

국가 소방력 제고에 큰 기여



성 무
(서울특별시 소방학교장)

1. 머리말

1972년 12월 25일, 서울 대연각호텔에서 우리 나라 건물 화재 사상 최대의 화재가 발생하여 150여 명의 인명이 화염에 휩싸이는 처참한 광경이 벌어졌다.

이때, 우리 전국민들은 T.V 화면으로 수시간 동안 화재 현장을 목격하고 전율하면서, 왜 이런 대형 참사가 발생하도록 방치해 두었는가 아우성치며 큰 충격을 감수해야만 했다. 그로부터 20여 년이 흐른 오늘까지도 이 화재는 우리의 뇌리에서 쉽게 사라지지 않을 만큼 큰 사건으로 기록되고 있으며, 그 이후에도 대형 건축물에서 인명 피해를 수반하는 대형 화재는 간간히 발생되었지만 대연각호텔 화재와 같은 참혹한 화재는 없었다. 그리하여 대연각호텔 화

재의 교훈을 뼈저리게 느끼고 난 이후 우리의 방재 대책은 일대 제도적 변화를 가져오게 되는 계기가 되었다.

그 첫번째로, 화재 예방 제도를 보험 제도와 연관시켜 특정 건축물에 대한 화재 예방 점검과 화재 시 복구를 위한 보험의 의무 가입을 제도화함으로써 종전 관 일변도의 화재 예방 행정 지도 및 단속 위주에서 방재 전문 단체 및 시설주가 스스로 참여할 수 있게 하는 화재 예방 방향을 개선하였다. 이는 대형 화재를 줄이는 실질적인 대응 태세를 갖추는 동시에 건축물 화재 신고에 대한 방재 제도의 기틀을 자리잡았다는데 큰 의미가 있는 것이다.

또다른 하나는, 대형 화재 참사를 막기 위한 특효 방책으로 소방당국에서는 지금까지 주요 건축물이 만들어질 때는 건축 허가청에서 임의로 소방관의 사전 협의없이 처리 허가해 주던 것을, 소방법상 특수장소에 한하여 건축 내허가 및 완공 허가시 반드시 소방관서장의 사전 소방 동의를 얻어 허가 또는 확인하도록 건축물 허가시 소방 동의 제도를 의무화하여 시행하였다. 이와같은 건축물의 허가시 소방 동의 제도는 관청 내부에서의 화재 예방 행정에 있

어 큰 발전을 가져온 것으로 대형 화재 방지, 연소 확대 방지에 크게 기여하게 되었다.

이상과 같은 두가지 중요한 방재 정책 결정에 따라 보험 사무를 관리 감독하는 재무부에서는 ‘화재로 인한 재해 보상과 보험 가입에 관한 법률’을 제정하기에 이르렀고, 이 업무를 관장하기 위하여 비영리 사단법인인 한국화재보험협회를 창설하여 오늘에 이르기까지 발전을 거듭하고 있다. 또한 내무부에서는 소방법 및 동 시행령을 개정하여 주택을 제외한 300m² 이상의 건축물을 건축할 때에는 반드시 소방상 필요한 요건을 갖추게 하기 위하여 건축물에 대한 소방 동의 절차를 규정하여 방화구조 또는 소방 대책상 완벽한 건축물이 생산되도록 하고 있는 것이다.

2. 한국화재보험협회의 주요 업적

첫번째로, 화재 예방에 기여한 공적을 찾아 볼 수 있을 것이다.

화보협회의 주요 사무중 하나는 화재 안전 점검을 실시하여 피보험 대상에 대한 화재 예방 효과를 거양하는 사무일 것이다.

이 업무의 시행 초기에는 화보협회 안전 점검에 대하여 특수 건

축물을 소유, 관리하는 관계자와의 거부감이 있었고, 소방 검사를 실시하는 소방관서와의 마찰도 있었으나 시간이 흐를수록 국민의 의식도 달라졌고, 관련 부서와 유사 단체와의 상호 불신과 갈등도 마침내는 모두 사라지고 방재 관련 부서가 제각각의 위치를 찾으면서, 상호 긴밀한 협조 체제를 유지하는 정착 단계로 접어들었다.

특히, 화보협회에서 실시하는 화재 안전 점검을 소방 기관과 합동 점검으로 시행함으로써 국민에 대한 방재 및 소방 행정의 신뢰도는 물론 대형 화재 방지에 기여한 바 지대하였다고 본다.

나아가 이러한 합동 안전 점검이 수년 이루어짐에 따라 시설주의 방화 관리 인식이 향상되어, 각종 방화 시설 및 소방 시설을 보완하거나 이들 시설을 유지·관리하고 필요한 비용을 투자하는데 있어서도 관계자의 자세가 점차로 달라져감을 피부로 느낄 수 있었

다. 또한 화보협회에서 실시하는 안전점검이 각 분야별로 보다 전문적이고 정밀한 점검을 실시하여 이를 유관 부서에 통보함으로써 관련 부서 및 해당 부서에서도 이를 중시하지 않을 수 없었으며, 그리하여 방재상의 각종 미비 시설을 보완하는데 이 점검 결과 통보가 촉진제 역할을 하여 방재 및 소방 관련 부서 입장에서 스스로 시행하였던 것이다. 또한 대형 소방 대상물 등에 대한 정밀 소방 검사를 실시함에 있어 필요한 자료를 제공해 주었고, 건축 허가 부서에서는 기존 건축물에 대한 방화 시설을 조속히 개선하는데의 근거 문서로서 혹은 신축 건물의 준공 검사시에 사후에 지적을 받지 않기 위한 참고 문서로서 사용되기도 하였다.

두번째는, 화재 예방에 대한 대국민 홍보 활동을 꼽을 수 있을 것이다.

화보협회의 주요 기능을 보험 업무와 안전 점검 업무라고 정리

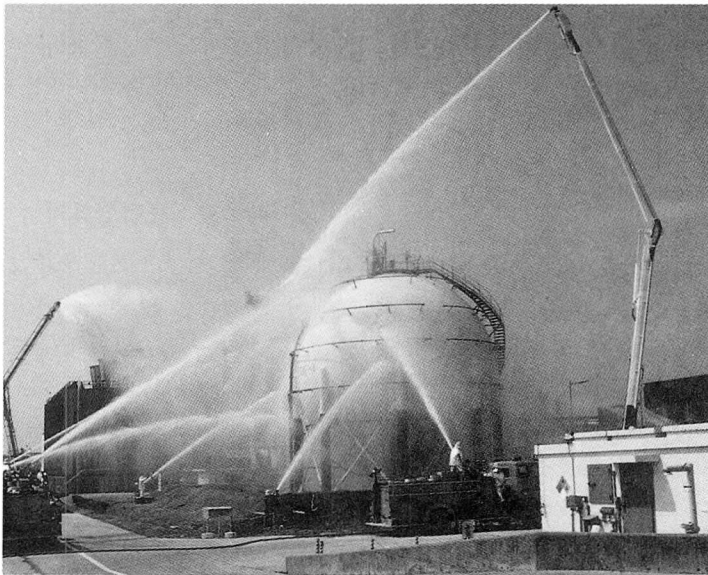
해 보고, 이 두가지 사무를 다 잘 하고 사업을 살리는 길은 궁극적으로 대형 화재는 가급적 줄이고, 화재 피해는 대폭 줄여나가는 일이라 할 것이다.

화재 위험 관리가 곧 화재 예방 활동이라고 볼 때, 대국민 홍보와 소방 교육은 모든 사업 추진에 있어 필히 선행되어야 할 일일 것이다.

화보협회의 홍보활동은 방화 의식 향상과 나아가 불조심 의식 고취에 일익을 담당하였을 뿐만 아니라 그동안 여러 가지 공익 사업과 방재 활동을 통하여 방화 관리자 및 시설주와 일반 국민들에게까지 화보협회의 기능과 역할을 깊이 심어준 결과를 낳게 하였던 것이 아닌가 생각된다. 결국 불조심 생활화를 자리잡는데 큰 기여를 한 것이다.

세번째로, 소방관서의 화재 진압 대책에도 일조를 해 왔다고 본다.

화보협회 점검부에서 실시하는 안전 점검이 한 때는 전문 기관의 전문가에 의한 율사적인 점검이라는 평판을 받아 왔지만, 전술한 바와 같이 특히 건축 분야에 있어 방화 시설을 촉진시키는데 큰 힘을 발휘하였다. 소방관의 입장에서 볼 때는 건축물 화재에 있어 이 방화 시설이 완비되지 않고서는 소방 시설을 사용할 수 없는 실정이다. 소방관이 화재시 건축물에 설치되어 있는 주요 소방 시설을 사용하는데 있어 즉, 방화구획, 특별피난계단구조, 비상엘리베이터, 비상 탈출구 등이 요긴하게 쓰여지고 있는 사실을 중시하여 이 분야의 점검에 철저를 기하였던 것이 곧 진압 소방을 도와준 것이다.



소방 설비중에도, 소화 활동상 필요한 설비와 스프링클러와 같은 주요 자동 소화 설비를 축적된 경험과 기술로 정밀히 잘 챙겨줌으로써 간혹 고층 건물이나 규모가 큰 구조물에서 화재가 발생할 때 자체 자동 소화 시설이 제때에 작동되는 경우가 더러 발견되었고, 그의 소방 시설의 기능 유지가 자위 소방대나 관소방대가 펼치는 소방 작전에 직접·간접적으로 기여하였다고 여겨진다. 또한 건축물의 구조, 설비 및 관리 상황이 소방상 지장을 주지 않도록 지적해 준 것도 관소방 활동에 일조를 해 왔지 않았나 생각된다.

끝으로, 중요한 업적중 하나가 방재시험연구소의 설치 운영을 들 수 있겠다.

우리 나라의 경우 불행히도 국가에서 직접 설치 운영하는 소방 및 방재에 관한 연구소는 아직도 존재하고 있지 않다. 그러므로 화보협회에서 설치 운영하고 있는 방재시험연구소는 방재계에서는 무엇보다 중요한 의미를 갖고 있다 할 것이다.

이 방재시험연구소가 설치된지 그 연륜은 오래되지 않으나, 여기에서 시도하고 있는 방재 및 소방에 관련된 시험과 연구 결과는 국가 방재 및 소방 업무에 많은 기여를 할 것으로 믿어 의심치 않는다. 따라서 지금까지의 각종 건축물 등의 전문 공사와 이에 관련한 품질 시험이라든가 건축 재료의 방·내화 성능 시험 및 내장 재료의 연소시험 등은 그 효능을 인정받고 있으며, 이들 시험 합격품이 각 건축물 등에 사용됨으로써 방재 및 소방 대책에 실질적인 효과



를 거두고 있는 것이 아닌가 생각된다.

아무튼 이 방재시험연구소는 방재상 튼튼하고 소방상 지장없는 안전한 건축물 등을 만들어 내는데 일조를 담당하고 있음을 확실하다 하겠다.

3. 맺는 말

화보협회가 설치 운영된지 20년이 되는 이때, 필자는 그 업적을 평가할 만한 입장과 경험을 갖고 있지는 못하나, 다만 소방에 종사하고 있는 한사람으로서 화보협회의 주요 업무가 소방 행정과 화재 진압 실체에 어떤 영향을 끼치고 있었는가 하는 것만은 어느 정도 느끼고 있었으므로 다소 주관적인 면은 있겠지만 그 업적을 생각나는대로 표현해 보았을 뿐이다.

바라건대, 화보협회에서 실시하는 화재 예방을 위한 안전 점검과 홍보 활동 등에 대하여 고언을 한

다면, 먼저 안전 점검의 문제는 법정 시설의 미비점 지적도 중요하지만, 이들 설비가 화재시 어떤 역할을 할 것인가, 누가 사용할 것인가, 어떻게 쓰여질 것인가를 염두에 두었으면 한다. 특히, 기능 작동과 유지 관리가 잘되는 방향으로 점검의 방법을 개선시키는 일과, 모든 방재 설비와 방화 시설이 화재시 최선의 대책으로 활용될 수 있도록 점검하면서, 만에 하나라도 소방상 지장을 초래하도록 역(逆) 지적되는 일이 없도록 하여야 할 것이다.

나아가 소방 시설 및 각종 방재 시설의 기능과 그 재질을 개선시켜 보급하는데 각별한 노력을 기울여 주기 당부드리며, 우리나라의 유일무이한 방재전문기관인 귀협회가 보다 실질적이고 깊이있는 업무의 발전으로 국민이 바라는바 국가 방재에 더욱 기여하기 바란다. (M)