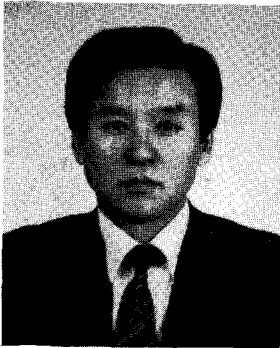


山林資源化의 持續的 推進



山林廳 造林局長 유근영

最 近들어 農山村 勞動力의 減少와 勞賃上昇 等으로 山林事業 推進與件이 어렵고, 林業의 特殊性인 收益의 長期性和 低收益性으로 山主들이 山林에 대한 投資를 忌避하고 있는 實情이다.

그러나 山林의 重要性은 國內외적으로 더욱 새롭게 認識되어 있어 국가적 次元의 對策이 絶실히 要求되고 있으며, 全世界적으로 山林減少와 대기오염, 오존층의 破壞, 그리고 地域温暖化 문제등 環境과 公害문제가 우리의 초대 關心事로 浮刻되었다.

이렇게 國內外的으로 環境의 重要性이 날로 浮刻되고 있는 狀況에서 山林을 未來의 資源으로 육성해 나가기 위해서는 造林과

連繫한 체계적인 育林管理로 育成한 山林을 育成하여야 할 것으로 금년도에는 새정부의 출범과 함께 산지자원화 계획의 6차년도를 맞이하여 가일층 새로운 覺悟로 造林·育林·사방 및 기술지도 업무를 더욱 內實있게 추진해 나갈 계획이다.

<造林 및 育林事業>

○ 造林事業은 樹種選擇, 造林方法 등 단계별 사업계획 樹立과 徹底한 실행지도로 내실있게 추진하여 山林資源造成과 農山村 所得增大에 寄與하고, 국토보전 및 쾌적한 生活環境造成을 목표로 국고 및 지방비 보조 290억원과 山主自負擔 135억원을 投資하여 32천ha의 造林事業을 實行할 계획으로 산불 및 각종 病害蟲 被害地에 대한 수종갱신造林에 注力하여 임업진흥촉진 지역에 經濟林 造成을 중점 추진하고, 萌芽更新과 樹下植栽, 混淆造林 等 生態的 造林으로 造林방법을 多樣化하여 自然生態環境에 적응하는 건전한 숲을 조성할 計劃이며, 大都市와 工團周邊 지역은 公害방지 環境樹 植栽를 적극 추진하고, 나무심는 기간중에는 “주요도시 公害방지 나무심기 운동”을 전개하여 汚染된 우리의 環境을 改善하고자 한다.

93 造林事業計劃

단위 : 사업량 : ha
사업비 : 백만원

구 분	사업량	사업비			
		계	국고	지방비	자력
계	31,600	42,460	20,388	8,627	13,445
장기수	23,240	30,653	18,561	4,647	7,445
숙성수	4,660	2,306	651	273	1,382
유실수	1,300	1,981	-	-	1,981
대 표	669	2,498	1,176	1,322	-
맹아갱신	500	129	-	-	129
조경수	1,231	4,893	-	2,385	2,508

○ 育林事業은 산지자원화촉진을 목표로 국고 및 지방비 補助 445억원과 山主自負擔 240억원을 投資하여 243천ha의 育林事業을 실행할 계획으로 조림후 收穫까지 育林過程別로 體系있는 작업을 실시하되, 임지와 林相에 맞는 育林계획을 수립하여 林業振興促進地域과 既存 經濟林團地에 중점 추진하고자 實効性없는 자력사업을 減縮하여 보조사업 爲主로 계획을 樹立하여 推進함으로써 事業成果를 높이고, 作業團活用과 育林장비 普及擴大로 事業의 質을 向上시키고자 한다.

93 育林事業計劃

단위 : 사업량 : ha
사업비 : 백만원

구 분	사업량	사업비			
		계	국고	지방비	자력
계	243,400	68,549	29,571	15,008	23,970
보 식	330	178	178	-	-
비 료 주 기	51,535	9,971	1,560	576	7,735
풀 배 기	92,183	15,549	5,973	3,750	5,826
어린나무가꾸기	49,568	25,240	10,361	6,478	8,401
덩 굴 제 거	21,864	3,135	2,323	512	300
천 연 림 보 육	27,909	14,573	9,173	3,692	1,708
사 후 관 리	11	3	3	-	-

○ 아울러 금년에 重點 推進할 主要施策을

紹介하면

첫 째 : 山主負擔 輕減을 위한 政府支援 強化

山主들의 經濟的 負擔을 줄여 스스로 經營에 參與할 수 있도록 조림사업에 따른 植栽費와 조림예정지 정리비 支援을 강화하였으며, 事業을 내실있게 실행하기 위하여 사업성과가 저조한 自力事業量을 대폭 減縮하는 등 事業량을 縮小 調整하였다.

-식재비 보조사업량 확대

('92) 1,300ha → ('93) 10,000ha (669% 증)

-정리비 보조사업량 확대

('92) 16,000ha → ('93) 16,500ha (3% 증)

-사업량 축소 조정

조림 : ('92) 34,645ha → ('93) 31,600ha (9%減)

육림 : ('92) 284,000ha → ('93) 243,400ha (14%減)

둘 째 : 國庫補助 造林對象地 擴大

조림 및 육림사업의 투자 활성화를 위하여 지금까지 국고보조 제외 林地였던 法人篤林家林地, 産業備林林地, 造林命 命에 의한 造林對象地, 지방자치단체 이외의 公共團體所有 山林에 대하여도 금년도부터는 國庫補助에 의한 조림·육림이 可能하도록 보조대상지를 擴大하였고, 이외에도 울나무, 후박나무 등 特用樹를 長期樹 造林計劃에 反映하여 苗木代를 국고보조로 支援토록 하였다.

셋 째 : 造林方法의 多樣化

조림사업의 質的 水準을 높이고 技術을 向上시키기 위해 이제까지의 荒廢止 復舊 조림과 皆伐後 劃一的인 人工조림방법에서 脫皮하여 현실임상과 임지여건 등 自然生態環境과 조림여건 변화에 따른 새로

운 造林方法을 普及하여 추진할 계획으로
 - 効果的인 樹種更新과 風致의 保存을 위한 樹下植栽造林,

- 건전한 숲조성과 景觀美의 향상을 위한 針·闊 混淆造林,

- 표고버섯 栽培用 原木 等 小徑栽 生産과 빠른 後繼林 조성을 위한 萌芽更新

- 有用闊葉樹의 優良高價用材 生産을 위한 闊葉樹造林을 추진할 계획이다.

넷째 : 公害防止 環境造林 事業推進

都市地域의 小公園, 綠地帶와 산림지역의 不良林, 사람들의 빈번한 往來로 下層식생이 파괴된 지역에는 하층임분을 조성하고 環境汚染이 심한 도시·공단지역에는 公害에 강한 수종을 식재하는 등 환경조림을 추진하고자 한다.

다섯째 : 國有林 資源化 推進

國有林은 要存國有林 894천ha중 人工造林地가 219천ha로서 造林率이 23%에 불과하여 資源이 貧弱한 實情에 있어 '90.9月 國유림 자원화 촉진계획을 수립하고 人工造林率을 2030년에 50%이상 提高하고자 今年도에는 산지자원화계획상 조림 및 육림 木량보다 대폭 확대하여 추진할 계획이다.

- '93 國有林造林 및 育林事業 計劃

(단위 : ha)

사업별	산지 자원화 계획	'93계획	증 감
조림	1,000	3,600	2,600
육림	26,500	43,400	16,900

그러나 近間의 조림·육림 投資는 계속 萎縮되고 있는 實情이며, 특히 전산림의 71%에 이르는 私有林의 경우는 政府의 支援강화에도 不拘하고 經營주체의 貧弱과 노동력의 부족, 인부임의 上昇 및 低收益

성에 따른 收支打算이 맞지 않는 등 諸般 여건의 弱化로 산주個個人이 산림사업에 투자하기는 매우 어려운 實情이다.

이러한 어려운 與件을 打開하여 조림·육림사업을 活性化하기 위해서는 사유림에 대한 所有와 經營을 분리하는 經營構造 개선으로 經營主體에 대한 정부지원을 강화하는 산림의 國家經營管理體系도 연구검토중이며, 간벌 小徑材에 대한 生産費 보조로 별채-조림-육림 등 山林事業이 圓滑히 이루어지도록 하고, 아울러 관련법령, 지원제도, 실행주체 및 체계에 대한 現實的이며 實効性있는 代案講究와 아울러 임업노동력의 安定的 確保, 임업 기계화 촉진, 목재유통구조의 개선, 간벌재 등 國產材 消費促進 방안에 대한 연구도 착실히 추진해 나갈 계획이다.

< 砂防事業 >

○ 그동안 山地砂防 위주의 事業推進으로 集團 荒廢山地는 復舊가 完了되었으나 小規模 荒廢山地가 남아 있고 復舊된 山地와 연결되는 溪間은 復舊되지 않아 暴雨時에는 下流部에 災害를 유발하고 있다.

따라서 '93年度에는 新生 荒廢地의 早起 復舊, 荒廢溪間, 溪川에 대한 野溪砂防, 砂防댐의 持續的 推進, 國民生活 便益과 連繫하는 砂防事業推進, 既施工地에 대한 事後管理 강화 등에 砂防事業 推進의 基本方向을 두고 山地砂防 162ha, 豫防砂防 42ha, 野溪砂防 140km, 野溪補修 7km, 砂防댐 59개소를, 事業費 166억 원을 投入 實行할 計劃이며, 특히 今年度 부터는 砂防事業을 直營 實行하는 과정에서 發生하는 不合理한 점을 解消하고자

一部事業을 都給制로 實行할 計劃으로 금년도의 주요施策 內容은 다음과 같다.

첫 째 : 一部事業의 都給制 實行

지금까지 砂防事業은 道知事산하에 治山事業所(砂防事業所)를 設置하고 官直營으로 實行하여 왔다. 山地砂防은 지중공사가 많아 公務員의 주재하에 徹底한 指導監督이 必要하였고 地域住民들의 풍부한 勞動力을 活用함과 동시에 地域주민들에게 勞賃을 살포하여 所得을 증대시키는 窮民救濟 사업으로 실시하는 등 官直營으로 實行하는 것이 効果의이었다.

그러나 砂防事業이 일반 土木工事와 유사하여 都給工事 方式으로 實行하는 것이 可能的인 野溪砂防, 砂防댐 위주로 실시되고 있고, 또한 그동안 社會經濟的의 與件이 급격히 變化하여 官直營으로 實行하는 데 많은 문제점이 대두되었다.

이러한 官直營 實行으로 인한 問題點을 解消하고 非能率追放을 위한 行政刷新 課題로 砂防事業의 都給制 실행을 채택하여 制度改善토록 促求하였다.

둘 째 : 新生 荒廢地의 早期 復舊

山沙汰 發生時 災害對策 事業으로 그 對象地를 選定할 경우는 短期間에 調査를 마침으로서 奧地帶에 있는 山沙汰地는 漏落되는 경우가 많이 있다. 특히, '91年度 京畿, 慶北地域에 多量의 山沙汰가 發生함으로써 漏落된 個所가 특히 많았고, 荒廢가 심화되기 전에 이를 完璧히 復舊할 計劃이다.

셋 째 : 貯砂, 貯水 겸용 砂防댐 施工

지금까지 砂防댐은 산기슭의 侵蝕, 山沙汰 등으로 發生하는 土砂石礫을 유치함으로써 下流의 災害를 豫防하는, 즉 貯砂

目的으로만 施工하였다. 그러나 '93年度 부터는 산불鎮火 用水確保, 國民休養 便益提高, 住民生活 用水源으로의 생활이 긴요한 곳은 砂防댐에 完全히 貯水할 때까지 貯水를 하여 이를 活用하는 貯砂 貯水 兼用의 多目的 砂防댐을 施工할 計劃이다.

넷 째 : 既 施工地 事後管理 強化

野溪砂防과 砂防댐은 施工年限이 짧고 豫算事情으로 事業單費가 不足하여 부분적으로 破損되어 災害를 유발할 危險이 있는 개소가 많이 있다. 이러한 災害를 事前 防止하고자 今年度에는 被害개소중 應急을 요하는 個所만 우선 補修토록 하고 점차 事業量을 擴大할 計劃이며 補修砂防 施行개소에 대하여는 피해原因을 면밀히 分析하여 천재지변등에 의한 것이 아닌 施工技術 不足등에 의한 것은 이러한 事例가 發生하지 않도록 工法 등을 補完할 計劃이다.

다섯째 : 砂防工法 開發 普及

'88년부터 實施하고 있는 豫防砂防은 事業與件이 劣惡하여 既存의 工法으로는 完璧한 復舊가 어려운 개소들인 바, 새로운 豫防砂防 工法開發을 확대하고 農山村 勞動力 不足에 대비하기 위한 機械化 工法, 事業費 節減을 위한 省力化 工法, 代用資材 開發을 擴大하는 등 더욱 內實인 實演砂防을 推進할 計劃이다.

< 技術指導事業 >

○ 技術指導事業은 私有林經營構造 改善의 핵심사업으로 林業振興促進地域內 協業經營事業을 集中推進하는 한편 主要山主 集中指導로 私有林經營의 活性化를 圖謀해 나갈 計劃으로 '93主要施策은 다음과 같다.

첫 째 : 協業經營事業의 強化

지난 '75년부터 10年間 실시한 韓·獨 林業技術協力事業을 모델로 하여 '84년부터 全國的으로 擴大普及하기 시작한 協業經營事業은 그동안 협업체 140개가 설립되어 1인당 所有規模 2.4ha에 불과한 우리나라 영세사유림의 經營構造를 改善하는 데 크게 寄與했다고 볼 수 있다.

'93년에는 신규로 31개의 協業體를 設立한다는 목표아래 協業事業의 效果的 추진을 위한 현지위주의 協業經營指導를 실시하도록 하는 한편, 자매결연사업의 내실화, 임도 및 작업의 기계화, 기능인 작업단의 양성등 經營基盤을 구축하는데 우선 지원토록 함으로써 알찬 성과를 거두고자 한다.

둘 째 : 林業技術指導의 活性化

技術指導事業의 活性化를 위하여 전국의 篤林家, 林業後繼者, 10ha이상 대면적 소유산주를 대상으로 2~3월중 山主教育을 實施하여 산주의 山林經營參與를 적극 誘導하는 한편, 實質的으로 山主에게 혜택을 주고자 優秀篤林家 및 林業後繼者를 선정하여 政府表彰과 함께 褒賞金을支給할 계획이다.

이와동시에 '93指導員 事務指針을 작성하여 철저한 이행을 촉구하고 정기적인 指導活動 감독을 통한 신상필벌 강화로 士氣振作 및 근무자세를 확립하는 한편, 指導 弘報資料의 製作普及擴大, 산주애로사항의 정기과약 등으로 보다 效果的인 지도사업을 실시하려고 한다.

셋 째 : 民有林作業團 및 山林開發事業團 運營

'93년에는 41개작업단을 擴大組織하여 總 141個作業團을 운영하고, 신규 作業團

의 作業裝備 購入을 爲하여 1,065백만원 (1개작업단당 26백만원)을 지원하며 '96년까지 총 231개 작업단을 組織하여 산림작업의 전문화를 기할 것이며, 임도시공, 휴양림조성 등 特殊技術을 요하는 山林事業과 山地開發事業을 山林開發事業團에게 수행토록 함으로써 산림사업의 專門化, 體系化를 이룩하고, 山林組合의 自立 基盤擴充을 도모하기 위하여 '93년에도 9개事業團을 運營하며 事業團의 運營에 필요한 기본장비 補強을 위하여 정부에서 701백만원을 지원하고자 한다.

네 째 : 林業專門化 育成

금년도에는 篤林家에게 山林開發基金 중 篤林家 육성자금 15억원을 확보하여 산림사업비와 관리인 인건비로 용자해주는 한편, 林業後繼者에게도 山林開發基金의 後繼者 육성자금 15억원을 確保하여 산림사업비와 林野買入資金으로 1인당 1억원까지 용자지원함으로서 實質的인 도움을 주고자 한다.

다섯째 : 地方樹木園 造成 및 山林博物館 建立

地方樹木園은 현재 4개소에 造成중인데 올해가 6年次工事로서 금년도에 전북 완주 및 경남 진양은 3.5억원(국비 50%), 전남 완도는 8억원(국비 50%)을 지원하여 '94년 완공예정으로 공사를 추진하고, 제주 연동은 올해 3억원(국비 50%)를 투자하여 공사를 완료할 예정이며, 山林博物館은 충남 공주에 건립중인바 올해가 4年次 공사로서, 금년도에 24억(국비 12억원, 지방비 12억원)을 투자하고 '94年 完工豫定으로 공사를 추진하여 內實있는 博物館이 建立될 수 있도록 推進하고자 한다.