

사슴을 농가 부업적 가축으로

1994. 12 소득세법개정시 사슴을 부업축산의 범위에 게재하지 아니한 반면
과세범위만 600만원에서 1,200만원으로 상향조정한 바 있으나
금년 10월부터 배합사료 부가세 영세율적용을 소득세법시행령이 규정한 부업규모를 적용.

사슴은 뜻밖의 불이익을 적용받게 되어

1995. 10 사슴을 농가부업적 가축으로 건의한 전문을 전제함.

- 편집자 주 -

1986. 6. 31. 농가부업적인 축산의 범위를 개정할 당시 국내 양육은 사치성 사육에서 농가 부업사육으로 4천 농장에서 4만여두를 사육하는데 불과했으나 사슴은 매년 25%씩 번식했을 뿐 아니라 1992년 수입개방 등으로 10년이 지난 현재는 사육장수 9,100(농가사육 90%) 사슴 수 166,000두로 증식되어 축산 경제규모는 소, 돼지, 닭 다음의 축종으로 성장했으나 수입개방이후 내·외산 가격차 때문에 사슴 및 녹용이 국제경쟁력을 잃고 있음에 따라 본회는 94년 10월 부업규모의 양육농가에 소득세 비과세를 건의했으나 정부는 동년 12월 세법개정시 양육현실을 도외시하고 비과세 범위를 상향조정하는데 거쳐 같은 기타 가축인 양, 오리 등과의 축종간 형평성을 잃은 정책때문에 부업농가의 배합사료 영세율 적용 혜택마저 받지 못하게 되었습니다.

따라서 본회는 양육농가의 국제 경쟁력을 높이고저 부업규모 사슴의 소득세 비과세 및 배합사료 영세율 적용을 위한 소득세법 시행령

제6조의 2 관련 [별첨3] 농가부업적인 축산의 범위에 꽃사슴 100마리, 레드디어(적록) 50마리, 엘크 20마리를 비과세 대상으로 건의합니다.

1. 사슴을 농가부업적인 축산범위의 가축으로 건의하는 이유

① 양육현황

우리나라 양육 초기인 1975년말 사육가구수 280, 사슴수 3,677두에 불과했으나, 1986년 부업축산의 범위 개정시는 사육가구수 3,962, 사슴수 42,322두 였으며, 1995년 현재는 사육가구수 9,100, 사슴수 166,606두로 증가하여 세계 5위의 양육국으로 성장했으며 양육 산물은 암사슴이 출산하는 자락을 비롯하여 숫 사슴에서 채취하는 생녹용과 녹혈을 생산하는데 년 생산액은 자락 41,650두 306억원, 생 녹용 12만kg 474억원, 녹혈 37만명분 289억원, 기타(증체물) 173억원 등 총 1,243원 규

모의 주요 가축임.(표 1, 2 참조)

용과 육류를 생산하는 병산하는 사슴은 가축의 규모 및 경제성이 소, 돼지, 닭에 버금가는 가축임에도 정부는 1,517두에 불과한 면양은 부

〈표 1〉

주요 년도별 사육동향

단위 : 두/kg

년 도	사 육 동 향			품 종 별 두 수			평균 사육두수	비 고
	가구수	사슴수	녹용생산량	꽃 사 슴	레드디어	엘 크		
1976	280	3,677	582	3,332	138	207	13.0	양록초기
1986	3,920	42,332	6,601	38,593	1,499	2,240	10.7	소득세법 개정시
1995	9,100	166,606	생 119,777 건 (36,296)	126,254 (75%)	21,334 (13%)	19,018 (12%)	18.3	품종간 구성율

〈표2〉

95년 양록생산성

단위 : 만원

생 산 물	금 액	품 종 별 생 산 액			비 고
		꽃 사 슴	레드디어	엘 크	
녹 용	4,745,378	1,868,560	765,718	2,111,1000	
		46,71 4두×40만원	7,894두×97만원	7,037두×300만	
녹 혈	2,894,610	1,401,402	473,640	1,055,550	
		46,71 4구×30만원	7,89 4두×60만원	7,037두×150만	
자 록	3,062,350	1,262,540	373,310	1,426,500	
		31,563두×40만원	5,333두×70만원	4,755두×300만	
증체수입	1,731,584	757,524	213,340	760,720	
		126,254×6만원	21,334두×10만원	19,018×40만	
합 계	12,433,932	5,290,044	1,826,008	5,353,870	

② 가축별 규모 및 부업축산의 범위

국내 가축중 소, 돼지, 닭 등 육류를 생산하는 것은 일반 가축이라하여 사슴, 염소, 오리, 꿀벌 등 건강식품을 생산하는 것은 특수가축으로 분류하는데 육류는 곡물과 더불어 주식물이므로 수급에 차질이 있어서는 안될 것이나, 경제성장과 환경변화에 따라 건강식품 생산을 소홀히 해서는 안될 것이며 특히 건강식품인 녹

업규모 소득세를 비과세하나 16만 여두의 사슴은 비과세 대상에 제외한 것은 법률의 공정성과 가축간 형평이 결여된 차별정책이며 이같은 차별정책 때문에 내수량의 80%를 외산에 의존하는 국내 녹용생산을 위축했을뿐 아니라 생산비 가중으로 국제경쟁력을 약화시키고 있음. (표3 참조)

<표3>

축종별 규모 및 부업축산의 범위

단위 : 마리/만원

사 축 명	소	젓 소	돼 지	닭	사 슴	오 리	산 양	면 양	토 끼	
가 축 규 모	가 구 수	527411 (5540)	24339 (259)	49687 (5460)	207629 (22810)	9100 (100)	8600 (95)	80903 (890)	26 (029)	10251 (118)
	가 축 수	2499573 (1500)	545824 (327)	6099153 (3654)	97206997 (58345)	166606 (100)	2137348 (1282)	640875 (384)	1517 (9)	170766 (102)
경 제 규 모	총 액	49991억원	10916	4,879	2,430	1,751	64	961		6
	두 단 가	263	250	12	3.2	꽃 80(50) 레 120(80) 엘 800(500)	0.38	20		0.5
	평 균 가	(200)	(200)	(8)	(2.5)		(0.3)	(15)		(0.35)
부 업 규 모	30	20	200	10,000		10,000	300	300	5,000	

가축중 사슴과 생산성이 유사한 젓소와 대비할때 사육 농가수는 사슴 9,100, 젓소 24,339이며, 가축수는 사슴 166,606, 젓소 545,824이므로 젓소가 약 3배의 규모이나 같은 특수가축인 사슴과 산양(염소)을 대비할때 규모는 산양이 3.8배이나 경제규모는 사슴이 2배이며, 그뿐 아니라 사육자의 80%가 농가 부업이며 녹용소비가 일반화된 양육이라는 현실을 감안하여 꽃사슴 100두, 레드디어 50두, 엘크 20두를 농가부업적인 축산범위로 하여 가축간 법률적 평등과 정책의 형평성을 기하여야 할 것임.

고 있는 배합사료에 대한 부가가치세 영세율 적용은 조세감면 규제법 제99조에 의거 사료관리법에 의한 배합사료 부가세 영세율 적용에 관한 특례규정에 따라 소득세법 시행령에서 규정에 따라 소득세법 시행령에서 규정하는 농가 부업규모의 범위인 소 30마리, 젓소 20마리, 돼지 200두, 산양·면양 각 300마리, 토끼 5,000마리, 닭, 오리 각 10,000수 이하의 축산을 영위하는 자의 가축 사육규모에 국한 실시하는 것은 축종간의 형평성을 무시한 차별정책이므로 시정해 주시기 바랍니다.

<표4>

젓소와 사슴의 소득대비

		새 끼	생 산 물	비 율	부업규모두수	비 교
젓 소		년 1두	원유 7,000kg×600원=420만원	100	20두	
사 슴	꽃사슴	년 1두	녹용 녹혈 판매가 70만원	23	87두	
	레드디어	년 1두	" 157만원	37	53두	
	엘 크	년 1두	" 450만원	95	19두	

2. 배합사료 부가세 영세율 적용의 차별화 시정

지난 1일부터 부업축산농가에 국한 시행되

① 사슴사료 수급사항

사슴은 조사료 70%, 농후사료 30%의 비율로 급여하며 농후사료는 시중에서 판매하는 배합사료를 이용하는데 연간 수요량은 55,485

톤이며, 조사료는 산에서 채취하는 수염류와 목초를 급여하는데 구인난과 고임금으로 인하여 중국산 갈잎 및 미주산 알팔파로의 대체량 증가로 외산과의 경쟁력이 약화되고 있어 생산

비 절감을 위한 정부의 정책지원이 시급한 실정이나, 배합사료 영세율적용을 받지 못해 생산비가 가중되고 있음.

〈표5〉 사슴품종별 사료 수요량 및 수급상황 단위 : kg

	농후사료(배합사료)			수급사항	조사료(갈잎, 알팔파)			수급 상황
	두1일	두1년	품종별 년수요량		두1일	두1년	품종별 년수요량	
꽃사슴	0.7	224 ₅	32,257,897 (126,254두)	시중구매	1.5	547 ₅	69,124,065 (126,254두)	자 급 율 80% 외산수입 20%
레 드	1.2	438	9,344,292 (21,334두)		2.5	912 ₅	19,467,275 (21,334두)	
엘 크	2.0	730	13,883,140 (19,018두)		4.0	1,460	27,766,280 (19,018두)	
합 계			55,485,329				116,352,620	

② 사슴 수익성 분석

최근 사슴 수익성을 조사 분석한 결과 꽃사슴은 소득액이 240,000원이나 자본이자 및 인건비를 계산했을때 순수익은 56,100원, 레

드디어는 두당 소득액이 620,000원이나 순수익은 84,700원, 엘크사슴은 두당 소득액이 2,462,500원이나 순수익은 545,500원으로 밝혀져 양육경영의 어려운 실정임.

〈표6〉 경영성과 단위 : 천원

구 분	꽃사슴(50두 기준)		레드디어(20두 기준)		엘 크(10두 기준)	
	호 당	두 당	호 당	두 당	호 당	두 당
조수입(A)	24,354.5	487	22,965	1,148	38,765	3,876.5
경영비(B)	11,850	237	10,560	528	14,140	1,414
비용합계(C)	27,200	544	24,660	1,233	33,310	3,331
소득(A-B)	12,504	250	12,405	620	24,625	2,462.5
순수익(A-C)	-2,846	-56.9	-1,695	-84.7	+5,455	+545.5