

# 절충교역업무 소개 및 발전방향

국방부 조달본부  
외지부 절충교역과장 김갑석

## 차 례

1. 개요
2. 절충교역 발전배경
3. 기술자료등 관리 및 활용실태
4. 절충교역을 통한 국산화 연계 방안
5. 결론

## 개요

### ■ 절충교역 의미

• 절충교역 (OFFSET) 이라 함은 해외로부터 군사장비, 물자 및 용역을 획득할 때에 해외 계약자에게 기술이전, 부품생산 및 역수출등 일정한 반대 급부를 요구하는 조건부 교역을 말함

- 절충교역은 회계법상 금전상의 거래가 아니며, 외자구매에 대한 반대급부의 가치를 금액으로 환산하여 인정하는 업무로서 업무 규정상 현금개념의 2배~3배의 가치를 인정

### ■ 법적근거

• 방위산업 특별조치법 제21조의 2 군사절충교역 (87. 11.28)

• 동 시행령 제 40조의 2 (88. 5. 12)

“국방부장관은 해외로부터 군용물자를 획득할 때 방위산업의 발전을 위하여 해외 계약상대자로부터 당해 군용물자의 부품을 수출하는 등 일정한 반대 급부를 제공받는 것을 조건으로 하는 군사 절충교역을 추진할 수 있다.”

- 방위산업에 필요한 기술의 획득
- 종합 군수 지원 태세 확보
- 부품 제작의 참여



- 방산물자의 수출
- 기타 국방부 장관이 필요하다고 인정하는 사항

### ■ 방침

- 대상사업 : 계약건당 500만불이상의 외화를 해외로 지불하는 경우 적용 원칙
- 적용비율 : 직접 위주 외화지불 금액의 30% 이상
- 절충교역 합의내용(MOA) : 장비 선정시 중요 평가 요소로 반영 (MOA 합의전 기종 결정 상정 불가)

### ■ 절충교역 구분

• 직접 절충교역 : 획득장비와 직접 관련된 절충교역으로서

- 연구개발 및 생산에 필요한 핵심 기술의 획득
- 장비, 그 구성품 및 부품의 공급 기회 획득
- 창정비 능력의 확보
- 생산에 필요한 시설, 장비 및 공구 등의 획득
- 구성품 및 부품 역수출의 기회 획득
- 타국 정비 물량의 국내 유치
- 기타 국익에 크게 기여할 수 있는 사항

• 간접 절충교역 : 획득장비와 직접 관련되지 아니한 절충교역으로서

- 상기 직접 절충교역 내용을 포함
- 주요 선진 기술의 획득
- 방산 관련 물자의 수출
- 주요 개발 사업 참여기회의 획득

### ■ 업무분장

국방부	획득개발국	• 정책계획 수립 및 조정 통제 • 대상사업 및 협상대안 하달 • 국내 참여업체 지정
	사업조정관실	• 울곡사업 진행승인 건의서에 절충교역 내용 포함
조달본부		• 울곡사업 협상 및 이행관리 • 일반사업 집행시 절충교역 반영 • 무상획득 기술자료 관리(치공구/기술자료)
국과연		• 절충교역 관련기술 자문, 협상대안 작성/제출
국내업체		• 기술전수 및 생산참여

### ■ 추진절차

국방부	대상사업, 협상 지침 및 대안 하달
조달본부	해외업체에 제안요구서 (RFP)발송
해외업체	국내 참여업체 추천용 개략제안서 및 희망업체 추천
조달본부	국방부에 업체 선정 건의
국방부	건의된 국내업체 포함, 참여업체 선정 하달
해외업체	업체 실사후 상세 제안서 제출
조달본부/국내·외업체	협상
조달본부	협상 결과 평가 보고
국방부	평가 분석후 승인 하달, 장비 선정시 반영

## 절충교역 발전배경

### ■ 절충교역의 필요성

• 1980년대에 해외로부터 고가의 방산물자 구매시 국가안보와 경제상황, 기술적 여건으로 인하여 국의차원에서 절대적으로 필요한 제도도 인식

• 해외업체와 대한민국 국방부간에 방산물자의 교역 증대와 OFFSET를 통한 신기술 도입으로 자국의 안전보장상의 군사적육구 충족 및 통상마찰 없이도 선진 핵심기술을 획득할수 있는 유일한 수단

※ WTO 체제하에서도 군사 절충교역 추진가능

### ■ 국제적 추세

• 적용국가의 증대 : 자국산업 보호 및 육성 목적으로 범세계적인 확대 적용 (72년 15개국 → 현재 100여국 이상이 절충교역 추진)

• 전담기구 확대 및 신설

- 정부차원 : 호주, 캐나다, 유럽 등지에서는 정부차원(국방성, 상무성)의 전담기구나 위원회를 설치 운영중이며 특히 미국에서는 각 주마다 전담기구를 신설하여 자국산업 보호정책 추구

- 해외업체 : 그룹사별 절충교역 전담부서를 설치하여 핵심기술 보호를 위한 제도적 방어전략 구사

### ■ 국내적 추세

• 최초 도입배경

- F-16 항공기를 FMS로 '81년도에 구매시 절충교역 조건없이 계약을 체결 하였으나 한국이 절충교역에 눈을 뜨면서 국방부의 강력한 소급적용 요청에 따라 GD사가 동의하여 '84년도 부터 국방부에 절충교역과를 신설하여 정부차원에서 절충교역 제도 최초 도입

• 정책변화

- 외자 직구매방법에서 기술도입 생산이나 연구개발 사업으로 획득방법 전환 추세

- 미국시장 일변도의 무기 구매에서 유럽으로 구매시장 다변화

- '90년도까지는 수출촉진 정책의 일환으로 간접절충교역(상품수출)에 치중하였으나, '91년도부터 첨단기술 획득 위주로 전환

• 절충교역 요구 증대

- 국가 과학기술 정책과 국방과학 기술의 연계를 통한 국가 전략기술 소요를 절충교역으로 획득키 위해 과학기, 산업체, 대학연구소, 국책연구소등의 기술획득 요구증대

• 국내업체의 인식

- 절충교역으로 인하여 해외업체와 최초접촉 및 연결고리 역할수행

- 제작물량 획득으로 부품가공에 따른 고용증대 효과
- 해외신시장 개척 및 부품수출 기반 조성
- 부품 국산화에 의한 후속군수지원 능력 확보 및 수입대체

- 기술 축적에 의한 국내개발능력 보유

※ 총체적으로 절충교역이 방산분야 발전에 커다란 기여를하여 왔으며, 향후에도 절충교역을 통한 기술축적과 물량획득에 대한 참여를 강력 희망

### ■ 절충교역 추진실적

가. 총괄('83~'94)

단위 : 백만불

계약금액	사업수	절충교역금액					
		계	%	직접	%	간접	%
11,228	273	3,612	34	1,725	16	1,887	18

#### • 국가별

계	미국	영국	독일	이태리	기타
3,612 (100%)	2,606 (72%)	304 (9%)	261 (7%)	140 (4%)	301 (8%)

※ '82년부터 미국시장 일변도의 무기구매에서 유럽으로 구매시장 다변화 정책추진

#### • 유형별

계	부품제작	기술전수	상품수출	시험장비획득	기타
3,612 (100%)	1,130 (31%)	1,297 (36%)	948 (26%)	180 (5%)	57 (2%)

※ '83~'86년도까지는 일반상품 수출위주의 절충교역 추진  
 ※ '87~'91년도까지는 구성품 생산 및 기술전수에 치중  
 ※ '91년이후 부터는 첨단핵심기술 전수위주로 정책전환  
 ※ '90년도부터 일반상품 수출은 감소추세이며 '92년도에 간접절충교역 제외

#### • 참여기관별

계	국과연	육군	해군	공군	국내업체
3,612 (100%)	618 (16%)	63 (2%)	43 (1%)	124 (3%)	2,764 (78%)

※ 첨단 핵심기술 전수 위주의 정책전환에 따라 ADD 참여비율 증대

#### • 무기체계별

계	항공	통신전자	화력	합정	특수무기	일반장비	기타
3,612 (100%)	2,403 (67%)	422 (12%)	299 (8%)	259 (7%)	147 (4%)	42 (1%)	40 (1%)

※ '91년도에 KFP사업 수행으로 인하여 항공분야의 절충교역 비율 상승.

### ■ 절충교역 성과분석

가. 관련기관별 절충교역 추진성과

기관명	성과분석
국내참여업체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 절충교역을 통하여 해외업체와 최초 접촉 가능 (연결고리 역할)</li> <li>• 도입 장비 생산 참여               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 부품/구성품 제작 기술 습득</li> <li>- 부품 역수출 및 투가 수량 수주</li> </ul> </li> <li>• 부품 국산화에 의한 군수지원 능력 확보 및 수입 대체 증대</li> <li>• 고용 증대 효과</li> <li>• 기술 도입 생산 기반 조성</li> <li>• 기술 축적에 의한 국내 개발 능력 보유</li> </ul>
수요군	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 후속군수지원능력 보강(부품국산화)</li> <li>• 전력화 지원 요소 보완 및 창정비능력 확보 (창정비 교육훈련, 기술지원, 창정비시설 획득)</li> </ul>
국과연	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 절충교역으로 획득된 기술자료의 통합관리</li> <li>• 산/학/연과의 기술유통체제 구축 및 국제교류</li> <li>• 항공기 개발관련 최신 첨단기술의 획득 및 활용</li> </ul>

나. 부품생산 및 수출기여 성과

#### • 연도별 수출실적

단위 : 백만불

구분	계	'83~'87	'88	'89	'90	'91	'92	'93	'94
계	1,166	278	171	133	68	108	146	138	124
구성품역수출	538	128	51	49	30	40	78	56	106
정부권장품수출	628	150	120	84	38	68	68	82	18

#### • 절충교역 참여업체별 수출품목

단위 : 백만불

업체명	수출금액	주요수출품목
계	1,166	
대우중공업	143	F16 부품제작, 호크날개제작등 52종
삼성항공	137	항공기엔진, 합정 LM 2500엔진등 71종
삼성전자	112	컴퓨터모니터, RF파워모듈등 55종
현대정공	57	한국형 전자등 4종
현대종합상사	53	선박, 스테레오, 회로기판, 반도체, 컨테이너등
현대전자	50	반도체, CCTV, 전자제품등
금성정밀	49	레이더부품, 항법장비류등 51종
대우캐리어	48	에어컨등 7종
현대중공업	47	유조선, 트랜스포머등 10종
대한항공	46	보잉사 헬기날개 부품 6종
금성사	25	카스테레오 및 전자제품등 17종
한국리튼	18	항법장비카드, 모듈등 21종
기타	381	

※ 절충교역이 해외업체와 국내업체와의 최초 연결고리 역할로 부품국산화에 의한 후속군수지원 능력확보, 수입대체효과 증대, 기술축적에 의한 국내개발 능력 보유 및 수출기반 조성

## 기술자료등 관리 및 활용실태

### ■ 방 침

- 절충교역으로 무상획득된 시설, 장비 및 공구등의 소유권과 기술에 대한 사용권 및 소유권은 국방부장관 보유
- 국방부 장관의 승인없는 양도, 교환 또는 대여등의 처분행위 금지
- 국가 기술정책과 국방과학 기술의 연계를 위한 산, 학, 연과의 기술교류 확대

### ■ 보관 및 활용상태

보유기관	활 용 실태
국 과 연	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국방과학 기술관리 업무지침에 의해 절충교역으로 획득된 기술자료의 통합관리 및 연구개발에 활용</li> <li>• 기술의 산, 학, 연과의 유통체제 구축 및 국제 교류체제 구축</li> </ul>
국내업체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 절충교역으로 획득한 기술자료, 장비의 치공구등을 부품생산 및 관련분야 기술개발에 활용</li> <li>• 사업기관 종료후 기술자료등을 해당업체에서 보관/관리</li> </ul>
수 요 군	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 각종 기술자료 및 시험장비등에 대하여 참정비 시설 구축 및 정비지원능력 확보를 위해 활용</li> <li>• 군수품에 준하여 관리</li> </ul>

### ■ 기술자료등 보유현황

#### ▲ 참여기관별

화폐단위 : 천US\$

구분	기관별		국 과 연		국내업체		수 요 군	
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
계	817,861	276,583	10,117	30,481	518,302	85,863	289,442	53,206
기술자료(매)	761,582	163,265	10,115	30,241	508,649	107,032	242,818	26,208
장 비(개)	56,279	113,318	2	456	9,653	85,863	46,624	26,998

#### ▲ 기술자료 유형별

단위 : 천매/천US\$

계		도 면		기술정보		S/W		규격서		교 범	
수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
751	106,747	205	101,807	50	12,808	190	24,338	60	2,082	246	18,653

#### ▲ 장비 유형별

단위 : 개/천US\$

계		시험장비		치 공 구		공 구		기 타	
수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
14,528 (23,242)	113,327 (114,468)	3,106	34,903	5,592	70,754	4,311	5,285	10,233	3,526

## 절충교역을 통한 국산화 연계방안

### ■ 항공기부품 국산화 추진배경

- '83년도부터 미국 GD사 및 Northrop사와의 절충교역 추진이 계기가 되어 국내업체들이 항공기 동체 및 부품 제작 기술을 전수받아 역수출하면서 항공기부품의 국산화가 시작되었으며, 국방부의 지속적인 전투력 증강계획에 따라 항공기 관련 부품설계 및 제작기술을 ADD 및 국내업체들이 절충교역으로 전수받아 절충교역을 통한 항공기부품 국산화 기반 구축 시작

### ■ 현실태/문제점

- 선진국의 자국산업 경쟁력 확보 및 첨단기술 보호 정책 강화로 핵심기술이전 기피현상 심화
- 절충교역은 합법적으로 첨단핵심기술을 외국으로부터 획득할 수 있는 유일한 수단이나 절충교역 제도 활용 미흡

### ■ 발전방향

- 국방과학 기술과 국가과학 기술을 접목시켜 절충교역과 연계 획득
- 산, 학, 연의 참여확대 및 협조체제 구축

## 결 론

- 절충교역 추진 10년간('84~'93) 약 2조 3,700억원의 국내 부가가치가 창출되어 국가경제 및 국방과학기술 부문으로 환원되어 절충교역의 중요성 재인식 필요성 증대
- 절충교역제도의 적극적 활용을 통한 국방과학 기술과 국가과학 기술의 접목 필요성 증대



- 절충교역을 통한 선진핵심기술 적극추진
- 산 · 학 · 연과의 협조체제 구축



항공기 부품 국산화 실현