

특 집

낙농육우 정책 방향 및 대책

이 자료는 지난 5월 29일(토) 농림수산부 축산국 주최로 열린 세미나에서 나온 향후 축산정책방향과 축종별대책(안) 중에서 낙농과 한우관련 부문만 발췌 요약한 것이다. 아울러 이 대책(안)은 확정된 최종안이 아님을 밝혀둔다.(편집자 주)

농림수산부 축산국

축산정책 목표와 전략

목 표

- 축산업을 경쟁력 갖춘 산업으로 육성
- 안전한 축산물을 제값에 소비자에 공급
- 질병없고 깨끗한 축산환경 유지

기본전략

- 자급율제고, 가격지지 위주에서 경쟁력 제고 위주로 전환
 - 전업농의 집중육성
 - 단지화, 계열화를 통한 협업화 추진
 - 축사시설, 오폐수처리시설등의 자동화
 - 축산물 가격의 점진적인 하향 안정화
 - 시장기능을 왜곡시키지 않는 방식으로 수행
- 행정주도방식에서 농민자율과 자립위주 방식으로 전환
 - 농민, 업자등 사업당사자의 요구에 따른 사업계

획 수립

- (정부는 사업항목별 지원기준과 배분재원의 규모만을 결정. 지원대상사업 및 농가등은 양축가 위주의 협의기구에서 선정.)
- 농민과 정부의 역할분담
 - (정부는 구조개선, 인력개발, 교육, 기술개발, 기반조성 분야담당. 농민은 생산성향상노력, 협동에 의한 생산의 안정화, 유통의 주도적 역할담당)
 - 철저한 사후확인제를 도입, 자율에 따른 책임 확보
- 사업별, 부문별 접근방식에서 종합적인 접근방식으로 전환
 - 생산자 또는 단지를 대상으로 종합지원
 - 생산에서 부터 최종 소비자에 이르기까지 종합적인 경쟁체제 구축

중점추진시책

목 표

		'92년	'97년	'2001년
한우	사육두수	2,019천두	2,480천두	2,530천두
	생산량	100천톤	166천톤	182천톤
자급율	비육우전업농	44%	54%	46%
	생산비(400kg당)	2,126천원	1,490천원	1,250천원
젖소	사육두수	508천두	570천두	590천두
	생산량	1,850천톤	2,327천톤	2,655천톤
전업농	자급율	96%	87%	79%
	업종(30두이상)	4천호	6천호	10천호

추진시책

1. 구조개선 사업의 적극 추진
 - 가. 가족단위 전업농의 육성
 - 나. 부업농의 협업화 유도
 - 다. 축산단지사업의 확대
 - 라. 계열화사업의 확대
2. 가축개량 및 축산기술 개발
 - 가. 가축개량체계정립
 - 나. 산, 학, 관, 연 협조체계 구축
 - 다. 전업양축농가에 대한 교육체계 확립
3. 시장원리에 기초한 가격정책의 수립, 추진
 - 가. 시장가격과 정부관리가격의 격차 축소
 - 나. 품질과 서비스에 따른 가격차등 확대
 - 다. 수매에 따른 손익주체를 정부에서 수매주체로 전환
4. 생산자 중심의 유통혁신
 - 가. 생산자에 의한 출하, 도축, 배송 등 일관 유통체계 구축
 - 나. 생산자조직 협의체의 활성화로 자율적인 수급가격안정 유도
 - 다. 소비자에 대한 올바른 정보공급, 교육, 홍보 강화
 - 라. 가공기술, 유통 및 정신교육으로 유통종사자의 자질향상 및 자긍심 부여
 - 마. 유통시설의 현대화 및 자동화
5. 검역 및 식품안전성 제고
 - 가. 수입동물 및 축산물 검역강화

나. 출하전 후기사료 급여유도로 축산물에의 항상 제 등 잔류억제

6. 통상외교의 강화 및 대응체계 구축

- 가. 통상외교의 강화
 - 쇠고기 등 주요축산물은 UR결과에 일치할 수 있도록 최대한 협상노력 강화
 - UR결과에의 일치가 어려울 경우에 대비, 가트 규정에의 일치방안 모색 (양허관세의 철회, 가트협약 11조 2C 원용을 위한 생산통제체제 구축 등)
 - 정부, 생산자단체 및 관련업계의 대외통상협조 노력 강화
- 나. 국내대응 방안
 - 개방확대에 대응한 국내생산체제의 정비 및 유지 (안정적인 사육기반 유지 목표 설정=개방하에 서도 적정선의 자급유지. 국내 소값의 점진적인 하향 안정화로 무리없는 생산조정 시도.)
 - 개방의 확대를 수출로 연결하는 적극적인 대처 방안 모색

축종별 대책

한 우

—개방확대에도 250만두 수준의 사육기반유지

	'92년	'97년	'2001년
1인당소비량	5.2kg	6.8kg	8.4kg
총소비량	227천톤	310천톤	396천톤
국내산	100천톤	166천톤	182천톤
수입	127천톤	144천톤	214천톤
자급율	44%	54%	46%
사육두수	2,019천두	2,484천두	2,537천두
한우	508천두	570	590
개량형질	488kg	520kg	550kg
출하체중(18개월)			
일당증체량	0.90	0.95	1.00
분만간격	15~16개월	14~15개월	12~13개월
육질	보통육	고급육	고급육

1. 기본 방향

- 한우사육단지 조성

- 가족중심 선도농가 육성
- 영세농가 협업화 촉진
- 가격안정제 도입운영
- 한우유통체계 정립
- 개량 및 사육기술개발과 실용화
- 조사료생산, 부존자원 이용 투자증대

•생산에서 소비에 이르기 까지 경쟁력제고 종합대책 강구

•생산자조직, 한우단지, 농민조직 및 농가 종합지원체제 도입

2. 세부추진 대책

- 경쟁력 강화를 위한 구조개선
- 고품질 쇠고기생산-개량사업활성화, 기술개발 보급
- 유통시설 현대화 및 제도개선
- 수급 및 가격안정

가. 경쟁력 강화를 위한 구조개선

(경영규모의 전업화 및 협업화 촉진, 정예한우농가 육성 및 교육강화)

- 1) 가족노동력 중심의 전업 규모화 및 시설현대화
 - 농가가 수립한 연차별 사업계획 일괄 승인 및 지원

시설개선 계획

	'92년	'97년	'2001년
축사시설개선	0.8천개소 (180억원)	12천개소 (280억원)	8천개소 (280억원)
폐수처리시설	-	9천개소 (36억원)	5천개소 (20억원)

- 2) 한우단지조성
 - 한우사육에 적합한 산지, 유희지에 생산기반을 완비, 한우사육기지 조성 (생산기자재 공동구입, 생산물공동판매, 폐수처리시설 공동설치 등)

조성계획

	'93년	'94~'97년	'98~2001년
한우단지조성	25개소 125억원	200개소 1,000억원	125개소 625억원

*진입로, 전력 및 용수시설 등 기반시설 사업비는 90%까지 보조

3) 한우사육 선도농가 육성

- 타 농가를 선도할 농가를 선발, 집중지원하여 전업농가 모델 육성
(필요 시설장비 종합지원, 학사 개척농 및 영농 후계자와 현장 훈련 실시. 경영개선 실적에 따라 추가지원)

육성계획

	'93년	'94~'97년	'98~2001년
선도농가육성	200명	1,200명	800명

4) 영세한우농가 협업조직 육성

- 한우사육조합법인, 비육회 등 한우사육협업체 결성 지원
- 개별 및 공동사육시설, 장비, 조사료 생산기반 조성, 판매장 개설 등 희망사업 지원

5) 조사료 생산 및 이용증대 지원

- 사료 작물재배 확대 및 초지보완사업 지원 강화
- 조사료 생산기계화 단지 조성에 의한 기계 공동 이용 지원
- 사료용 벧짚수거기 및 벧짚 암모니아 처리 지원

6) 축산공해 방지대책 지속추진

- 정화시설, 퇴비처리장, 공동저장탱크, 분뇨운반 장비 등 공동시설 지원
- 가축분뇨 발효시설 지원에 의한 자원의 비료화 기술지원

나. 고품질 쇠고기 생산-개량사업활성화, 기술개발 보급

(양위주에서 품질위주로 전환-개량체계정비, 기술개발보급)

1) 한우개량 체계 정비

- 가축개량총괄기관 : 국립종축원 → 개량평가, 분석,

검정기관의 조정

	현 재	개 선
당대검정	한우개량사업소 국립종축원남원지원 각도종축장 고령지사시험장	한우개량사업소
후대검정	한우개량사업소	한우개량사업소 국립종축원남원지원 각도종축장 고령지사시험장

조정, 통제 및 국내의 개량정보의 전파

2) 고급육생산기술 조기확산

○ 1등급 생산농가에 포상금 지급 : A-1에 20만원, B-1에 10만원

○ 고급육생산 순회교육 실시

3) 산학협동체계 구축 및 기술개발 강화

○ 대학 등 연구기관과 한우단지, 목장, 조합법인, 한우개량단지 등 한우사육농가와 연계, 현장문제 연구 및 실용화 추진

○ 한우전문연구소 설립지원 (국립종축원 남원지원 → 한우연구소로 개편방안 강구)

○ 축산종합개발센터내에 식육처리학교 설립

○ 수정란 이식, 쌍태아 생산 등 첨단기술개발 및 실용화 추진

4) 기술개발 창안제 실시

○ 농가 개인이 개발, 보유하고 있는 특수기술을 공모 심사후 농가에 전파

5) 축산기술정책심의회 설치운영과 기술투자 확대

○ 기술개발방향 정립 및 자원배분의 조정 (학계, 연구기관, 생산자단체, 농어민 등)

○ 축산분야 기술개발 저원비 확대

다. 유통시설현대화 및 제도개선

(생산자 조직 중심의 유통기능 확충, 시장차별화에 의한 한우우 고기가격 보장)

1) 유통시설의 정비 및 확충

○ 가축시장 통폐합, 전문시장으로 개편, 농가 편의 시설 확충으로 이용성 제고

가축시장 통폐합 '92년 : 258개소

'97년 : 128개소

○ 도축장시설 현대화, 도축장 신고제 전환, 산지식육 유통센터화 (보관, 가공, 판매)

도축장시설현대화 '92년 : 3개소

'97년 : 65개소

○ 도매시설 확충, 소비지에 지육(부분육) 도매시장 및 집배센터 설치

산지공판장 확대설치 '92년 : 3개소

'97년 : 11개소

2) 한우고기 유통체계 정립 및 시장 차별화

○ 생산자단체를 중심으로 출하 및 배송체계 정립

○ 한우고기 전문판매점 지정 육성

한우고기전문판매점 육성 '93년 : 115개소

'94~'97년 : 420개소

○ 육류공정거래 및 시장차별화 실현

· 육류 도체등급제 확대실시

· 소매단계에서 부위별 차등가격제 정착으로 등급별 차등화

○ 수입최고기 판매방식 개선으로 유통부조리 근절

○ 수입육의 원산지 표시 의무화

○ 포장육 공급 축소

○ 부정유통 고발 모니터 지정운영

라. 수급 및 가격안정

(개방화 시대에 부응해서 민간과 시장기능에 의한 수급 및 가격안정 도모)

1) 안정수준 및 점진적 하향안정 가격 유지

○ 일정수준의 한우사육두수 유지, 소득 안정화

○ 목표수준의 송아지 생산이 가능한 「안정기준가격」을 설정 : 목표두수, 사육추세, 송아지 생산비, 소요재원 등을 고려

2) 장단기 「경영합리화 목표가격」을 농가경영지표로 미리 예시

○ 개방화 속도, 최고기 국제가격 등을 감안 국제경쟁력이 가능하도록 함.

○ 장기적으로 안정기준가격이 경영합리화 목표가격에 접근되도록 운영

결 소

-개방시에도 유통유의 안전자금과 일부유제품을 포함하여 80% 자금 확보

	'92년	'97년	'2001년
1인당소비량	44.0kg	58.9kg	71.3kg
총소비량	1,920천톤	2,687천톤	3,372천톤
국내산	1,850천톤	2,372천톤	2,655천톤
수입	70천톤	360천톤	717천톤
자급율	96%	87%	79%
젓소사육두수	508천두	570	590
낙농가수	28천호	21천호	17천호
(호당사육두수)	(18두)	(27두)	(35두)

전업낙농가수	3.7천호	6.4천호	10.0천호
젖소개량			
두당산유량	5,624kg	6,362kg	7,023kg
번식간격	13.8개월	13개월	13개월

1. 기본방향

- 수입개방에 대비한 낙농의 경쟁력 확보를 위해 생산구조 개선의 조기완료
 - 낙농생산구조의 전업규모화, 시설자동화 및 현대화 추진
 - 젖소 개량 기술개발 촉진
- 원유, 유제품 유통제도의 개선 (낙농진흥법 개정)
 - 낙, 축협에 의한 집유 및 검사 일원화
 - 낙농진흥회에 의한 원유유통 및 수급조절
 - 낙, 축협의 우유가공, 유통사업 참여 확대
- 조사료 생산 기반의 확충과 부조사료자원 이용확대
 - 도시근교, 평야지, 산간지형 낙농에 알맞는 조사료 확보 방안 강구
 - 볏짚이용 증진 및 조사료 생산의 기계화 지원

2. 세부추진 대책

- 경쟁력 강화를 위한 구조개선
- 젖소개량 활성화 및 기술개발
- 원유 및 유제품 유통구조의 혁신
- 유제품 수입개방에 대한 대책

가. 경쟁력 강화를 위한 구조개선

- 30두이상 가족경영 규모의 전업농 육성
- 유질개선을 위한 우유생산관리 시설의 현대화
- 조사료 이용체계 확립
- 생산비 15%절감(산유능력 향상, 시설자동화 등)

1) 전업농 육성

- 전업규모 농가 사육두수 비율 : ('92) 33% → ('97) 50% → ('2001) 70%

	'92년	'97년	'2001년
전체농가호수	28천호	21천호	17천호
사육두수	508천두	566천두	590천두
(호당)	(18두)	(27두)	(35두)
전업농가호수	3.7천호	6.4천호	10.0천호
사육두수	166천두	275천두	413천두
전업농 사육비율	33%	50%	70%

- 전업농중 10%를 정예농가로 선발 집중지원 : 학사개척농, 영농후계자 등
- 육성계획 '92년 : 82명
- '92~'97년 : 500명
- '98~'2001년 : 500명

2) 축사시설 개선 및 자동화

- 2001년까지 전업농가 10,000호 중 5,000농가 지원 필요
- 축사시설, 착유 및 원유위생처리시설, 폐수처리 시설 등 지원 (유질개선 우선)

3) 낙농가의 근로여건 개선

- 낙농전문 헬퍼사업지원 : 장비, 인건비 등 소요액의 50% 지원

지원계획

	'92년	'97년	'2001년
헬퍼조직	9조	80조	120조
이용농가수	450호	4,000호	6,000호
전체농가대비	1.6%	19%	35%

◦ 젖소 육성우 위탁사육 지원

- (송아지 육성과 착유우 관리의 전문화 및 농가 부담 경감, 우량젖소 육성, 농가의 착유우 규모 확대, 낙농조합당 1개소 이상 설치)

<지원계획>

육성우위탁사육 '93년 : 2개소

'97년까지 : 25개소

4) 조사료 생산 및 이용증대 지원

- 지대여건에 알맞는 조사료자원 활용도 제고
 - 도시근교 낙농 : 국내조사료+수입조사료공급+식품가공부산물 활용

* 조사료 기반 취약농가에 조사료 공급을 위하여 낙농조합에 「조사료 공급기지」 설치 검토

* 산간지 낙농으로 전환 유도

- 평야지(田, 畝지역) : 낙농조합중심으로 볏짚, 사료작물 재배, TMR 사료 시설 활용
- 산간지 : 초지이용형 낙농으로 초지조성 기반 투자 확대. 도로, 용수개발, 전기시설은 50% 보조.

◦ 조사료증산 : 사료작물 재배확대 지원, 초지보완 사업 강화

- 조사료 기계화단지 조성에 의한 기계의 공동이용
- 사료용 벚꽃 수거기 및 벚꽃 암모니아 처리지원

나. 젖소개량의 활성화 및 기술개발

- 국내 조사료 환경에 맞는 종축선발 활용
 - 젖소 개량의 첨단기술 활용도 제고 및 전산화
- 1) 젖소 개량 사업 확대
- 젖소 산유능력 검정에 의한 암소 개량 : 검정 낙농조합에 전문가, 장비 등 지원
- 검정두수 '93년 : 24천두 (21개단지)
'97년 : 70천두 (35개단지)
- 보증종모우(Proven Sire) 선발 : 국립종축원, 축협 유우개량사업소에서 업무수행.
- '94년 이후 매년 국내산 보증종모우 정액 생산 공급
- 2) 수정란 이식 기술자 양성 및 고능력우 도입활용
- 기술인력양성 : 국립종축원, 축산시험장, 축협 유우개량사업소에서 희망자 선발교육
 - 고능력 종모우, 암소(Elite Cow) 도입 활용
 - 고능력 종모우 : 축협유우 개량 사업소
 - 고능력 암소 : 젖소개량 참여 농가용으로 종축개량 협회에서 검토시행

다. 원유 및 유제품 유통구조 혁신

- 1) 원유유통개선(낙농진흥법 '93 정기국회에서 개정 추진)
- 원유와 유제품의 수급 조절 및 가격결정 기능을 담당할 민간자율기구 설립. 낙농진흥회 : 축협중앙회, 한국낙농육우협회, 한국유가공협회 등으로 구성
 - 낙농가는 낙농진흥회와의 계약에 의해 원유 공급
 - 유가공업체는 낙농진흥회로부터 원유 구입
- 2) 유제품 유통개선
- 개선과제 : 유통경로 다양 및 마진 과다, 시유소비의 가정배달 위주, 지역 제한없는 장거리 수송판매로 비용과다 소요.
 - 민간자율에 의한 개선 유도
 - 유업체 직판체계 확대유도
 - 대리점 조직의 과당 경쟁방지를 위하여 유업체 간 연합대리점 형태 유도

- 장거리 광역 유통을 지역중심 유통으로 전환
 - 지역낙협과 유업체간 OEM 방식 또는 계약 생산 방식 도입
- 생산자 단체를 통한 개선 계획
- 지역별 시유생산·낙농조합의 육성 : 낙농조합 시유가공장(10개소)을 시유공급 주체로 육성.
 - 직접 유통 체계로 저렴한 가격유지, 민간유업체와 경쟁력 강화.
 - 수입개방에 대비한 민간유가공 업체의 국내산 유제품 소비홍보 강화 :
 - 유제품 박람회, 요리강습회, 경연대회 등 국내산 유제품 우수성 홍보
 - 현행 개별상표광고를 공동홍보체제로 전환 유도
 - 낙농진흥회 설립 후 자조금제도 운영 지침 작성 운영

라. 유제품 수입개방 대책

1) 유제품 수입자유화 현황

총 품 목 수	자 유 화 품 목			잔존 품 목 수
	'92년까지	'93년	'94년	
35개(자유화율)	5	5	2	12(34%) * 농산물 평균 8%

2) 완전 수입개방시 문제점

- 30% 가공품은 물론 70%의 시유도 값싼 환원유 유통에 의해 잠식 우려
 - 국내산 가공제품(분유, 버터, 치즈)의 재고증가
 - 소값 하락시 낙농가 소득의 30%인 부산물 소득 감소로 낙농경영 압박
 - 유제품 가공시설의 무용화 내지 가공업무 위축 예상
- 3) 대 책
- 국내산 시유(신선유)의 우수성에 대한 홍보 강화, 원유품질향상 노력 가속화, 환원유에 대한 제조허가 요건 강화등으로 시유의 자급 유지.
 - 농가에 대한 계획 생산제 확립 및 생산비 감축대책과 유업체 경영합리화, 유통구조 개선등으로 시유가격의 적정선 내지 인하 유도

- 유제품에 대해서는 상당기간 동안 관세화(분유 기준 350%) 장치 필요

축산행정 추진 과제

1. 축산사업추진 체계 개편

가. 양축농가 지원 사업

- 양축농민에 대한 각종 개별사업을 「축산농가 경쟁력 제고사업으로 통합 운영, 사업추진의 효율성 제고」
 - 지원대상자 선정 방식 및 절차의 체계화
 - 시군단위로 축종별 경쟁력 제고사업 지원대상자 선정협의회 설치
 - 농가사업계획 수립 지원
 - 사후 관리 강화
 - 지원 계획 등 홍보
- 나. 생산자조직 지원사업
- 다. 기타사업

2. 효율적인 행정 체계

- 축산관련조직의 전문성, 효율성 및 자율성을 제고하고, 행정조직이 환경변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 함.
- 정부의 간여나 통제를 줄이고, 규제를 완화하는 방향으로 축산행정체계를 개편

가. 축산국 조직 개편

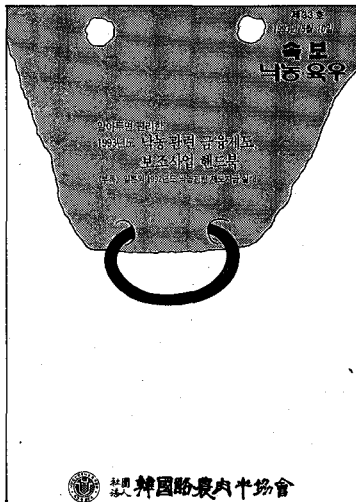
- 현재 기능별 조직에 축종별 편제를 도입 보강
- 현재의 축정과, 축산경영과, 초지사료과, 축산물유통과, 가축위생과를 축정과, 한우과, 낙농초지과, 돈계사료과, 축산물유통과, 가축위생과로 개편

나. 산하기관 및 축산관련 기관의 개편 및 업무조성

다. 육가공 및 육가공업무의 농림수산부로 일원화 추진

라. 축협의 대양축가 지도 및 지원가능 강화

낙농정책자금 안내서를 보내 드립니다.



우리협회에서는 '93년도에 우리낙농산업과 관련된 정책자금, 제도자금 내역전부를 각 자금별로 ◦대출용도 ◦대출조건 ◦자금차입 수속절차(그림으로 그려서)등을 상세히 서술한 한권의 책으로 제작 각 낙우회에 지난 5월 25일 개별 발송하였습니다.

낙농산업의 정책·제도 자금 안내책자인 속보 33호 "알아두면 편리한 1993년도 낙농관련 금융제도, 보조사업 핸드북"(부록: 일본의 1992년도 낙농관련 제도자금 실태)이 필요하신 분은 우표 500원어치를 동봉해 협회로 신청하면 바로 보내드립니다.