

# 새해의 산림사업 예산개요

## 유 수 길

산림청 기획예산담당관실

## 새해의 산림사업 예산개요

### 1. 예산편성의 방향

'93년도는 산지자원화 10년계획의 제6차년도로서 임정목표는 산지이용 구조를 용도에 맞게 재편하여 계획적 산림경영으로 임업을 경쟁력 있는 산업으로 육성하고 산림환경자원과 산림휴식공간 확대로 공익기능 증진에 기본목표를 두고 있다. 중점투자 방향으로서는 사유림경영 활성화를 위한 국고보조를 확대하여 산주의 자율적 경영참여를 유도하며 임도시설의 확충과 임업기계화촉진 그리고 협업체조직을 확대하여 경영합리화를 도모하고 노동력의 안정적 확보를 위한 산림개발사업단의 조직운영 등으로 임업의 생산성 향상과 경쟁력 제고를 위한 임업경영기반사업의 적극적 추진과 산불진화장비의 현대화와 산림병해충방제에 중점 지원하는 한편 임산물유통구조 개선과 수출촉진을 위한 지원강화 그리고 임업기술개발의 촉진과 보급확대 등에 중점투자 해나갈 계획이다.

### 2. '93예산 개요

#### 가. 세입

○일반회계 세입은 '92년도 1,250백만원 보다 423백만원이 증액된 1,673백만원이며 국유림아관리특별회계 세입은 '92년도 151,816백만

원보다 20,819백만원이 증액된 172,635백만원으로서 세입총액은 '92년도 153,066백만원보다 21,242백만원이 증액된 174,308백만원으로 편성되어 있다.

### ○세입예산 총괄

(단위 : 천원)

회계	과 목	'93예산	'92예산	증△감
일 반	○토지대여료	45,594	18,886	26,688
	○경상이전수입	1,143,809	823,000	320,809
	○임장료및 기타 접수입	359,291	284,459	74,832
	○관유물매각대	124,000	124,000	-
	○기타이지수입	370	-	370
	계	1,673,064	1,250,365	422,709
국 특	○토지대여료	7,138,577	4,328,262	2,810,315
	○경상이전수입	2,350,000	1,720,000	630,000
	○기타접수입	487,428	367,137	120,291
	○토지매각대	153,437,190	108,237,317	45,199,873
	○임목죽매각대	4,669,790	3,997,590	682,200
	○화전농지년차상환금	312,000	312,000	-
	○전년도 이월금	2,000,000	31,853,884	△29,853,884
	○재특예타금이지수입	2,250,000	1,000,000	1,250,000
계	172,634,985	151,816,140	20,818,845	
합 계	174,308,079	153,066,525	21,241,554	

#### 나. 세출

○'93년도 세출예산의 규모를 살펴보면 일반회계는 '92년도의 108,608백만원에 비하여

10.1%인 10,951백만원이 증액되어 199,559백만원이며, 국유림야관리특별회계는 '92년도의 151,816백만원에 비하여 13.7%인 20,819백만원이 증액된 172,635백만원이고, 농어촌구조개선 특별회계에 '93년도 신규로 1,609백만원을 편성하여 총규모는 '92년도 260,424백만원보다 12.8%인 33,379백만원이 증액된 293,803백만원으로 편성 되었으며, '93년도 세출예산을 기능별로 보면 사업비가 전체 예산의 77%인 227,204백만원, 인건비·관서운영비 등 기본적경비가 13%인 36,549백만원, 재특예타금이 10%인 30,000백만원, 예비비가 50백만원으로 구성되어 있다.

○총괄규모

구분	'93예산	'92예산	증△감	%
회계				
일반회계	119,559	108,608	10,951	10.1
국특회계	172,635	151,816	20,819	13.7
농특회계	1,609	-	1,609	-
<b>합 계</b>	<b>293,803</b>	<b>260,424</b>	<b>33,379</b>	<b>12.8</b>
경비				
사업비	227,204	196,999	30,205	15.3
기본적경비	36,549	33,378	3,171	9.5
재특예타금	30,000	30,000	-	-
예비비	50	47	3	6.4

3. 세출예산의 중점 편성내용

산림자원조성 사업의 지속적 추진을 위해 조림·육림사업과 사방사업 및 산림병해충방제 등 산림보호에 '92년대비 14%가 증가한 893억원을 편성하였고 사유림의 영세한 경영규모, 산림투자의 장기 저수익성에 따른 투자의 기피 등 구조적 문제점을 개선하고 산림경영기반 확충을 위한 임도시설의 확대와 산림사업작업단 조직운영 및 사유림 협업경영을 위해 '92년대비 29%가 증가한 483억원을 계상하였으며, 국유림 확대 및 경영관리의 지속적 추진을 위한 민유림매수 등 국유재산관리 및 국유림경영사업에

'92년대비 19%가 증가한 591억원을 반영하는 한편 국민휴양 수요증가에 따른 산림휴식공간 조성을 위한 자연휴양림, 임간수련장, 산림박물관, 지방수목원조성에 '92년 대비 5%가 증가한 86억원 그리고 임산물 유통구조개선, 단기소득원의 개발촉진을 위한 임산물직매장, 목재집하장시설 등이 '92년대비 36%가 증가한 19억원을 편성하였다.

특히 산불진화장비 현대화를 위한 대형헬기 1대구입비, 산주부담 경감을 위한 식재비지원 확대(800ha→10,000ha)와 해외산림개발을 위한 사전조사비, 사방사업 도급 경비화 그리고 임산물저장시설 등 신규사업의 대폭반영은 주요특징으로 들 수 있다.

4. 세출예산 개요

가. 일반회계

○총괄

구분	'93예산	'92예산	증△감	%
I. 사업비	97,228	88,326	8,902	10.1
1. 조림 및 육림	33,539	28,258	5,281	18.7
2. 사 방	13,624	13,746	△122	△0.9
3. 산림보호	11,816	10,417	1,399	13.4
4. 임도시설	12,460	10,978	1,482	13.5
5. 자연휴양림	2,603	2,610	△7	△0.3
6. 산림박물관,수목원	2,100	2,100	-	-
7. 산림개발사업단	1,766	2,402	△636	△26.5
8. 유통구조개선	1,627	1,137	490	43.1
9. 임업기술지도	6,831	6,467	364	5.6
10. 임업시험연구	7,433	6,988	445	6.4
11. 경상사업비	3,429	3,223	206	6.4
II. 기본적경비	22,331	20,282	2,049	10.1
<b>합 계</b>	<b>119,559</b>	<b>108,608</b>	<b>10,951</b>	<b>10.1</b>

조림사업은 솔잎혹파리 피해지, 불량임지를 경제림으로 수종개량코자 '92년 수준인 28천ha를 계상하였으며, 임업진흥지역에 중점투자하여 집약적 임업경영과 산주의 부담

을 덜어주기 위해 장기수조림의 식재인부임 지원물량을 대폭 확대(800ha→10,000ha)하는 한편 인부임의 현실화(일당 21,9000원→25,600원)등으로 '92년대비 24.5%가 증액된 16,041백만원을 편성하였으며, 육림사업에 있어서는 식재와 연계 철저한 육림관리로 입목생장 촉진을 위해 비료주기, 풀베기, 어린나무가꾸기, 덩굴제거, 천연림보육, 간벌사업 등으로서 인부임을 현실화시키고 간벌물량을 확대(8,000ha→9,000ha)중점 지원되도록 하였다.

○조림 및 육림

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
조림	28천ha	16,041	28천ha	12,881	3,160
육림	170천ha	14,978	170천ha	13,132	1,846
간벌	9천ha	1,618	8천ha	1,250	368
가로수등		902		995	△93
계		33,539		28,258	5,281

○사방

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
산지사방	160ha	3,038	210ha	3,511	△473
예방사방	40ha	759	40ha	685	74
야계사방	140km	7,682	160km	7,194	488
사방댐	40개소	1,672	55개소	1,911	△239
사방지추비등	1,543ha	473	1,547ha	445 & 28	
계		13,624		13,746	△,122

사방사업에 있어서는 그간 산지사방의 중점추진으로 집단황폐산지는 복구 완료하고 소규모 분산황폐지는 지속적으로 복구하며 상류산지와 연계한 계통사방 실시로 사업효

과를 높이는 한편 농산촌 노동력부족으로 기계화 시공이 가능한 야계사방, 사방댐을 직영에서 도급으로 변경함에 따라 도급화경비를 신규로 편성함에 따라 산지사방, 야계사방, 사방댐의 물량이 '92년보다 다소 감소되었다.

그러나 집중호우 등 홍수시 토석유출로 인한 계천 침식방지와 하류 농경지 및 산업시설 재해방지를 위하여는 야계사방, 사방댐은 보다 확대되어야 할 것이다.

○산림보호

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
산림병해충예방	153.6천ha	9,674	152.1천ha	8,078	1,596
산림피해방지		253		508	△255
야생조류보호		229		196	33
항공관리	8대	1,660	8대	1,635	25
계		11,816		10,471	1,399

산림보호사업은 주로 산림병해충방제 사업으로서 산림병해충 발생면적은 '91년말 367천ha이고 이중 솔잎혹파리 피해 발생면적은 61%인 224천ha로서 적극적인 방제가 절실한 실정으로서 '92년도 방제물량 152천ha에서 '93년도는 154천ha로 2천ha의 물량을 확대하였으며, 산림이 울창해지고 입산객 급증등으로 산불이 다발, 산불진화장비의 현대화를 위해 대형헬기 1대를 국유림야관리특별회계에서 신규로 구입 지원되도록 하였다.

○임도시설(사유림)

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
임도시설	600km	12,319	600km	10,851	1,468

임도보수	100km	141	100km	127	14
계		12,460		10,978	1482

전국 임도시설 기본계획에 따라 임업진흥 촉진지역에 집중시설하여 지역도로망과 연계시설로 활용도를 제고시키는 한편 임업기계화 촉진으로 생산성 향상과 경영비 절감을 위해 물량은 '92년수준(일반회계 : 600→600km, 국특회계 : 533→610km)으로 지원되도록 되었으나 완벽한 시공을 위해 시설단비도 일반회계의 경우 '92년도 34,352천원에서 '93년도는 40,498천원으로 17.9%를 인상시켰으며 국특회계의 경우 38,939천원에서 46,820천원으로 20.2%를 인상 지원되도록 하여 시설단비를 대폭 현실화시켰다.

또한 영세산주의 부담경감과 산주전체에 대한 실질적인 혜택을 주고자 현행 국고50%, 지방비40%, 자부담10%인 보조율을 개선 자부담을 없애고자 노력하였으나 요구안대로 편성되지 못한 점은 아쉽기만 하다.

그러나 임도시설의 보조율에 대하여는 앞으로 꾸준히 노력하여 개선되어야 할 것이다.

#### ○자연휴양림조성

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
시·도조성	7개소	2,603	7개소	2,610	△7
영림서조성	5개소	3,590	5개소	3,246	344
계	12개소	6,193	12개소	5,856	337

※경영자조성 : 국특회계에 계상

자연휴양림조성 사업은 도시화, 산업화에 따른 국민휴양 수요충족을 위하여 산림내 휴양시설을 조성하여 휴식공간을 제공하고 산촌주민 소득증대와 국민보건 향상에 기여코

자 자연휴양림 조성을 2000년까지 100개소 조성목표로 추진하고 있으나 '93년도는 '92수준인 12개소(일반회계 7개소, 국특회계 5개소)를 반영시켰으며 특히 기본시설, 관리시설 등에 부족한 미비점을 보완하기 위해 보완시설도 일부 지원되도록 하여 투자의 효율성을 제고토록 하였다.

#### ○산림개발사업단

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
산림개발사업단	3개단	701	3개단	1,403	△702
산림사업작업단	41개단	1,065	40개소	999	66
계		1,766		2,402	△636

산림개발사업단·작업단 조직운영에 대하여는 산림조합중앙회 도지부에 산림개발사업단을 '90년도부터 '92년까지 9개단을 조직완료하였고 '93년도에는 3개단에 장비보강을 위해 701백만원을 반영하였고 군 산림조합에 설치하고 있는 산림사업작업단을 '92년까지 100개단을 조직하였고 '96년까지 231개단 조직완료 목표로 '93년에는 41개단을 조직하여 총141개단을 설치하게 되었으며 산림사업의 효율적인 추진과 산림노동력의 안정적 확보를 위하여는 본사업단 및 작업단에 대한 장비지원을 확대하고 전문임업기능인 양성을 위한 투자가 꾸준히 따라야 할 것이다.

#### ※산림박물관·지방수목원조성 예산내역

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
산림박물관	1개소	1,200	1개소	1,200	-

수목원조성	4개소	900	4개소	900	-
계	57개소	2,100	57개소	2,100	

### ○임산물유통구조 개선

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
임산물직매장	1개소	245	1개소	245	-
목재집하장	3개소	522	3개소	522	-
임산물유통센터	3개소	431	3개소	213	218
임산물가공공장	1개소	157	1개소	157	-
임산물저장시설	1개소	272	-	-	272
계	9개소	1,627	8개소	1,137	490

임산물유통구조 개선 사업은 산림조합을 임산물유통 전담기관으로 육성하기 위하여 2000년까지 임산물직매장, 목재집하장, 임산물유통센터 등 110개소 설치운영을 목표로 지속적으로 추진하고 있으며 '93년도에는 임산물직매장 1개소, 목재집하장 3개소, 임산물유통센터 3개소, 임산물가공공장 1개소, 임산물저장시설 신규로 1개소를 반영하여 임산물의 공판·알선·저장·가공 전담화 및 유통경로 단축으로 생산자 소득증대와 소비자보호는 물론 출하조절을 통한 가격안정도모에도 크게 기여하게 될것으로 임산물유통구조개선 시설은 보다 확대되어야 할 것이다.

### ○임업기술지도

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
기술지도	787명	4,258	787명	4,188	70
협업경영	55개소	1,269	55개소	1,226	43
기능인훈련등		1,304		1,053	251

계		6,831		6,467	364
---	--	-------	--	-------	-----

임업기술지도 및 협업경영 사업은 사유림 경영의 활성화를 위하여 산림조합에 임업기술 전담요원을 고정배치하여 임업경영 방법 및 기술지도와 영세산주들의 협동조직을 통하여 공동생산, 공동판매로 사유림의 경영구조를 개선하고 임업투자를 활성화 하기 위한 사유림 협업경영 사업으로서 임업기술지도원 787명, 사유림협업경영 55개소에 대한 예산지원은 '92년 수준으로 편성되었으나 다만 인건비에 한하여 보다 인상되도록 노력하였으나 5%인상만 되었다.

앞으로는 기술지도원의 처우개선을 위해 학비보조수당, 장기근속수당, 체력단련비 등 각종 수당이 반영되어 최소한의 생계유지는 되어야 할 것이다.

### ○임업시험연구

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
임업시험	53제목	4,804	53제목	4,766	38
육종연구	25제목	2,335	23제목	1,928	407
특정연구개발	5제목	294	4제목	294	-
계		7,433		6,988	445

임업기술개발 연구를 위하여 임업경제 구조분석 및 임업정책개발 등 53제목 연구비로 4,804백만원, 우량신품종 개발연구를 위한 활엽수 및 침엽수 육종시험 등 25제목 연구비로 2,335백만원, 농산촌 소득증대를 위한 특정연구과제 수행 5제목에 294백만원을 계상하였다.

기타 경상사업비로서 영세사유림에 대한 영림계획작성 경비보조, 산지이용체계 재편

을 위한 현지조사 및 임지구분, 산림행정의 전산화 및 기관운영 유지등에 필요한 예산을 계상하였다.

○경상사업비

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
산지이용개발계획		112		112	-
경영계획	194천ha	543	230천ha	548	△5
산림조합지원		1,222		1,183	39
해외산림개발		36		-	36
교육훈련	1,950명	178	1,690명	185	△7
전산운영비		330		226	104
시·도산림직장비	354명	229	354명	218	11
기관운영		534		502	32
통계조사등		245		249	△4
계		3,429		3,223	206

나. 국유림야관리특별회계

○총괄

구분	'93예산	'92예산	증△감	%
I. 사업비	128,367	108,673	19,694	18.1
1. 조성 및 육림	21,999	19,046	2,953	15.5
2. 산림보호	3,355	2,577	778	30.2
3. 국유림경영관리	64,552	58,442	6,110	10.5
4. 임도시설	33,396	24,165	9,231	38.2
5. 항공관리	5,065	4,443	622	14.0
II. 기본적경비	14,218	13,096	1,122	8.6
III. 재특예탁금	30,000	30,000	-	-
IV. 예비비	50	47	3	6.4
합계	172,635	151,816	20,819	13.7

전 산림면적 6,468천ha중 산림청에서 관리하고 있는 1,203천ha를 효율적으로 경영관리하기위한 국유림야관리특별회계 세출예산은 조림, 육림, 산림보호, 국유림경영관리, 임도, 국유재산관리 등에 집중 투자되고 있으나 특히 임도시설에서 '92년보다 77km, 국유재산관리중 민유림매수 면적이 '92년도 15천ha에서 '93년도

에는 17천ha로 크게 확대되었으며 산림이 울창해지고 입산객 급증등으로 산불이 다발, 대형화되고 있음은 물론, 농산촌인구 감소 및 노령화로 인력진화가 어려워 헬기에 의한 공중진화가 불가피한 실정으로서 산불진화장비 현대화를 위해 대형헬기 1대 구입비를 계상하게 됨에 따라 대폭 증액 진원케 되었다.

○세부내역

구분	'93예산		'92예산		증△감	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
합계		172,635		151,816		20,819
○사업비		128,367		108,673		19,694
조림	3,539ha	4,284	3천ha	3,858	0.5천ha	426
육림	50천ha	14,864	50천ha	12,913	-	1,951
묘목생산	10,934천본	2,851	13,421천본	2,275	△2,487천본	576
산림보호		3,355		2,577		778
-산림피해방지		882		624		258
-병해충방지	8,890ha	1,930	8,200ha	1,505	690ha	425
-야생조수 보호		98		100		△2
-산림보호장비운영		386		290		96
-산지정화		59		58		1
국유림경영관리		64,552		58,442		6,110
-임목생산	140천m <sup>3</sup>	6,198	107m <sup>3</sup>	9,080	33천m <sup>3</sup>	△2,882
-국유림경영		3,099		3,024		75
-영림계획	154천ha	548	220천ha	528	△66천ha	20
-임간수련장	2개소	445	2개소	275	-	170
-자연휴양림조성	5개소	3,590	5개소	3,246	-	344
-다목적개발		823		823		-
-다목적산림경영		100		-		100
-시험관리조성						
-국유재산관리	17,500ha	48,928	15,000ha	40,849	2,500ha	8,079
-법정부담금		821		617		204
임도	610km	33,396	533km	24,165	77km	9,231
항공관리	9대	5,065	8대	4,443	1대	622
-기본적경비		14,218		13,096		1,122
-재특예탁금		30,000		30,000		-
-예비비		50		47		3

다. 농어촌구조개선 특별회계

(백만원)

구분	'93예산		'92예산		증(△)감
	사업량	금액	사업량	금액	
○임지피지원					
재활용	200천m <sup>2</sup>	1,530	-	-	1,530

○단기소득임산물포장개선사업	15개소	79	-	-	79
계		1,609	-	-	1,609

임산물 유통구조 개선을 위해 국내목재의 활용을 위한 임지폐잔재 수집공급 200천 $m^3$ 에 1,530백만원, 그리고 단기소득 임산물의 부가가치 제고를 위한 포장개선 추진 15개소에 79백만원, 총 1,609백만원을 어려운 여건속에서도 신규로 지원하게 되었다.

### 5. 맺는말

1,2차 치산녹화 10년계획을 통하여 일단 녹화는 되었으나 입목축적은 ha당 40 $m^3$ 에 불과하고 전체산림의 60%가 어린나무로서 이용할 수 있는 자원이 빈약하여 필요한 목재의 대부

분을 외국에서 수입하고 있어 산지자원화는 시급한 실정이다.

국가 백년대계를 위한 산림분야 투자예산은 획기적인 증액이 뒤따라야하나 정부 재정형편상 일시 대폭증가는 어려운점이 현실이다.

그러나 어려운 여건속에서도 해외산림개발을 위해 사전조사비, 임산물저장시설, 사방사업 도급경비, 다목적산림경영시험 단지조성에 따른 용역비, 농어촌구조개선 특별회계의 임산물유통구조 개선사업 등 신규사업을 36억원이나 크게 반영하였다.

아무튼 '93년도 산림사업에 투자되는 국고 293,803백만원에 대하여는 어려운 정부재정속에서 확보된 예산임을 명심하고 치밀한 사업계획을 수립소기의 성과를 거양하는데 다같이 노력하여야 하겠다.

쓰레기를



줄입니다

마음만 먹으면 해내고야 마는  
위대한 우리 민족,  
쌈쌈이도, 쓰레기도 우선은 10%씩  
줄여 봅시다.