

日本 林業施策에 對한 小考

朴 順 祚 / 林業研究院 山林生物部長

1. 序言

오늘 韓國篤林家協會 93年 定期總會에서 日本林業政策을 소개 할수 있도록 時間을 마련하여주신 權五振會長님께 감사의 말씀을 드립니다. 日本은 우리와 가장 가까운 이웃 국가이고 日本을 여행하고 돌아오신 분들이 많이 있으므로 제가 日本의 林業에 대하여 말씀 드리는 것이 지금까지 알고 계 시던 여러분의 日本林業에 대하여 오히려 混亂을 일으키지 않을지 걱정이 됩니다. 오늘 제가 말씀드리고자 하는것은 日本北海道大學에서 1年間 客員研究員 生活을 하면서 日本林業基本法에 依하여 每年 國會 常任委員會에 提出하는 林業動向에 關한 年次報告書와 當該會計年度에 講究할 林業施策을 林業白書로 發行하는데 1980年 부터 1990年까지 發行된 林業白書를 分析한 結果 日本의 林業施策으로서 一貫되게 推進하고 있는 事項만을 要約하여 말씀 드리고자 합니다.

2. 日本林業現況

日本의 國土面積은 37,780千ha로서 우리 南韓面積의 3.8배에 이르고 國土面積中 山林面積은 25,255千ha로서 67%가 山林

으로 되어 있고 山林面積中 人工林은 41%, 天然林 54%, 其他 5%로 되어 있습니다.

林木蓄積은 28億6千2百萬m³로 ha當 蓄積은 110m³를 넘고 있습니다. 人工造林成功地는 200~1,000m³蓄積을 保有하고 있는 林地로 構成되어 있습니다.

日本의 木材 總需給量은 1億300萬m³가 넘고 있으나 自給率은 1988年度에 29%였으나 每年 自給率이 2%정도 下落하여 가고 있는것으로 分析되고 있습니다.

3. 林業施策

每年 特別한 施策을 實行하고 있는 事項은 除外하고 長期的 眼目에서 一貫되게 推進하고 있는 施策만을 紙面關係로 個條式으로 간단히 紹介하고자 합니다.

가. 林業生産의 增進

(1) 山林計劃의 充實

○地域森林 計劃 樹立

○山林施策 計劃 制度活用

○山林計劃 樹立을 爲한 正確한 山林調査

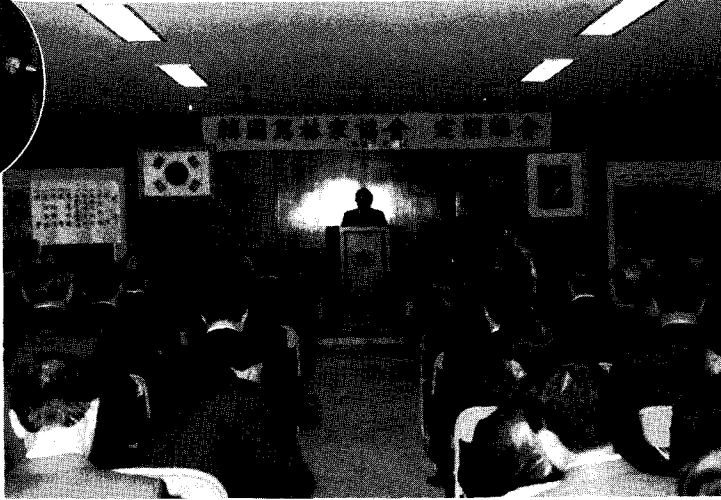
(2) 地域林業의 形成

○林業振興地域 整備

○國産材 生産體制 整備

(3) 林業生産 基盤의 整備

○林道整備, 開設, 改良, 促進



○造林推進, 優良種苗 確保

○間伐 促進

○大規模 林業圈 開發事業 推進

(4) 林業技術 向上

○試驗研究의 效率의 推進

○林業機械 對策推進

○林業技術 指導 및 普及 充實

나. 林業構造 改善

○經營單位로 林業構造事業 實施

○都市近郊林의 綜合的 活用

다. 林產物 需給의 安定과 流通加工의 合理化

○林產物 需給安定과 國產材 流通體制 整備

○木材 需要擴大와 木材產業의 體質強化

○木材 需給에 關聯된 情報機能 強化

○木材 備蓄事業 繼續推進

○特用林產物 供給體制 整備

라. 林業從事者의 福祉向上과 後繼者 養成確保

○林業 勞動者 育成과 福祉向上

○林業勞動者 災害防止策 講究

○林業後繼者 養成과 資質向上

○學校教育 充實

○林業活性化 推進 指導體制 整備

○林業團體 活動 強化

마. 林業金融과 稅制의 改善

(1) 林業金融 改善 擴充

○農林漁業 金融公庫 資金制度 活用

○林業改善 資金制度

○國產材產業 振興 資金制度

○農林漁業信用基金에 依한 債務保護 制度

(2) 林業稅制의 改善

○國稅

○地方稅

바. 山林의 公益의 機能 維持와 增進

○保安林 整備 및 管理徹底

○砂防, 荒廢地 復舊, 防災林 造成等 治山事業 推進

○災害復舊事業

○水資源林 造成

○林地開發許可制度의 適正한 運用

○國土綠化의 繼續的 推進

○山林病害蟲 積極 防除

○山林損失에 對한 補償策 및 國營保險 推進

○保健休養, 體驗林, 國民의 숲 등으로 複合機能 山林育成

사. 山村振興

○特用林産 振興對策 實施

○山林의 綜合的 利用促進

○山村振興對策 推進

○過疎地域 對策 推進

아. 國有林野와 管理經營

○多目的 機能을 發揮할수 있도록 國有林 經營

○國有林 特別會計 正常化

○國民의 國有林으로 育成

○國有林 活用을 極大化

○人工林 整備, 複層林 造成, 天然林 育成

○國有林事業 一部 請負化

○32,000名 人員을 20,000까지 減縮

○營林局, 支局, 營林署統廢合

자. 其他施策

○林業團體育成 強化

○國際協力 強化

4. 結言

日本の 林業問題를 概觀하여 보면 우리 나라 林業問題와 너무나 類似點이 많이 있음을 發見할수 있습니다.

外材主導型的인 木材需給, 農山村 人口의 過疎化와 高齡化로 農村賃金の 急上昇, 國産材價格의 保合勢, 이런要因들이 複合的으로 結合하여 國産材 生産基盤이 무너져 가고 있는 現象 등은 우리 林業現實과

너무나 똑같다고 할수 있습니다.

더구나 円貨가 높게 평가 됨으로 外國에서 木材를 輸入 使用하는것이 國産材보다 저렴하므로 外材를 많이 使用할 수 밖에 없다고 보아집니다.

日本 山林에서 年間 生長하는 總量은 7,000萬^m를 넘고 있으나 國産材로 供給하는 量은 3,000萬^m를 밀돌고 있으므로 外材輸入의 덕분으로 日本國內 山林의 蓄積量은 해마다 늘어가고 있습니다.

日本山林의 人工造林地는 全山林의 41%에 達하고 있으나 이 造林地 대부분이 戰後 30年間 造林된 것이므로 除伐, 間伐, 育林等に 많은 林業勞動力이 要求되고 있으나 農山村人口의 過疎, 高齡化, 高賃金化로 제대로 施業이 이루어지지 않는 林地를 많이 볼수 있습니다.

日本 林業을 活性化하려면 外材輸入量을 줄이고 國産材 價格을 引上하고 林業勞働者의 賃金도 建設勞賃 單價 정도로 引上함으로써 林業勞働者를 確保하는것이 重要한 施策이라고 인식하고 있으나 外材輸入量이 계속 增加하고 있는데 問題點이 있다고 하겠습니니다.

그러나 언젠가는 반드시 外材를 輸入할수 없는 때가 올것으로 豫測하고 그 때를 對備하여 木材備蓄事業을 實行하고 있으며 多樣한 用途의 木材를 生産 供給할수 있는 複層林施業等を 展開하고 있음을 볼수 있었습니다.

오늘 제가 드린 말씀이 篤林家 여러분에게 다소나마 도움이 되었으면 좋겠습니다. 감사합니다.