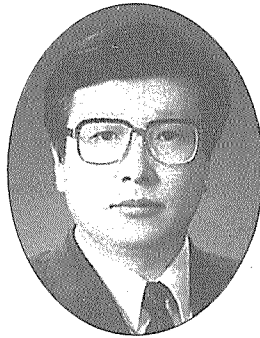


'96 석유정책방향



安哲植

〈통상산업부 석유정책과 서기관〉

1. 머리말

우리 석유산업이 직면하고 있는 환경은 그 어느 때보다도 대내외적으로 많은 격동과 변화의 국면을 맞이하고 있다. 우선 대외적으로 볼 때 세계석유시장은 현재 어느 정도 안정세를 지속하고 있으나, 석유자원의 유한성, 편재성 및 자원 내셔널리즘등을 감안할 때 언제 불안정 국면으로 접어들지 예측이 곤란하다. 그리고 국제적인 지구 환경보호의 움직임은 석유 등 화석연료의 사용규제를 강화할 것으로 예고하고 있으며, WTO 체제의 출범과 함께 그동안 무풍지대였

던 우리 석유산업에도 개방의 파고가 밀려 오고 있다.

대내적인 면에서는 석유자원이 전무한데도 불구하고 그 수요는 지속적인 증가추세를 보이고 있고, 그 수요구조도 국민생활 수준의 향상과 환경규제의 강화에 따라 청정화 또는 경질화를 요구하고 있다. 또한 최근 세계화 및 각종 경제자유화 시책에 따라 석유산업 자유화가 추진되고 있고 이에 따라 그동안 온실 속에서 안주해 왔던 우리 석유산업에도 머지않아 무한 경쟁시대를 예고하고 있다. 이러한 현실을 고려할 때 우리는 이러한 환경변화를 슬기롭게 극복하여

우리 석유산업을 견실하게 육성하고 나아가 이를 계기로 2000년대를 향한 새로운 도약의 발판을 마련해야 할 것이다.

따라서 본고에서는 이러한 환경변화에 대비하기 위해 '96년의 국내외 석유수급상황을 전망해 보고 정부가 '96년도에 중점적으로 추진코자 하는 석유정책 방향을 짚어 보고자 한다.

2. '96년 국내외 석유수급 전망

먼저 '96년 국제석유시장 전망을 살펴 보면 '96년 세계 석유수요는 세계 경제성장률이 '95년에 비해 다소 높을 것으로 보여 금년보다 160만 B/D증가한 71.3백만B/D 규모로 예상된다. 반면 '96년 세계석유 공급은 북해등 비 OPEC지역의 생산이 증가될 것으로 보여 금년보다 190만 B/D 증가한 72.0백만B/D 규모로 예상되므로 세계 석유수급상황은 '95년도에 이어 전반적으로 다소 공급과잉상태가 지속될 것으로 전망된다.

따라서 국제유가는 이라크 석유수출 재개 및 OPEC의 쿼터 변경등 돌발변수가 없는 한 금년보다 1.00\$/B 정도 하락한 15.00\$/B(Dubai유 기준)선에서 안정을 유지할 것으로 전망된다.

다음 '96년 국내 석유수급 전망을 살펴 보면 국내 석유수요는 승용차수의 증가를 둔화, LNG 보급확대, 환경규제 강화 및 연소기구의 효율향상 등에 따라 그

세계석유수급 및 유가전망

(단위 : 백만b/d, \$/B)

	1995	1996
수요	69.7	71.3
공급	70.1	72.0
재고변동	+0.4	+0.7
유가(Dubai유 기준)	15.93	15.0
세계경제성장률 전망	3.5%	4.1%

<자료> IEA 석유시장보고서 ('95. 11)
IMF, World Economic Outlook('95. 10)

국내 석유수급실적 및 계획

(단위 : 백만배럴, %)

		수요			공급			원유도입
		내수	수출	계	생산	수입	계	
'95	물량	674.0	167.0	841.0	640.0	202.0	842.0	633.0
추정	증가율	8.4	31.3	12.3	12.6	△1.0	9.0	10.3
'96	물량	716.0	196.0	912.0	735.0	182.0	917.0	745.0
계획	증가율	6.2	17.4	17.4	14.8	△9.9	8.9	17.5

* 석유수입액 : 원유 '95년 110억달러 → '96년 124억달러
제품 '95년 39억달러 → '96년 34억 달러
* 석유수출액 : 제품 '95년 31억달러 → '96년 36억달러

증가율이 '95년 8.4%보다 다소 낮아진 6.2%로서 674백만 B/D규모가 될 것으로 전망된다. 그리고 석유제품의 수출은 국내 정제능력의 향상에 따라 전년대비 17.4% 증가한 196백만배럴 규모가 될 것으로 추정된다.

반면 석유공급 측면에서는 국내 석유제품 생산이 국내 정제능력의 확대에 힘입어 전년대비 14.8% 증가한 735백만배럴이 될 것이며, 이를 위한 원유도입은 전년대비 17.7% 증가한 745백만배럴이 될 것으로 추정된다. 그리고 국내 부족 유종의 충당을 위한 석유제품의 수입은 국내생산 증가에 따라 전년대비 9.9% 감소한 182백만배럴 규모가 될 것으로 전망된다.

따라서 이러한 상황을 고려 석유의 수출입적자 규모를 추정해 보면 '95년 118억달러에서 소폭 증가한 122억달러가 될것으로 전망된다.

3. '96년 석유정책 방향

(1) 기본정책방향

석유정책의 기본목표는 지속적인 경제성장을 뒷받침할 수 있도록 「석유의 수급 안정」을 기하고 물가안정등 국민생활안정을 기할 수 있도록 「석유가격안정」을 동시에 달성하는 한편 경제의 자율화 개방화 추세에 맞추어 석유산업을 건전하게 육성, 경쟁력을 강화

함으로써 국민경제의 이익을 극대화 하는데 있다.

따라서 이러한 우리의 정책목표를 달성하기 위해 금년 정부가 추진코자 하는 주요 정책방향은 첫째, '97년부터 시행 예정인 석유산업 자유화를 차질없이 추진하기 위하여 석유사업법 시행령 개정등 제반 제도적 장치를 마련하는 한편, 국내 석유산업의 경쟁력 강화 방안을 강구하여 자유화 실시기반을 구축하며 둘째, 경제발전 및 국민생활 안정을 뒷받침할 수 있도록 소요석유를 안정적·경제적으로 확보하고 셋째, 석유수요증가에 맞추어 국내공급을 원활히 할 수 있도록 생산·유통·비축등 공급시설을 확충하여 안정 공급기반을 구축하며 넷째, 석유유통부문의 국민편의 및 환경개선을 위하여 석유류 품질관리강화 및 저공해 연료유 공급을 확대하고 끝으로 석유의 자주공급 능력 제고를 위해 국내의 석유·가스전 개발을 적극 추진, 개발투자의 효율성을 증진하는데 두고자 한다.

(2) 석유산업자유화 기반조성

'96년 정부의 석유정책 방향의 첫번째 중점은 국내 외적인 경제의 자율화·개방화 추세에 대비하여 우리 석유산업의 자유화 기반을 구축하고 경제력을 강화하는데 두고자 한다. 이를 위해 제도적인 면에서는 '95년 석유사업법 개정으로 석유가격 및 수출입 자유화, 석유판매업 신규진입화가 '97년부터 시행될 예정이고 정제업 신규진입 자유화 및 석유산업의 대외개방이 '99년부터 시행될 예정인 점을 고려, 이의 원만한 시행을 위하여 '96년 기간중 석유사업법 시행령 및 시행규칙을 개정할 것이다. 아울러 정책적인 면에서는 유가자유화 실시에 대비하여 현재 시행중인 유가연동제를 순조롭게 정착시키는 한편, 현행 유가구조를 점차 국제시장의 유가구조로 개편해 나가며, 이로 인해 경질유 가격이 하락하는 대신 중질유 가격이 상승할 것으로 전망됨에 따라 에너지소비절약의식 해이 및 산업경쟁력 약화문제를 해소하기 위해 석유류세제, 관세, 석유수입판매 부과금 등의 조정방안을 강구

할 것이다.

그리고 석유유통부문 신규진입자유화 및 시장개방에 대비하여 석유유통구조를 개선하고자 유통단계별 기능의 재정립방안을 마련하고 석유대리점의 대형화·전문화 및 주유소의 경영다각화를 추진하여 석유산업의 대외경쟁력을 강화하며, 관련기관간 석유정보망을 확충하여 가격 및 수급에 관한 정보의 활용체제를 보강해 나갈 것이다.

또한 석유유통부문의 공정경쟁촉진 및 건전한 시장관행을 정착시키기 위하여 선진외국의 석유유통실태를 조사하는 한편, 이를 토대로 시장질서 확립을 위한 세부준칙 등을 수립하여 시행하고 불공정거래 실태조사 등 시장감시 활동을 강화해 나갈 것이다.

(3) 석유의 안정적·경제적 확보

'96년에는 우리 경제의 지속적 성장과 국민생활의 안정을 뒷받침하기 위해 우리가 소요로 하는 석유의 경제적·안정적 확보에도 주력할 것이다. 이를 위해 지난해 중동 5개국 순방성과를 바탕으로 적극적인 산유국외교를 강화하여 사우디, 쿠웨이트등과는 정기적인 자원협력 채널을 구축하고 초청방문외교활동을 강화하는 등 실질적 협력기반을 강화할 것이다. 그리고 원유도입의 장기계약 비율을 60%이상 수준으로 유지하면서 현물시장을 최대한 활용하는 방안을 강구하고 석유과동등 비상시 원유의 안정확보를 위해 원유도입선 다변화 지원을 지속하여 점진적으로 원유도입의 중동 의존도(76%)를 줄이는데도 중점을 둘 계획이다.

(4) 석유의 수급안정 기반확충

최근 국민생활의 향상과 경제규모의 확대에 따라 석유수요가 크게 증가하는 현실을 고려, 이를 안정적으로 공급하기 위한 국내 석유의 안정공급기반을 확충하는데도 중점을 두고 추진하고자 한다. 이를 위해 석유수요증가와 환경규제 강화에 맞추어 석유정제시

설 규모를 '95년 1,818천B/D에서 '96년말 2,438천 B/D로 확충하고, 증질유분해 및 탈황시설규모를 '95년 219천B/D에서 '96년말 309천B/D로 증설해 나갈 것이다. 그리고 석유수송의 원활화를 위해 여천, 온산 →서울간 900km의 장거리 송유관 건설사업을 '96년부터 정상가동 할 수 있도록 차질없이 마무리 하고 신공항 항공유 수송을 위한 성남→영종도간 송유관 건설을 신규로 추진할 것이다.

또한 비상시에 대비한 석유비축능력의 확충을 위해 현재 추진중인 제2차 비축확대계획에 의한 비축기지 신·증설을 차질없이 마무리하는 한편 정부비축목표인 60일분 달성을 위해 '95년에 수립한 제3차 비축확대계획에 따라 2002년까지 63백만B/D 규모의 비축기지 신·증설을 새로이 추진해 나갈 것이다. 그리고 민간비축의 확대를 위해 석유비축 대행제도의 도입기반을 마련하고 민간비축의무를 현행 29일 수준에서 30일 수준으로 상향조정할 것이다.

(5) 석유유통부문의 국민편의 및 환경개선도모

'96년에는 국민의식 수준의 향상에 따라 국민기대 욕구가 증대하고 있는 점을 고려 석유부문의 국민편의 도모 및 환경개선 시책에도 중점을 둘 것이다. 이를 위해 소비자의 편의 증진을 도모하기 위해 석유류 정량거래질서를 확립하는데 최선을 다하고 무연휘발유, 저유황경유 및 B-C유등 저공해 연료유 공급비율을 '95년 81.3%에서 '96년에는 83.7%까지 확대해 대기오염 방지에도 전력을 기울일 계획이다.

그리고 석유산업 자유화에 따른 석유품질의 다양화에 대비하여 국내에 유통되는 석유제품의 품질관리 체계를 강화하고 품질규격 공시제도의 도입을 추

진하여 석유제품의 품질관리에도 만전을 기할 것이다.

(6) 석유의 자주공급능력 제고

'96년에는 석유의 자주공급능력을 제고하기 위해 국내외의 석유·가스전 개발사업의 추진에도 중점을 둘 것이다. 이를 위해 제6-1광구등 국내 대륙붕 탐사를 지속적으로 추진하여 외국 석유회사와 공동으로 1개공의 탐사를 실시하고 유망구조 확보를 위해 그동안 국내 대륙붕 광구중 시추실적이 전무한 제3광구 분지에 대해 정밀평가를 위한 3,000L-km의 물리탐사를 실시할 계획이다.

아울러 해외석유개발의 활성화를 위해 알제리 육상광구 등 탐사사업을 중점 추진하면서 개발 및 생산광구 확보를 병행추진하여 석유개발사업의 실효성을 확보하고 기 생산유전인 이집트 칼다광구의 면적을 확장하고 예멘 마리브광구의 가스전 개발에도 참여를 추진할 계획이다.

그리고 2005년 이후의 국내 천연가스 수급안정을 위해 가스전 개발사업도 적극 추진하여 이르쿠츠크 및 사하 가스전 등 러시아지역의 가스전 개발 프로젝트에 대한 추진전략을 마련할 계획이다.

이와 함께 실효성 있는 석유·가스개발을 위한 지원체제의 구축을 위하여 석유개발전문회사의 설립을 추진하는 한편, 개발 및 생산광구 참여사업에 대한 채무보증제도를 실시하고 석유개발업자가 효율적인 탐사개발 전략을 수립할 수 있도록 석유개발자료 DB 프로그램개발등 정보제공서비스망의 구축도 추진해 나갈 것이다. ♣

맑고 푸른 물을 후손에게 물려준다.