

산림과 국립공원 ①

김 장 수 / 전 고대 교수

〈전호에서 계속〉

2. 山林과 國立公園

우리나라의 15개소의 山岳型은 國立公園은 우리나라 주요 산맥의 고산을 포함하고 1,000m 이상의 고산이 10개이다. 즉 태백산맥에는 설악산(1,708), 오대산(1,568)이 있고 소백산맥에는 지리산(1,915), 덕유산(1,614), 소백산(1,439), 가야산(1,430), 속리산(1,058), 월악산(1,093)이 있고 차령산맥에는 치악산(1,288)이 있고 또한 한라산은 1950 m의 고산이다. 표고 1,000m 이하의 산은 주왕산, 내장산, 월출산, 북한산, 계룡산 국립공원의 5개소에 불과하다.

國立公園의 所有權은 다음 表와 같아서 私有 寺刹林 所有權이 40% 이상이다.

計	國有	私有	寺刹
3,825	2,158	1,323	317
(100%)	(56.4%)	(34.6%)	(8.3%)

國立公園은 「國民의 保健, 休養 및 情緒生活의 向上을 기여하는 터전」으로서 役割을 감당하자면 먼저 公園內의 山林으로서의 役割을 충분히 감당할 수 있어야 한다.

山林은 맑은 물, 깨끗한 공기를 提供하여 우리 人間이 快適한 生活을 향유할 수 있도록 좋은 環境을 造成하며 아름다운 景觀과 休息空間을 提供함으로써 健康, 休養, 및 情緒生活의 向上에 기여하는 등의 公益의 役割을 동시에 감당할 수 있는 機能을 가져야 한다.

이와같이 公園內의 山林의 役割을 발휘하기 위하여 公園의 管理 및 利用機能을 담당하는 便宜施設, 進入路, 散策路 등을 設置하는데 있어서 그것이 山林의 機能을 해치지 않은 범위에서 이루어져야 한다. 自然公園法 第25條에는 公園의 보호를 위하여 필요한 背後地 또는 進入道路周邊의 一定區域을 公園委員會의 審議를 거쳐 公園保護區域으로 指定할 수 있다.

國立公園에서 山林面積이 大部分 占有하며 植物相의 特徵을 나타낸다. 漢拏山에서 구상나무림(針葉樹林)과 亞高山風型低木群落을 고루 나타나는 群落, 雪嶽山에서 눈잣나무, 설악눈주목群落은 高山性常綠灌木으로 高山寒帶의 指標植物로서 德裕山 표고 900~1,100m에 여러 식물을 보여주는 群落으로 철죽꽃-신갈나무群落, 구상나무群落, 진달래-소나무群落을 볼수 있으며 智異山에는 표고 1,300m이상에 누운잣나

무, 잣나무, 구상나무 주목 등의 다양한 한대성 식생이 자생하고 있다.

국립공원내 대부분의 山林은 樹木을 主要構造要素로 하여 山峰, 溪谷, 瀑布, 岩石과 같이 秀麗한 景觀을 나타냄으로써 自然保存地區에 指定되어 있다. 옷벗나무(智異山), 동백림(閑麗海上), 망개나무(俗離山), 비자나무(內藏山), 음나무(德裕山), 모감주나무(泰安海岸), 상주수림, 감탕나무(多島海海上), 망개나무(月岳山), 주목나무(小白山) 등 天然·物이 分布되어 있고 利用이나 開發로 인해 自然環境이 쉽게 훼손될 우려가 있는 곳은 自然保護區域으로 지정하여 철저한 관리가 되도록 하여야 한다.

3. 國立公園의 問題點과 對策

3. 1. 國立公園의 問題點

한국국립공원에서 문제점으로 제기된 점은 다음과 같다.

① 來訪者의 增加 및 利用行態의 變化

국민의 관광위락활동은 경제성장에 따른 국민소득증가 도시화, 자동차보급의 급속한 증가등의 경제, 사회적 여건변화로 지속적인 증가 추세를 나타내고 있으며 위락활동의 대상인 국립공원에서도 비슷한 현상을 보이고 있다. 1984년부터 전체 국립공원 탐방객은 연평균 5.2%의 증가추세를 보이고 있다.

또한 국민소득의 증가는 내방객의 증가와 함께 그 이용행태에도 영향을 미쳐 많은 변화를 주고 있다. 현재 국립공원 내방객의 대부분은 휴양형 내방행태를 보이고 있으며 이러한 현상은 국립공원내의 여러가지 便宜施設(케이블카등...)의 要求度を 높

히고 있다.

또한 이용교통수단을 보면 1974年の 경 우 乘用車 利用客이 전체 내방객의 8%에 불과했으나 1991년에는 28.8%로 증가했으며, 이는 앞으로도 더욱 늘어날 것으로 예상된다. 그리고 이용행태 역시 과거의 단순한 휴식, 등산, 자연학습 등 靜的인 활동행태에서 벗어나 動的인 활동의 선호가 많아져 施設中心의 여가활동이 급증하는 추세이며, 이로 인해 多樣한 시설의 도입이 필요한 실정이다.

② 受容施設의 부족

국립공원 지정후 來訪客 수용대책을 제대로 수립하지 않아 갈수록 늘어가는 來訪容을 수용하기에는 현재 시설이 대부분이다. 특히 단기체류에서 장기체류로 바뀌에 따라 숙박시설, 접근도로망, 주차장 등 직접적인 수용시설의 부족현상이 심각하다.

③ 自然, 人文資源의 毀損

국립공원에는 각종 자연, 인문자원이 충분히 있어야 하고, 아울러 이는 최우선적으로 보호받아야 한다. 그런데 현재 국립공원은 수용시설의 부족과 레크레이션적 이용 측면에서 지나치게 많은 계획이 수립되어 그 결과 집단시설지구, 상가, 편의시설들이 지나치게 확대되고 있으며 이로 인하여 무절제한 이용과 훼손이 크게 우려되고 있다. 반면, 자연자원의 보존, 보호측면에서는 그 관리예산이 너무 적어 희귀 동·식물 또는 천연기념물 등의 보존, 보호가 제대로 되지 않고 있으며 향후 이러한 측면에서의 조사연구가 시급한 과제이다.

3. 2. 對策

① 管理體系의 改善

國立公園地域內 모든 資源管理를 총괄하여 擔當할 수 있는 직제를 신설하여 公園管理業務이외의 公園內 文化管理, 山林保護, 觀光業務등을 統合하여 管掌하도록 하여야 한다. 특히 現場管理要員의 신분 보장과 福祉를 향상하여 職業의 만족감을 갖도록 하여 業務의 持續性 및 專門性을 가져서 效率의 公園管理의 根幹이 되어야 한다. 또한 國立公園管理公團은 쓰레기, 청소, 입장료 징수등 單純業務에서 탈피하여 資源保護를 위한 調査, 活動, 公園을 弘報하기 위한 教育 프로그램의 開發 및 다양한 休養施設의 誘致를 위한 業務등의 機能을 강화하여야 한다.

앞으로 公園施設內容에는 운동장, 체육관, 수영장, 스키장, 골프장 등의 體育施設뿐 아니라 산림휴양촌, 林間學校, 山林浴場, 自然觀察林, 靑少年수련장, 오토 캠프장등 休養施設을 增加하여야 한다.

② 管理, 制度의 補完

현재 실행하고 있는 “지역별, 휴식년제의 확대”와 함께 편증되는 利用者의 분산과 규제를 위하여 “이용예약제”와 “입장료 할증제”와 같은 방법의 검토가 요구된다.

③ 國民弘報 敎導

우리나라 國立公園의 弘報, 敎導는 지금까지 지방자치단체가 지역의 관광객 유치를 위한 선전의 일환으로 이용증대만을 주안으로 한 것이 대부분이고 특정한 기간에 自然保護 캠페인의 마당으로 國立公園을 이용하는 경우도 있었다. 이와같이 國立公園의 자원보호라는 면에서 弘報活動이 부진한 것은 公園資源에 대한 專門의인 知識을 갖고 이를 效率的으로 弘報하는 두가지 기능을 갖춘 要員의 확보가 쉽지않기 때문이

며, 이로인해 現在 效率的인 弘報活動이 부진하여 公園資源이 損傷될 우려가 많은 실정이다.

公園資源의 保護을 위해서는 事前弘報와 啓蒙 敎導가 가장 효율적이고 유일한 방법임을 고려하여 자원보호와 홍보활동의 양쪽에 전문적인 요원을 확보하기 보다는 전문적인 홍보자료나 방법을 연구 개발하는 기관이 마련되고 그 성과에 의한 공원별 활동이 있어야 한다.

한편 國立公園의 利用增大를 위한 弘報는 지금까지와 같은 합리적 이용의 유도를 넘어서 보람있는 이용이 되도록 하기 위하여 動的 利用部門에 重點을 두는 한편, 행정소개에 치우쳤던데서 탈피하여 合理的인 면서 보람있는 公園利用을 紹介 啓導하는 방안이 마련되어야 한다.

이를 위해서는 현재의 전세계적인 환경보호운동과 연계시켜 學術세미나, 寫眞展示, 白日場, 靑少年 自然學習場을 개발하는 동시에 國立公園에 관한 機關雜誌를 발행하는 것도 그 방법의 하나가 될 것이다.

4. 結論

國立公園의 보다 효율적 管理와 공원으로로서의 機能을 회복하기 위해서 현재 業務를 대행하고 있는 國立公園管理公團의 기능을 최대한 活用하도록 하여야 한다.

이를 위하여 첫째, 현재 자연공원법에서 公園의 설치 근거를 제시하고 있는 부분은 分離하여 이를 特別法으로 制定공단의 성격과 관장업무를 보다 明確히 하고 대행 담당업무의 분야를 擴大토록 한다.

둘째, 현장관리요원에게 司法警察權에 준하는 權限을 부여하여 내방자를 효과적

으로 계도할 수 있는 장치를 마련하도록 한다.

셋째, 현재 公園의 委託業務가 대부분 보호, 시설유지, 안전대책, 입장료 징수, 일부 공단업무의 허가등 單純管理業務에 集中되어 있다. 이러한 단순 관리업무에서 공원가치를 최대한 활용하여 다양한 프로그램과 휴양시설 유치등에 중점을 둔 綜合管理의 體系를 갖추도록 하는 方案을 강구하여야 한다. 즉 公園의 主業務는 자연공원에 알맞는 計劃 및 管理를 하기위해 長期觀光慰樂綜合計劃을 수립하여 적합한 慰樂活動을 誘致하고 공원내 自然環境도 保存할 수 있는 활동에 集中하여야한다. 결국 公園의 役割은 국립공원의 기능이 維持되도록 하는 모든 행위이며 이에 따른 權限과 責任이 賦與되어야 할 것이다.

넷째, 自然保存地區중 희귀 동식물 분포 지역 생태계의 종다양성이 높은 지역 및 과도한 이용에 따른 훼손이 우려되는 지역등은 자연보호지역으로 지정하여 保存에 힘을 기울여야 한다.

다섯째, 놀이文化 개발과 투자를 통하여 국민의 다양한 욕구를 수용할 수 있는 정책을 수립하고 지속적인 계몽, 홍보, 교육을 실시하여 자연에 대한 애호의식을 고취토록 하여야 한다.

그리고 이와 같은 관리기능의 정상화를 위해서는 거기에 소모되는 管理財源의 擴充方策이 또한 이루어져야 한다. 이를 위해선 정부의 지속적인 財政補助가 필요하며, 아울러 국립공원관리공단이 수익성 업무에 참여하는 체제를 갖추는 등 財政의 自立化方策을 적극 모색하여야 할 것이다.

쓰레기를



줄입니다

마음만 먹으면 해내고야 마는
위대한 우리 민족,
쌌쌌이도, 쓰레기도 우선은 10%씩
줄여 봅시다.