

이항, 어촌에 기여하는 '북' / 어촌개발의 목표와 과제

漁業基盤施設정비등 快適한 환경건설

.....
어촌개발과 관련된 의제를 살펴보면
관리형어업의 실현, 어업질서회복, 해양오염방지,
어촌지역자원의 활용, 어업인력의 확보, 어업기반시설의 정비,
어촌복지시설의 확충 등 7가지로 정리할 수 있다.

옥 영 수 / 한국농촌경제연구원 책임연구원

어촌개발 목표는 수산정책이라는 공공정책의 하나로서 접근되어야 한다. 정책의 개념에 대해서는 몇가지 학설이 있으나 일반적으로 각종의 정치적 또는 행정적 과정을 통하여 권위있게 결정된 사항이라고 할 수 있다.

어떠한 정책개념이건 간에 정책이란 공적기관에 의해 결정된 것을 지칭하는 것으로서 정책의 기반은 사회현상 또는 사실(Facts)에 두고 있다. 이러한 사실은 사회적 가치기준과 정책을 통해 바람직한 상태에 도달할 수 있다는 믿음(Beliefs)에 의해 정책이 설정되며, 그 과정에서 목표(Goals)가 수립된다. 따라서 정책목표의 개념은 정책을 통하여 나타나는 궁극적인 결과나 목적물이 현재의 사실(문제상황)보다 바람직한 상태가 되도록 하는 것이라 할 수 있다.

과거 우리나라 어업정책의 목표는 증산위주

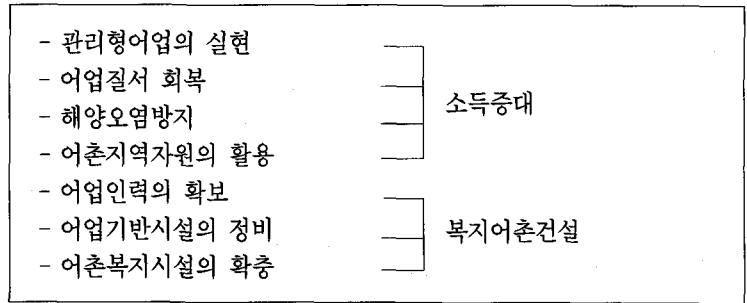
의 양적성장에 있었기 때문에 어촌개발정책의 내용도 한계를 지닐수 밖에 없었다. 그 결과 어촌의 복지수준 향상이나 어민들이 향유하게 되는 삶의 질의 향상은 우선순위가 매우 낮게 되었으며, 이것은 필연적으로 어민들로 하여금 어촌을 떠나게 하는, 떠날 수 밖에 없게 하는 것이 되었다. 성장위주의 경제운용이 격차문제, 소외문제, 자원의 비효율적 이용문제 등 경제 각 부문에 많은 부작용을 야기한 것과 마찬가지로 어촌에 있어서도 많은 문제를 야기하게 되었으며 이것은 오늘날까지 이어지고 있다. 따라서 21세기를 내다보는 현재의 시점에서 어촌개발의 목표는 새로운 시각에서 수립될 필요가 있다. 즉 현재의 사실(문제상황)보다 바람직한 상태를 이룰 수 있는 새로운 정책목표가 수립되어야 하는 것이다.

이러한 관점에서 연안어촌이 직면한 문제상

황을 해소하여 바람직한 상태에 도달하기 위한 일련의 실현가능한 의제들 중 어촌개발과 관련된 의제를 살펴보면 관리형어업의 실현, 어업질서 회복, 해양오염방지, 어촌지역자원의 활용, 어업인력의 확보, 어업기반시설의 정비, 어촌복지시설의 확충 등 7가지로 정리할 수 있다. 정책목표는 명확성을 유지하는 것이 무엇보다 관건이므로 정리된 7가지의 실현가능한 의제를 유형별로 묶어 보면 결국 소득증대와 복지어촌건설의 두 가지로 요약할 수 있다.

즉, 소득증대는 양적인 목표로서 관리형어업의 실현, 어업질서 회복, 해양오염방지, 어촌지역자원 활용이 이에 해당하는 것이라 할 수 있다. 어가소득 증대는 결국 어촌소득을 국민평균소득으로 향상시키기 위한 데 있는 것으로서 현재 어가소득이 도시근로자 소득의 90%를 밑돌고 있는 것을 5년 뒤인 2000년에는 적어도 도시근로자 소득수준에는 이를 수 있도록 해야 할 것이다. 다음으로 복지어촌 건설은 어민들의 삶의 질을 개선함으로써 쾌적한 생활환경이 구비되고, 조직의 평등과 개인권리의 신장을 꾀함으로써 주민들간 인정이 넘치는 지역을 건

어촌종합개발의 목표 설정



설하고, 생산 및 판매활동에 있어서 기술경제적 수준 향상을 이룸으로써 어촌지역 자연의 보존과 개발이 조화를 이루도록 하는 것을 의미한다. 복지어촌의 건설에 해당하는 정책의제로서는 어업인력의 확보, 어업기반시설의 정비, 어촌복지시설의 확충이 있다.

한편 이와 같은 목표를 달성하기 위해서는 몇가지의 세부 추진과제가 부여되는데, 목표에 대한 과제의 의의는 어촌개발이라는 최종목표를 달성하기 위한 하부목표(sub-goal)의 수립으로서 보다 실천적인 의미를 담고 있다고 할 수 있다. 어촌의 소득증대를 이루기 위한 세부 추진과제로는 생산능률화, 생산물의 고부가 가치화, 어촌지역 부존자원 활용의 셋을 들 수 있다. 이중 생산능률화는 적은 생산요소로서 많은 생산을 올리기 위한 방법을 모색하는 것이고, 생산물의 고부가가

치화는 생산물의 판매, 유통과 관련된 문제라고 할 수 있다. 또 어촌지역 부존자원의 활용은 어가소득을 높이기 위해 어업 뿐만아니라 다른 부문에 있어서도 소득기회를 갖자는 것을 의미하게 된다.

복지어촌 건설을 이루기 위한 세부 추진과제로는 크게 두 가지를 들 수 있는데 쾌적한 어촌환경 건설, 주민들간 유대강화가 바로 그것이다. 이중 쾌적한 어촌환경 건설은 어촌주민의 삶의 질을 향상시키는 하드웨어적 과제로 인식될 수 있으며, 주민들간 유대강화는 소프트웨어적 과제로 인식될 수 있다. 쾌적한 어촌환경 건설의 구체적 사항으로는 다시 생활환경개선, 복지시설 확충, 교육기회의 확대를 들 수 있으며, 주민들간 유대강화에 대한 구체적 사항으로는 어촌조직의 활성화, 전통문화의 발굴계승을 들 수 있다. 