

파키스탄의 허브 발전소

1. 정부와의 기나긴 협상

허브(Hub) 발전소 프로젝트는 이제 발루치스탄(Baluchistan) 사막에서 모양을 갖추어가기 시작하였다. 그러나 이 프로젝트의 역사는 백과사전의 분량만큼이나 많은 이야기거리로 점철되어 있다. 파키스탄 정부와 거대한 유류전소 발전소를 건설하고 있는 회사들 간에는 협상에 9년이라는 오랜 세월이 소요되었다. 협상의 양측 당사자들은 이와 같은 노력이 장래 이 나라 에너지 부문에의 투자자들에게 문제해결을 쉽게 해줄 수 있을 것이라고 말한다.

허브전력회사(Hub Poswer Co. : Hubco)의 대표이사인 미첼 우드로프(Michael Woodroffe)씨는 최종협약에 관계되는 수천 페이지에 이르는 여덟권의 두꺼운 서류철을 보여주기 위하여 서가의 문을 열면서 “정부는 우리와의 협의를 진행하면서 이것을 단순화시키고 다른 경우에 적용할 수 있도록 정리하였다”라고 말한다. 방대한 서류철에는 국영인 수리·전력개발청(Water and Power Development Authority : Wapda)과 복잡한 전력구매 합의서, 파키스탄 국영석유(Pakistan State Oil)와의 연료공급 합의서와 발루치스탄(Baluchistan) 주정부와의 토지구매 등과 같은 다른 일곱 가지의 주요 계약서가 포함되어 있는 것

이다.

2. 18억 달러의 매머드 프로젝트

1997년에 공사가 완료되면 18억 달러의 이 발전소는 120만kW의 전력생산설비를 갖추게 된다. “Hubco 단독으로 적국의 발전설비 용량을 15% 상승시키게 되며, 우리들은 공기에 맞추어 준공시킬 것이다”라고 Hubco의 법인담당 이사인 사다르 유수프(Sardar Yusuf)씨는 힘주어 말한다. 이와는 별도로 군의 산업복합기업체인 파우지 재단(Fauji Foundation)이 주도하는 35만kW의 발전소 건설 프로젝트가 인근 부지에서 시행될 수 있도록 최근에 정부의 승인을 받았다.

첫 민간사업인 허브 프로젝트는 이제 서서히 카라치(Karachi) 서부 약 60km되는 해안 부지인 사막의 암반바닥으로부터 위로 솟아오르기 시작하고 있다. 아시아에서 민간전력 프로젝트로서는 가장 큰 이 공사장에서는 작열하는 태양 아래에서 턱수염을 기른 발루치(Baluchi) 부족사람들이 대부분을 차지하고 있는 1,500명 가량의 노무자들이 열병에라도 걸린듯이 열심히 움직이고 있다. 이 프로젝트는 파키스탄의 민간 발전사업의 앞날에 대한 테스트 케이스이기도 하다. 국제기구들의 도움으로 망글라(Mangla)와 타르벨라(Tarbela)에

땀을 건설한 '60년대 이후 이 나라에서는 대형프로젝트가 없었기 때문에 크레인과 땅을 파서 옮기는 장비와 기타 대형기기들은 생소하게 보이기까지 한다.

3. 컨소시엄의 구성

사우디 아라비아 회사인 제날 인더스트리(Xenal Industries)와 영국의 내셔널 파워(National Power)가 주도하는 컨소시엄인 Hubco는 1997년 초에 이 발전소가 완전가동할 것을 목표로 하고 있다. 이 프로젝트에 9,000만 미국 달러의 지분을 가지고 있는 내셔널 파워가 이 발전소를 12년간 운전하게 될 것이다.

Wapda는 Hubco로부터 복잡한 요금체계를 통하여 전력을 구입하게 되는데 kWh당 약 4.5 미국 센트의 가격이 될 것으로 보인다. 새로운 에너지 정책에 의하여 앞으로의 프로젝트에 대하여는 kWh당 6.5 미국 센트의 가격을 제시하고 있으며, 처음 1년간의 운전후 2년째부터는 5.9 미국 센트로 낮추도록 되어 있다.

4. 이슬람 법전과 이자 지급

Hub는 제날 인더스트리가 사업구상을 하고 세계은행으로부터 지원을 받기로 된 1985년부터 준비단계에 들어갔다. 이 프로젝트는 시작에서부터 어려움으로 괴로움을 받아야만 했다. 왜냐하면 파키스탄의 이슬람 법전은 차입금에 대한 이자부과를 금지하고 있으며, 외국의 금융 제공자들은 프로젝트에 투자하는 것을 극도로 주저하였다. 정부는 법정에서 이슬람 법전에 대항하기로 하였으나 아직 법전을 폐지하지 않았으며, 현재 효력중지상태에 있는 것으로 알려져 있다.

Hubco는 9년 동안 11개의 정부기관과 연속적으

로 협상을 하였다. 베나질 부토(Benazir Bhutto) 수상의 경제문제 특별보좌관인 샤히드 하산 칸(Shahid Hassan Khan)씨는 정부는 관계공무원을 한 방에 몰아넣고 타결이 될 때까지 내보내주지 않음으로써 마침내 모든 장애물을 제거할 수 있었다고 말하고 있다.

5. 부족과의 끝없는 협상

이 발전소 건설의 재정적인 문제해결을 위하여 45개의 은행, 국제 대출 기관 등의 관여되었으며, 6개의 통화가 관련되어 있기도 하다. 몇년간을 두고 연속적인 공무원과의 협상이 계속되는 과정에서 몇몇 관리들을 너무나 지쳐서 나가떨어지기도 하였다.

재정문제가 해결되니까 Hubco는 파키스탄의 해묵은 문제 즉 부족주의 대 현대화에 대하여 한바탕 홍역을 치루지 않으면 안되게 되었다. 프로젝트 주변에 거주하는 사나운 발루치 부족사람들에게는 유화책을 동원하여야만 했다. 그들은 회사측이 발루치스탄 주정부와 협의를 마쳤음에도 불구하고 토지사용과 물에 대한 잃은 권리에 대하여 보상해 줄 것을 요구하였다. 프로젝트의 영국인 관리자들은 자원과 노동에 대한 논쟁을 해결하기 위하여 하루종일 걸리는 부족과의 회담에 되풀이해서 끌려다녀야만 했다.

그러나 그와 같은 노력이 Hubco를 보다 더 큰 곤경으로부터 구출받을 수 있게 해주었다. 몇몇 외국인들이 최근에 발루치스탄에서 납치되었으며 그 결과 외국 석유회사들은 종사자들의 위험부담 때문에 거의 시추작업을 중단하기에 이른 것이다. Hubco의 외국인 캠프의 보안은 철저하며, 관리자들은 계속해서 부족의 추장들과 긴밀한 유대를 계속하고 있다.