

산림 의정서 제정협상 대응방안 마련

- 브라질 리우환경회의 선언에 따라 -

1. 추진배경

가) 산림자원의 중요성 인식

○산림면적의 지속적인 감소

-인류의 농경생활이전에는 지구상에 약 62억ha의 산림이 존재하였으나 '90년 현재 40억ha에 불과함(지구상 육지 면적 134억ha의 30%)

-개도국의 경제개발을 위한 산림벌채로 매년 17백만ha의 열대림이 파괴되고 있음 (World Watch Institute, 1992)

-현재와 같은 속도로 진행된다면 21세기 초에는 열대산림이 뉴기니아, 자이레분지, 브라질의 아마존 서부, 가이아나 고원을 제외하고는 거의 사라질 전망(Norman Myer)

○산림의 다양한 기능에 대한 재인식

-임산물 생산기능 : 목재, 수실, 약용식물 등의 생산

-온실가스흡수원 : 목재 1톤 생산시 CO₂ 1.6톤 흡수, 산소 1.2톤 방출

-생물다양성의 보고 : 생물종의 약 50% 이상이 열대산림에 부존

*지구상에는 500만의 생물종이 서식하는 것으로 추정되며(분류된 생물종 수 140만종), 열대림에 50%이상이 분포하고 있으나 매일 140종이 멸종되고 있음

-이외에도 산림은 대기오염물질의 정화, 수자원 공급, 토양침식의 방지등 주요한 생

태적 기능 수행

◇UNCED회의가 브라질에서 개최된 이면에는 세계생태계의 보고인 아마존 열대림이 브라질에 소재하고 있기 때문임

나) 산림원칙성명의 채택배경

○4차에 걸친 준비회의에서 선진국과 후진국의 의견대립

-선진국 : 산림의 보전측면을 강조, 법적 구속력을 갖는 「산림의정서」 (Forest Protocol) 채택을 강력 주장

-개도국 : 자국의 경제개발을 위해 산림벌채가 불가피하므로 목재수출 감소, 산림보호 의무부담 가중 등을 우려 강제성 있는 법규범 제정 회피

○UNCED에서는 선·개도국간 입장차이로 합의가 어렵게 되자 쟁점사항을 절충시켜 완화된 표현으로 합의된 「산림원칙성명」 채택

-「전 세계 산림의 경영, 보전 및 지속개발에 관한 제원칙 성명」

(Non-legally binding authoritative statement of principles for a global consensus on the management, conservation and sustainable development of all types of forests)

-그러나 산림원칙성명 전문 제 4 조에는

세계적 합의를 반영하고 있음을 지적하고 각국은 제원칙의 조기이행과 산림문제에 대한 추후 국제협력(국제협약제정등)을 보장하기 위해 원칙의 적정성을 계속 평가하도록 규정하고 있고

-1997년 유엔총회 및 CSD의 후원하에 검토회의를 개최키로 예정되어 있는바

-'94~'96년 기간중에 산림의정서제정을 위한 후속논의가 계속 진행될 것으로 보이며 '97년을 전후해서 타결될 전망이다

다) 산림원칙성명의 주요내용

○산림개발의 주권적 권리인정 및 타국 환경에 악영향 방지

(원칙 1조(a) 및 2조(b))

○산림자원은 당대뿐만 아니라 후대사람들의 사회적, 경제적, 생태적, 문화적 및 정신적 요소를 충족할 수 있도록 지속가능한 경영체제확립

(원칙 2조(b), 4조)

○산림정책을 국가정책에 우선반영 및 투자유인조치강구

(원칙 제5조(a), 9조(c), 13조(d), (e))

○지속가능한 산림경영을 위한 국가지침 개발수행(원칙 8조(d))

○산림환경비용과 편익을 산림정책 및 시장기능에 반영

(원칙 제6조(c), 13조(c))

○산림면적의 확대, 임업생산력의 유지 증진 및 인공림의 적극조성

(원칙 6조(d), 8조(a) 및 (b))

○산림개발에 따른 산림영향평가 실시(원칙 8조(h))

○산림생태계에 해로운 오염물질의 규제(원칙 제15조)

○개도국의 산림보전 및 지속가능한 경영활동에 재정, 기술지원

(원칙 1조(b), 7조(a) 및 (b), 8조(a) 및 (c), 9조(a), 10조, 11조)

○생물유전자원의 보전강화 및 생명공학제품의 기술과 이익의 상호합의 하에 배분(원칙 8조(f) 및 (g))

○국제법 준수 범위내에서 무역장벽의 제거 등 자유로운 임산물 무역촉진

(원칙 제13조(a), (b) 및 14조)

○산림보전과 지속가능한 경영을 위한 연구, 교육 및 국제협력의 강화

(원칙 제3조(b), 12조(a), (b), (c))

2. 산림의정서 내용전망

가) 개요

○향후 논의될 산림의정서 제정협상은 산림원칙성명을 토대로 진전될 것임

○산림의정서의 주요내용은 산림의 다양한 기능을 증시하여 산림의 보전 및 지속가능한 경영확보를 위한 구체적인 이행수단 확보를 중심으로 구성될 것임

○산림의정서 제정협상시 주요쟁점 사항으로는 자원보유국(개도국)에 대한 산림보전의무강화와 선진국의 대 개도국 기술지원 및 재정부담문제가 현안사항으로 부각될 것으로 예상됨

나) 주요내용 전망

○산림의 다중적 기능 확보를 위한 국제적인 산림보전 및 관리기준 마련

○산림보전과 지속가능한 경영의 이행상황에 대한 국가보고서제출 의무화

○산림의정서 규정이행여부를 감시하기 위한 모니터링(monitering)제도도입

○선진국의 개도국에 대한 기술 및 재정 지원 강화

-개도국의 산림보전 및 지속가능한 경영

확보를 위한 기술지원 및 재정지원체계 마련

○각국의 산림면적 감소에 따른 규제강화 및 산림의 타용도전용에 따른 산림영향평가 실시

○지속가능하지 않은 방법으로 생산된 임산물에 대한 교역규제

3. 최근의 국제적 동향

가) 세계산림회의 논의동향

○회의명 : Global Forest Conference

○일 시 : '93. 2. 17~2. 20

○장 소 : 인도네시아 반둥

○참가국 : 51개국 350여명

○회의성격 : UNCED이후 개최된 최초의 세계산림회의임

○주요논의 내용

- UNCED회의에서 채택한 산림원칙 및 의제21의 후속이행조치논의

- 모든 산림의 보전과 지속가능한 개발을 위해 지구정상회담 합의사항의 충실한 이행과 세계적인 협조체제구축을 위한 즉각적인 행동착수 촉구

- CSD에서 산림문제를 최우선적으로 다루어 줄 것을 건의

- 유엔 사무총장에게 UN체제하에서 세계 산림문제를 다룰 별도의 세계 산림위원회 설립 촉구

나) 세계산림위원회구성논의동향

○미국 Wood Hole Research Center에서 개최된 세미나에서 제안

○명칭 : 산림과 지속개발에 관한 세계위원회

(World Commission on Forest and Sustainable Development)

○목적 : UNCED회의시 합의사항의 조기이행을 위한 국가간 이견조정을 위해 기존의 유엔기구와 별도의 독립기구설치

○추진경위 : 3차에 걸친 논의를 통해 조직위원회 구성

- 1차회의 : '92년 7월 조직위원회 구성 (이태리 로마)

- 2차회의 : '92년 11월 위원회 지침, 사업계획초안채택(캐나다 오타와)

- 3차회의 : '93년 4월 지침, 사업계획, 전략승인(인도 뉴델리)

* 의장 : Ola Ullsten (현 주 이태리 스웨덴대사, 전 스웨덴수상)

○설립전망

- 조직위원회가 UN사무총장 CSD, UN EP 등 관련국제기구 및 주요산림보유국과 협의중으로서

- UN에 공식제안하여 유엔사무총장이 총회에 제안, 의결되면 설립가능

- 설립취지가 UNCED회의시 산림분야 합의사항의 이행관련, 국가간 이견 조정, 국제협력강화를 주목적으로 하고 있어 설립의 필요성이 인정될 것으로 전망됨

다) 국제열대목재기구(ITTO) 논의동향

○유엔무역개발위원회(UNCTAD)후원하에 제정된 국제열대목재협정(ITTA : International Tropical Timber Agreement) 의거 '83년에 설립

- 우리나라의 경우 '85. 6. 25 가입, '93년에 161천불 분담

○설립목적 : 열대목재의 생산·소비국간 목재무역 및 기술협력증진

○국제열대목재협정(ITTA) 개정협상

- 1993년에 제정된 ITTA가 '94. 3월에

종료하게 되므로 이에 대한 후속협상이 진행중에 있음

-개도국은 현재 열대림에 국한하여 적용하고 있는 있는 ITTA가 자국 목재 생산에만 제약을 가져오는 것으로 불합리하다고 보고 앞으로 UNCED 정신을 반영, 한대·온대림을 포함하는 새로운 국제목재협정체결을 주장(ITTA: International Timber Trade Agreement)

-선진국, 특히 일본은 추가 재정부담을 우려 새로운 기구설치반대

*현재 ITTO는 중립적인 입장, NGO는 개도국을 지지하는 입장이나 과거 ITTA회의가 7년이나 걸린점을 고려할 때 쉽게 타결될 것 같지 않음.

-'93. 11월중에 일본에서 그리고 '94년 1월중 스위스 제네바에서 협상회의가 예정되어 있으며 우리나라의 경우 열대목재 소비국으로서 일본과 보조를 같이 하는 것이 유리할 것으로 보고 있으나 국제동향을 예의 주시하고 있음

4. 우리경제에 미치는 영향

가) 국내임업정책

○산림원칙성명은 산림보전 및 지속가능한 개발을 목표로 하고 있는바 국내 임업정책 또한 보전과 개발의 조화를 추구하고 있어 산림의정서가 제정되더라도 총괄적인 면에서는 문제되지 않을 것으로 전망

○다만, 경제임업과 환경임업의 육성을 축으로 하는 국내 임업정책이 충실히 수행될 수 있도록 국가차원의 정책적 배려 요청

-1인당 관리면적(국유림): 한국 1,480ha, 일본 410ha, 구서독 240ha

○산림의정서 채택시 산림면적 감소에 대

한 규제가 예상되나 아국의 경우 경제개발과정에서 연간 약 7천ha의 산림면적 감소가 진행되고 있으며 앞으로도 산업 및 주택 등 타용도 전용이 예상되므로 이에 대한 대책필요

-영국, 독일 등 선진국에서와 같이 유향농지 산림조성 등

나) 국내목재수급

○우리나라 산림면적은 '92년말 현재 6,464천ha로서 전국토의 65%, 세계 산림면적의 0.16%이며 1인당 산림면적은 0.15ha임(세계평균 0,73ha)

-그동안 산림녹화정책의 성공적인 추진으로 산지는 푸르러 졌으나 아직은 30년생 이하 어린나무가 대부분으로서 산림자원이 매우 빈약한 실정임

-ha당 자원량(m³): 우리나라 42, 세계 평균 80, 독일 266, 일본 124 등

○우리나라는 세계 3위의 목재수입국으로 '92년 현재 목재자급율은 12%에 불과하여 연간 19억불에 달하는 외화를 지출하고 있는 실정이며

○목재수요량은 앞으로 목재자급율은 60%를 넘지 않을 것으로 전망됨

○UNCED이후 자원보유국의 벌채량 감소 및 원목수출규제가 심화되어 목재값이 급등하고 있으며 이러한 추세는 앞으로 더욱 진전될 전망이다

-벌채량감축(마련사라와크주): ('92) 1,850→('93)1,600만 m³ (14%감)

-목재값

• 라왕: ('92.6) 169→('93.6) 412불/m³ (144%증)

• 미송: ('92.6) 122→('93.6) 247불/m³ (102%증)

○목재값 상승에 따른 국내임산업의 경

영악화와 제품값 상승요인으로 작용
 -원목값 25%상승시 제조원가:합판
 10.8%, 제재목 16.8%

○따라서 장기적인 안목에서 목재자원의
 안정적 확보정책수립이 요청됨.

〈목재수급실적 및 전망〉

단위:천㎥

구 분	1992	2000	2010	2020	2030	2040	
수요 원목	9,182	15,100	21,000	22,500	23,500	23,500	
공급	내재	1,123	2,542	4,787	7,530	10,852	13,799
	외재	8,059	12,558	16,213	14,970	12,648	9,701
원목자급율(%)	12	17	23	33-	46	59	
(외화지출(억불))	19	-	-	-	-	-	

5. 국내대책

가) 산지이용체계재편

○UNCED정신에 부합하는 보전과 개발의 조화있는 산지이용을 도모할 수 있도록 현행의 입목도와 경사도에 의한 물리적 구분방식에서 탈피, 입지조건과 이용목적에 따라 산지이용체계재편

○산림자원의 효율적 보전·관리를 위한 산림관리의 일원화와 산림관리 지침의 제정

○산지의 체계적 보전과 개발을 위한 산

지관리계획의 수립추진 등

나) 산림의 타용도 전용 억제

○산지이용에 따른 불필요한 규제는 대폭완화하여 산지이용수요에 능동적으로 대처하되 매수임야의 사후관리 등을 강화하여 산지소유제도를 확립하고 임야투기방지

○목재자원의 안정적 공급 및 산림의 공익기능 증진을 위해 보전임지의 타용도 전용은 최대한 억제

○유휴토지의 산림으로 전환을 위한 제도적 장치 마련

산림은 소음을 감소시켜 줍니다

- 나무의 잎과 줄기에 부딪힌 소음의 소리가 활동에너지를 잃게되어 소음이 현저하게 감소됩니다.
- 50m폭의 숲은 소음을 10~15db이나 줄여준다는 연구결과가 있습니다.