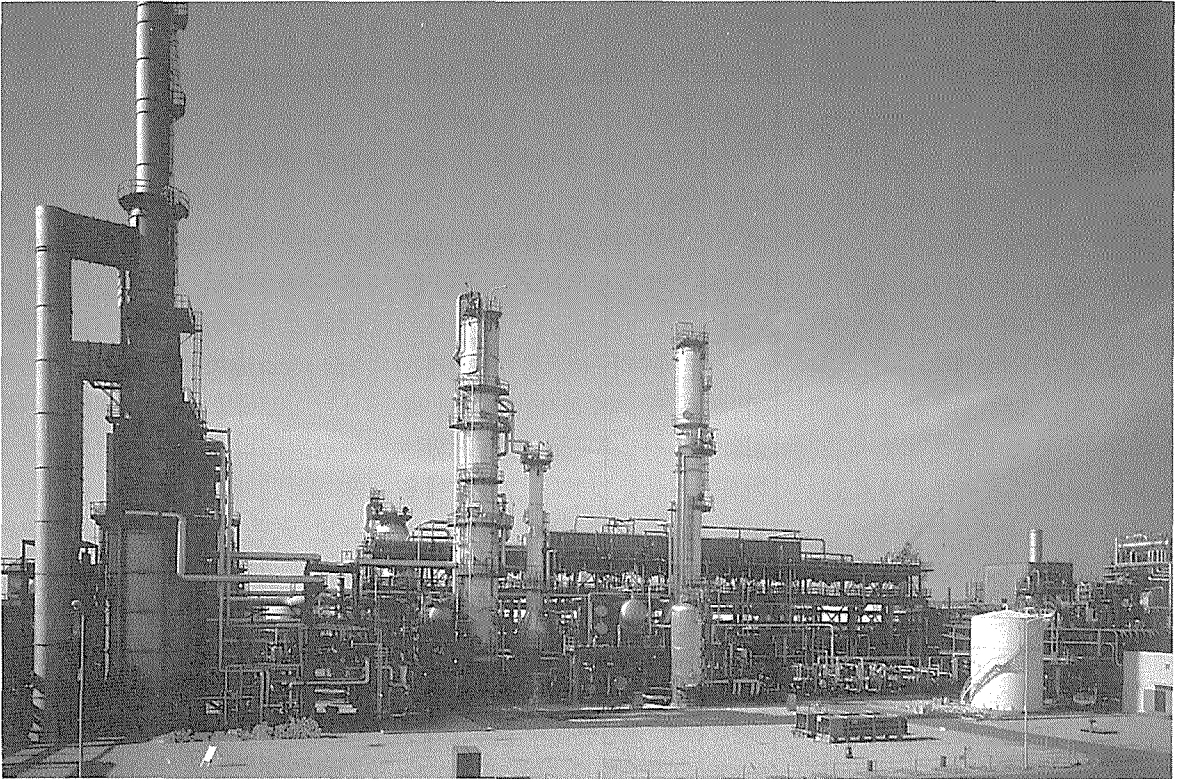


특집

개방화 · 자유화와 석유산업



석유산업의 현황과 과제

洪贊基
〈대한석유협회 부회장〉

I. 머리말

국내정유산업은 우리경제의 고도 성장과 중화학 공업의 급격한 성장에 힘입어 눈부신 발전을 이룩하였다. 국내석유소비가 급증하여 석유 소비규모가 세계 10위권에 올라섰으며, 이에 따라 국내정제능력도 세계 9위 규모로 확장되었다. 그러나 최근 들어 개방화·세계화의 추세와 함께 정유산업의 경영여건이 급변하고 있어, 국내정유산업은 미증유의 도전과 시련에 직면하고 있다.

지난 수십년동안 지속되어 오던 각종규제의 완화 및 철폐추진과 공급능력의 확대에 따라 국내정유사간 경쟁이 격화될 것으로 예상되는 한편, 국내시장의 점진적인 개방에 따라 머지않은 장래에 해외기업과의 경쟁도 불가피할 것으로 전망된다.

이 시간에는 이러한 변혁기를 맞고 있는 정유산업의 현재 상황과 주변여건의 변화를 점검하고 이에 대한 정유산업의 향후과제에 대해 간단히 살펴보고자 한다.

II. 정유산업의 현황

1. 정유산업의 위치

정유산업은 우리 경제의 지속적인 경제 발전을 위한 기초 에너지자원의 안정공급을 책임지고 있는 중요한 산업이다. '94년도 정유산업의 매출액은 14조 6천억원을 기록하였

으며 이는 GNP의 6.3%에 해당하는 규모이다.

또한 '94년도의 석유수입금액은 122억 달러로서 우리나라의 총 수입액(1,023억 달러)에서 차지하는 비중도 12%에 달하고 있다.

우리나라가 사용하는 총 1차에너지중 석유의 비중은 '85년 48.2%에서 '94년에는 63%로 크게 증가하였으며, 이러한 높은 석유의존도는 앞으로도 당분간 지속될 것으로 예상된다.

2. 석유수급

가. 석유수요 추이

국내석유수요는 에너지다소비업종을 포함한 중화학공업이 크게 발전함에 따라 '70년대이후 대폭적으로 증가하기 시작하였다. 근년에는 소득수준이 높아져 승용차의 보급이 확대되고 국민생활이 향상됨에 따라 휘발유와 등유, 경유등 정질 고급유종의 수요가 급증하는 한편, 석유화학의 대폭적인 증설로 납사수요도 크게 증가하는데 힘입어 석유수요는 기록적인 증가추세를 보였으며, '90

GNP대 정유산업 매출액 비중

(단위 : 조원)

	GNP	정유산업의 매출액	매출비중 (%)
'92	204.2	12.0	5.2
'93	215.6	13.3	6.2
'94	233.5	14.7	6.3

총수입금액중 석유수입대금 비중

(단위 : 백만달러, %)

	'80	'85	'90	'93	'94
총 수입액(A)	22,300	31,100	69,800	83,800	102,348
석유수입대금(B)	6,035	6,109	9,009	12,414	12,242
비 중(B/A)	27.1	19.6	12.9	14.8	12.0

에너지원별 수요 비중 추이

(단위 : %)

	'85	'90	'92	'93	'94
석 유	48.2	53.8	61.8	62.1	62.9
석 탄	39.1	26.2	20.3	20.0	19.5
L N G	-	3.2	4.0	4.5	5.6
수 력	1.6	1.7	1.1	1.2	0.7
원 자 력	7.5	14.2	12.2	11.5	10.7
기 타	3.6	0.9	0.6	0.7	0.7
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

*에너지 해외의존도 : 94.8%('93)

년에는 24.1%로 수요증가율이 피크에 달하였다.

'79년 이란의 회교혁명으로 촉발된 2차석유위기로 국제원유가격이 폭등하고 이 여파로 세계경제가 심한 침체에 빠졌던 '81~'85년기간에만 국내석유수요증가율이 연평균 0.8%로 저조하였을 뿐, '76~'80년 기간에는 연평균 11.6%, '86~'90년 기간에는 연평균 13.6%,

'91~'93년기간에는 연평균 16.5%씩 증가하였다. 특히 '88~'92년까지 5년동안에는 연평균 19.6%의 높은 증가율을 기록하였다.

'94년판 BP 통계에 의하면 국내 석유소비수준은 '93년 163만5천B/D로 이미 세계 10위에 진입하였으며, 현재 국내석유소비추세를 감안할 때 영국(8위: 179만B/D)과 프랑스(6위: 196만5천B/D)를 추월하는 것

도 시간문제로 보인다.

나. 석유수출입

국내석유수요의 급증으로 인해 원유와 석유제품의 수입량은 '90년 4억배럴(111만7천B/D)를 돌파하였으며, 그 이후 2년연속 25%를 넘는 증가율을 보인 후, '94년에는 7억7천만배럴에 달하였다. 원유의 수입증가율은 '93년부터 크게 둔화되어 '94년에는 한자리수의 증가율(5.9%)을 기록하였으나, 석유제품의 수입증가율은 최근에도 계속 높은 증가율을 기록하고 있다.

원유의 지역별 수입비중을 살펴보면 중동의존도가 계속 심화되어 '94년 77.1%로 상승한 반면 동남아시아의 수입비중은 '85년 24.2%에서 '94년에는 15.2%로 크게 낮아졌다. 이처럼 중동의존도가 계속 높아지고 있는 원인은 원유의 절대매장량 자체가 중동에 편중되어 있고 또한 중동만이 수출여력을 많이 갖고 있는 반면, 동남아시아 등은 국내소비는 크게 증가하고 있으나 원유의 매장량과 생산량은 국내수요증가율을 따르지 못해 수출여력이 감소하거나 미미한 증가에 머물고 있기 때문이다. 특히 중국이 '93년 이후 석유순수입국으로 전략한 데도 큰 원인이 있다고 할 수 있을 것이다.

주요석유제품의 최근 수입실적을 살펴보면, 우리나라의 최다수입 제품인 납사는 '93년 6,240만 배럴(총제품수입의 36%), '94년 7,200만 배럴(총제품수입의 35.2%)

기간별 국내석유수요 증가율

기 간	연평균 증가율
'76 ~ '80	11.6%
'81 ~ '85	0.8%
'86 ~ '90	13.6%
'91 ~ '94	14.9%
'88 ~ '92	19.6%

원유 및 석유제품 수입추이

(단위: 천배럴, %)

	원 유		석 유 제 품		계	
	물 량	증가율	물 량	증가율	물 량	증가율
'87	216,163	-6.0	43,336	53.6	256,499	-0.8
'88	261,080	20.8	41,947	-13.2	303,027	16.8
'89	296,410	13.5	49,270	17.5	345,680	14.1
'90	306,583	3.4	101,249	105.5	407,832	18.0
'91	399,304	30.2	110,675	9.3	509,979	25.1
'92	509,377	27.6	139,711	26.2	649,088	27.3
'93	560,563	10.0	173,428	24.1	733,991	13.1
'94	573,026	2.2	203,986	17.6	777,012	5.9

지역별 원유도입비중 추이

	'85	'90	'92	'93	'94
중 동	57.0	74.3	74.7	76.9	77.1
동 남 아	24.2	20.3	18.7	17.2	15.2
중 남 미	6.0	2.3	4.1	2.8	4.1
아 프 리 카	12.8	3.1	2.5	3.1	3.6
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

을 수입하였으며, 수입증가율도 '93년 30.2%, '94년 15.6%에 달하였다.

두번째로 많이 수입하는 석유제품은 LPG로 '93년 4,550만 배럴(총제품 수입의 26%), '94년 4,860만 배럴(총제품수입의 24%)을 수입하였다.

최근 수입증가율이 가장 높은 석유제품은 저유황경유로 '93년에는 전년대비 91.2%, '94년에는 전년대비 55.3%의 신장률을 기록하였다. 이것은 정부가 93년부터 경유의 유향함유량을 0.4%에서 0.2%로 낮추어 공급토록 했기 때문이다.

국내 총석유소비중 수입제품의 비중은 '93년 30.7%로 처음 30%대를 상회한 이후 '94년에는 동비중이 32.6%로 더욱 상승하였다.

이러한 높은 수입 비중은, 현재 건설중인 고도화 시설, 증질유분해 및 탈황시설이 속속 준공되면서 낮아질 것으로 예상된다.

석유제품의 수출도 최근들어 크게 늘어나고 있다. 그러나 제품수출은 여유정제능력의 유무와 내수증가율에 크게 좌우되기 때문에 연도별로 보면, 물량변동이 매우 심한 편이다. 그러나 최근에는 증질유 분해 및 탈황시설이 연차적으로 건설되고 있고, 총제품수출량의 약 40% 이상을 차지하는 B-C 유의 일부가 동 시설의 원료로 투입되기 시작함에 따라, 석유제품의 총수출량은 '94년에 다소 감소세로 반전되었다. 이러한 추세는

현재 건설중인 고도화 시설이 모두 가동에 들어갈 때까지 당분간 지속될 전망이다. 그러나 각사의 증설에 따라 잉여공급능력이 발생할 경우 제품수출이 증가할 가능성도 있다.

이와 같이 석유제품의 수출입 물량이 많은 것은 기본적으로 석유제품의 연산성으로 인해 유종별 소비구조에 맞추어 생산량을 인위적으로 조절하는데 한계가 있기 때문이다.

3. 정제시설의 고도화

현재 국내외 환경규제는 계속 강화되고 있고 국내석유제품의 수요패턴도 경질화·저유황화되고 있다. 이에 탄력적이고 효과적이고 근본적으로 대처하기 위하여 국내정유업체는 증질유분해시설과 탈황시설과 같은 고도화시설을 건설하고 있다.

수요가 증가하고 있는 경질제품과

'94년 석유제품의 수입

(단위: 천배럴, %)

	'93	증감률	'94	증감률
합 계	173,425	24.1	204,986	18.2
등 유	16,016	78.2	17,087	6.7
경유(0.4% 이하)	11,226	91.2	17,434	55.3
B-C(1.6% 이하)	32,624	▲4.8	35,485	8.8
납 사	62,411	30.2	72,168	15.6
L P G	45,479	14.8	48,595	6.9
기 타	5,669	83.2	14,217	150.8

석유제품의 수출입 비중

(단위: 천배럴, %)

	제품생산(A)	제품소비(B)	제품수출(C)	제품수입(D)	수출비중(C/A)	수입비중(D/B)
'90	304,496	356,349	27,184	101,250	8.9	28.4
'91	408,249	425,256	90,495	110,675	22.2	26.0
'92	504,890	514,973	118,352	139,711	23.4	27.1
'93	539,850	565,729	134,534	173,425	24.9	30.7
'94	545,515	621,744	127,229	203,942	23.3	32.8

'94년 석유제품의 수출

(단위: 천배럴, %)

	'93	증 감	'94	증 감
합 계	134,534	13.7	127,230	▲5.4
경 유	39,240	28.9	38,317	▲2.4
B - C	71,583	5.0	63,709	▲11.0
Jet 유	9,980	▲18.5	10,934	9.6
납 사	10,328	90.2	9,148	▲11.4
기 타	3,403	62.0	5,122	50.5

저유황제품의 증산을 위해 저유황 및 경질원유를 도입·정제하는 방법이나 이들 제품을 수입·공급하는 방식은 국내외적으로 계속 강화되고 있는 환경규제하에서 잉여 중질 및 고유황제품의 처분에도 문제가 있고, 필요물량의 확보와 가격의 안정성면에서도 문제가 있다. 또한 경질원유나 저유황원유는 중질원유와 고유황원유에 비해 매장량은 적으나 생산량은 많기 때문에 중장기적으로 수급상 애로가 발생할 우려도 있다.

이러한 이유에서 국내정유업체는 '93 ~ '97년 기간동안 약 4조원을 투입, 28만4천B/D의 중질유 분해시설과 19만5천B/D의 중질유 탈황시설을 건설하고 있는 것이다. 현재 상

압정제시설에 대한 고도화시설의 비율은 5.5%로 낮은 수준이지만 '97년 건설중인 고도화시설이 모두 완공되면 동 비율은 17.2%로 상승하게 된다.

이러한 고도화시설의 건설은 수요구조의 변화와 환경규제의 강화에 대응하기 위한 방안일 뿐만 아니라, 탄력적인 공급능력을 보유함으로써 국내 정유산업의 대외개방에 대비하여 국제경쟁력을 제고하는데도 큰 도움을 주게 될 것이다.

4. 석유유통시장 현황

석유제품의 유통은 상품의 특성상 전용의 저장시설, 수송수단, 판매시설이 필요하며, 일반적인 유통경로

는 정유회사→대리점→주유소→소비자의 3단계로 되어있다. 이러한 3단계의 유통경로를 통해 판매되는 대표적인 석유제품은 휘발유·등유·경유등이다.

이처럼 석유제품은 일반상품과 달리 인화성물질이며 액체인 관계로 유통구조와 유통망이 비교적 단순하고 제한적이다. 특히 휘발유 등과 같은 소비성 경질제품은 대부분 주유소를 통해 일반소비자에 판매되고 있기 때문에 정유사간의 주유소 확보전은 치열해 질 수 밖에 없다. 주유소의 확충이 곧 판매량의 확대를 의미하기 때문이다.

주지하는 바와 같이 '94년 5월부터 12월까지 계속된 정유사간 휘발유의 판매가격 인하전은 이러한 구조적 원인 때문이었으며 현재에도 정유사간 시장쟁탈전은 내연을 거듭하고 있는 상황이다.

5. 규제완화와 경쟁촉진

정유산업의 규제완화는 '93년 문민정부가 출범하고 UR협상이 타결됨에 따라 본격적으로 추진되기 시작하였다. '93년 11월에는 석유유통 부문의 대외개방에 미리 대비하고 소비자의 편익을 증진시키기 위하여 6대 도시의 주유소 거리규제가 철폐되었으며, 거리규제가 완화된 기타 지역에서도 '95년 11월부터는 거리규제가 완전히 철폐될 계획으로 있다.

지난해 1월에는 유가자유화의 전

중질유 분해 및 탈황시설 건설 계획

(단위 : 천b/d)

		현시설	증설계획	합 계	완공예정일
유 공	분해시설	30	50	80	'96. 12
	탈황시설	30	60	90	'96. 12
호 유	분해시설	-	70	70	'95. 7
	탈황시설	-	50	50	'97. 10
한 화	분해시설	-	40	40	'96. 12
	탈황시설	-	30	30	'97. 12
쌍 용	분해시설	-	30+30	60	'95. 6, '96. 10
	탈황시설	-	25	25	'95. 6
현 대	분해시설	34	-	34	
	탈황시설	-	-	-	
계	분해시설	64	220	284	
	탈황시설	30	165	195	

각사별 상표사용계약 주유소현황

('94. 12. 31 현재)

	유 공	호 유	한 화	쌍 용	현 대	계
주유소수	2,748	2,110	962	865	610	7,295
(%)	(37.7)	(28.9)	(13.2)	(11.8)	(8.4)	(100.0)

자료 : 통상산업부

단계로서 유가연동제가 도입된데 이어, 정유산업에 대한 규제완화중 가장 핵심적인 부분의 하나인 국내 유가자유화와 관련, 현재 정부는 실시시기를 검토중에 있다. 정부는 유가자유화와 함께 정유업 신규진입 제한, 정제시설의 신·증설허가제, 석유수출입승인제(원유와 LPG를 제외한 석유제품의 수출입 승인제는 '95. 4. 1부터 폐지)등에 대해서도 규제철폐와 대폭적인 완화를 검토하고 있는 것으로 알려지고 있다.

유가 자유화와 석유산업 자유화가 시행되면, 1차적으로 국내기업간의 경쟁이 치열해질 것으로 보이며, 2차적으로는 외국자본과의 경쟁시대도 도래할것으로 예상된다. 바야흐로 정유업계도 험난한 무한경쟁시대를 눈앞에 두고 있는 것이다.

6. 해외 석유개발 추진현황

국내 소요석유 전량을 해외에 의존하고 있는 우리나라는 1. 2차 석유파동을 겪으면서 석유의 장기·안정확보 방어의 일환으로 국내외에서 석유개발사업을 추진하게 되었다. 그러나 세계의 석유메이저들은 일찍부터 원유의 생산으로부터 정제·제품의 판매·석유화학사업에 이르기까지 수직적 일관조업체제를 갖추고 원료인 원유의 저가·안정공급과 수익원의 다변화, 이익의 극대화등을 도모하고 있다.

우리나라는 80년대부터 본격적인 석유개발에 착수했다. 국내의 대륙

붕 석유탐사는 석유개발공사가 전담하고 있으며, 해외 석유개발은 '81년 코데코에너지가 인도네시아의 서마두라 유전개발 사업에 참여한 것을 필두로 석유개발공사, 정유사, 대기업등이 참여하고 있다.

'93년말까지 24개국 40개 사업에 참여하여 이중 6개국 16개 광구는 탐사에 실패하고 철수했으며, 18개국 24개 유전개발사업이 진행되고 있다. 우리나라는 예멘의 마리브유전, 인도네시아의 서마두라 가스전, 이집트의 칼다광구(지분참여), 아르헨티나의 팔라라르고 광구(지분참여) 등에서 연간 약 7백만 배럴수준의 자주개발 원유를 도입하고 있다. 그러나 이는 국내수요의 1%에 불과한 물량이다.

7. 국내의 환경규제의 강화

가. 기후변화협약

인류에게 현대문명과 산업발전을 가져다 준 석유가 그 사용량이 급증함에 따라, 이제는 인류의 생존을 위협하는 지구환경 악화의 주범으로 지탄받기에 이르렀다. 석유연소시에 발생하는 이산화탄소등에 의한 온실효과로 지구온난화문제가 심각해지고 있으며, 이러한 지구 온난화 문제는 그 파급영향이 광역화되고 있어

개별 국가차원의 대응으로는 해결이 어려우며 범지구적 노력이 필요하다. 따라서 이들 온실효과 가스의 배출을 억제하여 기후의 안정성을 확보하기 위한 기후변화협약이 '92년 6월 채택되고 '94년 3월 21일부로 발효되었으며, 우리나라는 '93년 12월 47번째 국가로 가입하였다.

현재 우리나라는 개도국으로 분류되어 협약상 특수우무조항이 면제되어 단기적으로는 별 문제가 없으나, '96년 OECD가입이 성사되고 선진국으로 분류되면 CO₂ 배출저감을 위한 구체적인 시책을 수립.시행하도록 압력을 받게 되거나 의무적으로 준수하게 될지도 모른다.

CO₂배출저감대책은 궁극적으로 석유소비를 억제하는 결과를 초래할 것이며, 따라서 장기적으로 국내정유산업에 큰 영향을 미칠 것으로 예상된다.

나. 국내석유품질기준의 강화

환경부는 승용차의 배출가스로 인한 대기오염을 저감시키기 위해 '93년부터 시판 휘발유를 전면 무연화하고 아울러 방향족, 벤젠, 산소함유량 등 주요 품질 규격을 강화하였다.

아황산가스에 의한 대기오염을 저감시키기 위해 '81년부터 저유황 B-C유(유황분 1.6%)와 저유황 경유

유황 함량 규제 강화계획

	'81 이전	'81	'93	'96 이후
경유(%)	1.0	0.4	0.2	0.1
B-C유(%)	4.0	1.5	1.0	1.0

(유황분 0.4%)를 별도로 생산·공급토록 하였고 연료유 사용이 급증하여 대기오염이 계속 악화되자 '93년 1월부터는 다시 저유황 경유의 유황함량을 0.4%에서 0.2%로 낮추었다.

환경부는 또한 초저유황 B-C유(유황분 1.0%)를 '93년 7월부터 수도권 20개시군에 신규로 공급토록하고 기존 저유황 B-C유(유황분 1.6%)는 18개 시군에서 계속 사용토록 하였다.

그러나 '94년 7월부터는 초저유황 B-C유의 의무사용지역이 수도권지역에서 지방의 대도시로 확대되고 '96년 7월부터는 광주·대전을 포함 각도의 주요도시로 확대될 계획이다.

그 밖에도 정부는 96년부터 오염물질 배출 부과금 제도를 확대하여 기준량 이하의 오염물질 배출량에 대하여도 지금까지는 부과하지 않았던 기본 부과금을 부과할 계획이며, 오존 오염의 원인으로 알려져 있는 휘발성 유기화합물에 대하여도 97

년부터 단계적으로 회수시설을 설치토록 의무화할 예정이다.

Ⅲ. 주요현안과 과제

1. 국제 경쟁력 및 자생력의 제고

최근 우리 경제의 자유화·개방화가 급속도로 진행되고 정유산업의 규제완화도 적극 추진되고 있으나, 정유산업은 그동안 석유전부문에 강력한 행정지도와 법적 규제로 민간기업의 창의와 자율이 억제되어 자생능력을 키우고 국제경쟁력을 배양하는데 어려움을 겪고 있다.

따라서 정유산업의 자유화와 개방화에 대비하고 국제경쟁력을 제고하기 위해서는 우선 타부문의 규제완화에 앞서 과도한 이익규제를 완화하거나 철폐하고 정제비도 현실화하여 정유산업의 허약한 기업체질을 강화할 수 있도록 해야 한다. 사내이익유보를 통해 필요한 투자자금을 내부축적·조달할 수 있도록 하고 경영 합리화를 통해 기업이익을 극

대화할 수 있는 여건을 조성해 주어야 한다. 또한 정유부문의 경영여건을 개선하기 위하여 계속 단축되고 있는 공급자 신용 (Shipper's Usance)기간도 국제관행에 따라 외국의 석유회사들이 사용하고 있는 기간정도로 다시 연장되어야 할 것이다.

2. 석유 유통부문의 합리적 개선

석유제품의 특성상 일반 소비유종(휘발유·등유·경유)의 판매는 주로 주유소를 통하여 이루어지기 때문에 시장세어의 확대를 위해서는 상품의 품질이나 회사의 이미지 제고를 위한 광고도 중요하지만 주유소수의 확대가 불가피하고 절대적이다.

그런데 현재 정유5사중 4개사가 증설을 하고 있으며, 이들 증설이 순차적으로 완공되면서 정유시간의 주유소확보전은 향후 한동안 치열해질 가능성이 높다.

앞으로 정유업과 유통업의 신규참여가 자유화되고 유통업의 대외개방이 이루어질 경우 주유소 쟁탈전이 한층 더 가열될 가능성도 배제할 수 없다. 그리고 석유제품은 박리다매형 상품인데다 일반상품과 달리 제품의 차별화도 확연하지 않아 가격경쟁의 가능성 또한 배제할 수 없다.

이같은 유통부문에서의 과도한 경쟁은 정제시설 고도화, 비축·저장시설의 확충등 정유산업의 국제경쟁력 제고를 위한 시급한 투자를 위축시키게 될 것이며 결국 국가경쟁

휘발유 유통마진을 추이

(단위 : %)

	'88.6	'89.3	'91.7	'92.6	'94.1	'95.4
대리점	5.67	5.29	4.05	3.48	3.59	3.71
주유소	8.40	7.88	6.17	5.26	5.43	5.60
계	14.07	13.17	10.22	8.74	9.02	9.31

*일본 주유소의 휘발유 마진 16.7%('93년 기준)

수단별 유류 수송 분담율('93년기준)

	해상	철도	유조차	송유관	계
분담율(%)	40.4	7.5	44.6	7.5	100.0

1* 주요국의 송유관 비율 : 영국 48%, 이탈리아 48%, 캐나다 70%, 미국 57%

력 약화로까지 이어지게 될 것이다. 따라서 대리점과 주유소 등에 대한 유통마진을 적정수준으로 상향 조정하여 유통업계의 효율적 경영을 유도하고 정유업계에서도 건전한 경쟁 질서를 확립하여 경쟁의 과실을 소비자가 향유하도록 하는데 정부와 업계의 공동노력이 필요한 시점이다.

3. 물류시설의 확충

우리나라는 주요소비국에 비해 수송망이 낙후되어 있어, 안전하고 수송비가 저렴한 송유관 수송비중은 7.5%에 지나지 않으며, 국내 수송의 거의 대부분을 유조차와 해상수송에 의존하고 있는 실정이다.

더우기 최근들어 육상수송은 교통체증의 악화로 운행회수가 감축되고 있고, 해상수송의 경우는 국내 유조선단이 노후화되고 소형인데다 외국적선의 용선은 규제가 많고 항만시설도 한계에 달해 물류비용이 큰 폭으로 상승하고 있다. 그러나 수송문제는 하루수송능력 22만2천배럴인 온산-서울구간과 18만2천B/D인 여천-서울 구간등 남북송유관이 '96년 완공·개통되면 1차 석유수송은 대폭 개선될 전망이다.

그리고 무엇보다도 현재 문제가 많은 것은 저장시설의 확충 문제이다. 국내소비의 증가와 민간비축의 단계적 확대 계획에 따라 정유업계는 저유시설의 확충을 추진하고 있

다. 석유의 안정공급기반을 확보하고 정유산업의 대외개방시 물류부문에서의 경쟁우위를 선점하기 위해서도 저유시설의 확충은 시급한 과제가 아닐 수 없다.

그러나 현실적으로는 여러가지 법적·행정적 규제등으로 적합한 부지 확보가 어렵고 부지문제가 해결되어도 건설시 지역주민의 거센 저항과 반대에 직면하는 등 어려움이 많다. 정부에서는 정유산업의 높은 공익성과 국민경제에 미치는 중요성을 감안, 국가공단내에 저유소건설이 용이하도록 공업배치법등 관련법령을 개정하여야 하며, 저유소건설용 개인지도매입도 수월하도록 토지수용법이나 국토이용관련법등 관련법상에 명문화하는 조치가 필요하다.

4. 중장기 석유 안정공급의 확보

전세계 석유부존자원의 76.5%를 OPEC이 점유하고 있고 세계 총매장량의 65.8%가 중동지역에 편재되어 있다. 반면 세계 원유생산을 보면, '85년 29.6%에 불과하던 OPEC의 비중이 '93년말 현재 41.1%로 확대되었다. 그리고 중동지역의 잠재적인 종교적·민족적 갈등은 이같은 자원의 편재성과 함께 석유의 구조적 공급불안 요인으로 작용하고 있으며 개도국과 동구, 중국, 러시아등의 경제성장에 따른 석유수요의 급증세는 중장기 석유공급불안을 더욱

가중시키고 있다.

이같은 향후의 석유위기에 능동적으로 대처하기 위해서는 해외유전 개발을 위한 투자를 확대하여 자주 개발원유의 도입비율을 늘리고, 매장량이 많은 산유국과 자원협력과 유대관계를 강화하고, 정부의 석유비축을 확대하여야 할 것이다.

IV. 맺는말

정유산업의 주변환경은 급변하고 있으며 경영여건은 점점 더 악화되고 있다. 정유업계도 이에 대응하고 이를 극복하기 위해 다각적인 노력을 기울이고 있다. 그러나 정유업계의 독자적인 노력에는 한계가 있다. 수십년동안 정유산업을 규제해온 정부는 정유산업의 성장발전에 공도 크지만 현재 정유업계가 안고 있는 문제점과 어려움에 대한 책임도 없지 않다.

따라서 정부는 오늘과 같은 격변기에 정유산업의 자유화·개방화를 추진하는데 있어서 그 부작용을 최소화하기 위한 제도적 장치를 포함한 보완대책도 사전에 충분히 연구·검토해야 할 것이다. 정부는 또한 정유산업이 국제 경쟁력을 배양하여 자유화·개방화의 무한경쟁시대에 험난한 시련과 도전을 극복할 수 있도록 가능한 모든 지원과 세심한 정책적 배려를 해 주어야 할 것이다. ♣