

21世紀 地球環境 實踐綱領과 農村開發

南相運·全馬亭·李南鎬·黃漢喆
(安城産業大學校 農村開發學科)

1. 序 言

우루과이라운드(UR)에 이어 그린라운드(GR)의 대풍이 몰아칠 것으로 예상되고 있다. 즉, 環境問題가 國際交易上 주요한 制約要因이 될 것이 확실시 되고있다. UR협상의 진행과정에서 얻은 경험을 교훈삼아, 이제는 UR을 克服하고 GR에 對備해야 할 시점에 있다고 생각한다.

1972년 人間環境에 관한 스톡홀름 UN선언 이후 오존층 보호에 관한 비엔나 협정(1985), 오존층 파괴물질에 관한 몬트리올 의정서(1987), 해수면상승 우려 결의(1989), 사막화 관련 결의(1989), 세계기후 회의의 각료선언(1990), 지구기후 보호결의(1991) 등에 이어 지난 92년 6월 브라질의 리우데자네이로에서 개최된 '環境과 開發에 관한 유엔會議(UNCED)'에서는 세계 각국의 정상과 환경전문가들이 대거 참여하여 21세기 地球環境保全을 위한 국제기구, 각국 정부, 단체, 국민들이 실천해야할 과제들을 채택한 바 있다.

지구환경이 날로 악화되고 있는 상황에서 持續的인 開發과 環境保全을 균형있게 이끌어 나가지 않으면 안되게 되었다. 특히, 農村開發分野에서의 持續的인 開發과 環境保全은 農村開發을 擔當하고 있는 우리 農工學系가 우선적으로 추진해야할 과제라 할 것이다.

이에 리우 地球環境會議 文書 가운데 農工學分野의 研究 및 事業과 關聯되는 部門을

발췌하여 소개하고자 한다.

2. 리우 地球環境會議 文書

리우 地球環境會議에서 채택된 문서의體系는 그림. 1과 같으며, 이들의 구성내용을 개략적으로 소개하면 다음과 같다.

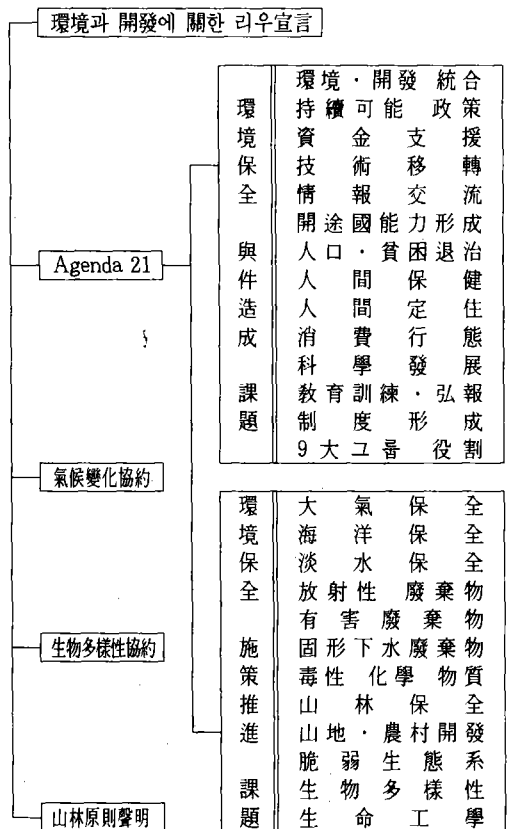


그림. 1. UNCED 文書體系圖

가. 環境과 開發에 관한 리우宣言

(The Rio Declaration on Environment and Development)

모든 국가와 사회의 주요분야, 그리고 모든 사람들 사이의 새로운 차원의 협력을 창조함으로써 새롭고 공평한 범세계적 동반자 관계를 수립할 목적으로; 모두의 이익을 존중하고 또한 지구의 환경 및 개발체제의 통합성을 보호하기 위한 국제협정 체결을 위하여 노력하며; 우리들의 삶의 터전인 지구의 통합적이며 상호의존적인 성격을 인식하면서 지구환경과 개발원칙 선언 ⇒ 27개항의 원칙 선언

나. 氣候變化에 관한 유엔基本協約

(U.N. Framework Convention on Climate Change)

기후변화와 그로 인한 부정적 효과는 인류 공동의 관심사임을 인식; 인간활동으로 인해 대기중의 온실가스 농도가 급격히 증가하고 있으며 이로 인해 온실효과가 가속화 되고 있음을 우려하고 이러한 온실가스 농도의 증가로 지구표면 및 대기의 평균기온이 상승하여 생태계와 인간에게 위해적 영향을 미칠 우려가 지대함을 우려; 모든 국가 특히 개도국의 사회, 경제 발전을 위해서는 자원에서의 접근이 필요하며 개도국의 에너지 소비증가는 불가피하고 신기술의 적용으로 에너지효율을 증대시키고 온실가스를 억제할 수 있다는 점을 인식; 현세대와 차세대를 위해 기후시스템의 보호를 결의 ⇒ 26개조의 협약에 합의함.

다. 生物學的 多樣성에 관한 協約

(Convention on Biological Diversity)

생물다양성의 본래적인 가치와 생물다양성과 그 구성요소들의 생태학적, 유전적, 사회경제적, 과학적, 문화교육적, 오락적 및 미학적인 가치를 자각하고; 또한 생물다양성이 생물권의 진화와 생명보전시스템의 유지에 긴요하

다는 것을 자각하며; 생물다양성의 보전이 인류의 공통적인 관심사임을 확인하고, 각 국가는 자국의 생물자원에 대한 주권적 권리를 가지고 있음을 재확인하며; 또한 각 국가는 자국의 생물 다양성을 보전할 책임이 있음과 동시에 그 생물자원을 지속가능한 방법으로 이용할 책임이 있음을 재확인; 본 협약은 생물 다양성의 보전과 그 구성요소의 지속가능한 이용 그리고 유전자원의 이용에 따른 이익의 공평한 분배, 자원과 기술에 대한 권리를 인정하면서 유전자원에 대한 적절한 접근, 관련 기술의 이전 및 적절한 자금제공 등을 포함 ⇒ 42개조의 협약, 조사와 감시, 중재(17개조), 조정(6개조)에 관한 부속서 채택

라. 全世界 山林의 經營, 保全 및 持續 가능한 開發에 관한 諸原則聲明

(Non-legally binding authoritative statement of principles for a global consensus on the management, conservation and sustainable development of all types of forests)

산림분야는 지속가능한 환경과 개발에 관련된 모든 분야와 불가분의 관계가 있음; 이 원칙의 목표는 모든 산림의 경영, 보전 및 지속가능한 개발에 기여함에 있음; 임업분야는 산림의 다양한 기능에 비추어 그 이용이 왜곡되었을 경우 사회경제에 미칠 역기능을 고려하여 총체적으로 균형있게 검토되어야 함; 모든 산림은 경제발전과 모든 생명체 생존을 위해 필수불가결한 존재임 ⇒ 각국이 준수해야할 15개항의 산림원칙 선언

마. 21世紀를 위한 細部實踐綱領

(Agenda 21)

인류는 역사의 전환점에 처하여 있음; 당면 문제들은 국가간, 국가내의 불균형, 빈곤문제 의 악화, 기아, 질병, 문맹 등과 지속적인 생태계 파괴 등임; 그러나, 환경과 개발의 통합

이 이루어지고 환경-개발문제에 대한 관심이 증대되게 되면 기초수요의 충족, 생활수준의 향상, 생태계 보호·운영의 개선, 그리고 보다 안전하고 번영된 미래의 구현 등을 이룩할 수 있을 것임; 이는 한 나라 단독으로는 불가능하며, 지속가능한 개발을 위한 범세계적 협력을 통하여 달성이 가능함 ⇒ 21세기를 위한 지구환경 실천강령 Agenda 21 채택.

아젠다 21의 계획분야들은 정책방향, 목표, 정책수단 및 실행방법 등으로 구분하여 설명하고 있으며, 다음과 같이 총 40개의章으로 구성되어 있다.

第 1章 前 文

第1部 社會經濟部門

第 2章 開途國의 持續 가능한 發展을 促進하기 위한 國際協力

第 3章 貧困退治

第 4章 消費行態의 轉換

第 5章 動態的 人口問題와 持續可能性

第 6章 人間保健의 保護增進

第 7章 持續 가능한 人間定住 開發 增進

第 8章 意思決定에 있어서 環境과 開發의 統合

第2部 資源의 保存 및 管理 部門

第 9章 大氣保全

第10章 土地資源의 統合的 企劃 및 管理

第11章 山林荒廢 防止

第12章 沙漠化 및 旱魃 退治

第13章 持續 가능한 山地開發

第14章 持續 가능한 農業 및 農村開發

第15章 生物多樣性 保全

第16章 生命工學의 環境安全管理

第17章 海洋 및 海洋生物資源 保護

第18章 淡水資源의 質과 供給 保護

第19章 有害化學物質의 環境安全管理

第20章 有害廢棄物의 不法交易防止와 環境安全管理

第21章 固形 및 下水廢棄物의 環境淸淨管理

第22章 放射性 廢棄物의 環境安全管理

第3部 主要 그룹의 役割 強化 部分

第23章 前 文

第24章 持續的 均衡發展을 위한 女性活動

第25章 持續 가능한 開發을 위한 兒童과 靑少年의 役割

第26章 原住民과 原住民 共同體 役割의 認識 強化

第27章 民間團體의 役割 強化

第28章 地方政府의 役割

第29章 勞動者와 勞動組合의 役割 強化

第30章 產業界

第31章 科學技術界

第32章 農民의 役割 強化

第4部 履行手段 部門

第33章 財源 및 財政體系

第34章 技術 移轉, 協力과 能力培養

第35章 持續 가능한 開發을 위한 科學

第36章 教育, 弘報 및 訓練

第37章 持續 가능한 開發能力 擴充을 위한 國內體制와 國際協力

第38章 地球環境 保全을 위한 國際制度와 裝置

第39章 國際法的 裝置 및 體制

第40章 意思決定에 필요한 情報

3. Agenda 21에서 農村開發 關聯部門

가. 持續 가능한 人間定住 開發增進

- 적정주거공급
- 인간정주관리의 개선
- 환경에 적합한 토지이용 계획과 관리의 촉진
- 환경 기반시설의 통합적 설치 촉진
 - : 물, 위생시설, 배수, 고품폐기물 관리
- 정주공간내에 환경과 부합되는 에너지 및 운송체계의 조성
- 재해 위험지역내 정주계획 및 관리의 향상
- 환경에 부합되는 건설산업 활동의 조장
- 국토개발관련 인적자원개발과 자질향상유도

나. 大氣保全

- 지속가능한 개발의 증진 : 에너지개발, 효율 및 소비, 육지와 해양자원 개발 및 토지이용
- 성층권 오존 파괴의 방지

다. 土地資源의 統合的 企劃 및 管理

- 토지자원에 대한 기획, 관리 및 평가시스템 개선
- 토지자원의 효율적 이용 및 관리 유도

라. 山林荒廢 防止

- 모든 형태의 산림, 산지, 임지의 다양한 역할과 기능의 유지
- 모든 산림의 보호, 지속적경영, 보전의 강화 및 산림복구, 조림, 재식과 기타 복구방법을 통한 악화지역의 녹화
- 산림, 산지와 임지가 제공하는 재화와 용역의 총 가치를 복구할 수 있는 효율적인 이용과 평가의 강화
- 산림의 계획·평가·주기적 진단의 능력과 상거래관련 계획·진행·활동을 위한 능력의 강화

마. 脆弱生態系 管理 : 沙漠化 및 旱魃 退治

- 사막화와 한발발생 가능지역에 대한 지식베이스를 강화시키고 관련정보의 수집 및 감시체제 구축
- 토지보전 및 조림활동을 강화하여 토양황폐화 현상을 퇴치
- 종합적인 한발대책을 수립하고 이를 국가발전사업과 환경계획에 반영
- 한발을 예측하기 위한 조기경보체제 구축

바. 脆弱生態系 管理 : 持續可能的 山地 開發

- 생태학과 산지생태계의 지속가능한 개발에

관한 정보의 창출 및 강화

- 종합 수자원 개발 및 대체 생계유지 기회의 촉진
- 토양침식 방지, 적절한 토지이용계획 및 관리 개발

사. 持續可能的 農業 및 農村開發

- 식량안보와 지속적 개발등 농업의 다양한 사회·경제적 기능에 따른 기존 농업정책의 재조명
- 지속적 농업을 위한 주민참여 장려와 자원의 합리적 이용촉진
- 영농 및 농외취업 기회의 다양화와 농촌하부구조개발을 통한 농업생산 및 영농체계 개선
- 토지자원의 합리적 이용을 위한 계획 수립 및 관련정보 제공
- 토양의 보전 및 복구
- 지속적 농업과 농촌개발을 위한 수자원 관리 : 담수자원의 보호 및 공급
- 동식물 유전자원의 보전과 지속적 이용
- 생산성 증가를 위한 농촌에너지 전환

아. 閉鎖海, 半閉鎖海 및 沿岸을 포함한 全海域의 保護와 海洋生物資源의 保護, 合理的 利用 및 開發

- 경제전관수역을 포함한 연안수역의 통합관리 및 지속적 개발
- 해양환경 보호
- 해양생물자원의 지속적 이용 및 보존
- 해양환경 및 기후변화 관리에 있어서의 주요 불확실성 극복
- 소규모 도서의 지속적 개발

자. 淡水資源의 質과 供給 保護

- 수자원의 통합적 개발 및 관리
- 수자원 평가
- 수자원, 수질, 수생생태계의 보호
- 음용수공급 및 하수처리

- 지속적인 식량생산과 농촌개발을 위한 수자원
- 기후변화의 수자원에 대한 영향

차. 有害廢棄物의 環境的으로 健全한 管理

- 폐기물의 발생방지와 감량화 촉진 : 청정생산기술 개발
- 폐기물 관리제도 발전과 강화

카. 固形 및 下水廢棄物의 環境淸淨管理

- 폐기물의 극소화
- 폐기물 재이용의 극대화
- 환경적으로 건전한 폐기물 처리처분의 활성화

타. 持續可能的 開發을 위한 科學

- 지속가능한 개발을 위한 과학적 기반의 강화
- 과학적 이해의 증대
- 장기적인 과학적 평가의 개선
- 과학적 수용능력과 가능성의 구축

파. 教育, 弘報 및 訓練

- 지속가능한 개발을 위한 교육쇄신

- 공공인식의 증진
- 훈련의 촉진
- 인적자원의 개발

4. 結 言

이상에서 리우 地球環境會議 文書가운데 持續的인 開發과 環境保全이라는 基本的인 틀안에서 農村開發事業을 추진함에 있어서 規範的인 性格을 가지고 있는 部門을 발체하여 소개하였다. 지면관계상 본 자료에서는 개괄적인 내용만을 소개하였으나 리우 地球環境會議 文書에는 地球環境問題 全般에 대하여 詳細한 政策方向을 提示하고 있으며, 具體的이고 細部的인 實踐課題를 담고 있으므로 農村開發計劃의 樹立이나 研究方向의 設定에 좋은 參考가 될 것으로 생각한다.

(地球環境對策 企劃團, 1992. 10, 21世紀 地球環境 實踐綱領 -리우 地球環境會議 文書 國文本 參考)