

흡연의 경제적 손실에 대한 경험적 연구(1)

이 규 식 / 연세대학교 보건과학대학 교수

1. 서론

흡연이 질병발생의 위험과 사망률을 높이는 데 기여한다는 것은 오늘날 이미 널리 알려진 사실이다. 담배 연기 속에는 약 4,000가지의 화학물질이 함유되어 있어 이러한 물질들이 폐결핵, 심장병 등을 유발할 뿐만이 아니라, 미숙아나 기형아 출산의 위험을 높여준다. 요즘에는 흡연이 담배를 피우지 않는 주위 사람들에게도 해를 준다는 사실이 증명되면서 지금까지 사회적으로 용납되던 흡연이 차츰 건전하지 못한 행위로 규정되어 가고 있다. 따라서 일본을 제외한 선진국에서는 흡연율이 차츰 감소하고 있으며, 1인당 담배소비량도 매년 조금씩 감소하고 있다.

한편 우리나라의 경우에는 1994년을 제외하고는 담배소비량 전체가 매년 증가하는 문제를 간직하고 있다. 우리나라에서 담배소비량이 증가하는 데는 청소년층과 여성들의 흡연도 상당히 기여한다고 하겠다. 특히 최근에는 양담배 수입

을 개방함으로써 청소년층의 흡연율이 증가할 지도 모른다는 우려를 낳고 있다.

담배가 인체에 미치는 악영향은 지대하며 이에 관한 역학적 연구는 무수히 발표되어 있다. 따라서 국민의 건강보호를 위해서는 금연운동이 국가적 차원에서 전개되어야 하나 담배산업이 국민 경제에 주는 현시적 이득이나 담배의 생산, 판매를 통한 재정수입측면으로 인하여 금연운동이 실질적으로 보건복지부 차원을 넘어서 전개되기 어려운 측면이 있다.

국민의 건강보호를 위한 금연운동이 국가적 차원에서 전개되기 위해서는 담배산업의 규모나 그 경제적 평가는 물론 흡연에 따른 경제적 영향에 대한 올바른 평가가 요구되어 진다. 이러한 측면에서 경제학자들은 흡연의 경제적 손실에 대한 연구들을 여러나라에서 수행하여 금연정책의 타당성을 제시하였다. 본 논문은 담배를 둘러싼 담배산업현황을 살펴보고 흡연에 따른 경제적 손실에 대한 여러가지 연구 결과들을 종합 제시코자 한다.

〈표1〉 주요국의 흡연을 및 담배소비량 비교(1991년 기준, 15세 이상 인구)

국 가	흡 연 자		담배소비량(g)
	여 자	남 자	
오스트랄리아	26.6(1989)	29.9(1989)	1,964
오스트리아	21.3(1986)	40.0(1986)	2,350
벨지움	23.5(1988)	42.4(1988)	2,467
캐나다	26.0	26.0	1,720
덴마크	40.6	47.3	2,401
핀란드	21.0	35.0	1,372
프랑스	19.2(1990)	37.8(1990)	2,269
독 일	22.2(1989)	38.0	2,843(1979)
그리스	26.0(1988)	61.0(1988)	3,307(1988)
아이슬랜드	29.6(1990)	31.4	2,447
아일랜드	27.0	30.0	2,237(1988)
이태리	17.3(1986)	40.8(1986)	2,643(1979)
일본	14.2	61.2	2,519(1987)
룩셈부르크	—	—	—
네델란드	31.0(1990)	39.0(1990)	2,931(1988)
뉴질랜드	25.2	27.0	1,783
노르웨이	33.0	36.0(1990)	1,570(1989)
포르투갈	5.1(1987)	33.6(1987)	2,916(1985)
스페인	21.4(1989)	51.5(1989)	—
스웨덴	25.0	26.0	1,860
스위스	29.0(1990)	39.0(1990)	3,100(1982)
터어키	—	62.8(1989)	—
영 국	29.0(1990)	31.0(1990)	1,990(1985)
미 국	23.5	28.1	3,010(1984)
OECD 평균	24.4	38.9	2,367
한 국	6.7	68.2(1990)	—

자료 : OECD Health Date File, Health Affair 1994년 가을호에서 인용

2. 한국의 담배산업

(1) 흡연율 및 담배 소비량

먼저 (표1)에서 OECD 국가와 우리나라 국민들의 흡연율을 비교해 보면 우리나라 국민들의 흡연율이 크게 높은 것을 알 수 있다. 물론 여자 흡연율은 우리나라가 OECD 국가에 비해 크게 낮지만 남자들의 흡연율이 월등하게 높기 때문에 전체 흡연율에서 우리나라 국민들이 높은 흡연율을 보인다고 하겠다. 즉 남자 흡연율의 경우 OECD 국가내에서 흡연율이 높은 그리스(61.0%), 일본(61.2%), 터키(62.8%)를 앞지르고 있다. 그러나 우리나라는 여자 흡연율이 낮아 국민 전체적으로 따지면 그리스, 일본, 스페인 보다는 흡연율이 낮으나 그외 OECD 국가들 보다는 흡연율이 높을 것으로 추정된다.

한편 국민 1인당 담배소비량은 우리나

라에서는 정확한 통계가 없어 OECD 국가와 비교하기는 어렵다. 담배소비량이 세계적으로 높은 나라는 그리스, 스위스, 미국 등으로 1인당 연간 3kg이상의 담배 소비를 하는 것으로 나타나고 있다. 서양에서는 담배를 켈련으로도 많이 피우지만 파이프 담배로도 피우고 있어 켈련으로 비교하는 것은 한계가 있다. 우리나라의 담배 소비 통계가 켈련으로 나와 있어 (표 2)에서 1인당 소비하는 담배 켈련 개비로 소비량을 비교할 경우 우리나라는 일본 다음으로 많은 담배 소비를 한다고 하겠다. 즉, 1993년 현재 켈련 소비량이 국민 1인당 미국은 1,954개비이며 독일은 1,578개비인데 비해 우리나라는 2,413개비로 일본의 2,663개비보다는 다소 낮다. 그런데 1988년 이후 1993년까지 우리나라는 1인당 소비량이 16.2% 증가한 반면 일본은 6.6%증가에 그쳤고 다른 구라과 국가는 그 기간중에 켈련 소비량

〈표2〉 주요국의 1인당 켈련 소비 추세

(단위 : 개비)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	증가율 (88-93)
미 국	2,268	2,142	2,035	2,012	1,977	1,954	-13.8
영 국	1,642	1,747	1,704	1,624	1,609	NA	- 2.0
프랑스	1,664	1,692	1,689	1,702	1,679	1,650	- 0.9
독 일	1,905	1,895	2,020	1,830	1,628	1,578	-17.2
일 본	2,499	2,549	2,606	2,649	2,645	2,663	6.6
한 국	2,077	2,172	2,232	2,283	2,329	2,413	16.2

주 : 연간 담배소비량을 전체인구수로 나누어 구한 수치임.

자료 : IMF, International Financial Statistics, 1994. 한국조세연구원, 담배소비세계의 국제비교와 정책방향, 1995.2에서 인용.

〈표3〉 궤련의 소득탄력성 추정치의 국제비교

연 구 자	조 사 대 상 국	소득탄력성
Chapman and Wong(1990)	전세계	0.45
	1인당 GNP가 5천달러 미만인 국가	0.55
Walsh(1980)	아일랜드(1953-76)	0.33
Witt and Pass(1981)	영국(1955-75)	0.13
Lewit and Coate(1982)	미국(1976)	0.08
Townsend(1990)	유럽(1987-88)	0.46
U.S.Dept. of Health and Human Services and Pan American Health Organization(1992)	미주 대륙의 24개국(1985)	0.49
필자	한국(1988-1993)	0.22

자료 : U.S. Department of Health and Human Services and Pan American Health Organization(1992). 한국조세연구원, 담배소비세제의 국제비교와 정책방향 1995.2에서 인용.

이 줄었으며, 특히 미국은 13.8%증가에 그쳤고 다른 구라과 국가는 그 기간중에 궤련 소비량이 줄었으며, 특히 미국은 13.8%의 소비감소를 한 것과 비교할 때 우리나라의 담배 소비는 빠른 속도로 증가하고 있음을 알게 한다.

한편 담배의 소비증가와 소득의 증가에 관한 관계는 담배소비의 소득 탄력성으로 나타낼 수 있다. (표 3)에서 주요 국가의 담배소비의 소득 탄력성을 보면 미국, 영국을 제외한 국가들의 소득 탄력성이 매우 높음을 알 수 있다. 즉, 세계 전체의 소득 탄력성은 0.45로 소득이 10% 증가하면 담배소비는 4.5%가 증가하는 높은 소득 탄력성이 0.55로 세계 평균보다 높게 추정되어 후진국일수록 소득증가와 함께 담배소비의 증가율이 높음을 알 수 있게 한다. 그런데 우리나라는

1988-93년간 1인당 담배소비증가를 16.2%를 1인당 GNP 증가율 73.8%로 나누면 0.22의 탄성치를 보이고 있어 미국, 영국과 같은 선진국보다는 훨씬 높은 소득탄력성이지만 중남미나 기타 후진국들보다는 소득탄력성이 낮다고 하겠다.

(2) 한국의 담배 산업

먼저 잎담배의 국가별 생산 현황을 (표 4)에서 살펴보면 1992년 기준으로 중국이 3백만 M/T 이상을 생산하여 전세계 생산량의 약 40%를 점유하고 있다. 다음으로는 미국이 약 10%, 브라질이 7.3%, 인도가 6.8%순으로 담배의 주요 생산국으로서의 위치를 차지하고 있다.

한편 (표 5)에서 우리나라의 잎담배 생산량 및 경작 농기를 보면 1992년 기준 79.6 M/T을 생산하여 전세계 생산량의 약 1%를 점유하고 있어 세계에서 16-17

위의 잎담배 생산국의 위치를 유지하고 있다. 그리고 우리나라의 잎담배 경작은 매년 증가하는 추세를 보이고 있다. 1988년에는 73천 M/T를 생산했던 것이 1992년에는 79.6천 M/T로 1994년에는 98.0천 M/T를 생산하는 정도로 잎담배 경작이 늘고 있다. 다만 1993년에 비해 1994년도에 와서 잎담배 경작이 줄고 있다.

〈표4〉 잎담배 생산량의 국제비교

단위: 천 M/T

국 가	1990	1991	1992
중 국	2,646	3,066	3,178(39.9)
미 국	738	755	764(9.6)
브 라 질	445	413	583(7.3)
인 도	552	558	538(6.8)
터 키	296	241	320(4.0)
구 소 련	290	223	233(2.9)
그 리 스	136	160	182(2.3)
이 태 리	194	165	143(1.8)
세계전체	7,041	7,454	7,965(100.0)

자료: 통계청, 한국통계연감, 1994

〈표5〉 잎담배 생산량 및 수매대금

구 분	단위	1992	1993	1994
생산량	M/T	79,567	106,493	98,022
수매대금	억원	3,917	5,267	4,763
경작농가	가구	63,956	77,292	75,668
농가호수	가구	1,641,000	1,592,000	-

자료: 한국담배인삼공사

한편 잎담배 경작농가는 1992년에는 63,956 가구에서 1993년에는 77,292가구로 늘어났다가 1994년에는 다시 75,

668가구로 감소하고 있다. 담배경작농가는 1992년에는 전체 농가구의 약 3.9%, 1993년에는 전체농가구의 약 4.8%를 차지하고 있다.

〈표6〉 농가당 잎담배생산 수입액과 농업소득 비교

단위: 천원

	1992	1993	1994
잎담배 경작농가당 잎담배 수입액(A)	6,125	6,814	6,295
전체 농가당 평균 농업소득(B)	7,356	8,426	-
A/B(%)	83.3	80.9	-

자료: A는 (표5)에서 산출
B는 통계청, 한국주요경제지표,
1995.2에서

잎담배 경작으로 인한 농가의 소득은 1992년 3,917억원, 1994년에는 4,763억 원으로서 경작가구당 잎담배 경작에 따른 수입액을 보면 1992년에는 83.3%, 1993년에는 80.9%나 되고 있다. 잎담배 경작농가가 잎담배 경작으로 얻게 되는 수입은 우리나라 전체농가의 평균 농업 소득에 비교할 때 매우 크다는 것을 알게 한다. 잎담배 및 제조담배는 국내에서 소비될 뿐 아니라 수출도 하게 되는 바 그 실적을 보면 (표 7)과 같다. 즉 잎담배로는 전체 생산량의 약 0.3%정도 수출하고 있다. 한편 제조담배는 1994년에는 약 50억원 정도 수출하고 있어 잎담배던 제조담배던 담배수출실적은 미미하다고 하겠다. 반면(표 8)에서 우리나라 안에서 판매되는 담배 소비액을 보면 1994년 국산

담배는 약 3조원 정도 판매 되었고, 외산담배는 3,900억원 정도 판매되어 수출에 비해 담배 수입이 압도적으로 많음을 알게 한다. 그리고 (표 8)에서 국산담배에 대한 외산담배의 판매비율은 1992년 8.0%에서 1993년 10.0%로 1994년에는 12.9%로 매년 그 비중이 증가하고 있는 것이 하나의 특징이라 하겠다.

〈표 7〉 담배수출실적

구 분 단 위	1992	1993	1994
수 량 M/T	237	192	302
있담배 수출비중 %	0.3	0.2	0.3
금 액 백만원	728	663	1,003
수 량 천 갑	19,986	36,771	35,415
제조담배 금 액 억 원	26	49	49

주 : 수출비중은 당해년도 있담배 생산에서 차지하는 수출비중임.

자료 : 한국담배인삼공사

(3) 담배산업과 재정
담배의 생산 및 판매에 따른 세수입도

〈표 9〉 담배소비세의 세수규모와 비중

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
세수총액(A)	225,842	261,949	332,149	383,549	446,527	502,867
국세(B)	194,842	212,341	268,475	303,198	351,906	392,606
지방세(C)	31,000	49,608	63,674	80,351	94,622	110,261
담배소비세(D)	3,096	14,130	15,178	16,469	17,272	17,445
D/A	1.4	5.4	4.7	4.3	3.9	3.5
D/C	10.0	28.5	24.7	20.5	18.3	15.8

주 : 1988년 담배판매세의 수입이고 그 이후는 담배소비세의 수입임.

자료 : 한국조세연구원, 담배소비세제의 국제비교와 정책방향, 1995. 2

〈표 8〉 담배 판매금액

구 분 단 위	1992	1993	1994
국산담배(A) 억원	26,626	28,237	30,330
외산담배(B) 억원	2,141	2,833	3,927
B/A %	8.0	10.0	12.9

자료 : 한국담배인삼공사

담배산업과 관련하여 반드시 고려되어야 할 항목의 하나라 하겠다. 담배산업과 관련하여 정부재정이 관련되는 부분은 담배 소비세라 하겠다. (표 9)에서 담배소비세의 규모를 살펴보면 1988년에는 3,096억원이던 것이 1993년에는 1조 7,445억원으로 무려 5.7배 이상이 증가하여 정부재정에 기여하는 바가 지대하다고 하겠다. 특히 담배소비세가 지방재정으로 뒀에 따라 지방세에서 차지하는 비중을 보면 1988년에는 10.0%에 지나지 않던 것이 1990년에는 24.7%까지 증가되었다. 1993년에는 15.8%로 감소하고 있기는 하지만 지방재정에서 담배소비세가 점유하는 비중은 여전히 크다고 하겠다. 卩