

넘치는 活力, 쾌적한

造成 方向을 찾는다

우리 수산업을 매력있는 산업으로 계속 발전시켜 나가야 할 것이고
 어촌지역은 떠나지 못하는 자만이 남아있는 지역이 아닌, 떠난 사람들이
 다시 돌아오는 지역으로 개발해 나가야 할 것이며 이러한
 역할의 많은 부분을 어항이 담당해야 할 것이다.
 그러나 지금까지 우리 나라 어항에 대한 개발정책을 볼 때
 절대투자액의 부족은 물론 당해 지역의 수산업 및 어촌생활여건을
 크게 고려치 않고 기능분리적으로 개발해 왔던 관계로
 현시점에서 이를 기대하기란
 거의 불가능하다.

I. 배경 어항·어촌 통합개발 효율성 높다
 — 辛 英 泰

II. 과제 지역특성별로 복합기능시설 갖춰야
 — 柳 靑 魯

III. 특화종 해양관광·레저휴양공간으로 이용
 — 金 在 珉

生活定住圏 어항·어촌

I. 배경

어항·어촌 통합개발 효율성 높다

생산성 제고·환경개선 동시 달성

辛英泰

〈韓國農村經濟研究院 責任研究員〉

현재 우리 나라 수산업·어촌은 여러가지 문제에 당면하고 있어 이러한 문제에 대한 획기적인 대책이 마련되지 않는 한 수산업 자체의 위축은 물론 어촌의 공동화 현상은 더욱 촉진될 것으로 전망되고 있다. 우선 수산업에 있어서는 연근해 어업자원이 계속 감소하고 있고 국제적으로는 어업규제가 매년 강화되고 있는 등 어업생산환경이 점차 악화되고 있으며, 어촌에 있어서는 어업인력의 노령화와 후계인력의 부족으로 어업 및 지역의 활력이 저하되고 있다. 뿐만 아니라 그동안 국가

전체적인 발전에도 불구하고 긴 노동시간, 사회간접자본의 낙후 및 지역간 생활환경의 격차는 어촌지역 주민들로 하여금 발전의 성과를 실감치 못하게 하고 있으므로 이 또한 금후 해결해야 할 중요한 정책과제가 된다.

한편 어업외적으로는 소득 증가 등으로 해양자원에 대한 새로운 수요가 증대되고 있는 바 어촌지역은 다양한 자연환경을 가지고 있기 때문에 국민들의 휴식·휴양공간으로서 해수욕, 바다낚시, 요트 등 해양레크리에이션 장으로 중요한 위치를 점하고 있다. 따

라서 금후 우리 어촌지역은 이들 분야에 대해서도 그 역할을 다해야 할 것이며 특히 이러한 여건변화를 잘 활용할 경우 생활환경 개선은 물론 지역주민들의 소득증대에도 큰 도움이 될 수 있을 것이다.

이상과 같은 점들을 고려할 때 앞으로 우리 수산업을 매력있는 산업으로 계속 발전시켜 나가야 할 것이고 어촌지역은 떠나지 못하는 자만이 남아있는 지역이 아닌, 떠난 사람들이 다시 돌아오는 지역으로 개발해 나가야 할 것이며 이러한 역할의 많은 부분을 어항이 담당해야 할 것이다.

그러나 지금까지 우리 나라 어항에 대한 개발정책을 볼 때 절대투자액의 부족은 물론 당해 지역의 수산업 및 어촌 생활여건을 크게 고려치 않고 기능분리적으로 개발해 왔던 관계로 현시점에서 이를 기대하기란 거의 불가능하다. 따라서 본고에서는 금후 어항·어촌을 통합한 개발을 추진해 나감에 있어 그 구체적인 방안을 기능별 추진방안과 공간적 개발방안으로 구분하여 살펴보기로 한다.

기능별 추진방안

어항·어촌 통합개발의 기능별 추진방안으로 첫째로 들 수 있는 것이 풍요로운 어항·어촌의 개발 및 정비이다. 이것은 여성, 노령자 등 생활자와 어업종사자의 관점에서 생활 및 노동의 안전성, 쾌적성, 기능성에 대한 질적 향상을 위하여 어촌지역의 특성을 살리면서 도시지역에 비해 뒤떨어진 어촌의 사회간접자본을 확충하는 것으로 이를 달성하기 위한 정책과제로는 다음의 3가지를 들 수 있다.

① 생활의 쾌적성 및 기능성의 향상을 위한 각종 시설의 확충이다. 예를들면 공동배수시설, 부락내 도로, 녹지

등 생활기초시설과 주차장, 병원 등 공공시설, 그리고 일상 생활에 필요한 마을회관, 휴게소 등이 있다. 이밖에 낙도 및 벽지 어촌에 있어서는 접근성 제고를 위한 시설도 중요하다.

② 쾌적한 취로환경의 조성을 위한 시설확충으로서 이를 위해서는 어항의 미끄럼 및 낙하방지시설, 콘베어벨트 및 피쉬펌프와 같은 생산활동의 편리성 제고 및 생력화 시설, 화장실과 소각로 등 깨끗한 환경정비를 위한 시설, 어구의 정리를 위한 공간 확보 등이 필요하다.

③ 활력있는 어항·어촌의 건설로서 이를 위하여 여성, 청년, 노령의 어업종사자에 대해 새로운 취업기회와 훈련 기회를 제공하고 의사결정과정에 이들도 참여할 수 있게 하며 지역산업의 육성을 위한 부지확보와 무선전화 등을 이용한 생산 및 생활정보의 신속한 공급도 중요한 과제이다.

둘째, 환경조화형 어항을 건설해 나가야 할 것이다. 이것은 수산자원을 바람직한 수준으로 유지하고 해양환경을 양호한 상태로 보전하기 위하여 어항·어촌을 개발·정비함에 있어 주변 환경에 대한 영향을 완화하고 해수와 저질을

정화하는 등 적극적인 해양환경 대책을 강구해야 한다는 것으로 다음과 같은 것들이 중요한 과제가 된다.

① 주변 환경에 대한 영향의 완화로서 수산자원 증식기능을 가진 방파제와 호안의 정비, 표사해양에 있어서 이안형(離岸型) 어항의 개발, 해안변형 시뮬레이션 모델의 개발 등이 그것이다.

② 해수와 저질의 보전 및 정화로서 해수교류를 촉진하는 방파제와 수로 등의 정비, 해수정화기능을 가지는 호안 등의 정비, 바닥갈이 등이 중요하다.

③ 어항 및 어장에 대한 오염물질의 경감으로서 어업폐기물, 오수 및 잔여물질 처리를 위한 시설을 정비하고 부락 공동배수시설을 확충하며 폐선과 무질서한 계류선 등에 대한 대책을 수립할 필요가 있다.

셋째, 자원관리형 종합어업기지를 설치해 나가야 할 것이다. 이것은 어항개발시 연근해어장의 효율적인 이용을 위한 핵심사업으로서 자원관리형 어업의 추진을 위한 시설설치가 포함되어야 한다는 것으로 다음과 같은 몇가지 사항이 중요한 고려사항이 된다.

① 재배어항의 정비로서 친어사육수면, 중간육성수면 등을 가지는 어항박지와 증식기

능을 가지는 방파제 및 호안의 정비, 기르는 어업용 호안 및 부지의 조성, 인공하천을 가지는 어항의 정비, 수확 및 출하시스템의 정비, 활어축양수면 및 호안과 육상시설의 정비 등이 그것이다.

② 기르는 어업 종합센터의 정비로서 종묘생산시설과 생물·경제·기자재개발 등 자원관리형 어업시설의 정비, 해상부이 및 집중관리 시설과 같은 어장모니터링 시설, 어장 및 유통정보시설, 어업자 연수시설 등의 확충이 필요하다.

③ 양식어업의 생력화와 해수환경의 보전을 위하여 사료개발, 자동급이시스템 개발, 어장청소 및 관리시설의 정비가 필요하다.

넷째, 만남의 장소로서 어항·어촌을 건설해 나가야 할 것이다. 이것은 풍부한 자연환경의 혜택을 받은 어항·어촌에 있어서 국민들의 해양레크리에이션에 대한 수요에 부응하면서 도시주민과 어촌주민과의 만남의 장, 바다와 어업과의 만남의 공간을 조성하려는 것으로 유어(遊漁)에 대해서는 새로운 어업의 형태로 인식하고 적극적인 대책을 강구해야 할 것인 바 이것은 어가소득증대와 자원보호에도 기여할 것이다.

이와 같은 어촌과 도시간 교류의 촉진은 도시로의 인구유출을 방지하고 어촌의 후계자 확보나 지역활성화에도 이바지하게 될 것인데 이를 실현하기 위해서는 다음과 같은 몇가지 분야에 대한 정책이 뒤따라야 할 것이다.

① 교육·문화시설의 정비와 해양이용 및 관리사상의 보급으로 이를 위해서는 연수시설, 자료실, 숙박시설, 회의실, 어업안내실, 박물관, 수족관, 해수욕장 등을 정비하고 수산계 학교 및 종묘배양장과 같은 공공시설을 활용하는 방안을 강구할 필요가 있다. ② 유어관계 시설의 정비로서 바다낚시용 방파제 및 주차장 등 어항부대시설과 유어종합센터를 정비하고, 유어용 어장을 개발해 나가야 할 것이다. ③ 해양레저선 기지의 정비로서 어항공존형 레저선 기지를 개발하고 항해구역 및 리조트 어촌(민박, 호텔, 배후 산림지의 리조트화 등)을 정비하고 해양레저선 기지의 전국 네트워크화가 필요하다.

권역별 추진방안

어항·어촌을 통합한 권역별 개발방안 중 첫번째로 들 수

있는 것이 어항종합도시의 건설이다. 이것은 수산업이 큰 비중을 차지하는 어항도시에 있어서 어업 및 관련시설과 새로운 상업항적 기능을 보강하고 수산업을 핵으로 하는 산업진흥을 지향함으로써 지방중핵도시 내지 지역정주센터로 개발하는 것으로 다음과 같은 것들이 중요한 과제가 된다.

① 어항의 종합 시스템화와 위생환경의 개선으로 이를 위해서는 어선 및 어항을 일체로 하는 운영시스템의 개발, 어항 자동작업기계의 개발과 항내 물류 시스템의 개발, 어항공간의 효율적 시스템화(어항의 고층화 및 시설의 종합화), 어항폐수시설 및 잔여물질 가공시설의 정비 등이 필요하다.

② 수산가공시설의 확충과 관련 기술의 개발로서 다확성 어류의 고도 처리시설 및 관련 기술개발, 원료 및 제품의 저장과 출하시스템의 개발, 가공원료의 확보를 위한 수산물 전용시설의 정비 등이 중요하다.

③ 종합 정보 및 유통센터의 정비로서 어장정보, 유통정보, 지역관광정보, 소비동향 및 개인수요 등의 정보수집과 분석 및 이의 분산을 담

당하는 종합정보센터의 정비, 트럭터미널과 택배(宅配)센터 등 유통센터의 정비, 활어유통센터의 정비 등이 중요하다.

④ 도시재개발과 워터 프론트의 활용으로서 어항정비로 인한 도시재개발 부지의 창출, 어항환경정비에 의한 워터 프론트의 공원녹지, 레저선기지, 이벤트 광장, 수산물 레스토랑 시설, 수산물 직매센터 시설 등으로의 활용이 필요하다.

둘째, 어항도시보다 규모가 작은 지역에 대해서는 광역 어항어촌권으로 개발·정비할 필요가 있다. 이것은 연안수역의 고도·효율적 이용을 도모하는 주체로서 광역 어항어촌권을 설정하고 이 권역에 포함되는 어항·어촌은 그의 생산 및 생활에 필요한 기본시설을 정비하는 외에 이것을 기능별로 네트워크화 함으로써 상호보완성을 제고시키고 어항·어촌의 연합체를 형성하는 것이다. 또한 이것은 일정한 어업에 대하여 자원관리형 어업을 수행하기 위하여 필요한 어장이나 어업권을 매개로 하여 연안권역을 설정하는 것으로서 이러한 구상을 실현하기 위해서는 다음과 같은 것들이 중요한 과제가 된다.

① 기간 네트워크시설의 정

비로서 어항·어촌간 및 외부와의 연결도로 정비, 어촌간의 긴급연락을 위한 시설 확충, 헬리포트 및 간이공항의 시설, 종합 정보센터 및 정보회선의 정비가 필요하다.

② 기본 생산 및 생활관련시설의 정비로서 어항·어장 및 어촌공동환경의 정비가 이루어져야 한다.

③ 권역 생산시설의 정비로서 광역다기능 방파제의 시설, 신항로의 개설, 수산물양륙·유통 및 가공기지의 정비, 인공종묘생산 및 중간육성시설 등 기르는 어업 관련시설의 확충, 어업자재 보급시설, 어선 등 수리 및 건조시설, 작업기지, 선원후생시설 등이 갖추어져야 한다.

④ 권역 생활시설의 정비로서 행정기관 및 교육기관의 정비, 의료시설 확충, 공원 및 운동시설, 쇼핑센터 등 상업시설과 레저시설, 해수욕장 등 휴식시설의 정비가 필요하다.

생산성 제고·환경개선 동시 달성을

이상에서 금후 어항·어촌을 통합개발함에 있어 중요하게 고려해야 할 정책과제를 개략적으로 살펴보았다. 물론 우

리 나라와 같이 지정어항에 대한 완공률 조차 41.5%에 불과한 실정에서 이러한 구상은 현실과 동떨어진 한낱 이상에 불과할지 모른다.

그러나 앞에서 살펴 본 바와 같이 우리 수산업·어촌을 둘러싸고 있는 문제상황과 국내외 여건변화는 지금까지와는 다른 개발방식을 요구하고 있으며 이러한 방향의 하나가 바로 어항·어촌의 통합개발방안인 것이다. 즉 과거와 같이 어항은 어항대로 어촌은 어촌대로 분리하여 개발할 경우 결국 어느 한 분야에 있어서도 제기능을 완전히 발휘하지 못함으로써 투자효율성 면에서 보아도 바람직하지 않다고 할 수 있다.

따라서 어항·어촌의 통합개발은 시대적 요청인 동시에 효율적인 개발방식이 된다. 다만 이 경우 어느 한 지역에 대해 투자되어야 할 자금이 과거에 비해 훨씬 늘어날 수도 있는데 이것은 필요에 따라 민간자본을 유치한다든가 극단적으로는 개발대상지역을 줄이는 한이 있더라도 어항·어촌을 통합개발함으로써 수산업의 생산성제고와 어촌생활환경의 개선을 동시에 달성할 수 있도록 해야 할 것이다. ㉞