

國立公園의 保護와 開發

- 公園에 편입된 山主엔 적절한 補償을 -

金 樟 洙 / 國立公園協會長

1. 序 言

우리나라의 國立公園은 自然公園法 제16조에 자연보호지구, 자연환경지구, 농어촌지구, 집단시설지구로 나누어 지정하여 本地區 내에서의 일정한 행위는 내무부장관 또는 도지사의 허가 승인사항으로 되어 있다.

自然公園 내에 자연의 風景, 景觀을 보유하기 위하여 自然公園法의 규정으로 여러가지 행위를 제한하고 있는 것이다. 公園 保護地域의 지정은 제25조에 공원보호구역에 접한 지역으로써 공원자원의 보호 및 회복 또는 복원, 공원내 거주자의 생활권 보장과 공원의 합리적利用을 도모함에 필요한 일정구역의 공원위원회의 심의를 거쳐서 공원관리청에서 지정 고시한 구역으로 되어 있다.

1970년까지는 公園利用도가 높아짐에 따라 觀光開發도 크게 촉진되었다. 統計에 依據하면 國立公園의 경우 1981年 1,250만 명에서 1988年 3,800만명으로 入場者자 7年間に 약 3배가 증가하고 있어 또 이 기간동안의 年平均 증가율은 17%에 이르고 있다. 이와 같은 探訪者의 增加趨勢를 어떻게 해결하여야 하느냐가 큰 문제로 되어

있다.

國立公園의 利用에 關係되는 開發에 있어서도 모두 許可될 수는 없는 것이다. 公園利用으로 알맞지 않거나 自然破壞가 심한 경우 등은 公園計劃으로써 採擇되지 않게 되었다. 美國의 경우 公園計劃에서 받아들이지 않는 排除三原則에 있다.

첫째, 自然風景에의 支障이 되는 경우.

둘째, 自然이 人間에게 주는 매력 以上の 것을 人工으로 주게될 경우 즉 “디즈니랜드”같은 施設을 公園內에 마련하려는 경우에도 해당한다.

셋째, 다른 公園利用行爲를 阻害하는 경우으로써, 케이블 로프웨이 施設으로써 步行利用者가 없어지는 경우가 있는데, 公園의 利用에서 步行은 매우 重要하므로 步行利用이 없어질 곳에서의 케이블 로프웨이는 깊이 檢討하여야 한다.

日本에서는 自然保全에 걸맞는 公園利用計劃을 위하여 새로운 試圖가 있는데 1987년부터 1989년에 걸쳐 自然環境保全審議會의 “바람직한 利用方法檢討小委員會”가 열려 그 成果의 一部로서 利用을 위한 地域計劃이 檢討되었다. 종래에는 自然保護, 保全을 위한 地域計劃, 즉 特別保護地區나 特別地域을 指定하는 計劃은 있었으나 어

“
**기십년의 세월이 걸처서 경관이 수려하게 되니 아무 보상없이
 공원으로 묶어 제약만을 가하는 행위는 민주화를 지향하는 오늘
 날에서는 행하여질 수 없는 일이다.**
 ”

는 地域에서 어떻게 利用할 것이냐 하는 地域計劃은 없었는데, 이 小委員會에서 野生體驗型, 自然探勝型, 風景觀相型 및 自然地保養型의 네 가지 利用地域을 提案하였다.

野生體驗型은 原始的인 自然속에 道路등이 없는 오직 徒步만으로 利用하는 地域이며 自然探勝型은 自然성이 높으며 自然을 많이 접촉하는 地域으로써 여기에 이르기까지는 탈 것을 利用할 수 있다. 風景觀相型은 周遊型觀光이나 “레이크레이션” 利用이 이루어지는 地域이다.

自然保養型은 比較的 自然성이 얇은 地域으로 滯在型保養과 施設型의 레크레이션을 實施하고 있는 곳이다.

이들 네가지 利用地域을 國立公園에 어떻게 맞춰 넣을 것인지에 대하여서는 아직 그 方法이 確立되어 있지 못하나, 保護計劃을 바탕으로 決定해 가는 것이 좋을 것으로 본다. 補助的으로 植生自然度 道路의 整備狀況 또는 土地의 傾斜度, 土地利用狀況 등을 考慮하여 地域을 設定하고 公園內에서의 여러 가지 利用을 하나하나 受容해 가노라면 觀光開發에서의 混亂을 防止할 수 있고, 이로써 自然을 保全할 수도 있다.

自然公園 특히 國立公園에는 公園의 環境해설 프로그램을 개발하고, Visiter center를 설비하고 施設野營場에는 소정교육

을 받은 者로 除定하면 國立公園內에 保存하고 있는 生態界를 觀察하는 데 얻는 學問的 技術에 크게 效果를 가져올 것이고 國立公園은 第一 秀麗한 環境問題에 대한 教育의 場所가 될 것이다.

國立公園內에 설치한 스키場, 골프場, 콘도미니움, 索道, 로프웨이, 모노레일 道路, 野營場, 自動車駐車場도 自然領域의 犧牲에 의한 施設은 될 수 있는限 避하도록 한다. 보기를 들면 美林은 避하고, 大面積을 要하는 施設을 하는 것은 抑制하여야 한다.

우리들은 지금 都市와 農業地帶 등 地球上 상당한 面積을 支配하고 있지만 無制限으로 그 面積을 넓히는 것을 하지 말고 어떠한 人間系空間의 內部를 高度化함으로써 文明發達을 吸收하고 自然系에 더 이상 침투하지 않도록 하는 것이 지금부터의 人間文明에서 第一 큰 課題가 될 것이다.

2. 國立公園의 管理戰略

우리나라의 自然公園에는 國立公園, 道立公園, 郡立公園이 있어서 自然公園法에서는 거의 구분없이 동일한 方式으로 管理를 規定하고 있다. 여기에 類型別로 利用과 管理가 이루어지도록 하여야 한다.

現實的으로 A國立公園, B國立公園에 따라서 마스타-프랜을 만들어 그에 근거를

두어 利用計劃을 수립하여야 한다. A國立公園에 케이블카를 설치하였으므로, B國立公園에도 케이블카를 認可하여야 한다는 일이 없이 한 公園 또는 몇 公園을 포함하여 마스타-프랜에 의거하여 어떠한 公園은 캠프場을 허가하고, 다른 公園에는 허가하지 않는다. 一律적으로 公園마다 모든 施設을 許可받고자 하면 結局 全部 特徵없는 公園이 되어버릴 것이다. 全國적인 立場에서 國立公園內에서 自然環境地區, 農漁村地區에 自然에 인박크을 影響주는 行爲에 대하여 신중히 고려하여야 한다.

國立公園의 地域別 區分은 신중히 實施하여야 하는데 小白山國立公園의 경우 住民 主張을 반영하여 취락, 농경지를 제외하도록 하였고 一律적으로 만든 마스타-프랜의 缺陷이 노출된 것이다. 智異山國立公園의 道路開設도 自然景觀이 훼손되었으며, 路面이 荒廢되었다는 報告도 있으나 10餘年前에 華嚴寺 入口에서 노고단山頂까지 Cable car를 架設하도록 國立公園委員會에서도 認定하였으나 實施에 옮기지 못함을 나는 大局적으로 自然景觀을 保全하는 見解에서 遺憾으로 생각된다.

雪嶽山の「콘도 및 골프장公害」가 나타나서 國立公園에서는 大規模한 施設을 抑制하여야 한다고 본다.

새로운 施設을 만드는데 있어 새로운 場所에 施設을 위한 自然의 훼손 파괴보다는 現在小規模한 선물 商店이 密集된 곳이 있으면 再開發한다는 心算으로 對應해 나가야 한다. 지금 人間이 占有하는 空間을 될 수 있는限 集約적으로 高度 利用하고 될 수 있는限 自然을 파괴하지 않도록 하여야 하기 때문이다.

集團施設地區의 利用據點에 있어서는 地

域規制로 인한 消極的手法뿐 아니라 集團施設地區의 再開發등을 통하여 아미니터의 創出計劃을 推進하여야 한다.

앞으로 自然公園, 특히 國立公園에서의 多様な 利用形態에 對應하기 위하여 適地, 適利用의 觀點에서 서로의 利用空間을 준비하는 동시에 한쪽에서는 多様な 利用이 다른 利用者에게 危險 또는 不快感을 주지 않도록 하고 특히 自然環境을 손상하지 않도록 利用의 調整이 必要하다.

특히 國立公園計劃에서는 公園의 保護와 利用에 관한 基本的인 施策方向을 定하여 그 概要를 公表함으로써 各種規制와 利用施設整備의 適否를 明白히 하여야 한다.

國立公園은 우리나라에서 第一 아름답고 貴重한 自然으로써 國民이 여러 가지 形態로 自然과 접하면서 人間性を 回復하는 場이고, 所謂 한국인의 공동되는 마음의 故鄉이다. 將次 全國民이 다같이 가기 위하여 自然自體를 적절히 保全할 뿐 아니라, 自然의 審美的, 科學的, 教育的 情報과 自然과 접촉하는 즐거움을 여러 가지 機會를 가지고 널리 國民에게 提供할 必要가 있다.

3. 結 言

國立公園은 여러 가지 役割을 하면서 美國의 엘로스톤國立公園을 창설한 후 一世紀를 지냈다. 당시 엘로스톤國立公園을 창설할 때의 두 가지 基本的인 目的-이것은 國家의 自然記念物을 永久的 保存하는 目的과 國民의 레크레이션 利用이라는 目的이 있는데-이와같은 두가지 役割이 脈을 유지하고 있는 것을 우리들은 感知할 수 있다. 또 이와 같은 두가지 役割의 相對的인 效果로써 國立公園은 國民에게 莫大한 恩

惠를 주었다. 國民의 健康과 精神에 기여한 것은 측정할 수 없이 큰 것이며, 이것은 또 독특한 文化와 國民性을 만드는데 깊은 影響을 가지게 되었다. 그리고 環境問題가 世上에 시끄럽게 된 오늘날 특히 教育的인 役割은 높이 평가되고 國立公園은 國民들이 自然을 理解하고 自然에 無限한 愛情을 가지고 所謂 “자연보호사상”을 涵養하는 場所로 利用되고 이와 같은 利用을 통하여 環境問題가 새로이 나오게 된 것이다. 또한 高密度한 自然公園을 가지고 있는 한국에서는 이것이 직접 國民의 生活環境을 保全하다는 새로운 役割을 가지게 되었다.

이와 같이 國立公園이 하여야 할 役割은 크며, 또 시대의 進척에 따라서 새로운 役割을 가져올 것이다. 國立公園 關係者는 이와 같은 重要한 役割을 가지고 있음을 인지하고 여러가지 役割을 발휘할 수 있도록

國立公園政事를 종합적으로 수집하고 이를 실시함에 매진하여야 할 것이다.

특히 國立公園에 있어서의 最近에 問題點으로 크게 부상하고 있는것이 私有林이 公園에 편입되어 所有主의 財產權 行使에 制約을 加하고 있는 點이다.

機拾年の 歲月에 걸쳐서 景觀이 秀麗하게 되니 아무 補償없이 公園으로 묶여 制約만을 加하는 行爲는 民主化를 지향하는 오늘날에서는 行하여 질 수 없는 일이다.

지금은 극단적인 表現으로 내 山이 國立公園으로 편입이 되었다면 내가 내 山에 들어가는데도 補償은 고사하고 入場料마저 내야하는 모순된 制度이다.

그동안 애써 가꾸어온 篤林家들에게도 制約을 加하는 만큼의 補償등 感謝하는 政府의 施策이 뒤따라야 할 것이다.

산림은 피로회복제

울창한 산림속으로 들어가 신선한 공기를 마음껏 마시면 기분이 상쾌해지면서 금방 피로가 회복된다.

이것은 바로 나무에서 발산되는 “텔펜”이라는 화학명을 가진 물질때문인데 그텔펜에 함유되어 있는 성분이 “피톤치트”이다. “피톤”이란 “식물”이란 뜻이요, “치트”란 “죽인다”라는 뜻으로 즉, 식물은 자신의 몸을 지키기 위하여 다른 세균을 죽이는 작용을 갖고 있다. “피톤치트”가 공기속의 세균을 죽여서 숲속의 공기를 정화한다.

현재 지구상의 모든 산림에서 일년동안 발산되는 “피톤치트”의 양은 무려 1억7천5백만톤에 이른다고 하니 산림욕은 건강과 미용을 위한 중요한 산림기능중의 하나이다.