



山林資源造成에 對한 새로운 國民的 關心提高

造林局長 柳 根 永

今年度は 다른 어느해 보다도 山林의 重要性에 對한 國民的 關心이 큰 해이다. 그것은 그동안 急速한 産業化와 都市化의 趨勢에 따라 環境이 날로 公害에 汚染되어 國家의 次元에 對策이 切實히 要求되고 있으며 全世界的으로도 文化水準의 向上과 産業의 發達로 木材需要가 漸次 늘어나게 됨으로서 많은 山林이 伐採되고 심지어 캐나다와 아마존강 流域의 광활한 原始林까지도 破壞되고 있기 때문이다.

뿐만아니라 大規模 開發事業은 世界 山林面積을 해마다 줄어든게 하고 있고 鬱蒼한 山林은 産業化로 因하여 죽어가는 現象이 世界의 여러곳에서 發見되고 있다. 이와 같이 山林과 山林資源이 줄어들고 破壞되는 것은 한 地域이나 한 國家의 問題가 아니라 全人類의 生存에 關한 問題로 擡頭되고 있다. 그리하여 이미 UN傘下 FAO(世界食糧機構)에서는 지난해를 “삶을 爲한 樹木의 해”로 定하였으며 지난 '91年 9月 파리에서 開催된 第 10次 世界山林大會에서도 “未來의 遺産, 山林”을 主題로 會議를 가지어 山林環境 保全과 造成等 合理的인 山林經營에 關한 世界的 關心을 나타내었

다.

더욱이今年度は 이와같은 世界的 關心이 한걸음 더 나아가 UN에서는今年度を “環境의 해”로 定하고 世界各國 元首들이 參加하는 世界環境開發會議 (UNCED)를 6月 브라질의 리오데자네이로에서 開催하여 21世紀를 向한 綜合的인 國際環境 및 開發問題를 討議할 計劃이라고 한다.

이와같은 世界的인 山林資源造成에 對한 關心과 함께 우리나라에서도今年度は 山林資源化計劃의 中半期를 맞이하여 造林및 育林事業等 山林資源造成分野는 林業振興 促進地域을 中心으로 經濟林을 擴充하고자 國庫 586億원, 地方費 252億원을 投入하여 造林 36千ha, 育林 298千ha, 野溪破防 160km 등을 內實있게 推進할 計劃이며, 以外에도 國民들의 保健休養 空間을 擴充해 나감으로써 날로 增加해 가는 山林의 公益機能을 充足시키기 爲하여 地方 山林博物館의 建立과 樹木園의 造成 및 野溪砂防事業을 擴大 實施해 나감으로써 山林의 重要性和 高마음을 새롭게 認識시키는 契機를 마련하는等 山林資源造成 分野의 '92年度 施策을 綜合的으로 推進해 나가고자 한다.

《造林 및 育林事業》

○山地資源化 計劃을 推進하면서 資源化를 爲하여는 갈수록 어려워 지고 있는 造林事業을 보다 計劃的이고 效率的으로 推進하고자 지난 '91年 9月에 “第2段階 經濟林資源造成計劃”을 樹立 推進中이므로,

○長期目標을 2030년까지 人工造林率 55% 達成을 爲해 優先 2000년까지 400千ha의 不良林과 솔잎혹파리 被害地 등의 樹種更新造林과 天然林 主伐 收穫地의 人工林化 및 人工 造林地에 對한 再造林을 擴大하여 總 720千ha의 造林을 實行할 計劃이다.

○이렇게 되면 2030년에 現在의 日本水準의 林相을 갖게될 展望이고, 2050年代에는 各 令級이 同一面積으로 構成되는 理想的인 林相이 될 것이다.

○이를 爲해서는 造林事業에 따른 人夫賃의 現實化, 國庫補助率의 上向調整, 植栽 人夫賃의 追加補助, 作業團의 擴大育成 等 問題點을 早速히 解決하여, 山地資源化計劃 下半年期('92~'96)부터는 林業振興促進地域을 中心으로 年平均 35千ha以上 造林하여 經濟林 資源造成이 推進될 수 있도록

-用材確保를 爲한 長期樹는 全體 造林量의 80%内外, 短期需要充足을 爲한 速成樹는 15%内外, 短期收益을 爲한 有實樹 및 特用樹는 5%内外, 特히 有用闊葉樹의 優良高價 用材生産을 爲한 闊葉樹는 長期樹 造林量의 15%内外로 造林하여 樹種群間의 一定한 比率을 維持토록 하고,

-산불 및 各種 病害蟲 被害林地에 對한 樹種更新을 果敢히 推進하며 天然更新造林과 農山村 所得增大 樹種植栽, 複層林造成을 爲한 樹下植栽 造林 및 混淆林造成 等

“自然環境은 곧 山林 문제와 직결된다.

올해는 環境의 해로 世界 各國 元首들이 참가하는 世界環境 開發會議를 6월에 브라질에서 개최한다.

造林方法을 多樣化하여 自然生態環境에 適應하는 健全한 숲을 造成할 計劃이며,

○大都市 周邊 및 工團地域은 公害防止 樹 植栽를 推進하고, 國民植樹 期間이나 植木日 紀念植樹時 “主要都市 公害防止 나무심기 運動”을 展開해서 汚染된 우리 環境을 改善하고자 한다.

○뿐만아니라 造林成果를 提高하고 大部分의 20~30年生인 青年期の 山林을 제대로 잘 가꾸어 山地의 資源化를 이룩할 수 있도록 育林事業에 보다 重點을 두어 推進할 計劃으로 育林事業에 對한 政府支援強化, 育林技術의 改善普及, 育林裝備 支援擴大, 山林作業團의 組織運營等으로 育林事業을 活性化하고자 한다.

○아울러 今年度에 推進할 몇가지 主要 施策 事項을 紹介하면,

첫째 : 새로운 造林技術 開發普及

造林事業의 質的 水準을 높이고 技術을 向上시키기 爲해 이제까지 荒廢地 復舊造林과 皆伐後 劃一的인 人工造林 方法에서 脫皮하여 現實林相과 林地與件等 自然生態環境과 경제, 社會적인 環境변환에 따른 새로운 造林方法을 普及하여 造林事業의 活

性化轉機를 마련코자 새로운造林技術開發普及計劃을樹立推進할計劃으로

-人工下層林分造成으로效果的인樹種更新을爲한樹下植栽造林

-闊葉樹資源의減少와資源生態環境에適應하는闊葉樹造林

-표고자목生産等短期收穫을爲한萌芽更新造林等を各道別로1個所씩의林業振興促進團地를選定하여造林技術示範團地를造成할計劃이다.

둘째:造林事業推進與件改善

量的造林에서質的造林으로轉換하면서造林事業推進與件을改善하고자人夫賃의現實化를爲하여'91年度造林·育林事業勞賃單價를12,050원에서今年度에는21,900원으로大幅上向調整하여支援하고,植栽費支援面積도'91年800ha에서1,300ha로擴大하고造林豫定地整理面積도15,000ha에서16,000ha로擴大하는等造林事業에對한國庫를'91年度10,447百萬원에서13,331百萬원으로28%나增額支援할計劃이며,앞으로도이를漸次擴大支援하기爲해서關係部署와積極的으로協議할計劃이다.

셋째:國有林資源化推進

要存國有林898千ha中人工造林地는221千ha로서造林率이24%에不過하여資源面에서貧弱하고,開發面에서不振한實情에있으므로國有林의資源化促進方案等を講究코자人工造林率을2000년까지30%以上提高할目標로國有林資源化促進計劃('91~2000)을樹立推進中으로今年度에는다음과같이山地資源化10年計劃上當初造林및育林物量보다大幅擴大推進

할計劃이며營林署組織改編으로市·道管理로國有林이292천ha가回收됨에따라要造林및育林面積을精密調査하여造林및育林計劃을調整할計劃이다.

-'92國有林造成및育林事業計劃

(單位:ha,百萬원)

事業別	當初 (山地資源化)	擴大 (國有林資源化促進計劃)	增減
造林	1,000 (465)	3,000 (3,858)	2,000 (3,393)
育林	26,500 (3,382)	45,000 (12,913)	18,500 (9,531)

※()는事業費인.

《砂防事業》

○第1,2次治山綠化10年計劃및山地資源化計劃의效率的推進으로集團荒廢山地는모두復舊되었고이제는小規模의分散된荒廢地를除外하고는大部分의山林이綠化되었다.그러나上流復舊山地와連繫하는계간(溪間),계천(溪川)은復舊되지않아豪雨時에는下流의農耕地를遺失하고때로는家屋,産業施設에被害를주기도한다.

○이에따라'92년에는砂防事業의基本的인推進方向을,山地砂防은分散荒廢地를荒廢深化前에早期復舊한다는次元에서小面積實行하고산각(山脚)이不安정한溪川을舊舊하는野溪砂防과土沙,석력(石礫)의유하(流下)를沮止함으로써下流地域의被害를防止하는砂防댐을擴大推進하는데두었다.

○'92年の事業量은新規山止砂防160km이고地域住民의選好도가큰砂防댐85個所를實行할計劃으로主要重點推進施

策으로 豫防砂防과 지난해의 山沙汰地 復舊에 最善을 다하고자 한다.

첫째 : 山沙汰 豫防砂防 實施

砂防事業은 國土保全 및 公益的 機能의 增進을 目標로 推進하는 것으로서 무엇보다도 重要的 것은 災害豫防 機能이다. 다른 砂防事業도 災害 豫防의 次元에서 實施하는 것이지만 特히 山沙汰 危險地域에 對한 豫防砂防의 重要性은 이러한 點에서 더욱 크다 하겠다. 山沙汰의 發生은 地形, 地質, 降雨 強度 등에 左右되는 바 크기 때문에 發生地 및 發生視點을 正確하게 豫測하기는 어렵지만 人家, 學校週邊 등 山沙汰가 發生하였을 때 被害가 클 것이라 豫想되는 地域에 優先 實施한다는 方針下에 '92年度에는 40ha의 事業을 實行할 計劃에 있다. 우리나라에서 豫防砂防을 처음으로 實施한 것은 '88年으로 아직까지 經驗과 技術蓄積이 充分히 되어 있지 않은 狀態이다. 따라서 앞으로는 山沙汰 發生地를 보다 正確하게 豫測할 수 있는 診斷方法을 찾아내고 또한 그에 맞춰 危險地別 特性에 適合한 開發하는 研究도 並行하여 推進할 計劃이다.

둘째 : '91 山沙汰地 復舊 마무리

'91년에는 7月の 集中豪雨 및 8月の 颱風으로 因하여 例年에 比하여 많은 量의 山沙汰가 發生하였다. 7月の 集中豪雨로 京畿道에 473ha, 颱風 애그니스로 慶北 178ha, 慶南 45ha等 總 727ha가 發生하였는 바 이는 '79~'90年 15年間의 年間 平均發生 面積 243ha를 훨씬 超過하는 數值이고 死亡 48名, 負傷 36名等 人名被害와 함께 家屋破壞, 農耕地 埋沒等 莫大한 財産被害를 招來하였다. '91發生 山沙汰地에 對하

여 '91 復舊完了目標下에 推進하였는만 發生量이 워낙 많아 一部는 不可避 '92年度에 復舊해야만 하는 實情이다. '92年度에는 이의 復舊를 完了하고 '91 復舊地에 對한 마무리 作業을 實施하여 再發 憂慮가 없는 完壁한 工事を 實施할 計劃이다.

《技術指導事業》

○林業技術指導事業은 林業振興促進地域 經營指導 強化와 主要山主 集中 指導로 私 有林經營의 活性化를 圖謀해 나가며 農山村 人力難에 對處하기 爲하여 民有林 作業團 및 山林開發事業團의 擴大設置 運營等을 推進해 나갈 計劃으로서 그 主要施策은 다음과 같다.

첫째 : 協業經營事業의 強化

지난 '74년부터 10年間 實施한 韓·獨林業技術協力事業을 모델로 하여 '84年 부터 全國적으로 擴大普及하기 始作한 協業經營事業은 그동안 協業體 109個가 設立되어 1人當 所有規模 2.4ha에 不過한 우리나라 零細私有林의 經營構造를 改善하는데 크게 寄與했다고 볼수 있다.

그러나 '91年末 現在 協業區域面積은 約 24萬ha (가입율 29%), 對象山主數 48千名 (加入率 19%)에 不過한 實性으로서 協業經營基盤의 脆弱, 木材價格 下落에 따른 會員 擴充의 어려움, 山林組合 收益事業 並行實施로 認한 指導員 協業事業의 集中困難 等으로 事業推進에 隘路를 겪고 있으며 또한 現在 85名에 不過한 協業指導員으로 는 本事業을 擴大하기에는 力不足인 實情이다.

따라서 今後 既存의 協業經營地域을 除

外한 林業振興促進地域 1,279千ha를 對象으로 하여 5,000ha當 1人基準으로 '95년까지 協業經營 指導員 280名을 年次的으로 配置('93, '94:各 100名, '95:80名)하는 同時에 그들의 給與는 全額 國庫支援되도록 豫算確保에 總力을 期함으로써 本 事業을 가일층 強化할 豫定이다.

'92년에는 新規로 31個의 協業體를 設立한다는 目標아래 協業事業의 效率的 推進을 爲한 現地 爲主의 協業經營指導를 實施하도록하는 한편 私有林協業經營事業 實行指針을 再整備하여 本事業의 기틀을 確立하고, 林道 및 作業의 機械化, 技能人作業團의 養成等 經營基盤을 構築하는데 優先 支援토록 함으로써 內實있는 成果를 거두고자 한다.

둘째: 林業技術指導의 活性化

林業의 長期性에 따른 山主投資忌避, 勞賃의 急激한 上昇으로 因한 生産費의 過多, 都市居住 不在山主의 增加 등으로 山林經營與件이 全般的으로 어려운 가운데 現在 787名의 林業技術指導員이 山林組合에 配置되어 基本給의 80%를 政府豫算에서 補助받아 技術指導事業을 遂行하고 있으나 이는 實質給與額의 37%에 不過한 實情으로서 不足 給與充當을 爲해서는 山林組合收益事業이 不可避하다고 볼수 있으며 또한 指導員의 專門性 不足 등으로 이제까지 山主의 營林計劃 實行을 爲한 經營指導는 제대로 이루어지지 않았다고 볼 수 있다.

今年度부터는 이러한 技術指導事務를 活性化하기 爲하여 全國의 篤林家, 林業後繼者, 10ha以上 大面積 所有山主를 對象으로 經營指導를 強化해 나가려고 한다. 이를 뒷받침하기 爲하여 指導員給與를 實質給與의

80%까지 年次的으로 現實化한다는 方針下에 '92年度에는 家族手當, '93년에는 保健 鍛鍊費, '94년에는 職級手當, '95년에는 學費補助手當을 反映하기 爲하여 豫算確保에 힘을 作定이다.

이와 同時에 指導員事務指針을 作成하여 徹底한 履行을 促求하고 指導 活動監督을 強化하여 士氣振作 및 勤務姿勢를 確立하는 한편 指導員 職務教育을 新設하고 林業 機械等 專門教育을 強化하며 其他 指導弘報資料의 製作 普及擴大, 山主隘路事項의 定期把握 등으로 보다 效率的인 指導事業을 實施하려고 한다.

셋째: 民有林作業團 및 山林開發事業團 擴大 設置

民有林作業團은 最近 深刻하게 擡頭되고 있는 農山村 人力難에 對處하고 山林事業의 圓滑한 推進은 勿論 專門的인 山林作業 實行을 통한 勞動生産性을 向上시키고자 '92년에는 40個 作業團을 擴大組織하여 總 100個 作業團을 運營하고, 新規作業團의 作業裝備 購入을 爲하여 999百萬元(1個作業團當 25百萬元)을 支援하며 '96년까지 總 231個作業團을 組織하여 山林作業의 專門化를 期할 것이며,

林道施工, 休養林造成等 特殊技術을 要하는 山林事業과 山地 開發事業을 山林開發事業團에게 遂行토록 함으로써 山地事業의 專門化, 體系化를 이룩하고, 山林組合의 自立基盤 擴充을 圖謀하기 爲하여 '92년에도 3個 事業團(江原Ⅱ, 忠北, 全南)을 擴大 設置하여 總 9個事業團을 運營하므로서 事業團의 道別 運營體制를 定立하고, 新規事業團의 運營에 必要한 基本裝備購入을 爲하여 政府에서 1,403百萬元을 支援하고

자 한다.

넷째 : 林業專門人 育成

今年度부터 篤林家에게는 山林開發基金中 篤林家育成資金 5億원을 新設하여 1人當 2千萬원씩의 融資 惠澤을 받도록 하는 한편

160名이 選定된 林業後繼者에게도 山林開發基金의 後繼者 育成資金 1人當 融資額 1千萬원에서 1億원으로 擴大하여 實質的인 도움을 주고자 한다.

다섯째 : 山林博物館 建立 및 樹木園造成

現在 山林史料의 永久的 保存 및 展示, 自然文化休息空間을 提供키 爲해 山林博物館과 地方樹木園 造成事業을 繼續하고 있는바

山林博物館은 忠南公州地域에 今年에도 24億원, 地方費 12億원)을 投資하여 '93年 完공豫定으로 工事を 推進하려고 한다.

地方樹木園은 現在 4個所에 造成中인데 今年에도 全北 莞州 및 慶南 晉陽은 3.5億원(國費50%), 全南 莞島는 8億원(國費50%)을 投資하여 '93年 完工 豫定으로 工事を 推進하고, 濟州 蓮洞은 올해 3億원(國費50%)을 投資하여 工事を 完決할 豫定이며,

造成規模는 50ha內外로 國·內外 樹種을 地域別 特色에 맞춰 木本과 草本類를 林相, 用途, 機能別로 區分하여 內實있는 樹木園이 造成될수 있도록 努力을 傾注하고자 한다.

《其他事業》

○主要 施策事業 뿐만아니라 몇가지 其他事業을 紹介하면 2段階 汎國民 無窮花

植栽運動을 展開하여 愛國心을 涵養하고 國土景觀을 造成하기 爲한 第2次 無窮花 增殖 普及 3個年('91~'93) 計劃을 樹立 '93까지 520萬本을 植栽할 目標로 今年度에는 國庫 134百萬원을 支援, 201萬本을 1家口 1그루심기 運動을 主軸으로 마을, 學校, 職場 等 生活周邊은 勿論 主要道路邊이나 觀光地等에 無窮花심기 運動을 大的으로 推進하고 第2回 “無窮花큰잔치”를 開催하여 對國民 弘報強化에도 力點을 둘 計劃이며,

○또한 자라나는 世代인 靑少年들에게 愛林思想 涵養을 通하여 情緒를 醇化하고 밝은 社會基盤을 造成하는 한편 山林과 林業에 對한 國民弘報에 寄與함으로써 國土 사랑에 對한 主人意識을 涵養하기 爲한 “푸른숲 先導員” 20千名을 山林組合中央會 主管으로 選拔해 나가고 弘報案內 팜프렛配付, 푸른숲 先導員 夏期修鍊大會 等を 開催할 計劃이다.

끝으로 山地資源化 施策의 根幹이 되는 山林資源造成 事業을 效果的으로 推進해 나가기 爲하여는 山主들에 對한 支援의 強化와 制度改善 作業을 持續的으로 推進해 나감으로써 山地를 보다 豊饒로운 資源의 寶庫로 가꾸며 보다 快適하고 安樂한 保健休養空間으로 開發하여 우리의 山林이 더욱 鬱蒼해지고 山村이 더욱 潤澤하여 우리모두의 希望인 先進國으로 速히 突入하기 爲하여는 지난날 復舊가 不可能할 程度로 荒廢했던 山地를 짧은 期間에 綠化시킨 그 意志를 山林資源化에 쏟아 2000年代 林業富國 建設이라는 民族的 宿怨을 達成 하겠다는 각오로 먼 將來를 내다보는 確固한 信念과 意志를 바탕으로 忍耐力을 갖고 山林資源造成施策을 着實히 實踐해 나갈 計劃이다.