

건설교통부 부산지방국토관리청 하천국

신 성 철*

1. 업무현황

부산지방 국토관리청에서 담당하는 하천은 경상남북도 관내의 직할하천으로서 낙동강 수계를 비롯한 태화강 형산강 섬진강등 4개 수계의 14개 직할 하천 905km를 관리하고 있다.

하천관리업무는 치수 및 이수측면에서의 하천정비 기본계획수립, 시행 및 하천구역 관리등 일반적 인 하천관리 업무와 재해예방과 유지보수 업무, 홍수예경보, 유량관리, 수질관리 등 여러분야로 구분 할수 있으며 하천과 관련한 관계기관별 업무내용을 보면 재해예방 활동 및 유지, 보수업무는 관할시·도에서 홍수예경보와 수문자료 수집등의 업무는 홍수통제소, 다목적댐의 운영 및 수량의 관리는 한국수자원공사, 그리고 수질관리 업무는 환경부에서 각각 담당하고 있으며, 부산지방국토관리청에서는 하천정비 기본계획에 의한 치수사업시행과 기타 하천법상 직할하천 관리청으로서의 모든 하천행정 업무를 수행하고 있다.

우리청에서는 그 이외에도 공유수면 매립법에 의한 공유수면매립 관련업무와 산업입지 및 개발에 관한 법률에 의한 국가공업단지 개발에 관한 업무등을 수행하고 있으나, 여기서는 우리청에서 담당하는 하천중 유역범위가 가장 광대하고 관리의 중요성이 계속 대두되고 있는 낙동강수계를 중심으로 관리현황과 앞으로의 관리방향등을 소개하고자 한다.

2. 낙동강수계 현황

강원도 태백시의 태백산에서 발원하여 경상북도 와 경상남도를 거쳐 남해안으로 유입되는 낙동강은 유로연장 521.5km 유역면적이 23,817.3km로서 낙동강수계에는 10개의 직할하천 이외에도 815개의 지방 준용하천이 포함되어 있으며 낙동강의 기하학적 특성을 보면 하상구배가 1/1,100~1/10,000 정도의 완만한 경사를 이루고 있고 유출계수는 0.49, 하상계수는 372를 나타내고 있다.

낙동강 유역의 년평균 강우량은 1,134.9mm로서 전국평균 강우량 1,159mm와 비슷한 수준이나 계절적인 편차가 심한 편이며 또한 수자원 부족량은 26,473백만m³으로서 홍수시와 평상시의 유출량에 대한 비율은 각각 63%, 37% 정도이다.

그리고 낙동강수계에는 현재 홍수조절 및 각종 용수 공급을 위한 안동, 임하, 합천, 남강댐 등 4개의 다목적댐이 설치되어 있고 하구에는 낙동강 하류부의 염해방지와 용수량 확보를 위한 하구둑이 건설되어 있다.

3. 하천개수 현황

우리나라의 하천개수는 오래전부터 시작되어 왔으나 본격적인 하천개수공사는 조선 총독부때인 1915년부터 1928년까지 14개년에 걸쳐 전국 주요

* 건설교통부 부산지방국토관리청 하천국장

하천에 대한 조사를 실시한 직후 부터였다.

낙동강 수계의 하천개수는 해방전인 1920년~1930년대 사이에 본부하류부와 남강 하류부등에 집중적으로 시행되었으며 그후 1954~1960년도 사이에 경북지역의 일부제방이 축조되고 1961년도 이후 경제개발 5개년 이 수립되면서 본격적인 하천개수공사가 추진되었다.

더우기 1979년도 부터 시작된 낙동강연안개발사업이 1995년도에 완료되어 현재 관내 직할하천 개수율은 약 93.5%에 이르고 있으나 지방, 준용하천은 각각 78.8%와 49.7%로서 아직도 개수율이 낮은 실정으로서 이는 지방, 준용하천을 관리하는 지방자치단체의 재정 형편이 취약하여 투자가 미흡한데 그 원인이 있다고 볼수 있다.

따라서 건설부에서는 아직까지 미개수된 낙동강 수계의 직할하천과 상대적으로 취약한 지방 준용하천을 중점개수하여 수계내의 치수 형평성을 유지하기 위해 1995년도부터 약 3,300억원의 사업비를 투입하여 2001년도 완공을 목표로 낙동강수계치수사업을 추진중에 있으므로 동사업이 완료되면 낙동강수계의 직할하천 뿐만 아니라 주요 지방, 준용하천까지 개수가 완료될 것으로 예상된다.

4. 하천관리상의 문제점 및 앞으로의 추진방향

하천의 기능은 크게 분류할때 치수, 이수, 환경 등 3가지 기능으로 분류할 수 있으며 하천관리는 치수 및 이수의 기능 증진과 자연환경 기능의 유지보전 등을 고려한 종합행정이라 할 수 있겠으나 우리나라의 경우 수자원 보존과 하천의 환경기능 측면보다는 현재까지 주로 홍수조절 및 수해예방을 위한 치수사업과 용수공급을 위한 이수사업에 치중하여 온 실정이다. 그로인해 70년대 이후 산업화와 도시화가 급속히 진행됨에 따라 도시하천을 중심으로 하천수량 고갈에 의한 건천화, 하천오염, 하천공간의 황폐화 등 하천의 환경기능 저하로 인한 여러가지 문제점이 대두되면서 비로소 하천의

환경기능 증진이라는 현안이 주요 과제로 부각되기 시작하였다.

이에따라 '80년대부터 주요 도시하천을 중심으로 각 지방자치단체에서 하천환경 개선을 위한 저수로와 고수부지정비, 오토 준설, 차집관거 설치 등 환경개선 사업을 시행하여 왔으나 이러한 사업들은 대부분 주차장, 간이운동장 등으로 단순이용하고 있는 실정으로 각 하천의 자연적 사회적 특성을 충분히 고려한 환경정비는 되지 못하고 있다.

그리고 각 하천별로 종합적인 이용과 보전에 관한 기본적 사항을 결정하기 위하여 하천정비 기본계획을 수립하고 있으나 현재의 하천정비 기본계획은 홍수위 및 홍수량의 결정과 하천개수를 위한 제방선형 및 단면결정 등 주로 치수사항에 중점을 두어온 실정이므로 앞으로는 치수, 이수 중심의 계획수립을 탈피하여 환경기능까지 고려한 계획이 될수 있도록 환경관리 계획까지 하천정비 기본계획에 포함시킬 필요가 있을 것으로 본다.

이와같은 하천관리상의 문제점이 제기되는 원인으로서는 하천에 대한 국민의 인식부족과 도시화, 산업화에 따른 하천환경오염, 그리고 하천관리에 대한 기본정책의 미흡 등을 들수 있겠으나 중요한 것은 지금부터라도 이러한 문제를 올바르게 인식하여 각 하천의 환경관련 문제를 정확히 파악하고 환경관리에 대한 기본계획을 수립, 시행하므로써 환경기능을 유지, 보전시킬 수 있도록 노력하여야 할 것이다.

5. 맺음말

우리 부산지방 국토관리청에서는 이러한 하천관리의 문제점을 인식하여 형식적인 관리를 지양하고 보다 효율적이고 철저한 하천관리가 되도록 최선의 노력을 다할 것을 다짐하면서 아울러 최일선에서 하천을 유지관리하는 각 지방자치단체의 협조와 하천을 사랑하는 모든 분들의 아낌없는 지도편달을 당부드립니다.

낙동강수계 하천개수 현황

구 분	하천수	하천연장 (km)	요개수연장 (km)	'94년까지 (km)	개수율 (km)	장래계획 (km)	비 고 (km)
계	825	7,460.2	8,237.9	4,519.3	54.9	3,718.6	
직할	10	809.5	843.1	791.0	93.8	52.1	
지방	10	190.5	208.7	161.1	77.2	47.6	
준용	805	6,440.2	7,186.1	3,567.2	49.6	3,619.9	

낙동강수계 하천약도(직할, 지방)

