

濠州의 國立公園

柳澤圭

1. 濠洲의 概況

地球를 北半球와 南半球로 나누어 볼 때 南半部에서 가장 先進大國의 하나이며, 南太平洋의 가장 큰 섬의 하나이면서 작은 大陸인 오세아니아洲의 中心國이기도 하다. 緯度上으로는 北緯 12°에서 南緯 42°에 걸친 남쪽의 타스마니아 섬을 경계로 하고 있으며 南極에 가장 가까운 나라이기도 하다. 氣候上으로 보면 亞熱帶에서 溫帶에 이르며, 海洋性氣候이다.

國土는 768만km²로 미국에서 알라스카를 뺀 本土보다 넓은 面積으로 世界에서 6位의 大國이다. 그렇지만 人口는 1천7백50만 밖에 되지 않고 人口密度는 1km²당 2인이 조금 넘을 뿐이다. 國家體制는 洲自治制를

실시하고 있어 6洲 2 直割區로 이루어져 있으며, 英聯邦 國家의 하나이다.

濠洲의 地形은 다른 어떤 大陸보다 變化가 적고 단조로우며 2만km에 달하는 굴곡된 海岸線을 갖고 있고, 世界陸地의 平均 海拔高 767m에 比하여 濠洲는 330m밖에 되지 않은 平原國家라고 할 수 있으며, 地質의 年代로 보면 白亞期인 7,000만년전에 아시아 大陸에서 分離된것으로 보고 있다. 濠洲에서 가장 높은 산은 남부오스트라리아의 지어스코산(2,234m)이며 평지에서는 1년내내 눈을 구경할 수 없지만, 이 높은 산봉우리와 알프스라는 산맥일대에서는 7, 8월 경에 눈이 쌓인 것을 볼 수 있다.

호주섬은 다른 대륙과 멀리 떨어져 있어 18세기 무렵까지 다른 대륙과 동식물의 교류가 이루어지지 않아 호주에서만 찾아 볼 수 있는 고유한 특성을 지닌 600여종의 성스런 수피를 가진 유우카리나무와 700여종의 내건성 아카시아나무가 있고 건조에 잘 견디



表1 國土利用 狀況

種 類	面積천ha	比率%
都 市	1,000	0.13
林 野	29,000	3.8
國立公園및 保護地域	31,000	4.04
放 置	200,000	26.03
農地(牧草地 포함)	500,000	65.1
雜種地	7,000	0.91
합 계	768,000	100.0

는 선인장류를 비롯한 많은 초본류가 아름다운 꽃을 보여준다. 또한 색깔이 다양하고 모양새가 특이한 아름다운 새와 많은 물고기, 작은 小動物, 넓은 초원을 경충경충 걸어다니는 캥가루, 나무를 잘도 기어 오르는 순 草食性的의 코알라 퍼시움등 400종의 신비한 희귀동물이 서식하고 있다.

옛부터 이 땅을 지켜오면서 아직껏 원시생활을 하고 있는 애버리진이란 원주민이 15만명 가량 살고 있으며, 이들은 대부분이 깊은 산림속에서 생활하고 있으며 국가의 특별한 보호를 받는다.

현재 이 나라를 지배하고 있는 것은 약 220여년전 영국인 제임스 쿡선장이 미지의 이 호주대륙을 탐험한후 영국으로부터 이민온 후손들이다. 그러므로 거의 모든 문화는 영국것을 그대로 옮겨 놓은 것이라 해도 과언이 아니다.

2. 國立公園의 歷史

濠洲에서는 都市民의 休養을 위하여 1866年 빅토리아주 멜본 서쪽 타워힐공원을 설립한 것이 최초의 공원이며 1879년 시드니 남쪽 로얄국립공원을 국립공원 제1호로 지정하였고 1869년 퀸스랜드 부르시벤 남쪽 콘다라리공원 · 1872년 퍼스시내에 킹스공원 · 1891년 아테라이드 동쪽에 벨라이어 공원이 각각 지정되었으며, 가장 뒤늦은 곳은 1927년에 지정한 크레이들 마운테인 레이크스트리트 크레이어이다.

공원의 태반은 산악지와 해안에 위치하며 일부공원이 내륙의 평원과 사막에 위치하고 있다. 올가국립공원 에이어스록산이나 북부직할구의 타미사막지의 야생동물보호구 및 퀸스랜드의 심프슨 등이 사막국립공원이다.

국립공원에 대한 법적 뒷받침이 이루어진 것은 1891년 사우스오스트라리아에서 국립공원법이 제정된 것이 그 시초이며 1956년에 빅토리아주가 두번째이며 1959년 퀸스랜드에서는 산림법내에 국립공원규정을 포함시켰고 1967년 뉴사우스웰스는 국립공원법과 야생동물법을 따로 채택하여 자연보전과 보호를 강화시켰다. 연방정부는 1982년 자연보전법을 새로이 제정하여 시행하고 있다.

3. 公園制度 및 現況

호주에서는 市民들의 休息空間으로 活用되는 市內에 位置한 “파크”라고 불리우는 일반公園(넓은 잔디밭과 화단이 조성되어 있어 항상 꽃을 볼 수 있고 축구·풋볼·크리켓트·골프코스과 정구·농구·송구장 등이 있으며 운동경기를 관람할 수 있는 관중석도 있음)과 지질학적 생물학적 또는 역사적인 독특한 특징과 함께 수려한 경관을 함께 가진 국립공원으로 大別된다. 특히 국립공원은 국가에서 이를 잘보전 관리하므로써 학생 및 일반인의 현장교육자료에 이바지함과 아울러 자연의 풍경을 감상하고 자연의 신비와 웅대함에 접하면서 정신적 풍요와 휴식을 취할 수 있게 하자는데 목적을 두고 있다. 관리현황을 살펴보면 자연을 그대로 보전하는데 역점을 두며 약간의 휴게시설 및 부대시설을 갖춘 야영장 또는 숙식용자동차(카라반) 주차공간을 갖추고 있다.

한편, 독특한 동식물과 地質 또는 生態學的, 고고학적 학술가치를 지닌 지역을 보호 보전하여 國內的, 國際的 연구자료를 제공하기 위해 산림이나 자연상태를 原狀대로 보전하는 시책을 강력하게 펼치고 있다. 이를테면 植生이나 동물보호구가 공원권역에 들어 있을때 지금 당장의 이용목적보다는 그곳에서 서식하고 있는 동식물이나 先代 유물을 자연상태로 보전관리하는 쪽에 더 큰 목적이 있다는 점이 두드러진 특색이라 할 수 있다.

20세기에 들어와서 각 주에서는 다양한 보호구역이 지정되었고, 그 효율적 관리를 위해 동물, 식물보호구, 경관보전지구, 공공위락시설지구를 따로 구분하였다.

1960년대에 들어서자 호주의 자연보호주의자들은 강력한 압력단체로 등장하여 그때까지 자연보호지역을 지정하는 사업이 소수 정부관료들만에 의해 수행되던 것을 지역의 열성분자와 주민의 자치적인 관리를 요구하기에 이르렀다.

오늘날 호주는 국립공원으로 490개지역 1702만ha을 지정 관리하고 있으며 이는 전국토의 약 2.2%에 해당하며 연방정부소관의 것은 4지역 144만ha이다.

表2 各州의 公園面積 및 變動狀況

州 名	總面積km ²	公園面積km ²	年度別 變動%		
			1968	1977	1981
首都 圈 域	2,400	610	1.9	4.1	25.4
北 部 直 割 區	1,346,200	50,060	3.5	3.7	3.7
뉴 사 우 스 웰 스	801,600	29,760	1.1	2.3	3.7
퀸 스 랜 드	1,727,200	28,980	0.6	0.7	1.7
사우스오스트라리아	984,000	43,720	1.2	3.2	4.4
빅 토 리 아	227,600	8,840	0.9	1.0	3.9
웨스트오스트라리아	2,525,500	142,400	0.5	1.5	5.6
타 스 마 니 아	67,800	9,150	4.2	9.9	13.5
計	7,683,300	313,520	1.2	2.1	4.1

4. 公園의 管理

이 나라는 중앙집권체제가 아니고 지방분권의 연방체제이기 때문에 각 주마다 공원업무를 관장하는 관서도 각기 다르다. 중앙연방정부에서는 환경보전부 국립공원국에서 국립공원 및 야생동물보호에 관한 행정을 맡고 있으며 多雨아열대 山林이 많은 동북부 퀸스랜드주에서는 산림부내의 국립공원국, 뉴사우스웰스주는 국토계획 산림부내의 국립공원 및 야생동물국, 빅토리아주는 개발부내의 야생동물 및 수산국, 사우스오스트라리아는 환경보전부내의 국립공원 및 야생동물국, 웨스트오스트라리아는 국토계획부, 남쪽의 섬 타스마니아주는 관광부내의 국립공원 및 야생동물국에서 그 업무를 담당하고 있다. 실제적인 국립공원관리업무를 내용과 실행방법은 각 주마다 조금씩 차이가 있다. 뉴사우스웰스 로얄국립공원의 경우를 實例로 들어 설명하면 다음과 같다.

총면적 8,000만ha로 한반도의 4배에 가까운 이 주는 국립공원 66개소에 그 면적은 289만ha이고 일반공원 및 보호구까지 합치면 344만ha로서 전체 면적의 4.3%를 차지한다.

이들 공원을 지정 관리하는 곳은 뉴사우스웰스주 국립공원 및 야생동물국으로 본부를 시드니에 두고 있다. 주 전체 공원은 4개 권역으로 나뉘어지고 각 권역은 다시 5-7개의 분구로 細分되며 권역의 본부는 직할기관으로서 각 지방 및 각 지구에 사무소를 설치하고 있다. 지방사무소는 관내의 지구사무소를 통괄하고 지구사무소간의 조정역할이 주요 업무이며

자연보호에 관한 세부사업은 지구사무소에서 추진한다. 지구사무소는 관할구역내의 국립공원 및 기타 보호지역의 관리와 동식물의 보호, 수렵허가증 발급 사무와 지역주민의 계도·계몽 등 여러가지 업무를 담당하고 있다.

그러므로 지구사무소의 대부분은 지방도시의 행정 관서내에 사무실을 두고 있다. 大圈域사무소 행정조직은 소장아래 몇개 分區로 나누어 분담하고, 그 區域을 담당할 몇명의 책임 공원관리자가 있고 각각 그 책임 관리자는 2, 3명의 공원관리직원과 한명의 공원시설 유지 보수전담기사가 있으며 수명의 기능직 및 공원안내 홍보담당직원을 두고 있다. 그러므로 한 분구에는 10명내외의 직원이 있는 셈이다.

국립공원의 운영은 1년마다 운영관리계획을 수립하여 그에 따르고 있으며 운영관리계획은 공원의 특성을 다음과 같이 분류하여 입안하고 있다.

- 첫째 수려한 자연경관을 지닌 지역,
- 둘째 야외 휴양에 이용할수 있는 지역,
- 셋째 特異 동식물의 보전보호지역, 등이 그것이다.

공원운영관리계획은 각지구사무소마다 위촉된 자문위원과 주정부의 토지계획국담당관, 그리고 각계 각층 주민의 의견을 들어 확정하며 신문광고·안내포스터·보도기관요원의 현지안내와 공원직원의 T.V출연 등 적극적인 홍보활동을 전개한다.

또한 주정부에 설치된 국립공원심의회의 의견을 듣고 지방의회의 결의로서 지방조례가 만들어져 시행하기도 한다.

表3 各州別 國立公園指定 現況

州 名	國立公園(個所)	面積(천ha)
首都 圈 域	3	97
北 部 直 割 區	7	1,761
뉴 사 우 스 웰 스	66	2,892
퀸 스 랜 드	304	3,377
사우스오스트라리아	12	2,634
빅 토 리 아	30	960
웨스트오스트라리아	55	4,445
타 스 마 니 아	13	851
계	490	17,017

5. 공원개발계획 작성과정

공원개발계획에 있어서 문제되는 점은 모든 지역이 현재 그 토지소유자 및 사용자들과의 마찰이라 할 수 있다. 새로운 개발에 대한 주민의 기대와 개발 저지세력들과의 견해를 어떻게 조정해 나가느냐가 큰 난제이며 심한 경우는 정치적 쟁점이 되기도 한다. 이때에는 전통적으로 내려오는 그 입지의 용도가 중요한 결정요건이 된다.

다음으로 공원관리에 있어서 부딪치게 되는 어려운 문제와 일반의 여론을 반영시키고 이해시키는데 고려해야 할 사항으로는

- ① 공원업무 종사자는 항상 정책입안자를 이해시키고 설득하도록 노력해야 하며
- ② 주어진 예산을 유용하게 집행하고
- ③ 사명감 있는 직원에게 중요한 임무를 맡기고 그들에게 사기를 높여 줄 것.
- ④ 공원을 보전발전시키려는 강한 집착
- ⑤ 시민의 여론을 수렴해서 공원관리업무를 부단히 개선할 것.
- ⑥ 시민에 대한 무한대의 봉사자세 확립
- ⑦ 최고책임자는 자기 관내에서 발생하는 모든 문제를 즉각 파악하여 해결을 모색
- ⑧ 모든 직원의 질적향상을 위한 교육 실시
- ⑨ 전문가로서 인정받을 수 있도록 전문지식을 갖출 것.
- ⑩ 공원위원들은 건설계획에 대한 충분한 이해와 책임감을 갖고 모든 문제를 논하는지 파악할 것.
- ⑪ 공원안내소를 설치하여 방문객의 의견을 성의껏 청취하여 운영관리에 반영할 것.

위와 같은 사항이 고려되어야 하며 공원운영관리계획에 있어서는 언제나 정치적, 산업적, 경제적인 이해집단의 여론을 수렴 반영시키는 일이 매우 중요한 사안으로 여겨진다.

공원개발계획에 있어서는 그 지역의 역사적인 배경과 현장경험에 근거한 현실감각위에 인간의 본질적인 가치를 毀損하지 않도록 配慮하는데 역점이 두어진다. 또한 그 공원이 지닌 자원의 최대 가치를 발

휘하도록 설계가 이루어져야 하며, 관계되는 모든 사람들의 참여기회가 넓혀져야 한다는 것을 강조하고 있다.

개발계획을 확정하는데 있어 중시하는 사항은 야생동식물의 보호와 관리, 역사적인 유적과 건축물의 보존, 지질 과학자료, 유해동식물의 통제, 기존 동식물의 보호, 산불방지, 공원이용객에 대한 편익제 공방법, 수려한 풍경을 잘 유지하면서 그 공원의 특징을 살릴 수 있는 방법 등이다.

6. 공원관리자의 직무교육및 훈련

호주지역의 공원과 보호지구의 성공적인 지정과 관리를 위한 개선능력의 배양은 가장 중요한 것이 공원직원의 직무훈련이다. 호주의 모든 공원은 그들 직급에 걸맞는 여러가지 직능기술을 갖고 있지만 꾸준한 훈련이 뒤따른다. 훈련의 중점은 보호지구나 공원의 현황조사방법 개발계획에 대한 전문적인 기술습득에 두며 신규 채용자에 대해서는 자연자원에 있어서 국립공원이 찾아하는 효용성을 터득하는데 필요한 자연과학의 기초지식과 사회과학교육을 동시에 실시하고 있다.

각주정부와 연방정부간에는 경쟁적으로 공원업무의 확대를 통한 공원의 질적향상을 꾀하고 있으므로 敎育의 內容도 해마다 改善되고 있다. 공원 운영상에 성공한 사례를 가지고 세미나를 개최하기도 하고 실기교육 국제훈련 참가등이 이루어지고 있다.

호주 연방정부의 공원및 야생동물관리국은 공원업무담당 직원들의 진취적이고 발전적인 교육을 위해 사우스오스트라리아 공영국내에 직원훈련 전담기구를 두어 훈련을 실시한다. 그 훈련장소로서 58,136ha의 후린더스 랜지스국립공원이 이용되며 특별과정으로 내륙공원구역내에 사는 원주민들이 공원관리업무에 참여할 수 있도록 그들에게도 공원관리 기술교육을 시키고 있다. 최근의 주요교육내용은 항공사진판독 해설과 컴퓨터에 의한 공원경영관리모델개발, 자원의 종합적인 관리체계교육, 보전과 이용의 조화방법, 2,000년 향한 새 시대 건설에 발맞추는 공원개발 방안이 주제가 되고 있다.

(필자 : 원광대학교 임학과 교수)