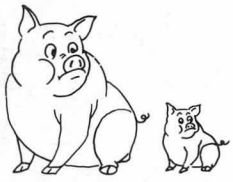
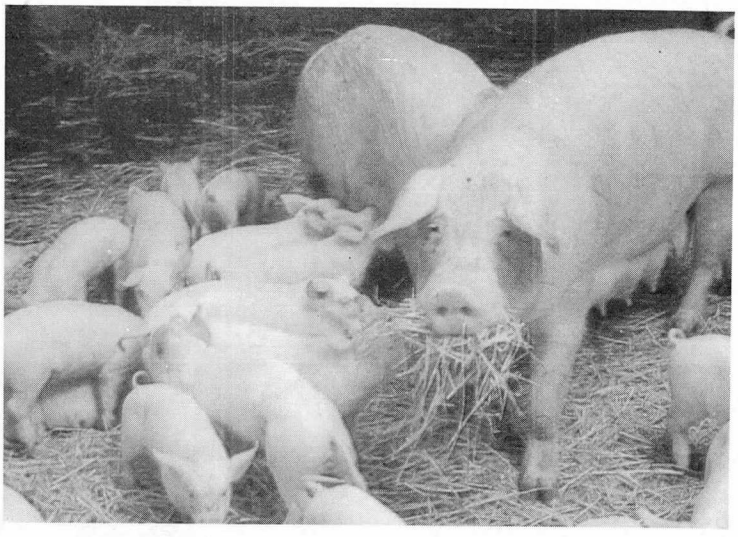




대한양돈협회

양돈산업 발전 종합대책

UR의 조기타결 전망과 시장개방 예시계획에 의한 개방의 확대 등으로 돼지고기 관련 품목의 개방이 불가피한 실정이다. '94년에 신선, 냉장돼지고기와 염장한 복부살이 개방될 예정이며 '97년의 냉동돈육 등 돼지고기의 완전개방을 앞두고 국내 양돈산업은 생산비 절감 및 품질향상 등 개방에 대응한 경쟁력을 조속히 확보해야 하며, 양돈 경영능력을 배양하여 양돈경영을 안전성 있게 유지해야 할 필요성이 대두되고 있다.

이에 국내 양돈산업의 현황과 문제점을 진단하고 국제경쟁력 확보를 위한 방안을 강구해 앞으로 2000년대의 양돈산업의 모습을 그려보고자 한다.

1. 양돈산업의 현황 및 문제점

우리나라의 양돈산업은 돼지 사육두수의 증가와 사육농가의 감소현상이 지속적으로 이루어지고 있다. '92년말 현재 양돈농가수는 9만9천호이고 사육두수는 5백46만두이다. 호당 평균 사육두수는 55.2두로써 '81년 11두, 91년 39두와 비교시 빠른 전업화가 진행되고 있는 실정이나, 우리와 경쟁관계에 있는 일본 366두, 대만 227두, 덴마크 291두, 미국 116두 등으로 나타나 양돈 선진국에 비해 아직도 매우 영세한 규모이다.

또한, 100두 이하 사육농가가 전체 양돈농가의 89.4%로 전체의 18.3%의 돈육공급을 하며 100두이상 사육농가 10.6%가 81.7%의 돈육을 공급하고 있어 영세농가의 탈락과 전업농가의 증가현상으로 이어질 것으로

내다 보인다(표1).

한편, 우리나라의 돼지가격과 생산비는 경쟁상대국에 비해 높은 편으로 국제경쟁력의 불투명 요인으로 되고 있다. 돼지생산비는 90kg기준으로 덴마크 7만5천원, 대만 10만4천원, 캐나다 8만5천원선이며, 미국은 6만8천원으로 나타나 우리나라의 12만3천원에 비해 70% 수준으로 나타나고 있으며, 사회전반적인 물가상승요인으로 생산비가 증가하고 있어 가격경쟁에서 점점 불리해지고 있다〈표2〉.

그리고 사회전반적인 3D기피현상의 만연 등으로 인력난, 환경규제 강화로 인한 폐수처리문제, 지가상승과 님비현상 등으로 인한 부지확보의 어려움 등 양돈경영 외부적 여건의 악화 등으로 어려움을 가중시키고 있다.

2. 양돈산물의 중장기 수급전망

돼지고기의 수급전망은 '92년 총 육류 소비량의 55.2%를 점유하고 있으며, 국민 1인당으로는 연간 12.39kg을 소비하고 있으며 총량으로는 53만9천톤에 달한다.

그러나, 선진 각국의 돼지고기 소비량은 일본 16.7kg, 대만 41.5kg, 미국 31.4kg, 중국 20.8kg, 화란 44.4kg등과 비교시 아직도 우리나라 국민의 돼지고기 소비량은 적은 편으로 앞으로 소비확대의 가능성은 매우 높다. 하지만, 시장개방에 따른 국내자급률 감소가 예상되고 있어 실제사육두수의 증가 등으로 어려울 것으로 내다보여 대체로 다음과 같은 중장기 수급을 전망하고자 한다〈표3〉.

〈표1〉 양돈 사육규모별 현황 ('92년 말)

구 분	전 체	99두 이하	100-499두	500두 이상
양돈농가수	99,000호	89.4%	8.5%	2.1%
사육두수	546 만두	18.3%	38.3%	43.3%

〈표2〉 주요 경쟁국의 돼지 생산비(Poky)

한 국	대 만	미 국	덴 마 크	캐 나 다
123,000원	104,000	68,000	75,000	85,000
(100)	(84.6)	(55.3)	(61.0)	(69.1)

3. 세부추진과제

개방화시대를 맞는 양돈산업의 경쟁력 확보를 위한 최우선 과제는 생산비의 절감과 유통구조의 고도화 그리고 소비촉진 등에 노력을 기울여야 될 것으로 본다.

여기에서는 생산분야, 유통분야로 나누어 제시하고자 한다.

가. 생산분야

첫째, 규모의 경제를 실현하는 것이다.

수익체증(=비용체감)의 법

〈표3〉 양돈 산물의 중·장기 수급 전망

구 분		94	95	96	97	98	99	2000	비 고
양돈농가수(호)		33,280 (172)	28,675 (200)	23,191 (250)	21,197 (270)	18,522 (280)	17,533 (295)	17,272 (304)	'93, '94년에는 '80-'91까지 평균감소량적용 (32,625). '95이후 1호당사육규모에 의한 추정
필요사육두수(두)		5,773,141	5,928,370	6,083,599	6,238,828	6,394,057	6,549,286	6,704,515	'81-'92까지 평균증가량 가산(155,223)
실제사육두수(두)		5,724,122	5,735,166	5,797,765	5,723,230	5,186,144	5,171,401	5,250,551	
1인당돈육소비량(kg)		13.40	13.91	14.41	14.91	15.42	15.92	16.43	'90-'91까지 평균 증가량 가산(0.504)
돼지고기수요량(톤)		583,872	613,692	638,512	663,332	668,152	712,972	737,732	'90-'91까지 평균 증가량 가산(24,820)
공급	국내생산(톤) (자급율)	583,872 (99)	593,692 (97)	603,512 (95)	558,152 (95)	562,972 (81)	577,792 (79)	577,792 (78)	
내력	수입량(냉장육/톤) (가공원료육)	5,000 -	20,000 -	30,000 -	30,000 30,000	30,000 100,000	30,000 120,000	30,000 130,000	

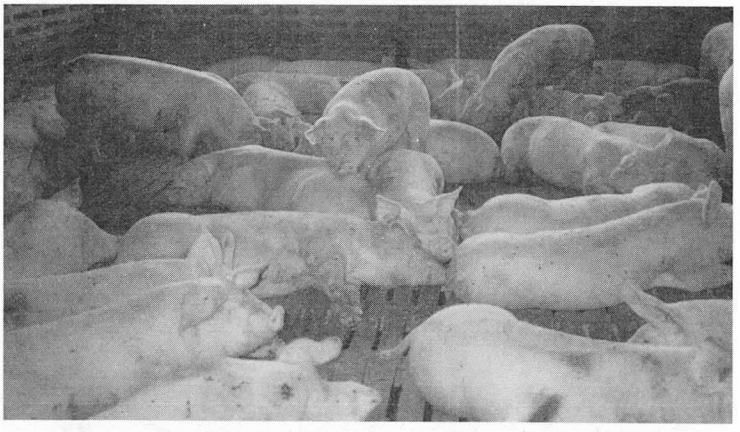
칙은 규모의 경제를 나타내는 뜻으로 이는 생산규모가 커질수록 일정 규모까지는 평균비용의 감소를 나타낸다. 즉, 고정재 투입분의 가용량을 최대로 살릴 수 있는 규모로의 확대가 이루어져야 한다. 이는 개별경영주체의 경영형태에 따른 차이는 있겠으나, 대체로 1,000-2,000두 규모 위주의 전업농가가 최적규모로서 최대의 수익성을 보장 받을 수 있는 것으로 나타나고 있다.

둘째, 투입요소(중간생산물)의 비용절감이 동반되어야 한다.

이는 경쟁력 확보를 위해 경영내외부적으로 반드시 실현되어야 될 것으로 본다.

그러면, 여기서 그 목표점을 찾아야 할 필요성이 있다. 돼지 1두당 생산비는 95,000원/90kg으로 낮추어야 한다고 밝혀두고자 한다. 왜냐하면, 돼지고기 생산비에서 가장 절대우위를 지니고 있는 미국의 경우 미국내 가격이 68,000원으로 이에 관세 및 기타 수송비등 제비용을 더하면 95,000원선으로 국내 도착을 예상할 수 있어 돈육의 품질, 신선도 등 비가격적요인을 동등하다고 가정한다면, 이 정도 수준으로는 이루어져야만 한다.

부분육으로 수입할 경우 삼겹살 1kg당 국내 도착가격은 2,



500원에 불과하다. 이는 현재 국내 소매가격 6,000원과 비교할 때 엄청나게 싼 가격이다.

방법론적으로 어떻게 하면 생산비를 줄일 수 있겠는가? 하는 의문에 대해 다음의 몇가지 방안을 제시해 본다.

◦ **사료부가세 면세조치**

양돈 생산비중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 사료에 대한 부가가치세 (10%)의 면세로 인한 절감액은 약 7,000원/90kg 선을 보인다.

◦ **양돈농가의 자유로운 수입옥수수, 대두의 활용조치**

배합사료의 부가가치 창출액을 양돈농가의 자가 배합에 의하여 흡수한다면 그 절감액은 9,000원/90kg 선으로 나타나고 있다.

◦ **시설개선 보조 및 장기 저리 융자 조치**

시설의 자동화에 의한 노력비의 절감, 사육환경개선 등으로 인해 두당 4,000원 정도의 절감이 가능할 것이다. 이를 위해 현재 연리 5%, 8년 상환 조건을 3%, 20년 상환으로 개선해야 한다.

◦ **생산성 향상에 의한 절감조치**

연간 모돈 1두당 육성출하두수를 전국 평균 수준인 16두에서 18두 정도로 높일 수 있다면 두당 4,000원 정도의 절감효과를 얻을 수 있다.

◦ **분뇨처리시설은 전액보조조치 : 절감액 3,000/90kg**

이로써 생산비 절감 가능 총액은 27,000원/90kg으로 95,000원선으로 접근을 바라본다.

나. 유통가공 분야

돼지고기의 품질보증제도의 조속한 정착과 원활한 육류수급과 위생적인 돈육공급을 위하여 먼저 생축수송에 따른 감량방지와 수송비 절감, 농가편익증대를 위해 도축장의 생산지 이동, 돈육소비과정의 종합

> "돼지의 사육 및 유통, 가공처리, 소비에 이르기까지 양축가, 기업, 정부 등이 공동으로 노력할 때 수입개방화와 자유화에 능동적으로 대처할 수 있고 양돈산업의 경쟁력 확보가 가능하며 소기의 성과를 거둘 수 있을 것이다."

전문 대형화 조치, 돼지도체의 객관적인 등급을 부여해서 공정한 거래가 형성되도록 유도되어야 한다.

이와같이 돼지의 사육 및 유통, 가공처리, 소비에 이르기까지 양축가, 기업, 정부 등이 공동으로 노력할 때 수입개방화와 자유화에 능동적으로 대처할 수 있고 양돈산업의 경쟁력 확보가 가능하며 소기의 성과를 거둘 수 있을 것이다.

생산비를 두당 9만5천원까지 낮추면 수출은 다소 증가할 것으로 예상되나, 수입국의 가격하락이 이루어지고, 국내 수급이 충분치 못하기 때문에 많은 양의 수출증대는 기대키 어려울 것으로 보인다.

4. 연도별 투자계획

국제 경쟁력을 확보하기 위해서는 전업규모의 양돈농가를 집중 육성해야 한다. 향후 2,000년대의 적정 사육규모를 3,000두로 가정할 때 600만두의 돼지를 사육하기 위해서는 2,000농가가 필요하다. 이중 480만두를 3,000두 이상 규모 1,600농가에서 맡아야 한다고 본다면 2,000년까지 매년 200농가에게 시설자금을 호당 4억원씩 집중 투자해 육성해야 한다.

〈표4〉 3,000두 규모의 경우 기본 시설 투자비

시 설 명	3000두 규모
사료자동이송급사장치	5 천만원
분뇨자동이송처리시설	20 천만원
보온및환기시설	5 천만원
공동사료배합시설	10 천만원
계	40 천만원

〈표5〉 연차별 전업농 육성 투자비

구 분	93	94	95	96	97	98	99	2000	계
농 가 수(호)	200	200	200	200	200	200	200	200	1,600
1농가당투자액(억원)	4	4	4	4	4	4	4	4	
투 자 액(억원)	800	800	800	800	800	800	800	800	6,400

〈표6〉 2000년대 양돈산업 모습 전망

농 가 수	사 육 두 수	호 당 규 모	
		평균호당 규모	주종 농가 규모
20,000호 이하	600 만두	300 두	3,000 두

5. 2000년대의 양돈산업의 모습

2000년대의 양돈산업은 선호측면에서 양돈업이 수익성이 떨어져 매력이 저하된다고 볼 수 있다.

수입개방으로 인한 상한가가 자유경쟁에 의해 강력하게 규제되고 하한가는 무방비 상태에 이르게 되어 가격의 진폭은 좁아질 수 밖에 없다.

그리고, 양돈산업의 생산성에 있어서 연간 모돈 1두당 육성출하두수는 16두에서 20두로 향상되고 사육현황은 사육두수 6백만두로 사육농가수는 20,000호 이하로 호당평균규모는 300두 정도이며, 2,000두 이상 규모가 주종을 이뤄 국내자급 돈육의 80%이상 생산할 것으로 내다보여 선진국형 양돈산업구조로 이어질 가능성이 높다〈표6〉.