

特 輯

# 학교주변 유해환경 정화를 위한 법과 행정기반

김 상 욱

지방교육지원국 학교보건체육

## I. 개 요

그간 정부는 학교주변의 일정거리내에 학생들에게 신체적 정신적 위해를 일으키는 업소들에 대하여 지속적으로 지도·단속 및 이전 폐쇄 조치를 실시하였음에도 불구하고, 유해업소들이 상당수 잔존하고 있으며, 이들 퇴폐·유해오락업소 등의 불법·변태영업으로 인한 학교주변환경의 오염은 성장기 학생들의 건전한 정서향양을 가로막고, 최근 사회문제화되고 있는 학교 폭력의 한 원인으로도 작용하고 있는 실정임

따라서, 학교주변의 유해환경의 일제 정비와 청소년에게 해악을 끼치는 불법영업행위의 근절로 학생 학부모들이 「학교 구」에서만은 마음놓고 지낼 수 있다」고 느낄 수 있도록 깨끗하고 안전한 분위기를 조성하기 위하여 금년도 국정운영 6대과제의 세부추진과제중 하나인 「어린이를 위한 안전한 학교환경 조성 추진 대책」에 “학교주변 유해 환경정화”를 중점 추진 과제로 선정, 법정부적으로 추진중임.

### 1. 중점 추진과제

- ① 학교폭력 근절 대책
- ② 학교주변 유해환경 정화
- ③ 학교주변 교통안전 대책
- ④ 건전여가 활용을 위한 어린이 체육시설 확충
- ⑤ 어린이 기호식품의 안전성 확보

## II. 근거법령 및 현황

학교환경위생정화구역 설정 운영(학교보건법 제5조 및 동법시행령 제3조)

- 절대정화구역 학교 경계선으로부터 직선거리

200 M까지의 지역으로서 유해시설 설치가 일체 금지

- 상대정화구역 학교 경계선으로부터 직선거리 200 M까지의 지역 중 절대정화구역을 제외한 지역으로서 유해시설 설치의 원칙적으로 금지하되 다 학교환경 위생정화 위원회 심의를 거친 후 설치 가능

학교환경위생정화구역안에서의 금지 행위 및 시설 (학교보건법 제6조 및 동법시행령 제4조의 2)

- 정화구역(절대, 상대)내 절대 설치 불가 시설
- 오염물질배출 허용기준 초과업소, 도축장, 화장장, 오물매립장, 폐수처리장, 화제장, 전염병원, 가축시장 등
- 상대정화구역내 제한적으로 설치 가능 시설
- 극장, 총포 화약류의 제조장 및 저장소, 오물수집장소, 전염병요양소, 각종 유해 음식점, 호텔, 여관, 여인숙, 공중목욕탕중 휴게시설, 사행행위장, 당구장, 경마장, 전자 유키장, 특수 목욕탕중 터키탕, 만화가게, 무도학원, 무도장, 노래연습장, 담배자동판매기 등

※ 단, 유치원과 전문대학 이상 대학교의 정화구역 내에서는 전자유키장, 만화가게, 노래연습장, 담배자동 판매기는 제외

시 도지사는 학교환경위생정화구역안에서의 금지 행위 및 시설 방지를 하는데 필요한 조치를 하여야 하며, 필요한 경우에는 그 시설의 철거를 명할 수 있음 (학교보건법 제6조 제2항)

학교환경위생 정화위원회의 구성·운영(학교보건법시행령 제4조의 3)

- 위원회 구성
- 인원수 위원장을 포함한 9인~15인
- 설치기관 시·도교육청 및 지역 교육청

- 위원 교육청, 유관 기관, 지역사회 유지, 학부모 중 학식과 경험이 있는 자 중에서 임명 또는 위촉 단, 전체위원수의 1/2이상은 학부모로 구성
- 위원회 임무
- 학교환경위생정화임무에 관한 사항 심의 정화의 요청(학교보건법시행령 제5조)
- 교육장은 관계 행정기관의 장에게 금지된 행위 또는 시설에 대하여 방지 또는 철거 조치를 요청할 수 있음.
- 정화 조치 요청을 받은 행정기관의 장은 정화 조치를 한 경우에는 당해 교육장에게 알려야 함
- 벌칙(학교보건법 제19조)
- 누구든지 학교환경위생정화구역안에서는 학교보건법상의 금지행위 및 시설을 하여서는 안됨
- 위반한 자는 1년이하의 징역 또는 100만원 이하의 벌금에 처함

**III. 학교환경위생정화구역내 시·도교육청이 파악하고 있는 이전·폐쇄대상 업소 현황('96. 3월말 현재)**

정화구역내 이전·폐쇄 대상업소는 '95. 12. 31까지 이전·폐쇄조치 되었어야 할 대상과 '98. 12. 31 이전·폐쇄할 대상으로 구분  
가 정비실적('91~'96년 총 3,645개소)

구분	'91	'92	'93	'94	'95	'96 1/4
정비대상업소	5,110	4,987	4,481	2,811	1,822	1,465
이전·폐쇄실적	113	123	506	670	1,989	357

'95. 12. 31한 이전 폐쇄 대상업소 조치실적  
나 이전·폐쇄조치할 대상업소 현황('96. 3 현재)  
'95. 12. 31까지 이전 폐쇄조치 되어야 할 대상업소수 1,465개소

구분	극장	액가스저장고압소	도축장	화장장	오물수집상	가축시장	유홍음식점	호텔	여관	여인숙	당구장	전자유기장	계
절대	4	3	0	0	3	0	22	2	126	48	34	158	400
상대	0	0	1	1	2	1	4	0	19	12	23	1002	1065
계	4	3	1	1	5	1	26	2	145	60	57	1160	1465

'98. 12. 31 이전·폐쇄할 대상업소수 : 1,277개소

구분	무도학원·무도장	노래연습장	담배자동판매기	계
절대	8	114	18	140
상대	19	544	574	1,137
계	27	658	592	1,277

**VI. 정부추진계획**

가 학교주변 유해환경 특별합동 단속(경찰청 주관)

어린이들이 마음놓고 학업에 충실하고 밝게 자랄 수 있도록 어린이를 대상으로 한 최질이 나쁜 사회범죄를 단기간내에 효과적으로 척결

시·도지방경찰청 및 경찰서별로 고질적 위반업소 및 학교주변유해환경을 집중 단속

단속결과를 법에 따라 사법조치 및 행정처분등 신속히 조치

나 「청소년 유해환경 민간시단」활동 활성화(문화체육부 주관)

청소년들의 성장배경인 사회환경을 건전하게 조성하고, 각종 불건전 환경을 발본 저지하기 위한 시민운동을 전개

설치지역

서울, 부산 대구, 광주	인 천	대 전
YWCA	대한불교청소년연합회	한국청소년마을

청소년 유해환경「상설고발센터」운영 활성화, 여론조성을 위한 캠페인, 이벤트행사, 학부모 교육, 청소년토론회등 청소년 보호운동 전개

학교주변에 대한 유해환경 실태조사 및 감시 활동을 중점적으로 추진

다. 「학교주변 환경정화의 날」 행사 실시(교육부, 내무부 주관)

업 소 현 황	관련부처
호텔2, 여관145, 여인숙60, 전가유기장1,160 유흥음식점26, 화장장1	보건복지부
당구장57 극장4	문화체육부
도축장1, 가축시장1	농림수산부
암축가스의 제조장 및 저장소3	통상산업부
오물수집장소5	환경부

업 소 현 황	관련부처
무도학원·무도장27, 노래연습장658	경찰청
담배자동판매기592	재정경제원

학교주변의 불법광고물등 면학에 해를 끼치는 유해환경을 정비하는 행사를 지속적으로 실시하여 업주들의 의식 변화와 건전한 교육 환경 조성에 대한 사회적 공감대 형성 유도

'98 12 31한 이전·폐쇄할 대상업소수·1,277개소

건전한 교육 환경 조성을 위해 학교환경 위생정화구역내의 기존 유해업소 이전 폐쇄정비와 신규업소의 설치 규제 강화

학교주변 환경정화의 날 행사 지속 실시

- 매월 첫째주 토요일
  - 교육청 또는 각급 학교 주관
  - 실시방법·학생, 교직원, 지역 교육청, 시·군, 경찰, 학부모 및 민간단체 합동으로 실시
  - 내용·학교주변의 비교육적 광고물 제거, 학교 주변 청소, 학교 주변 유해업소 계도 및 진단 배포, 유해환경 추방, 캠페인 전개등
- 라 학교주변 유해업소정비(인·허가기관 8개 해당부처)

**1. 정비대상업소 현황**

'95 12. 31까지 이전·폐쇄조치 되었어야 할 대상업소수 1,465개소

학교보건법상 '95. 12. 31 및 '98. 2. 31한 이전 · 폐쇄 대상업소 학교급별 현황

('96. 3월말 현재)

학교급별/ 업종별	유치원		국민학교		중학교		고등학교		특수학교		전문대		대학(교)		각종학교		총 계		
	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	절대	상대	
극장	2		1												1		4	0	4
암출·액화가스의 제조장 및 저장소	1		1				1										3	0	3
도축장					1												0	1	1
화장장					1												0	1	1
오물수집장소					1					1							3	2	5
가족시장					1													1	1
유흥음식점	20	1	1	1				2					1				22	4	26
호텔			1														2	0	2
여관	59		43	6	15	11	3	2		3	1	1	1			126	19	145	
여인숙	20		22	6	4	2	1	4		1						48	12	60	
방구장		2		1		3		11		4			30	6		34	23	57	
전자유기장			97	703	43	238	16	54	1						1	7	158	1,002	1,160
소 계	102	3	167	719	63	257	21	73	1	9			32	6	5	7	400	1,065	1,465
무도장 무도학원	5	6	2	5		3	1	4						1			8	19	27
노래연습장			76	362	26	119	9	59		2					3	2	114	544	658
မ်배자동판매기			6	376	6	133	4	63					1		1	2	18	574	592
소 계	5	6	84	743	32	255	14	126		2			1	1	4	4	140	1,137	1,277
총 계	107	9	251	1,462	95	512	35	199	1	2	9	9	33	7	9	11	540	2,202	2,742
	116		1,713		607		234		1		9		40		20			2,742	

학교보건법상 '95. 12. 31까지 이전 · 폐쇄조치되었어야 할 대상업소 업종별 현황

('96. 2월말 현재)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	계	
극장	절대	2				1								1		4	
	상대																
2-가	계					1								1		4	
압축 액화 가스 저장소	절대	1			1	1										3	
	상대																
2-다	계	1			1	1										3	
도축장	절대																
	상대	1														1	
3-가	계	1														1	
회장장	절대																
	상대					1										1	
3-4	계					1										1	
오물매립 수집장소	절대	3														3	
	상대	2														2	
4-가	계	5														5	
가축 시장	절대																
	상대												1			1	
9-가	계											1				1	
유흥음식점	절대	13	1				1		3		1		1		2	22	
	상대	4														4	
10-4	계	17	1				1	3		1		1		2	26		
호 텔	절대	2														2	
	상대																
11-가	계	2														2	
여 관	절대	69	13	4	5		1	5	6	1		1	15	6		126	
	상대	18	1													19	
11-나	계	87	14	4	5		1	5	6	1		1	15	6		145	
여인숙	절대	18	6		6	1	1	4	4	1		1	3	1	2	48	
	상대	10			1			1								12	
11-다	계	28	6		7	1	1	5	4	1		1	3	1	2	60	
당구장	절대	20	2	4	5					1	1			1		34	
	상대	23														23	
13-나	계	43	2	4	5				1	1			1		57		
전자유기장	절대	57	22	4	16	11	6	11	2	6	2	3	1	2	14	1	158
	상대	782	99		10	10		65	3				3	11	2	17	1002
14-가	계	839	121	4	26	21	6	76	5	6	2	3	4	13	16	18	1160
합	절대	185	44	12	33	14	8	21	12	12	3	6	4	20	23	3	400
	상대	840	100	0	11	11	0	66	3	0	0	0	3	12	2	17	1065
계	계	1025	144	12	44	25	8	87	15	12	3	6	7	32	25	20	1485

학교보건법상 '98. 12. 31까지 이전 - 폐쇄조치되었어야 할 대상업소 업종별 현황

('96. 3월말 현재)

구 분		서울	부산	대구	인천	광주	대전	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	계
무도장 무도학원	전대	2	1	1	1			2						1			8
	상대	5	3		1	5	1	3			1						19
	계	7	4	1	2	5	1	5			1			1			27
노래 연습장	전대	38	7	3	5	16	2	18	2	1	4	3	8	3	3	1	114
	상대	133	190		66	56	50	8	1	3	5	22	2	3	4	1	544
	계	171	197	3	71	72	52	26	3	4	9	25	10	6	7	2	658
담배자동 판매기	전대	5			1	5	2	1	1								3
	상대	162	138	4	50	70	53	8	2	23	3	4		2	1	54	574
	계	167	133	4	51	75	55	9	3	23	3	4		2	1	57	592
합 계	전대	45	8	4	7	21	4	21	3	1	4	3	8	4	3	4	140
	상대	300	331	4	117	131	104	19	3	26	9	26	2	5	5	55	1137
	계	345	339	8	124	152	108	40	6	27	13	29	10	9	8	59	1277