

林道施設現況과 推進方向

崔 秉 勳 / 山林廳 營林課長

1. 林道の 必要性

林道는 山林을 經營 管理할 目的으로 林內에 設置하는 道路이다.

다시 말하면 山으로 통하는 길이다.

이와 같이 山林經營을 目的으로 山林內에 設置하고 있는 林道는 過去에는 단순히 林産物을 搬出하는 運材路 정도로 認識 되어 왔으나 近來에는 林産物 搬出뿐만 아니라 造林, 育林, 山불鎮火, 山林病害蟲防除 등 各種 山林事業을 遂行하는데 基盤施設 로서 役割은 물론, 마을과 마을을 連結하는 部落民의 生活路와 UR에 對備 한 밤나 무등 集團 有實樹 造林地, 觀光開發地 등 住民所得과 地域社會 發展을 위한 地域公路로써의 機能을 갖는다.

특히, 요즘과 같이 農村人力이 不足하고 賃金이 높으며 勞動人力이 高齡化, 婦女化되어 勞動의 質마저 크게 低下된 狀態에서 林業의 機械化는 必須의이고, 이를 위하여는 무엇보다도 林道の 必要性이 強調된다.

2. 林道施設 現況

우리나라 林道는 1968年 國有林내 年期

賣却 林地 3個所에 15km를 施設한것이 林道事業의 嚆矢이다.

『原州營林署 - 홍천·북방·도사곡 9km
- 인제·기린·상남 4km
安東營林署 - 무주·설천·삼곡 2km』

그후 1984년부터 民有林 林道事業이 國庫補助 事業으로 選定되어 66km를 施設하 므로써 林道事業 擴大 推進의 轉機가 마련 되었고 특히, 韓·獨 林業技術協力事業의 一環으로 先進林業技術의 導入과 江陵 林業機械訓練院에서 示範林道 6km 開設 등으로 本格的인 林道를 施設하게 되었다.

또한 1985년에는 林道施設 規定을 制定 하고 1988년부터는 全國의 林道擴大基本計 劃과 林道 長期計劃을 樹立하여 山地資源 化 計劃과 連繫하여 推進中이다.

그동안 施設한 林道現況을 살펴보면 1993 年末 現在 總 1,715億원의 豫算을 投入하 여 5,989km의 林道를 施設하였으며, 이 가 운데는 國有林 2,235km이고 民有林 林道는 3,754km로써, 林道密度는 ha 당 0.93m에 불과하며 우리의 林道密度를 先進 林業國 인 日本 5m, 美國 10m, 西獨 40m에 比하 면 매우 貧弱한 實情이다.

따라서 政府에서는 2010년까지 2兆200

億원을 投資 總 56,000km를 施設하여 林道密度를 ha 당 10m가 되도록 長期計劃을 樹立하여 年次的으로 推進하고 있으며,

특히, 1995년에는 國有林道 400km, 民有林道 1,400km 基金融資 100km 등 總 1,900km의 林道を 施設할 계획이다.

〈林道施設長期計劃〉

단위 : km

구분 \ 계획	'93까지 추진실적	1 단계	2 단계	3 단계	누 계
		'94 - '96	'97 - 2001	2002 - 2010	
계	5,989	7,013	14,500	28,498	56,000
국유임도	2,235	3,833	7,000	9,332	22,400
민유임도	3,754	3,180	7,500	19,166	33,600
ha 당밀도	0.93m	2.20	5.00m	10.00m	10.00m

3. 林道施設의 問題點

우리나라 林道에서 問題가 되는 것은 크게 두가지로 集約된다.

그 첫째가 施工上的 問題이다.

林道施設은 무엇보다도 山林毀損을 最小化하고 堅固하고도 完璧한 工事が 되어야 한다. 그러나 아직 우리의 林道는 施設單費의 低廉으로 切土部位의 發破로 생긴 岩石을 運搬처리치 못하고 盛土를 하고 남은 것을 盛土下段溪谷部位로 버리므로써 美觀上 좋지 않을뿐 아니라, 山林毀損은 물론 第2의 被害까지도 誘發케 되는 경우가 있어 “林道때문에 山만 버린다”는 指摘을 받고 있다.

따라서 林道는 單純한 物量 擴大 보다는 路線選定·設計施工과 竣工檢査에 이르기까지 各 過程別로 主導綿密한 檢討와 徹底한 指導監督을 통한 推進으로 보다 “良質의 林道”가 施工되어야 한다.

특히, 民有林 林道の 경우 國庫 補助率이 國費 50%, 地方費 40%, 山主自負擔 10%로써 零細山主와 地方財政이 貧弱한 市·

郡에서는 負擔金 過重으로 負擔할 能力이 없을 뿐 아니라 不在山主가 많은데다가 1個路線에 관련된 山主가 平均 8名이나 되기 때문에 山主의 同意를 받는데도 큰 어려움이 있어 결국 路網計劃대로 林道施設을 推進하기가 매우 困難한 實情이다. 따라서 내년에는 우선 地方費 40%를 農特稅로 國庫에서 支援할 計劃이다.

두번째로 管理上的 問題이다.

林道는 施工後에도 每年 계속해서 補修 및 維持 管理를 徹底히 하여야 活用度를 提高할 수 있고, 集中豪雨時 被害 豫防도 될 수 있으나, 우리는 林道の 補修管理體制가 아직 未洽한 實情이다.

그동안 既設林道에 대한 體系的인 補修 管理를 위해 國有林 林道는 各 營林署, 管理所에 山林土木係를 組織하여 補修裝備의 確保와 技術人力을 充員하는등 나름대로의 補修管理 體制를 갖추고 있으나 民有林道の 경우는 地方自治 團體의 脆弱한 財政과 山主의 零細性으로 大部分 日常的인 補修 管理를 하지 못하고 있는 狀態이다. 따라서 明年부터는 國有林 林道 뿐만 아니라, 民有

林 林道 補修物량과 豫算을 擴大하여 林道 維持管理에 더욱 努力할 것이다.

이상에서 言及한 單費現實化, 國庫補助率, 補修維持管理 이외에도 專門技術人力 및 裝備確保와 新工法 開發 및 對 國民弘報強化 등은 時急히 解決하여야 할 當面한 課題이다.

4. 林道施設의 推進方向

우리나라 林道事業은 最近 몇 年 동안에 括目할만한 發展을 이루고 있다.

우선 專門人力確保 면에서 1993年말 現在 林道技術資格證保有者가 542名으로써 이 중 1級 林道技術者가 234名, 2級 林道技術者가 308名이나 된다.

所要裝備確保 면에서도 測量器資材 561台와 重裝備 169台등 總730台를 確保하고 있을 뿐만 아니라 특히, 1991年부터 林業協同組合中央會에 山林開發事業團을 設置하여 林道の 測量과 設計 그리고 施工등을 專擔하므로써 그동안 많은 技術이 蓄積되어 어느 土木 建設業體에 못지 않은 優秀한 林道施工을 하고 있다.

이러한 專門人力과 確保된 重裝備, 그리고 蓄積된 技術을 바탕으로 林道長期計劃에 나타난 目標量을 達成하는데 온갖 努力이 集注되어야 한다.

앞으로 林道事業을 推進함에 있어 반드시 留意하여야 할 몇가지 事項을 列舉하면

첫째, 合理的인 林道網을 構築하는 것이다.

林道施設을 하려면 우선 地形과 당해 山林의 機能 및 長期的 施業管理 등이 充分히 考慮되어야 한다. 따라서 林道施設 基

本計劃에 따라 林業振興促進地域을 中心으로 集中施設하되 國有林 林道는 基本計劃路線에 따른 幹線林道網을 構築하고, 民有林 林道는 林業振興促進地域 515個 團地를 中心으로 集中 施設한다.

둘째, 活用度 높은 林道を 構築하는 것이다.

林道는 國道 및 地方道등과 連繫 施設하여 그 活用을 極大化하며 農山村 住民의 生活便宜를 圖謀하고 所得增大에도 寄與할 수 있도록 施工하되 分散施工을 止揚하고 循環式 또는 貫通式으로 施工하여 반드시 地域完結型 林道網을 構築한다.

셋째, 堅固한 林道を 構築하는 것이다.

林道施設 單費를 現實化하고 補助率을 改善하여 必要한 工程을 모두 設計에 反映 施工토록 하므로써 堅固하고 完璧한 林道を 構築토록 하며 특히, 傾斜가 급한 岩石地등은 陵線部 路線을 止揚하고 溪谷下段部를 利用하도록 그 部位를 낮추므로써 山林毀損을 最小化하고 自然景觀을 最大한 保全 토록한다.

넷째, 既設林도에 대한 徹底한 管理이다.

林道는 新設못지 않게 중요한 것이 施設한 다음 管理를 잘하는 일이다.

既設林道の 效率의 維持管理를 위하여 技術人力 및 補修裝備를 擴充하고 특히, 民有林 林道 補修管理 豫算을 擴大하여 維持管理에 徹底를 기하는 한편, 장차 林道가 郡道, 面道, 所得源 道路등과 같이 公道로 編入可能하거나 現在 公道 같은 用途로 使用되고 있는 것은 郡道로 編入 維持 管理하는 方案을 講究한다.