

干拓地 農村聚落計劃을 위한 基礎研究

—全南 寶城郡 得糧 干拓地 農村聚落의 事例研究—

A Fundamental Study on Village Planning in the Reclaimed Area

—A Case Study of Farming Villages in Deuk Ryang Reclaimed Area—

崔 洙 明* · 李 源 喆** · 韓 京 洙** · 黃 漢 喆***
Choi, Soo Myung · Lee, Won Cheol · Han, Kyung Soo · Hwang, Han Cheol

Summary

In order to obtain the basic information for the optimal settlement planning in the reclaimed area, various existing settlement conditions on reclaimed farming village were analysed through a case study of in-and-around farming villages in Deuk Ryang Reclaimed Area. By comparison study between in-and-around villages, the allocation policy of farming settlement in the small and medium scale area was proposed.

The results obtained in this study were as follows ;

1. The population structure of the inner village(Ansim village) had become worse than the around village during 1976~1981 period from the viewpoint of total and female emigration ratios. Especially, the originally unbalanced sex ratio of Ansim village had worsen to the unacceptable ratio of 1.5 : 1(male : female). Therefore, the structural stability of the population should be carefully improved in the newly reclaimed farming villages by the systematic long-term controlling mechanism.

2. The farming status of Ansim village was much lower than the around villages viewing of the cultivated acreage and agricultural machinery stock. Therefore, the continuous and intensive governmental support different from the existing farming area should be required for the settling of reclaimed farming.

3. The regularity of the village site as a planned village, though pursued in the first phase

* 全南大學校 農科大學

** 全南大學校 大學院

*** 日本 東京農工大學 大學院

키워드 : 干拓地, 聚落計劃, 安心村, 空間構造,
定住與件

of village construction, had been severely disturbed inflowing of squatters. Recently, there are increasing vacant houses in the village, and the level of living amenities and personal mobility of Ansim village are much lower than the around village. So, now, the physical structure of the village should be improved to the level of village reconstruction or new village construction.

4. The cultivated area of Ansim village leans to the south side which would be unfavoured by the farmers of the around villages, while its distributing pattern should be concentric around the village site. This phenomenon disturbs the central fuction of the planned farming village. In this respect, role assignment, relationship and balance of competence in farming activities should be planned between in-and-around villages in the reclaimed area from the initial stage.

5. Putting together the above results in this study, the farming and living conditions of Ansim village threaten its existence as a planned new farming village in the reclaimed area. And, so, the full scale reconstruction of village structure, including moving to the new site, should be designed as soon as possible. Although further many studies should be carried out, it would be sure that the new village planning should be reconsidered in the small-and-medium scale reclamation works.

I. 緒 論

近代的인 資本과 技術에 의해 干拓事業이 始作된 1917년부터 1989년까지 우리나라에서 造成된 干拓地는 總 1,786地區에 造成面積 94,356 ha로서 平均造成面積이 52.8ha에 不過하여 規模面에서 매우 零細한 水準을 벗어나지 못하고 있고, 食糧增産이라는 時代的 課題와 財政能力의 脆弱性 때문에 定住生活圈 開發形態의 開發方式은 接近努力조차 許容되지 않았다.²⁾

그러나 90年 現在 造成中에 있는 干拓地는 25個地區에 造成面積 54,088ha로서 平均造成面積이 2136.5ha에 이르고 있고, 또 政府가 計劃하고 있는 西南海岸 干拓事業은 99個地區에 背後地를 包含한 開發面積이 416,807ha(干拓地 造成面積 307,015ha)로서 平均開發面積이 4,210.2ha로 크게 擴大되고 있다.¹⁾ 한편, 農村空間에 대한 認識이 單純한 “生産의 場”이라는 次元에서 效率的이고 綜合的인 産業活動과 이를 可能

케하는 快適한 定住活動이 調和있게 充足되어야 하는 “삶의 場”으로 바뀌어 가고 있다.

따라서, 干拓規模의 大幅的인 擴大에 의해 必要해지고 있는 地域社會의 綜合的인 삶의 體系를 가장 合理的이고 理想的인 “聚落의 틀”속에서 具體化하는 努力이 干拓開發에서 必須的으로 要求되고 있다.⁸⁾

우리나라에서 지금까지 造成된 干拓地中 聚落을 새로 造成한 事例은 4곳에 不過하다. 全北 沃溝郡의 米面干拓地와 金堤郡의 廣闊干拓地, 扶安郡의 界化干拓地, 그리고 全南 寶城郡의 得糧干拓地가 그 事例인데, 이중 界化干拓地는 干拓地 밖에 聚落이 造成되어 있는 反面, 廣闊干拓地는 5~10戶 單位로 된 散村의 形態로 干拓地内部에 聚落이 造成되어 있는데 반하여 得糧干拓地에는 集村의 形態로 干拓地内外부에 聚落이 造成되어 있다. 그러므로 得糧干拓地는 干拓地 聚落 立地形態를 모두 包含하고 있어 事例對象地域으로 選擇하는데 有利한 條件을

갖고 있다.⁶⁾

本 研究에서는 干拓規模의 擴大와 定住生活圈 開發方式의 導入이라는 時代的 狀況變化에 의해 干拓地 農村聚落計劃이 切實히 必要함에도 不拘하고 이에 관한 研究努力이 거의 全無함에 留意하지 않을 수 없다. 干拓地 農村聚落計劃에 관한 研究는 學際的인 綜合研究의 過程을 통해서 完成될 수 있는 것이지만 우선 本 研究에서는 本格的인 研究努力의 投入에 앞선 모티브 誘發을 위한 基礎的 調查分析에 초점을 맞추고 싶다.

따라서, 代表性이 있다고 認定되는 得糧干拓地 農村聚落의 造成經緯 및 變遷過程, HES (Housing, Employment, Service)實態, 聚落의 空間配置 및 構造에 대한 精密分析을 통하여 將來의 理想的인 干拓地 聚落計劃을 위한 基本 方向을 提示코저함이 本 研究의 主된 目的이다.

II. 調查 및 分析方法

1. 調查對象마을

得糧干拓地에 直接 連接되어 있는 地域은 寶城郡 得糧面의 海坪, 五峰, 禮堂里, 烏城面의 東村, 德山, 龍田, 烏城, 梅峴里와 高興郡 大西面의 극히 一部地域이다. 本 研究에서는 干拓地內의 新規創設聚落인 安心村과 安心村에 影響을 미칠 수 있다고 判斷되는 周邊聚落 5 個마을(寶城郡 得糧面 海坪里 조양, 월평마을, 五峰里 보흥마을, 烏城面 東村里 동곡, 신동마을)을 調查對象마을로 選定하였다.

2. 調查方法

가. 資料蒐集 및 調查

本 研究遂行에 必要한 寶城郡廳, 寶城農地改良組合, 得糧面, 烏城面事務所에서 行政統計資料, 地籍圖, 組合費 賦果資料 등이 蒐集되었고 聚落의 定住生活實態를 把握하기 위해 住民相對設問調查와 각 마을의 里長이 作成하는 마을 調查가 並行實施 되었다.

각 마을별 住民相對設問調查는 里長에게 付託하여 階層別로 代表性이 있다고 認定되는 家口主를 對象으로 實施하였다. 標本의 크기는 Table-1과 같이 安心村은 全家口를 하였고 周邊마을은 調查對象家口의 約 10%를 對象으로 하여 各各 54部, 50部가 回收 되었다.

나. 設問調查內容

마을의 生活環境, 干拓地開發方向에 對한 住民意向, 干拓地營農의 問題點 等を 把握하기 위하여 設問調查를 實施하였는데 主要한 內容은 ① 移住史, ② 住居環境, ③ 營農實態(耕地의 規模, 農業機械利用), ④ 移動性(Mobility), ⑤ 聚落構造改善에 關한 意向이다.

3. 分析方法

干拓地内部聚落인 安心村의 定住實態와 干拓地 外部聚落인 周邊 5개마을의 定住實態를 比較分析하므로써 兩側의 差異點을 導出하여 干拓地聚落計劃의 基本方向定立을 摸索한다.

Table-1. 設問調查 標本現況

단위: 戶

區 分	地 域	安 心 村	周 邊 마 울					
			計	조 양	월 평	보 흥	동 곡	신 동
總 對 象 家 口 數		56	568	84	135	92	144	113
標 本 數		56	85	15	20	15	20	15
應 答 數		54	50	1	12	6	10	11

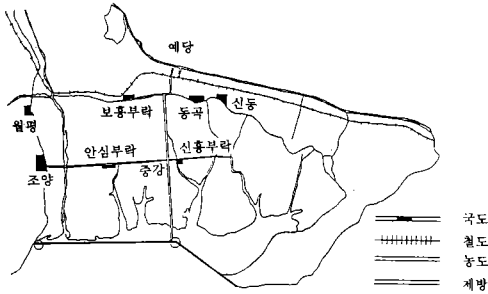


Fig. 1. 干拓地の 概況

III. 干拓地聚落의 定住生活 實態分析

1. 調査地域의 概況

得糧干拓地는 1929年 寶城興業(株)에 의해着手된 以來 1937年 外廓工事が 竣工되고 곧이어 内部開畝와 아울러 住民의 移住定着이 이루어진 地域으로 區域面積이 2,085ha이고 農地面積이 1,758.7ha인데 1949年 現在의 寶城農地改良組合 前身인 寶城水利組合에 編入되었고 1966年 本 干拓地의 防潮堤가 國家管理防潮堤에 編入되기에 이르렀다.^{3,4)}

干拓地를 中央에서 縱斷하는 道路를 따라 安心村, 中康, 新興村, 豊年洞 等 4個의 聚落이 干拓地内部에 造成되었으나 1958年 사라호 颱風때 浸水를 겪으면서 豊年洞은 廢村되고 住民은 中康으로 全員 移住하였다. 現在, 新興村은 8家口, 中康에는 1家口만이 남아 있으나 大部分 高齡으로 가까운 시일내에 移住를 計劃하고 있어 數年內에 廢村될 것이 豫想되므로 事實上 干拓地内部聚落은 安心村이 唯一하게 남아 있

다고 볼 수 있다.³⁾

安心村은 寶城江堤 建設로 水沒地區가 된 住民들과 干拓工事に 參與했던 勞務者들이 移住해 定着하면서 마을이 形成되었다. 干拓地中心에 자리하고 있어 한 때는 80餘戶로 된 큰 마을이었으나 現在는 56戶만이 남아 있으며 마을의 이름은 바다와 防潮堤를 앞에 두고 恒時 不安하다 하여 이를 스스로 慰安하는 뜻에서 安心村이라 하였고 1981年 에그니스颱風때는 온 마을이 浸水되므로서 當局에서는 마을의 集團移住를 檢討하기도 하였으나 住民의 反對로 實現되지 못하였다.³⁾

2. 人口의 變化推移 및 構造

安心村의 1991年 11月 1日 現在 常住人口는 56戶, 213名이고 그중 男子는 128名인데 비하여 女子는 85名으로 性比의 심각한 不均衡을 보이고 있다.

1976年~1991年사이 15年間의 人口變化推移를 보면 得糧面, 鳥城面 全體는 勿論이고 周邊마을 平均이 3%内外의 年平均人口減少率을 보이고 있는 反面에 安心村은 5%의 人口減少率을 보이고 있어 과소화 現象이 매우 深刻함을 알 수 있다. 또한 得糧, 鳥城 兩面 全體나 周邊 5개마을에서는 女子보다는 男子의 離村現象이 훨씬 深刻했음에도 不拘하고 安心村에서는 正反對의 離村傾向을 보이고 있다.

이는 生活과 雇傭中心地에 隔切되어 있고 單純한 營農패턴이 갖는 低所得, 住居環境의 劣

Table-2. 住民의 出身地 分布

단위: 戶, (): %

出身地 部落	計	土着人口	寶 城			高興	其他
			水沒地區	得糧·鳥城	其他		
安心村	49 (100)	-	6 (12.2)	18 (36.7)	7 (14.3)	13 (26.5)	5 (10.2)
周邊마을	49 (100)	21 (42.9)	8 (16.3)	1 (2.0)	2 (4.1)	14 (28.6)	3 (6.1)

註: 水沒地區는 寶城堤建設로 水沒된 兼白, 栗於, 彌力面地域을 말함

Table-3. 人口의 變化推移

단위: 人

年度 部落	1976			1981			1986			1991			增加率(%)			
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	
安心村	442	241	201	315	182	133	347	180	167	213	128	85	-5.0	-4.3	-5.9	
周邊마을	보흥	530	273	257	477	245	232	437	212	225	358	155	203	-2.7	-3.8	-1.6
	월평	916	458	458	821	400	421	825	410	415	684	329	355	-2.0	-2.2	-1.7
	조양	546	286	260	462	219	243	435	221	214	308	146	162	-3.9	-4.6	-3.2
	동곡	771	385	386	784	411	373	828	437	437	740	371	369	-0.3	-0.2	-0.3
	신동	928	477	451	582	291	291	575	278	278	448	206	242	-5.0	-5.8	-4.3
計	3,691	1,879	1,812	3,126	1,566	1,560	3,100	1,558	1,542	2,538	1,207	1,331	-2.5	-3.0	-2.1	
得糧面	17,223	8,720	8,720	15,315	7,618	7,697	14,952	7,416	7,536	11,408	5,454	5,954	-2.8	-3.2	-2.4	
鳥城面	16,761	8,448	8,448	13,727	6,831	6,896	13,660	6,853	6,807	10,539	5,281	5,258	-3.2	-3.2	-3.1	

資料: 全羅南道, 1977, 1982, 1987, 1992, 常住人口調查報告書

Table-4. 營農規模別, 形態別 分布

단위: 戶

形態 規模	安心村				周邊마을			
	所有	所有+賃借	賃借	計	所有	所有+賃借	賃借	計
0	4	-	-	4	2	-	-	2
0~0.5 ha	9	2	1	12	9	-	1	10
0.5~1.0 ha	11	5	-	16	11	2	-	13
1.0~2.0 ha	7	7	-	14	19	3	-	22
2.0~3.0 ha	1	1	-	2	1	2	-	3
3.0 ha 以上	-	1	-	1	-	-	-	-
計	32	16	1	49	42	7	1	50

Table-5. 農業機械 保有現況

단위: 대

保有機械 部落	트랙터	耕耘機	移秧機	바인더	噴霧器	脫穀機	콤바인
安心村	3	15	5	-	34	8	3
周邊마을	12	19	12	1	28	14	11

惡, 災害의 危險性 等이 複合的으로 作用되어 大規模의인 離村과 특히 女性의 干拓地内部 聚落到 對한 定住選好性的 急激한 低下現象에 의 해 誘發된 것으로 思料된다. 여기서 또한 重要한 現象中에 하나는 計劃聚落이 갖는 人口 構成上의 不均衡, 즉 聚落創設 初期의 性比差異가 相當한 時間이 흘러도 좀처럼 좁혀지지 않기 때문에 計劃當時부터 人口構造가 早期에 安定될

수 있도록 細心한 配慮를 해야 한다는 事實이다.

3. 營 農

安心村 住民들의 營農形態中 特異한 것은 一般的으로 干拓地에서는 거의 大部分이 畜作을 營爲하고 있는데 반하여 이곳에서는 마을周圍의 高地帶에서 田作이 이루어지고 있는 점이다. 調査된 53農家中 49戶가 營農에 從事하고 있으

며 營農家 49戶中 90%가 넘는 46戶가 干拓地 內에서 田作營農을 하고 있다.

田作은 80% 以上의 農家가 1,000坪 以下의 營農規模를 보이고 있어 規模面에 있어서는 매우 零細하지만 마늘, 양파, 쪽파 等 換錢作物을 栽培하는 關係로 家計所得에 相當한 도움을 주고 있다는 것이 住民들의 한결같은 見解이다.

營農의 規模를 보면 安心村은 1ha 以下인 農家가 全體農家의 約 2/3인데 반하여 周邊마을은 1/2정도, 또 耕地의 所有規模도 相對적으로 적어 賃借農이 周邊마을에 비해 越等히 많다.

이는 干拓地 内部聚落이 新規로 造成된 大規模干拓地를 專業營農하기 위하여 創設 되었음에도 不拘하고 營農의 量的, 質的인 面 모두에서 오히려 周邊마을 보다 劣位에 있다는 것을 說明해 주는 것으로서 深刻한 問題點이 아닐 수 없다.

農業機械의 保有現況 역시 安心村은 周邊마을 보다 劣位를 면치 못하고 있다.

全 機種에 걸쳐 劣位를 보이면서도 특히 高級機種인 트랙터, 移秧機, 콤파인의 保有率이 10% 以下에 머무르고 있는데 비하여 周邊마을은 安心村에 비해 3~4배에 該當하는 20% 以上の 保有率을 보이고 있다.

4. 마을의 空間構造

地籍圖와 住民들과의 面談에 依해 確認된 安心村의 空間構造는 干拓地 全體를 東西로 橫斷

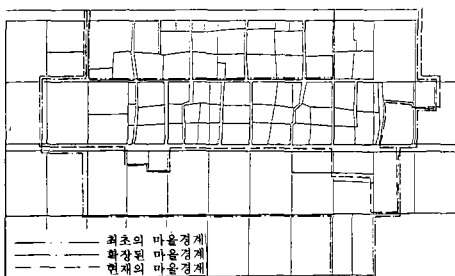


Fig. 2. 마을의 空間構造圖

하고 있는 幹線農道(마을의 主要接近路)에 長邊이 直接 連接하면서 短邊은 幹線農道와 幹線水路가 平行하게 달리는 또 하나의 農道(水路) 사이를 直角으로 가르고 있는 長邊比 3:1 程度의 長方形의 形態를 취하고 있다.

干拓農地 特有的 規則的인 耕區配列을 基本으로 하여 東西方向으로 한블록의 열이 現在 마을터가 된 것이며 형편에 따라 分轄하므로서 宅地의 配列이 不規則하게 된 것으로 생각된다.

幹線農道에 直接 連接되어 있는 前列의 宅地들은 大略 750坪程度의 正方形 블럭을 4等分하여 180坪 程度의 宅地를 比較的 規則적으로 分轄하고 한블록 西方으로 接近路가 連結되어 있어 新規創設聚落으로서의 정연한 모습을 維持하고 있다.

그러나 一般農道에 접하고 있는 後列의 宅地는 宅地의 形狀이 規則性을 갖지 못하고 接近道路로 역시 耕區의 境界와 一致하는 境遇는 直線의 形狀으로 보이고 있으나 그렇지 않은 境遇는 屈曲이 심하는 등 既存農村마을의 空間構造와 다를바 없는 不規則性을 보이고 있다.

地目の 變更內容을 보면 前列의 境遇 大部分이 처음부터 垆地로 되어 있고 동쪽 끝 一部만 畓에서 垆地로 바뀌었으며, 또 地目이 바뀐 地域은 宅地配列이 나머지 地域과 달라 동쪽끝의 一部地域을 除外한 前列地域이 最初에 마을敷地로 造成되었는데 이 때에는 計劃的 視覺에서의 마을의 空間構造가 形成된 것으로 判斷된다.

그러나 後列의 境遇는 地目이 全部 畓에서 垆地로 變更되었을 뿐만 아니라 基本的으로 耕區와 같은 크기로 分轄되어 있는 점으로 보아 急激히 늘어난 새로운 流入人口를 正연한 配置計劃에 의해 收容하지 못하고 散發的이고 無秩序하게 住宅이 들어서므로서 現在와 같은 不規則한 空間構造가 形成된 것으로 分析된다. 또 後列에 접하고 있는 一般農道 南側에서 農道에 접하여 하나의 열이 現 마을터 長邊과 거의 같은

길이에 걸쳐 地目이 畚→垆地→田으로 바뀌어진 것으로 보아 마을의 規模가 80戶以上으로 가장 컸을 때 논에서 宅地로 바뀌었으나 人口가 줄면서 空家를 撤去하여 밭으로 이용하고 있는 狀況이다.

따라서 人口가 繼續減少되어 後列에 空家가 많이 發生하면 後列의 空間構造에 對한 規則性 回復을 中心으로 한 마을의 全面的인 再開發이 考慮되어야 하겠다. 또, 前列 中央에서 空家가 發生하는 境遇 이를 마을 共同敷地로 轉換하여 購販場, 마을會館, 놀이터, 營農團倉庫 등을 마을의 中心으로 統合移轉하고 마을公園도 이곳에 함께 造成해야 할 것으로 思料된다.

5. 마을의 定住生活實態

安心村은 다른 農村마을과 마찬가지로 正規的인 供給處理施設이 擴充되어 있지 못하고 다만 簡易上水道와 開渠로 된 農業用排水路兼用 簡易下水道網이 設置되어 있을 따름이다. 그러나 一般農村마을이 大部分 背山臨水의 傾斜地에 立地하는데 반하여 安心村은 구배의 變化가 거의 없는 平地에 立地해 있는 關係로 下水渠延長에 구배가 거의 없고 이에 따라 下水가 停

滯되어 있어 惡臭와 함께 害蟲의 棲息으로 住民의 保健衛生上 커다란 沮害要因이 되고 있음을 많은 住民들이 토로 하고 있다. 그러므로 安心村과 같은 干拓地 内部聚落에는 正規下水網포설과 下水處理에 의한 環境改善이 切實히 要求되고 있으므로 農村마을 下水道整備事業을 最優先적으로 着手하여야 할 것이다.

設問한 理髮所, 幼稚園 등 26個 生活關聯施設中 安心村이 保有하고 있는 施設은 마을倉庫, 公衆電話, 購販場, 선술집, 어린이놀이터, 마을會館, 共同쓰레기장, 精米所 등 8個에 不過하다. 56戶, 213名의 人口規模로서는 事實上 더 以上の 施設을 確保하기가 困難하므로 다른 마을 또는 中心마을을 利用하여야 하는데 隣近 마을인 海坪과 生活中心地인 禮堂까지는 大衆交通手段인 군내버스가 다니지 않고 군내버스는 海坪마을까지 徒歩로 걸어가야 탈 수 있으므로 事實上 利用이 거의 이루어지지 못하고 있다.

그럼에도 不拘하고 安心村 住民들의 個人的인 移動能(Personal Mobility)은 周邊마을에 비해 크게 떨어지고 있어 이를 改善하기 위한 行政當局의 積極的인 支援이 要求되고 있으며 특히 老弱者가 많음을 勘案하여 大衆交通手段의 擴充에 의한 接近度 改善이 必要하다.

住宅의 基本設備은 全般的으로 낮은 水準에 있으면서 一部設備을 除外하고는 周邊마을과도 큰 차이를 보이고 있다.

특히 下水道網이 제대로 整備되어 있지 않기 때문에 水洗式 化粧室의 設備率이 극히 낮으며

Table-6. 移動手段

移動手段 部 落	단위 : 戶			
	자전거	오토바이	자가용	기타
安 心 村	14	20	4	19
周 邊 마을	21	20	5	11

Table-7. 住宅의 基本設備現況

區 分	部 落		區 分	部 落		
	安 心 村 (%)	周 邊 마을 (%)		安 心 村 (%)	周 邊 마을 (%)	
立 式 부 엿	16(29.2)	22(44.0)	沐 浴 湯	7(12.9)	22(44.0)	
洗 濯 機	15(27.8)	26(52.0)	水 洗 式 化 粧 室	5 (9.3)	1 (2.0)	
自 動 煖 房	6(11.1)	23(46.0)	宅 地 内 下 水 管 網	2 (3.7)	7(14.0)	
冷 藏 庫	49(90.7)	49(98.0)	炊 事 燃 料	L P G	48(88.9)	40(80.0)
自 動 水 道	49(90.7)	28(56.0)		煉 炭	2 (3.7)	2 (4.0)

Table-8. 集團마을 事業에 對한 見解

단위: 戶, (): %

區 分 部 落	積 極 參 與	積 極 反 對	마 을 全 體 의 決 定	無 關 心
安 心 村	10(18.5)	3(5.6)	32(59.3)	2 (3.7)
周 邊 마 을	36(72.0)	3(6.0)	5(10.0)	6(10.0)

Table-9. 政府의 支援程度

단위: 戶, (): %

區 分 部 落	全 額 補 助	80% 補 助	50% 補 助	農 家 全 額
安 心 村	44(18.5)	3 (5.6)	-	-
周 邊 마 을	13(26.0)	25(50.0)	7(14.0)	

Table-10. 聚落構造 改善事業에 對한 見解

단위: 戶, (): %

區 分 部 落	全 面 積	一 部 補 完	現 在 狀 態
安 心 村	41(75.9)	5 (9.3)	-
周 邊 마 을	34(68.0)	8(16.0)	6(12.0)

立式부엌, 自動暖房, 沐浴湯의 設備率이 周邊 마을에서는 50%대에 육박하는데 비하여 安心村은 매우 낮은 水準에 있어 住居環境의 劣惡性을 보여주고 있으며 이에 따라 女性의 離村을 부채질하는 하나의 原因이 아닌가 思料된다.

6. 마을의 將來에 대한 意見

마을의 將來에 대한 意見을 把握하기 爲해 現在政府가 推進중인 集團마을 整備事業에 對한 參與意思, 聚落改善事業의 方向, 그리고 聚落改善事業에서의 政府의 支援程度로 設問한 結果는 다음과 같다.

集團마을整備事業에 대한 安心村住民들의 積極的인 參與意思는 매우 低調한 反面, 마을全體의 決定에 따르겠다는 住民은 過半數를 넘고 있으며 聚落改善事業은 全面的인 改編을 前提로 實施하여야 한다는 見解는 大部分이면서도 同事業은 政府의 全面的인 支援下에서 實施해줄 것을 要望하고 있다. 이는 經濟的으로 負擔能力이 없어 마을生活의 重大한 改變에 積極性은

없지만, 마을住民의 大多數가 贊成하고 政府의 支援幅이 크다면 聚落構造의 全面的인 改善에 參與하겠다는 意思의 表現으로 解析할 수 있다.

또 面事務所 公務員을 相對로 한 設問調査에 依하면 老年層은 마을構造의 部分的인 改編을 원하고 있는데 반하여 젊은층은 大部分 全面的인 改編을 원하고 있어 新世代의 境遇, 政府의 積極的인 改編意志만 確認되면 大幅的인 聚落構造事業의 展開가 可能하리라 豫想된다.

7. 耕地의 分布樣相

원래의 의도는 干拓地 造成當時 安心村 入住者들이 分讓 받았거나 賃貸經營 하였던 耕地의 分布相과 現在의 分布相을 對比分析하려 하였으나 造成當時의 資料는 蒐集이 不可能하였다.

寶城 農地改良組合의 水稅賦課資料를 가지고 地籍과 地主를 圖面上에 일일이 表示하여 安心村마을 住民들이 所有耕作하고 있는 干拓農地의 分布相을 살펴보면 다음 Fig. 3과 같다.

그림에서 보면 安心村 住民들이 所有한 耕地는 마을 南側에서 마을터의 幅과 거의 같은 크기로 바다쪽에 주로 分布해 있고 마을의 北側에 一部分分布해 있는 外에 東側 干拓地 中央쪽으로 分散되어 分布하고 있다.

資料 求得不能으로 確認할 수는 없지만 最初에는 마을을 中心으로 西方에 所有 또는 賃貸

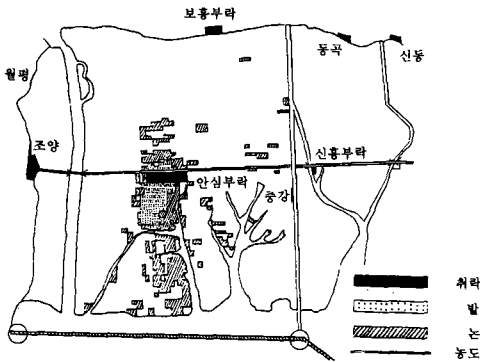


Fig. 3. 耕地의 分布樣相

耕地가 安心村 住民들에게 分讓되었을 것임을 쉽게 推定할 수 있을 것이다. 그러나 安心村의 마을 規模가 周邊마을에 비해 훨씬 작을 뿐만 아니라 經濟的인 能力面에서도 크게 떨어져서 土地所有에 대한 競争이 심하고 相對的으로 高地에 속하여 浸水의 被害가 적은 安心村 西側의 거의 全部, 北側中 마을 連接部를 除外한 大部分의 地域은 周邊마을 住民의 所有가 되었을 것으로 推測된다. 또한 東側은 같은 干拓地内部 聚落인 新興村, 中康마을과 競争關係에 있고 後者마을에 마을 規模에 있어 優勢함에도 不拘하고 分散된 形態의 필지만 多少 分布해 있을 뿐 所有耕地가 勢力을 보일만큼 集團化되어 있지 못하고 있다. 이에 따라 安心村은 耕地의 周邊境界로 부터 거의 等距離에 있지 못하여 計劃的인 農村聚落이 가져야할 營農中心地로서의 機能을 正常的으로 遂行하지 못할 것이 憂慮된다.

그러므로 安心村이 干拓營農의 中心地라는 本來의 機能을 遂行하기 위해서는 農地流動化 事業의 推進에 의해 最少限 東側, 그리고 可能하면 北側으로 所有 또는 營農地를 擴大할 必要가 있다. 보다 源泉的으로 農業經營規模의 擴大에 발 맞추어 周邊마을(보흥, 조양 등)로의 移轉이 檢討되거나 또는 干拓地의 거의 中央이고 禮堂에 이르는 南北幹線農道와 東西幹線農道가 交叉하는 中康(또는 新興村)의 옛

마을터에 새로운 干拓營農마을을 造成하는 것도 檢討될 수 있는 것이다.

IV. 要約 및 結論

앞으로 造成하게 될 干拓地의 平均開發面積이 4,210.2ha로서 지금까지의 平均造成規模 52.8ha에 비해 크게 擴大되고 農村空間에 대한 認識이 快適한 定住生活이 調和있게 充足되어야 하는 “삶의 場”으로 바뀌어 가고 있다. 따라서 干拓地의 創設에 의해 必要해지고 있는 새로운 地域社會의 삶의 體系를 가장 合理的이고 理想的인 聚落의 틀 속에서 具體化하는 努力이 크게 要求되고 있다.

이러한 脈絡에서 우리나라에서는 거의 唯一하게 集村의 形態로 된 聚落이 干拓地内部에 造成되어 干拓地 聚落의 立地形態를 모두 包含하고 있는 全南 寶城의 得糧干拓地를 事例研究 對象地域으로 하여 마을의 定住生活에 관한 基礎的인 調查와 分析을 實施하였다. 調查와 分析을 통하여 導出된 內容을 要約하면 다음과 같다.

1. 干拓地 内部聚落인 安心村의 1976~1991年사이의 人口減少率은 5%以上으로서 周邊마을에 비해 거의 2배에 가깝고, 또 周邊마을은 男子의 離村이 女子의 境遇보다 더 深刻한데 반해 安心村은 反對의 樣相을 보이고 있어 과소화의 量的, 質的인 면에서 問題狀況이 더욱 어려워지고 있다. 특히 이와 더불어 初創期 均衡을 이루지 못한 男女의 性比가 改善되기는 커녕 더욱 惡化되어 1991年 現在 15:1의 比率을 보이고 있는 것은 地域人口構造의 安定性이라는 側面에서 크게 憂慮되는 問題이다. 따라서 新規創設 干拓地聚落에서는 計劃的으로 流入人口를 調節하고 一定한 期間에 걸쳐 性比, 階層別年齡構造 등 人口構造의 安定에 크게 유의하여야 할 것이다.

2. 干拓地 内部聚落은 專業農을 育成하기 위

한 목적으로 創設되었음에도 不拘하고 安心村은 周邊마을에 비해 耕地의 所有 또는 經營規模, 農業機械의 保有率 등 營農活動의 모든 면에서 劣位를 면치 못하고 있다. 이는 干拓地 營農에 대한 當局의 體系의인 育成努力과 選擇的인 支援施策의 缺如에서 오는 結果로 보여지므로 干拓地 内部聚落의 安定的인 定着營農을 위해서는 一定期間 既存農村과 差別되는 集中的이고도 繼續的인 政府의 支援이 要求된다.

3. 安心村의 平面的인 空間構造는 主接近路에 平行하는 街村의 樣相을 띠며 複列構造로 되어 있다. 接近路에 면한 第1列은 750坪單位 한블록을 4等分한 計劃的 配置로 이루어졌으나 流入者의 增加에 의해 마구잡이로 造成된 第2列은 規則性이 喪失되어 매우 不規則한 宅地 配列上을 보이고 있으므로 空家の 發生과 발맞추어 再開發이 要請된다.

4. 干拓地 内部聚落이 갖는 自然排水의 停滯現象에 의해 安心村은 下水施設의 擴充이 시급히 要求되고 있으며 個人的 移動能과 大衆交通手段 公히 周邊마을에 비해 크게 떨어지고 있으므로 接近度 改善을 위한 劃期的인 施策이 要求되고 있다. 또 住宅의 基本設備 確保率 역시 크게 떨어지고 있다. 따라서 干拓内部聚落은 新聚落計劃(New Village Planning)의 次元에서 全面的인 物理的 構造改編이 이루어져야 하며 앞으로 造成될 干拓聚落은 完成된 空間計劃에 의해 建設되어야 한다. 또 干拓地 内部聚落 構造改善은 政府의 支援幅을 擴大하고 젊은 층의 積極的인 參與를 效果的으로 誘導한다면 聚落의 이전을 포함한 全面的인 改編이 可能하리라 判斷된다.

5. 安心村에서 耕地의 分布相은 마을의 南北 兩側 高地에 밭이 分布하고 있는 점이 다른 干拓地의 境遇와 比較하여 매우 特異한 점이다. 이는 所有耕地의 零細함을 克服하기 위해 勞動集約的인 換錢作物栽培 傾向이 주는 當然한 結果이지만 干拓地에서 田作이 可能함을 提示하는

重要한 事例이다.

6. 安心村住民들의 所有耕地는 마을 南側(즉, 非競合地域)에 주로 分布하고 있어 計劃營農聚落이 가져야 할 營農活動의 中心性이 沮害되고 있다. 따라서 이를 回復하기 위한 農地流動化事業의 展開나 周邊聚落으로의 移轉 또는 干拓地 地理的 中心으로의 移轉이 要求되고 있다. 이러한 觀點에서 干拓地의 新規聚落 創設計劃에서는 周邊마을과의 營農活動에 대한 役割分擔, 關係設定, 競爭關係의 均衡 등이 配慮되어야 한다.

結論的으로 3個의 干拓地 内部聚落中에서 2個는 事實上 廢村段階에 있고 남아있는 安心村 또는 定住與件과 營農聚落으로의 機能이 매우 劣惡하여 聚落의 移轉을 包含한 全面的인 構造改編이 必要해지고 있다. 그러므로 中小規模의 干拓地의 境遇 干拓地 内部聚落 創設計劃은 慎重을 기하여야 할 것이다.

이 논문은 1991년도 교육부지원 한국학술진흥재단의 자유공모(지방대 육성)과제 학술연구 조성비에 의하여 연구되었음.

參 考 文 獻

1. 農業振興公社, 1990, 干拓實務便覽.
2. 農地開發研究所, 1986, 干拓地 新農村建設 및 中長期 開發計劃研究(II).
3. 寶城郡, 1990, 마을由來誌.
4. 寶城郡, 1990, 寶城郡誌.
5. 寶城郡, 1991, 統計年譜
6. 오홍석, 1981, 干拓地聚落의 特性과 새農村의 造成方案, 地理學 23號, pp. 49-67.
7. 全羅南道 1976, 1981, 1986, 1991, 常住人口 調查報告書.
8. Takes, ch. A. P., 1958, Physical Planning in Connection with Land Reclamation and Improvement, ILRI Publication 1.