

지 금까지는 물론이거니와 현재도 많은 사람들이 어항이라고 하면 막연히 바닷가에서 어선들을 안전하게 수용하기 위한 물적 시설물로서 방파제, 선착장, 물양장 등을 연상한다. 따라서 어항 개발이라 하면 이들 시설물을 확충하는 것이라고 생각하고 있다.

때문에 혹자에 따라서는 어업자원이 감소하고 어업인구가 줄어들고 있는 상황에서 어항 개발에 대한 투자를 크게 증가시킬 필요가 있는가 라고 주장하는 사람들도 있다. 이러한 주장은 일견 어느 정도 일리가 있는 것 같으나, 수산업 내적인 변화는 물론 수산업 외적인 변화를 좀 더 자세히 살펴 보면 논리적으로 그 정당성을 인정하기 힘들다는 것을 쉽게 알 수 있다.

1, 왜 어항인식 바뀌어야 하나

수산 기능시설·수요도 늘어 복합기능 구사할 공간 필요 수요개발 날이 갈수록 절실

우선 어업 내적으로는 어업 자원 감소, 타산업에서의 노동력 수요 증가, 위험하고 힘든 노동의 회피 경향, 어촌의 생활환경 악화 등으로 어업인구가 점차 감소해 나갈 것이라는 점은 사실이다. 그러나 이로 인한 결과로서 첫째로 지적할 수 있는 것이 어업 생산 활동이 점차 과학화, 근대화되어 나갈 것이라는 점이며 이를 대표적으로 나타내는 것이 어선규모의 대형화 및 어

로장비의 현대화, 양식규모의 대규모화 현상이다.

그런데 우리 나라의 어항 시설을 보면, 전국적으로 소규모항이 주종을 이루고 있어 과거의 소규모 어선은 어느 정도 수용이 가능하나 비교적 규모가 큰 어선에 대한 수용 시설은 절대적으로 부족한 실정이다.

뿐만 아니라 현재 어업 인구는 감소하고 있어도 어선 척수는 점차 증가하고 있다는



것도 어항 개발 수요와 관련하여 중요하게 인식해야 할 사실이다. 즉 과거에는 자본 부족으로 타인 소유의 어선에 고용되어 선원으로 종사하던 사람들도 지금은 자기 스스로 어선을 확보하여 자영하는 자가 크게 늘어나고 있다는 것이다.

수산업 내적인 변화와 관련하여 두 번째로 들 수 있는 것은 이제는 어민들도 단순히 생산하는 데 그치지 않고 자기가 생산한 어획물을 어떻게 하면 더 높은 가격을 받을 수 있을까 하는, 판매 또는 유통 문제에 대한 관심이 높아지고 있다는 것이다. 따라서 이러한 문제의 해결을 위해서는 어항 구역에 유통·가공시설은 물론 선도 유지와 신속한 유통을 위한 각종 기능 시설이 필요하며, 이러한 것은 기존의 어항을 보는 인식의 변화를 요구하고 있다.

다음 수산업 외적으로는 첫째, 어촌 지역 주민들의 생산

환경 및 생활 환경 개선에 대한 수요 증대가 중요한 사항이 된다. 어촌 지역의 생산환경은 다른 어떤 지역에 비해서도 불결하고(dirty), 위험하며(dangerous), 어렵다(difficult), 따라서 어촌지역에 있어서 이러한 문제를 완화시키기 위해서는 어선에 있어 작업 환경을 개선함과 아울러 어항에 있어서도 쾌적한 작업 환경을 갖추기 위한 투자가 계속되어야 할 것이다.

생활 환경에 있어서는 어촌 지역이 다른 어떤 지역에 비해서도 열악함은 굳이 긴 설명을 요하지 않는다. 경제 개발 또는 발전의 궁극적인 목표가 국민들의 삶의 질을 높이기 위한 데 있다고 하면, 어촌지역에 대해서도 우선적으로는 소득원 개발에 주력할 수 밖에 없다 하더라도 이에 병행하여 생활 환경도 개선해 나가야 함은 필수적이다. 어항은 공간적으로 어장과 어촌을 연결하는 결절지(結節地)로서 어촌지역 주민들의 생활 환경 개선과 밀접한 관계를 가지고 있는바, 예를 들면 도서 및 벽지 어촌에 있어서는 어항이 해상 교통 기지가 되고 기타 유형의 어촌 지역에 있어서는 마을회관 및 해안도로 등과 관련하여 지역 주

민들의 생활 환경 개선에 큰 기여를 하고 있다.

둘째, 어항은 이제 어촌 지역 주민들만이 이용하는 것이 아니고 전국민이 이용하는 구역 또는 시설이 되고 있다. 즉 도시 생활의 압박으로부터 탈피하고자 하는 도시 지역 주민들의 욕구와 이를 가능하게 하는 소득 증가가 어촌지역에 대한 관광객수를 폭발적으로 증가시키고 있다.

따라서 어항을 중심으로 하여 낚시, 유람 등 해양 레크레이션이 성행하고 있고, 어항 배후지(어항구역중 육역)에서는 횃집 등이 성업중이다. 이러한 추세는 앞으로 점차 증가할 것으로 전망되고 있다.

이상과 같이 수산업 내적으로는 어선 척수의 증가와 어선규모의 대형화, 유통·가공 시설 등 기능 시설에 대한 수요 증가로 다기능 어항에 대한 개발 필요성이 커지고 있고, 수산업 외적으로는 어촌 생활 환경 개선, 도시 지역 주민들의 해양(어촌)관광에 대한 수요가 큰 폭으로 증가하고 있어 앞으로는 어항의 이러한 기능을 종합적으로 수행하는 공간으로 어항에 대한 인식을 전환해 나가야 할 것이다. ㉔