



특집/ '95년 석유정책



석유·가스 산업의 환경변화와 규 법 인 인 '95주요 정책방향 ○ ○ ○

金 東 源

〈통상산업부 자원정책실 제2심의관〉

I. 머리말

최근 우리가 직면하고 있는 석유·가스산업의 환경은 대내외적으로 볼 때 그 어느때 보다도 많은 격동과 변화의 국면을 맞이하고 있다.

우선 대외적인 환경변화를 살펴보면 세계석유·가스시장은 어느 정도 안정세를 보이고 있으나 석유·가스 자원의 유한성·지역적 편재성 및 자원 내셔널리즘 등으로 언제 불안정 국면으로 접어들지 그 누구도 예측이 곤란한 실정이다. 그리고 최근 국제적인 지구환경보호의 움직임은 석유등 화석연료의 사용규제를 강화할 것을 예고하고 있으며, 지난해 UR협상의 타결로 금년 WTO체제가 출범하게 됨에 따라 그 동안 무풍지대에서 안주해 왔던 우리 석유·가스산업에도 개방압력이 물밀듯 밀려올 것으로 예상된다.

한편 대내적인 환경변화를 살펴보면 석유·가스자원이 전무한데도 그 수요는 지속적인 증가 추세를 보이고 있고, 그 수요구조도 국민생활수준의 향상과 환경규제의 강화에 따

라 청정화 또는 경질화를 계속 요구하고 있다. 또한 최근의 세계화 및 각종 경제자유화 시책의 추진에 따라 우리 석유·가스산업은 치열한 경쟁체제에 접어들고 있으며 머지않아 우리석유·가스산업에도 무한경쟁 시대가 도래할 것으로 전망된다.

이러한 현실을 직시해 볼 때 우리는 이러한 석유·가스환경 변화를 올바르게 이해하고 이를 슬기롭게 극복하여 우리 석유·가스산업을 더욱 견실하게 육성하여야 할 것이며, 나아가 이를 계기로 2000년대를 향한 새로운 도약의 기회로 삼아야 할 것이다.

따라서 본고에서는 우리가 직면하고 있는 석유·가스환경을 보다 구체적으로 살펴보고 이러한 환경변화를 극복하기 위한 정부의 '95년도 석유·가스 정책방향을 살펴보고자 한다.

II. 석유·가스산업의 환경 변화

1. 국제환경변화

가. 국제유가 동향 및 전망

최근의 국제유가는 세계경제 회복

으로 인한 수요증가와 OPEC(석유수출기구)의 생산억제에도 불구하고, 非 OPEC 산유국의 공급증가 등으로 Dubai유기준 15~16\$/B수준에서 안정세를 유지하고 있다. 단기적으로 국제유가는 세계경제의 회복속도, 구소련 및 중국의 석유수급, 이라크의 수출재개 문제등이 주요변수로 작용할 것으로 보이나 세계 석유수요의 증가추세와 OPEC의 태도 및 非 OPEC 산유국의 생산량 확대 등을 고려해 볼 때 대체로 당분간은 안정세를 유지할 것으로 예측된다. 따라서 '95평균 국제유가는 Diba이유기준 15~17\$/B 수준을 유지할 것으로 전망된다.

그러나 장기적으로 볼 때 OPEC는 저유가로 인한 재정난 해소를 위하여 생산상한선 억제를 통한 가격인상을 추진할 가능성이 있고, 그동안 OPEC의 투자부진으로 '90년대 후반에는 공급부족이 예상되어 국제유가는 상승국면에 접어들 것으로 전망된다. 따라서 국제 유가는 2010년까지 '94년 실질가격 기준으로 연평균 2.4~2.8% 수준의 완만한 상승을 보일 것으로 전망된다.

국제유가전망

(단위 : \$/B)

| | 1990 | 1993 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| I E A | 24.34 | - | 17.00 | 23.00 | 28.00 | 28.00 |
| 유 개 공 | 20.70 | 15.71 | 16.14 | 21.10 | 27.46 | 37.28 |
| E I A | 23.24 | 16.69 | 17.00 | 20.70 | 24.90 | 28.20 |

<주> IEA는 IAE 평균수입단가, 유개공은 A/L, EIA는 미국정유사 수입단가를 기준으로 전망

<자료> 한국석유개발공사

나. 세계 석유수급 동향 및 전망

세계 석유수요는 제2차 석유위기 이후 경기침체, 탈석유정책의 추진 등으로 '85년까지는 그 증가율이 둔화되는 추세를보였으나, '86년 이후 유가폭락에 의한 저유가의 지속 및 세계경제의 회복등에 힘입어 증가세로 반전함으로써 '95년의 세계 석유수요는 70.5백만B/D 수준에 이를 것으로 전망된다. 향후 세계 석유수요는 인구증가율, 2.3%의 세계경제 성장을 등을 고려할 때 2010년까지 연평균 1~2%내외의 안정적 성장세를 지속할 것으로 보여 2000년에는 77.5백만B/D, 2005년에는 81.5백만B/D 수준에 이를 것으로 전망된다.

한편 세계 석유공급을 보면 非 OPEC 국가의 공급은 약 41백만B/D 수준에서 안정세를 유지하고 있으나, OPEC 공급은 '85년 17.6백만B/D에서 '94년 약 25백만B/D 수준에 달하는 등 OPEC 점유율이 크게 증가하고 있다.

향후 세계 석유 공급면을 살펴보면 非 OPEC 산유국중에서 OECD제

국은 해외유전의 감소등으로 석유생산량이 다소 감소할 것으로 보이나, 개도국의 경우는 미개발지역의 탐사·개발추진으로 증산이 예상된다. 따라서 非 OPEC 국가에 의한 공급은 전체적으로 완만한 증가세를 보일 것이다. OPEC 국가에 의한 공급은 '95년에 25.4백만B/D 수준에서 2005년에 30.2백만B/D 수준까지 늘어날 것으로 보여 향후 세계석유공급은 OPEC 의존도가 더욱 심화될 전망이다.

다. 지구환경 규제의 강화

온실효과에 의한 지구온난화 문제는 프레온가스에 의한 오존층 파괴와 함께 현재 가장 심각한 대기환경 문제로 대두되고 있다. 특히 지구온난화 문제는 그 파급효과나 영향이 특정지역이나 국가에 그치지 않고 국경을 넘어 광범위하게 확산되는 특징을 갖고 있다. 따라서 대기환경 오염문제는 개별국가단위의 노력만으로는 실효성을 기대하기 어렵기 때문에 인접국가들간에 공동대응이

이루어지고 있으며 앞으로 범지구적 대응이 확대될 것으로 보여 지구환경 규제의 강화가 예상된다.

현재 화석연료를 많이 소비하고 있는 선진국들은 지구온난화의 주범인 CO₂ 배출량을 억제내지 저감시키기 위해 중장기 목표를 설정하고 이 목표를 달성하기 위해 각종 대책을 마련 실시하고 있다. 예를 들면 핀란드, 화란 등 유럽의 일부 국가는 CO₂ 배출억제를 위한 방법의 일환으로 탄소세를 석유에 부과하고 있고, EC에너지위원회도 각에너지자원에 대해 에너지량과 탄소함유량을 종합한 과세제도의 도입을 제안하고 있다. 이밖에도 화석연료의 연소시 발생하는 CO₂를 제거하는 기술도 개발 중에 있으며, 지금까지 추진해온 석유이용의 효율성 제고, 대체에너지의 사용, 소비절약노력 등도 더욱 강화되고 있다.

따라서 이러한 세계적인 환경규제의 강화움직임을 볼때 그동안 「기후변화협약」과 「이산화탄소 방출규제」에 소극적이던 국가들도 앞으로는

세계 석유수급 전망

(단위 : 백만 B/D)

| | 1993 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------|------|------|------|------|------|
| ○ 수 | 67.1 | 69.5 | 77.5 | 81.5 | 87.9 |
| - O E C D | 39.1 | 40.7 | 42.7 | 44.7 | 46.7 |
| - 구 공 산 권 | 9.9 | 9.3 | 10.3 | 11.7 | 13.5 |
| - 기 타 | 18.1 | 19.8 | 22.5 | 25.1 | 27.7 |
| ○ 공 | 67.1 | 69.5 | 77.5 | 81.5 | 87.9 |
| - 비 O P E C | 40.6 | 41.6 | 42.4 | 43.4 | 44.3 |
| - O P E C | 24.3 | 25.4 | 30.2 | 34.5 | 39.4 |
| - OPEC NGL | 2.2 | 2.5 | 3.0 | 3.6 | 4.2 |

그 입장을 180도 선회할 가능성이 커지고 있어 국제사회에서의 지구환경규제는 더욱 강화될 전망이다.

라. 산유국과 소비국간의 협력분위기 확산

'80년대부터 쿠웨이트, 사우디를 중심으로 한 OPEC 산유국들은 석유 수요 감소에 대응하여 원유수출선의 확보와 하류부문의 이윤향유를 위하여 소비국의 하류부문에 진출을 추진하고 있으며, 이러한 하류부문에 대한 참여는 계속될 것으로 보인다.

또한 원유생산시설의 노후화에 따른 시설개체와 신규 생산능력 확충 계획 추진을 위하여 막대한 투자재원이 소요되고 신규 유전탐사 및 2차 채굴을 위한 선진국의 기술지원이 필요하게 됨에 따라 이들 OPEC 국가들은 자국의 석유산업에 대하여 소비국들의 투자 참여를 허용하는

경향으로 나아가고 있다. 이와 관련, 소비국들은 석유·가스의 안정적·경제적 확보를 위하여 산유국의 상류부문에 대한 지분확보 등 산유국에의 투자를 증대해 나감으로써 걸프전후 신국제 질서를 배경으로 일기 시작한 산유국/소비국간 협력분위기는 향후 더욱 확산될 것으로 전망된다.

2. 국내 환경의 변화

가. 석유수요의 지속적 증가

우리나라 석유소비는 제2차 석유 위기 이후 1986년까지는 고유가로 인한 탈석유 및 에너지절약 정책으로 연평균 1.6%의 낮은 증가율을 나타냈으나, 1986년 이후 저유가의 지속, 국민소득수준 향상에 따른 자동차 보유대수의 급증, 가정 연료의 석유·가스화 및 석유화학시설의 증설등으로 높은 증가세를 보여 1994

년 석유소비량은 1986년 2.0억배럴보다 약 3배 증대된 6.2억배럴에 이르르게 되었다.

향후에도 석유수요는 에너지절약 정책의 강화로 그 증가율은 다소 둔화되겠지만, 지속적인 경제성장과 국민생활수준 향상에 따라 꾸준히 높은 증가세를 나타낼 것으로 보여 석유소비량은 1995년에 약 6.8억배럴, 1999년에는 약 8.0억배럴에 달할 것으로 전망된다.

나. 석유수요구조의 경질화 및 청정연료화 지속

우리나라 석유수요 구조상의 특징은 휘발유, 경유 등 자동차용 연료를 중심으로 경질화 추세가 계속되고 정부의 환경규제정책의 추진과 함께 저유황화가 지속되고 있는 점이다. 그동안 자동차 보급확대로 인한 휘발유·경유 등 수송용 유류의 수요

장기 석유 수요전망

(단위 : 백만 배럴, %)

| | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 년평균증가율 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 휘발유 | 59.1 | 64.2 | 68.8 | 73.0 | 77.5 | 7.0 |
| 등유 | 52.7 | 56.4 | 61.6 | 67.3 | 72.7 | 8.4 |
| 경유 | 157.7 | 170.4 | 182.3 | 193.2 | 203.2 | 6.7 |
| B - C유 | 179.3 | 177.8 | 179.9 | 185.4 | 188.6 | 1.3 |
| 나프타 | 142.0 | 143.6 | 144.3 | 145.5 | 146.7 | 0.8 |
| 항공유 | 15.6 | 16.6 | 17.6 | 18.7 | 19.5 | 5.7 |
| 기타 | 79.8 | 79.4 | 83.7 | 87.2 | 91.6 | 3.5 |
| 計 | 686.0 | 708.4 | 739.2 | 770.3 | 799.8 | 3.9 |

경질유·중질유 수요구조 추이

(단위 : %)

| | 1981 | 1985 | 1991 | 1996 | 2001 |
|-----------|------|------|------|------|------|
| 경질유 수요구성비 | 44 | 53 | 58 | 60 | 70 |
| 중질유 수요구성비 | 56 | 47 | 42 | 40 | 30 |

급증, 석유화학 시설의 확충으로 인한 나프타 수요의 꾸준한 증가 등으로 경질유 수요는 계속 높은 증가세를 보이고 있다.

따라서 경질유 비중은 이러한 추세를 반영하여 1991년 58%에서 1996년 60%, 2001년에는 70%로 계속 증대될 전망이다. 반면, 중질유 수요는 LNG 및 지역 난방 보급확대 등으로 매우 낮은 증가율을 나타내고 있다.

한편 국내대기오염 개선을 위하여 환경부는 이미 '93. 1. 1부터 유연휘발유 공급을 중단시키고 무연휘발유 공급을 의무화하였고, 저유황경유(0.2%S)의 경우 수송용은 1993년 1월 1일부터, 38개 시·군의 난방용에 있어서는 1993년 7월 1일부터 사용을 의무화 하였으며, 저유황 B-C유(1.0%S)는 20개 시군에 대하여 현재 사용을 의무화하고 있다. 따라서 향후 청정연료유에 대한 수요는 더욱 증대될 전망이다.

더우기 수송용 경유에 있어서는

**석유 가스산업은
자율화·개방화 추세에 따라
치열한 경쟁체제에 접어들
것으로 전망되며, 특히
석유산업의 경우 정유사의
정제능력확충과 맞물려
판매시장 확보경쟁이 더욱
치열한 것으로 전망된다.**

미국·일본·EU 등이 유황함량을 0.05%로 낮출 계획으로 있고, 선박용 연료유에 있어서도 국제해사기구(IOM)를 중심으로 항구 및 인근해상의 대기오염을 저감시키기 위하여 유황함량 감축을 검토하고 있어 향후 석유수요 구조상 저유황화는 가속될 것으로 전망된다.

다. 석유·가스산업의 자율화·개방화 가속

최근 국내적으로 세계화 및 경제 자율화 시책이 추진됨에 따라 우리

경제는 급속도로 자율화·개방화가 가속화되고 있다. 이와 함께 그동안 온실속에서 안주해 왔던 우리 석유·가스산업에도 수출입 및 가격자유화 등 자율화 시책이 단계적으로 추진되고 있으며 앞으로 이러한 자율화 경향은 더욱 가속화될 전망이다. 그리고 금년 WTO체제의 출범으로 장차 우리 석유·가스시장에 대한 대외개방 압력이 거세어질 것으로 시장개방은 불가피할 것으로 전망된다.

따라서 향후 우리 석유·가스산업은 이러한 자율화·개방화 추세에 따라 치열한 경쟁체제에 접어들 것으로 전망되며, 특히 석유산업의 경우 최근 정유사의 정제능력확충과 맞물려 판매시장 확보경쟁이 더욱 치열할 것으로 전망된다. 이에 우리 석유산업에는 판매시장확보를 위한 유통비용이 급증하게 되고, 유통과정에서 불공정거래행위가 만연될 소지가 있어 석유산업 전반의 경쟁력이 약화될 수 있을 것이다.

석유 유통비용 증가 추이

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 금액 (억 원) | 17,965 | 23,321 | 30,991 | 34,952 | 41,756 |
| 증가율 (%) | 45.0 | 29.8 | 32.9 | 12.8 | 19.5 |

원유도입 추이

| | 1989 | 1991 | 1993 | 1994 |
|-----------------|------|-------|-------|-------|
| 원유도입량(천 B/D) | 812 | 1,094 | 1,536 | 1,572 |
| 장기계약비율(%) | 46.8 | 65.6 | 68.8 | 67.6 |
| 중동의존도(%) | 72.1 | 73.7 | 76.9 | 77.7 |
| 원유도입선 다변화지원(억원) | 4.6 | 55 | 98 | 145 |

한편 가스산업부문에 있어서도 자율화·개방화 추세가 급진전될 것으로 전망되어 향후 천연가스의 수입 자유화, 한국가스공사의 민영화 등의 문제들이 가스산업의 경쟁체제 구축 및 효율화 차원에서 중요한 정책 이슈로 등장할 것으로 보인다.

Ⅲ. '95 주요 석유·가스정책

1. 기본정책방향

석유·가스정책의 기본목표는 지속적인 경제성장을 뒷받침할 수 있는 「석유·가스의 수급안정」과 물가 안정 등 국민생활안정을 기할 수 있는 「석유·가스가격안정」을 동시에 달성하고 경제의 자율화·개방화 추세에 맞추어 석유·가스산업을 건전하게 육성, 경쟁력을 강화함으로써 국민경제의 이익을 극대화 하는데 있다.

따라서 이러한 우리의 정책목표를 달성하기 위해 금년 정부가 추진코자 하는 주요 정책방향은 다음과 같다. 첫째, 국민생활안정과 경제발전을 지원하기 위하여 소요 석유 및 가스를 안정적으로 확보하고, 둘째, 석유·가스 수요의 증가에 맞추어 석유·가스의 국내공급이 원활하도록

**석유·가스정책의
기본목표는 「수급안정」과
「가격안정」을 동시에
달성하고 자율화·개방화
추세에 맞추어 경쟁력을
강화함으로써 국민경제의
이익을 극대화 하는데 있다.**

생산, 유통, 비축 등 공급시설을 지속적으로 확충하며, 셋째, 경제의 개방화, 자율화 추세에 맞추어 석유·가스산업의 세계화 및 자유화를 착실히 준비하여 석유·가스산업을 건전하게 육성하고, 넷째, 국민편의 및 환경개선 도모를 위하여 석유류 품질관리강화 및 저공해 연료유의 공급을 확대하며, 다섯째, 국민에게 위해를 주는 각종 가스사고의 예방을 위해 안전관리를 강화해 나갈 것이다.

2. 분야별 추진계획

가. 석유·가스의 수급 안정도모

- (1) 석유의 안정적·경제적 확보를 위한 지원 지속
- 우선 원유도입의 경제성과 안전성

을 동시에 제고하기 위해 원유도입 시장기계약 비율을 60%이상 수준을 계속 유지하면서 현물시장이 유리할 경우에는 이를 최대한 활용하여 원유를 도입토록 유도해 나갈 것이다.

아울러 최근 원유도입의 중동의존도가 점차 심화되고 있는 추세를 감안하여 석유위기시 원유의 안정적 확보가 가능하도록 원유도입선 다변화 지원을 지속해 나갈 계획이다.

그리고 원유도입의 중동의존도를 근원적으로 완화하기 위하여 단순 원유도입의 다변화 지원과 병행하여 베트남, 중국, 아프리카, 남미 등의 신규 유전개발사업 진출에도 적극 지원하여 장기적으로는 개발 원유도입 확대에 따른 도입선 다변화가 이루어질 수 있도록 적극 추진해 나갈 계획이다.

(2) 가스의 수급안정 확보 방안 강구

최근 도시가스 보급확대 및 LNG 발전소 확충에 따라 천연가스 수요가 크게 증가하고 있다. 따라서 이의 안정적 공급을 위하여 장기 천연가스 수급계획을 수정보완하고 이에 의거 2000년 까지의 소요물량에 대해서는 금년중에 도입선을 확정하며 2000년 이후 소요물량에 대해서는

현행 가스수급현황 및 전망

(단위 : 천톤)

| | | 1994 | 1995 | 1996 | 2000 | 2006 |
|----------|------|-------|-------|-------|--------|--------|
| L | 수요 | 5,790 | 6,453 | 8,856 | 10,631 | 14,183 |
| N | 확보 | 5,977 | 6,327 | 8,940 | 6,300 | 6,300 |
| G | 추가소요 | - | 126 | - | 4,331 | 7,880 |
| L P G 수요 | | 5,382 | 5,551 | 6,388 | 8,307 | - |

장기적인 안정 확보 방안을 강구해 나갈 계획이다.

이와 함께 액화석유가스(LPG)의 수급안정도모를 위해 그동안 천연가스의 보급 확대에 그 수요 증가율이 다소 둔화된 점을 고려, 현재 2001년까지 되어 있는 장기 LPG수급계획을 금년중에 재검토하여 2006년까지 확대하고 그 소요물량에 대하여는 사전에 안정적인 도입선을 확보해 나갈 것으로서 LPG의 안정적 공급기반을 구축해 나갈 계획이다.

나. 국내 석유·가스공급시설의 확충

(1) 석유정제 능력의 확충 및 고도화 추진

최근의 석유수요증가에 맞추어 국내 석유제품의 안정적 공급기반을 구축하기 위해 정제시설규모를 1,700천 BPSD에서 '97년까지는 2,438천 BPSD규모로 확충해 나갈

정제시설 규모를 170만B/D에서 '97년까지 243만8천B/D 규모로 확충할 계획이다. 이를 위해 올해에는 20만B/D 규모를 증설하고 연차적으로 '97년까지 73만8천B/D 규모의 정제시설을 완공할 계획이다.

계획이다. 이를 위해 '95년에는 200천 BPSD 규모의 정제시설을 증설하고 연차적으로 차질없이 증설을 추진하여 '97년까지 738천 BPSD 규모의 정제시설을 완공함으로써 국내 석유수급안정을 도모해 나갈 계획이다.

아울러 환경규제의 강화와 경질유 수요증가에 대비하여 고도화 시설인 중질유 분해 및 탈황시설을 현행 94천 BPSD 규모에서 '97년까지 429천

BPSD 수준으로 확충해 나갈 계획이다. 이를 위해 '95년 중에 100천 BPSD의 분해시설과 25천 BPSD의 탈황시설을 완공함으로써 고도화 시설비중을 '94년 5.5% 수준에서 '95년에는 11.5% 수준으로 확대해 나갈 계획이다.

(2) 전국 송유관건설의 적기완공
석유의 원활한 수송체계를 조속히 구축하기 위해 현재 추진중인 900km의 장거리 송유관 건설사업을 조속히 마무리할 계획이다. 이를 위해 배관망 건설을 금년 3월까지 완공하고 수도권 유류공급의 거점기지로 활용될 성남저유소 건설은 '96년 하반기 완공목표로 차질없이 추진해 나갈 계획이다.

(3) 석유비축시설 확대계획의 차질없는 추진

금년에는 비상시 석유수급안정을 위하여 7개 비축기지를 '98년까지 신증설하는 제2차 석유비축시설 확

정유사별 정제시설현황 및 증설계획

(단위 : 천 BPSD)

| | 유공 | 호유 | 한화 | 쌍용 | 현대 | 計 |
|-------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|
| ○ 정 제 시 설 | 810 | 600 | 275 | 443 | 310 | 2,438 |
| - 현 시 설 | 610 | 380 | 275 | 325 | 110 | 1,700 |
| - 증 설 계 획 | 200 | 220 | - | 118 | 200 | 738 |
| - 증 설 완 료 일 | 95.12 | 95.7 | - | 94.12 | 96.7 | - |
| ○ 분 해 시 설 | 80 | 70 | 40 | 60 | 34 | 284 |
| - 현 시 설 | 30 | - | - | - | 34 | 64 |
| - 증 설 계 획 | 50 | 70 | 40 | 60 | - | 220 |
| - 증 설 완 료 일 | 95.12 | 95.1 | 96.12 | 95.6 | - | - |
| ○ 탈 황 시 설 | 40 | 50 | 30 | 25 | - | 145 |
| - 현 시 설 | 30 | - | - | - | - | 30 |
| - 증 설 계 획 | 10 | 50 | 30 | 25 | - | 115 |
| - 증 설 완 료 일 | 96.2 | 97.10 | 97.12 | 95.6 | - | - |

대계획을 차질없이 추진하는 한편, 제2차 비축 확대계획이 완공되더라도 정부비축목표 60일에 미달될 것으로 전망되어 금년중에 제3차 비축 시설 확대계획을 수립·시행해 나갈 것이다.

그리고 정유5사등 민간 석유비축 의무자에 대하여는 장기적으로 30일분 수준의 비축유를 비축토록 비축 의무를 단계적으로 상향조정하되 '95년에는 정유5사의 자금사정을 고려, 29일분(운영재고포함)의 비축유를 비축토록 추진해 나갈 계획이다.

(4) 가스공급시설의 확대구축

우선 금년에는 천연가스의 공급기반 확충을 위해 현재 추진하고 있는 평택, 인천지역의 천연가스 인수기지 신·증설사업을 지속적으로 추진하고 영·호남지역의 천연가스 주배

**정유사등
민간 석유비축의무자에
대하여는 장기적으로 30일분
수준의 비축유를 비축토록
비축의무를 단계적으로
상향조정하되 올해에는
정유5사의 자금사정을 고려
29일분(운영재고 포함)의
비축유를 비축토록 추진할
계획이다.**

관망건설을 '95년중에 완료하여 이리, 전주, 광주, 구미, 대구 및 부산 등의 지역에 천연가스 공급을 개시할 수 있도록 추진할 것이다.

아울러 주배관 인접지역의 중·소도시인 온양, 군산, 목포, 포항 등에도 천연가스를 공급하기 위해 도시가스 지배관망 건설을 추진하고 액

화석유 가스(LPG)의 안정적 공급기반을 구축하기 위하여 평택, 인천지역에 410천톤 규모의 LPG 수입기지건설을 추진함으로써, 장기 LPG수급안정 체제를 구축할 것이다.

다. 석유·가스 산업의 세계화 및 경쟁력 강화

(1) 석유산업의 자유화 추진

우리 석유산업에 대해서는 그동안 석유의 안정적·경제적 공급을 위하여 석유제품의 최고판매가격고시, 정유업 및 석유판매업 등의 신규진입제한 등 국내 석유수급 및 가격부문에 정부가 직접 개입해 왔다. 그러나 경제의 자율화·개방화 추세가 진전됨에 따라 국내의 경제여건을 고려하면서 석유수출입 자유화, 석유정제 및 판매업에의 신규진입자

천연가스 전국배관망건설 현황 및 건설계획

| 사 업 명 | 사 업 내 용 | 투자비(억원) | 사 업 기 간 |
|----------------------|---|---------|----------------|
| ○ 영 남 권 | ○ 규모: 배관 462km, 공급기지 30개소 ○ 구간: 대전 - 창원 | 4,146 | '90. 9~'96. 3 |
| ○ 호 남 권 | ○ 규모: 배관 214km, 공급기지 17개소 ○ 구간: 대전 - 광주 | 2,007 | '90. 9~'95. 12 |
| ○ 수도권 보강 -경인주배관보강 | ○ 규모: 배관 67km, 공급기지 7개소 ○ 구간: 반월 - 울도 | 1,068 | '92. 5~'95. 12 |
| -대치 -의정부 | ○ 규모: 배관 42km, 공급기지 4개소 ○ 구간: 대치 - 의정부 | | |
| ○ 남 부 권 | ○ 규모: 배관 260km, 공급기지 17개소 ○ 구간: 광주 - 창원 | 2,365 | '95~'98 |
| ○ 강 원 권 | ○ 규모: 배관 200km, 공급기지 9개소 ○ 구간: 수원 - 춘천(잠정) | 2,020 | '95~2000 |
| ○ 공 급 지 관 | ○ 규모: 배관 126km ○ 공급지역: 온양, 포항, 군산, 목포 | 1,205 | '94~'98 |
| ○ 기 타 | ○ 신도시(일산, 분당등), 중부권등 | 3,076 | '90~'93 |
| 합 | | 15,887 | |

유화 등 석유산업 자유화를 단계적으로 추진해 나갈 것이다. 이를 위해 금년에는 석유산업 자유화의 기반조성에 중점을 두어 석유사업법등 관계법령의 개정을 추진하고 현행 유가연동제를 순조롭게 정착시켜 유가 자유화 실시의 토대를 구축할 것이다.

아울러 석유산업 자유화에 대비, 석유류에 대한 관세·특소세를 유가 자유화 시대에 적합한 방식으로 전환해 나가고 석유가격 및 수급에 관한 정보체제를 보강하기 위해 석유 정보통신망 구축을 확충해 나갈 계획이다.

그리고 석유산업 자유화시 대외개방을 통한 경쟁촉진으로 시장기능을 활성화하기 위해 우리 석유산업의 대외경쟁력을 고려하면서 영향력이 적은 분야부터 단계적으로 시장개방을 확대해 나갈 계획이다. 따라서 '95년에는 우선 석유 일반판매소(부판점)와 LPG 판매소업을 개방하고 석유정제업과 주유소 등 주요 석유 판매업에 대해서는 석유산업 자유화

'95년에는
부판점과 LPG 판매소업을
개방하고 석유정제업과
주유소등 주요 석유판매업에
대해서는 석유산업 자유화
실시후 1~2년 후에
개방하는 방안을 강구할
것이다.

실시후 1~2년 후에 개방하는 방안을 강구할 것이다.

(2) 석유산업의 경쟁력 강화

석유산업은 일반적으로 상류부문과 하류부문이 수직적으로 통합되어 영위되는 산업이므로 국내석유산업이 개방될 경우 정유산업만으로는 대외경쟁력을 확보할 수 없을 것이다. 따라서 우리 정유산업에 대하여 대내외적으로 석유산업의 상·하류 부문에 적극 투자토록 유도하여 우리 정유산업을 종합 에너지산업으로 육성해 나갈 것이다.

그리고 석유유통산업의 대외경쟁

력 강화를 위하여 석유시장개방에 대비, 유통단계간 유대가 강화될 수 있도록 상표표시제를 정착시켜 나가는 한편, 석유대리점의 대형화 및 유통단계별 기능의 재정립등 석유유통 구조의 합리화 작업도 추진해 나갈 계획이다.

아울러 석유유통시장의 공정거래 질서 확립을 위하여 불공정거래 실태조사 등 시장감시기능을 강화하고 석유판매업자에 대하여 상표사용 계약기간의 준수, 사후 가격조정행위 및 차별적 거래행위를 금지하는 방안을 검토하는 등 석유유통 공정거래 질서 확립 방안을 강구해 나갈 것이다.

(3) 가스산업의 효율성 제고

가스산업의 경쟁촉진 및 시장기능 활성화를 위하여 금년에는 한국가스공사의 민영화 작업을 추진할 계획이다. 이에 대해서는 현재 에너지경제연구원이 용역 작업을 수행중인바, 그 용역결과를 토대로 민영화의 구체적 추진방안과 시기를 검토하여 추진하되 상장등을 통하여 사전에

저유황 연료유 공급비율 추이

(단위 : 천배럴)

| | | 1993 | 1994(추 정) | 1995(전 망) |
|---------|---------------|---------|-----------|-----------|
| 경 유 | 경 유 계 | 138,021 | 148,200 | 157,500 |
| | 저 유 황 경 유 | 120,825 | 131,000 | 140,000 |
| | 공 급 율 (%) | 87.5 | 88.4 | 88.9 |
| B - C 유 | B - C 유 계 | 145,548 | 162,500 | 179,300 |
| | 저 유 황 B - C 유 | 107,270 | 118,000 | 134,300 |
| | 공 급 율 (%) | 73.7 | 72.6 | 74.9 |
| 計 | 계 | 283,569 | 310,700 | 336,800 |
| | 저 유 황 유 | 228,095 | 249,000 | 274,300 |
| | 공 급 율 (%) | 80.4 | 80.1 | 81.4 |

소유지분을 최대한 분산시켜 공익성이 보장되는 방안으로 추진해 나갈 계획이다.

또한 금년에는 LPG산업의 장기발전 방안을 마련하기 위하여 에너지경제연구원과 공동으로 LPG가격제도 및 유통구조개선, 장기수급전망 및 대책 등을 연구, 검토하고 그 연구결과를 토대로 정부의 LPG산업 장기육성계획을 수립할 것이다.

라. 국민편의 및 환경개선 강화

(1) 석유제품 품질관리 강화

최근 주유소간 거리제한 폐지 및 완화에 따라 주유소가 급증하여 주유소의 경영악화가 초래됨으로써 유사회발유등 불량석유제품의 유통증가가 예상되고, 석유특소세의 인상에 따라 탈세목적의 유사석유제품 제조 및 유통증가가 예상된다.

따라서, 금년에는 석유제품의 품질향상을 통한 국민편의의 도모를 위하여 석유품질검사활동을 강화함으로써 불량석유제품의 유통근절에 만전을 기해 나갈 것이다.

즉, 예방측면의 석유품질검사 강화를 위하여 취약지역, 동절기 등 취약시간대에 대한 집중검사를 강화하고 기 위반업소등 유사석유제품 취급가능성이 높은 업소를 중점관리 대상으로 선정하여 검사활동을 강화할 것이다.

그리고, 석유품질관리의 실효성 제고를 위하여 석유품질검사소의 기능 및 조직을 보강하고 품질검사 판

석유유통시장의 공정거래질서 확립을 위하여 시장감시기능을 강화하고 상표 사용계약기간의 준수, 사후 가격조정행위 및 차별적 거래를 금지하는 등 석유유통 공정거래질서 확립방안을 강구할 것이다.

정기준 및 시료채취방법등 품질검사제도도 보완할 계획이다.

(2) 저공해 연료유 공급확대

환경부는 대기오염 저감을 위하여 전국 주요도시에 대하여 '81년부터 저유황 경유, B-C유 사용을 의무화하는 등 저공해 연료유 공급의 확대를 유도하고 있다. 이에 저공해 연료유 공급이 확대됨에 따라 대도시 대기오염도가 다소 개선되고 있으나, 산업화의 진전과 함께 저유황 연료유 사용규제의 필요성은 여전히 상존하고 있다. 따라서 정부는 쾌적한 국민생활환경 조성을 위하여 저유황 연료유 공급을 지속적으로 확대하여 저공해 연료유 공급비율을 더욱 증대해 나갈 것이다.

마 사고예방을 위한 가스안전관리내실화

작년 아현동 가스사고를 교훈 삼아 금년에는 국민이 안심하고 생활할 수 있도록 석유·가스시설의 안

전관리 강화에 중점을 둘 계획이다. 따라서 사고발생을 원천적으로 예방하기 위해 우선 안전관리제도와 시설을 보강하고 안전점검 및 홍보활동 강화에도 주력하여 사고예방에 만전을 기할 것이다.

우선 안전관리 제도의 보강을 위하여 도시가스시설 및 기기에 대한 안전검사 제도를 도입하고, 무자격자에 의한 도시가스 시설공사의 하도급금지, 가스안전관리자의 자격요건 및 안전교육강화등의 제도개선을 추진할 것이다.

그리고 안전시설 및 장비보강을 위해 주요 가스공급기지 및 시설에 대하여 원격감시체제(CC-TV)를 도입하고 사고시 피해최소화를 위해 환상배관망을 조기에 구축해 나갈 계획이다.

또한 금년에는 현행 안전관리 체계에 대하여 정밀안전진단을 실시하고 석유·가스시설에 대한 수시점검체제를 강화하여 대형사고 예방에 철저를 기하는 한편, 부주의한 안전사고를 예방할 수 있도록 시설관리 및 점검요원의 기술 능력제고와 수용가의 안전의식 고취를 위한 교육·홍보활동도 지속적으로 강화해 나갈 계획이다. ●