙회 조사계보 주) '96. 3월 큰소가격은 500kg 기준.

는 송아지 암. 수 공히 54,000원, 큰소(400kg) 암컷이 224,000원, 수컷이 233,000원이던것이 1995년 3월에는 송아지 암컷이 1,617,000원으로 29.9배, 수컷이 1,887,000원으로 35배 인상되었으며 큰소(400kg) 암컷은 2,470,000원으

로 11.0배, 수컷은 2,538,000원으로 10.9배 인상되었다. 가격 인상은 송아지 경우 수컷이 컸으며 큰소의 경우는 암컷이 컸다.

1985-1987년에는 표4에 나타난 바와 같이 과도한 소의 수입등 한

우정책의 실패로 소값이 하락하여 농가가 엄청난 시련을 겪은 시기였다.

## 5. 쇠고기 수급 상황

쇠고기 수급상황은 표5에 표시

표5) 쇠고기 수급상황

| 구 분  | 수요(천M/T) | 공급(천M/T) |       | 1인당 소비량(kg) | 자급율(%) |
|------|----------|----------|-------|-------------|--------|
|      |          | 생 산      | 수 입   |             |        |
| 1965 | 27.3     | 27.3     | 27.3  | -           | 100    |
| 1970 | 37.3     | 37.3     | 37.3  | -           | 100    |
| 1975 | 70.3     | 70.3     | 70.3  | -           | 100    |
| 1980 | 100.0    | 100.0    | 93.1  | 6.9         | 93.1   |
| 1985 | 120.4    | 120.4    | 115.7 | 4.7         | 96.1   |
| 1990 | 180.6    | 180.6    | 94.8  | 85.8        | 52.5   |
| 1991 | 223.1    | 223.1    | 98.7  | 128.3       | 44.1   |
| 1992 | 226.9    | 226.9    | 99.6  | 135.5       | 43.9   |
| 1993 | 233.0    | 233.0    | 129.6 | 110.4       | 56.3   |
| 1994 | 270.0    | 270.0    | 148.0 | 122.0       | 54.8   |
| 1995 | 301.2    | 301.2    | 154.7 | 146.5       | 51.4   |

\* 1985 수입은 전년도 이월량임 자료 : 농림수산부

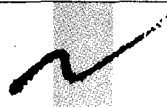
표6) 쇠고기 UR 협상결과

| 년 도    | 쿼타 (정육) |                   | 관 세  | SBS     |     |
|--------|---------|-------------------|------|---------|-----|
|        | 수입량     | 전년대비증가율           |      | Mark-up | SBS |
|        | 천톤      | %                 | %    | %       | %   |
| 1993   | 99      |                   | 20   | 100     | 15  |
| 1994   | 106     | 7.1               | 20   | 95      | 20  |
| 1995   | 123     | 16.0              | 43.6 | 70      | 30  |
| 1996   | 147     | 19.5              | 43.2 | 60      | 40  |
| 1997   | 167     | 13.6              | 42.8 | 40      | 50  |
| 1998   | 187     | 12.0              | 42.4 | 20      | 60  |
| 1999   | 206     | 10.2              | 42.0 | 10      | 70  |
| 2000   | 225     | 9.2               | 41.6 | 0       | 70  |
| 2001   |         |                   | 41.2 |         |     |
| 2002   |         |                   | 40.8 |         |     |
| 2003   |         |                   | 40.4 |         |     |
| 2004이후 |         | 2000 / '93=227.3% | 40.0 |         |     |

-2001년 1월부터 관세만 남기고 완전자유화

-쇠고기 육포 및 식용설육은 97년 7월부터 수입자유화 하되, 쇠고기 육포는 관세 30%, 식용설육은 20%

-생우도 2001년부터 관세 41.2%정도로 완전 자유화



된 바와 같이 1963년에 총수요량이 27.3천톤, 생산이 27.3천톤으로 자급도가 100%였으나 20년후인 1995년에는 수요량이 301.2천톤으로 1,103% 증가하고 생산도 154.7천톤으로 567%증가하여 자급도 51.4%로 낮아졌다.

1인당 쇠고기 소비량도 1965년에 1kg 이던것이 경제성장으로 인한 국민식생활 개선으로 1995년에는 6.1kg으로 늘어났다.

## 6. UR 협상결과 및 향후 전망

(표6 참조)

### 1) 쇠고기 UR 협상결과

### 2) UR결과가 국내 한우산업에 미치는 영향

- (1) 쇠고기 쿼타제 수입확대방안은 국내 수요에 관계없이 의무적으로 수입해야하는 물량이므로 국내소값 하락은 불가피함
- (2) 쿼타확대를 통한 의무수입 이행은 곧 정부가 미국을

비롯한 쇠고기 수출국들의 판매 창구역할을 담당하는 결과임

- (3) 만약 국내 수요부족으로 수입육 판매부진이 나타날 경우 정부는 쿼타량의 수입육 판매를 위해 저가 정책 등 수단을 동원하게 될 것임
- (4) 정부가 개입한 판매활동은 곧 수입쇠고기 수요를 확대시켜 수입량 증대를 촉발시키고 따라서 한우는 자동적으로 줄일 수밖에 없는 상황임
- (5) 획기적인 대책이 없는 한 한우는 가격 경쟁성이 없어 한우존립의 가능성은 희박함
- (6) 신토불이 정신을 내세워 국산쇠고기먹기운동을 전개하는 국민운동조차 불가능해진 상황이고, 국민이 한우 고기를 사먹을 수 있는 기회조차 장기적으로 박탈될 위기임

- (7) 국내 쇠고기 가격이 높음에도 부정유통이 상존하는 유통구조의 모순으로 쿼타제 실시기간중에 한육우산업기반이 붕괴될 수도 있음
- (8) 쌀과 함께 우리민족의 얼과 문화로 상징되어 온 한우의 존립여부는 정부의 정책방향에 따라 좌우될 수 밖에 없는 상황임
- (9) 수송비 등을 들어 생우의 수입억제효과를 정부에서는 예측하나 국내 유통시설 및 제도의 맹점을 이용한 업체에서 추진 가능성이 있음
- (10) 검역 시설의 한도량 조치 등 대책이 없는 한 생우 수입 확대의 가능성 다분 이러한 사항들을 미루어보아 국내 낙농육우산업 기반의 영세성으로 농가의 불안이 가중되고 있고, 장기적 사육전망을 어렵게 함

### 3) 정부의 한우산업 경쟁력 제고 목표 및 2,000년대 모습(농림수산부)

#### 가) 정부의 경쟁력 제고 목표

| 구 분             | 1992    | 1997    | 2001    |
|-----------------|---------|---------|---------|
| · 생산비(숫소 400kg) | 2,203천원 | 1,697천원 | 1,280천원 |
| (송 아 지)         | 1,070천원 | 892천원   | 722천원   |
| · 품 질(1 등 급)    | 15%     | 30%     | 60%     |
| · 사육기술          |         |         |         |
| - 번식률           | 87%     | 90%     | 95%     |
| - 출하체중          | 477kg   | 515kg   | 550kg   |



나) 2000년대 한우산업의 모습

| 분 야 별                 |           | 1993        | 2001        |
|-----------------------|-----------|-------------|-------------|
| 생<br>산<br>기<br>반      | ○농가수      | 570천호       | 200천호       |
|                       | ○전업농가수    | 1,360호(50두) | 3,000(100두) |
|                       | -점유비      | 11%         | 50%         |
|                       | ○품 질      | 중등육생산       | 고급육 생산      |
| 경<br>쟁<br>력<br>부<br>분 | ○생산비      | 2,203천원     | 1,280(△42%) |
|                       | -400kg 숫소 |             |             |
|                       | -송아지      | 1,070       | 722(△32%)   |
|                       | ○생산성      | 477kg       | 550kg       |
|                       | -출하체중     | 87%         | 95%         |
| 유<br>통                | ○유통체계     | 상 인         | 계열주체        |
|                       | ○유통형태     | 냉동·지육거래     | 냉장육·부분육     |
|                       | ○거래관행     | 중량 위주       | 품질등급거래      |

## II. 낙농산업 변천사



오 인 세

본회 조직지도부 대리

### 1. 기 원(역사)

우리나라에서는 소에서 젖을 짜기 시작한 최초의 역사는 현재와 같이 젖소가 아닌 재래종 한우로 추정되고 있다. 따라서 한우에 의한 낙농방법이 전개되다가 젖소가 최초로 도입된 것은 1902년이다.

당시 농상공부기사로 근무하던 프랑스인 쇼트(Shortl)라는 사람이 현재의 신촌역 부근에 모범적인 축사와 시설을 마련하고 젖소 20두를 도입한 것이 우리나라 근대 낙농의 효시가 되었다.

그는 젖소이외에도 면양, 돼지 등을 같이 도입하였으나 몇해 지나지 않아 젖소는 우역이란 질병으로 모두 폐사되었고 돼지도 돈역으로 폐사되었다. 그후 1908년 수원의