

8. '92主要業務計劃

자료제공 : 建設部

I. 지난 4년간의 성과

건설시책방향

6공화국 출범이후 건설부는 국토균형발전과 국민복지증진을 위하여 5대시책을 역점·추진하여 왔음.

- 지역간 격차해소를 위한 국토균형발전
- 주택 200만호 건설을 통한 국민주거생활 안정
- 토지공개념 확대 등 부동산투기의 강력억제
- 공업단지·도로·댐 등 사회간접자본시설 확충
- 대국민 공약이행과 국민편의 위주의 행정구현

(주요지표로 살펴본 성과)

구 분	'87	'91	증 가
주택보급률	69.2%	74.2	5
주택건설 (4년간)	98만호 ('84~'87)	214 ('88~'91)	116만호
공업용지면적	211km ²	322	111km ²
도로포장률	57%	82	25
하천개수율	52%	56	4
상수도보급률	70%	80	10
하수도보급률	25%	33	8

〈분야별 주요성과〉

국 토 개 발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제2차 국토계획 마무리와 2000년대를 향한 제3차 국토계획 수립 ○ 서해안개발사업추진(126개 사업, 22조 3,133억원 투자계획)
주 거 안 정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 200만호 주택건설의 조기달성('88~'91 : 214만호) ○ 분당·일산 등 5개 수도권 신도시건설의 추진
투 기 억 제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 토지공개념의 도입 및 지가공시제도 정착 ○ 토지거래허가제의 확대실시(전국토의 0.03%→43.3%)
도 로 망 확 충	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전국도로 포장률의 획기적 제고 : 57→82% ○ 판교~구리, 신갈~안산 고속도로 개통 ○ 대구~춘천, 서해안고속도로 착공 ○ 도로투자 재원확보를 위한 도로사업특별회계 설치
수 자 원 개 발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협천·주암·임하댐 준공, 용담·부안·밀양댐 착공 ○ 5대강 수계치수사업 시행 및 홍수통제소 설치 ○ 상수도시설의 지속적인 확충 : 70→80%
제 도 개 선	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국민편의위주의 제도개선(62건) ○ 행정권한의 지방위임 확대(166건)

200만호 주택건설, 토지공개념 도입 및 공업단지·도로·댐 등 각종 건설사업이 전반적으로 차질없이 추진되었으나 수도권집중심화, 사회간접자본시설 부족, 건설경기과열 등의 부작용도 발생하였음.

II. 건설환경여건과 전망

대외적으로는

- 동구의 개방화 및 소연방의 와해에 따른 동서이념경쟁의 종식
- EC 동맹체제의 가속화로 세계경제의 블록화현상 대두
- 우루과이라운드 협상진전에 따라 국제시장에서 경쟁과 개방압력증대

대내적으로는

- 남북간 화해분위기 조성 및 남북간 교류증대 예상
- 민주화의 지속과 각종 선거의 실시로 사회분위기 이완현상 발생
- 지방자치의 본격실시에 따른 지역개발욕구 분출
- 안정기조의 경제운용으로 부동산가격안정추세 지속
- 국제정세의 변화에 따른 개방화·국제화추세 가속화

III. 1992년도 역점시책

1. 국토의 균형개발

〈기본방향〉

- 수도권정비를 지속적으로 추진하고 지역개발을 촉진
- 국토개발추진체계의 정비

가. 수도권 정비시책의 강화

- 인구집중유발시설에 대한 규제강화
 - 규제대상시설 범위확대...연구시설, 위락시설 등
- 11개 청단위 기관의 지방이전과 연계하여 관련공공기관의 지방이전 추진

- 수도권내의 대규모 개발사업에 대한 조정·통제 강화
 - 대상사업…해안매립, 택지조성 등
 - 기반시설설치…시행자 부담으로 교통·환경 등 기반시설 설치 의무화
- 인구집중유발시설 설치시 과밀부담금 부과제도 도입 검토
 - ※ 수도권정비계획법 등 관계법령 개정 추진

나. 지방분산형 국토개발

- 지방도시와 농어촌을 특성에 맞게 육성
 - 대 도시…행정, 무역, 연구 등 중추관리기능 유치·육성
 - 중소도시…제조업, 관광, 대학 등 특성에 맞는 주력산업 육성
 - 농 어 촌…농어업의 생산성 향상 및 한계농지의 타용도 활용
- 낙후지역개발 추진
 - 서해안개발·특정지역개발·전주권 2단계사업을 차질없이 추진
 - 제3차 국토계획기간중 개발할 특정지역 후보지 조사 실시
- 지방화시대에 부응하는 지역개발 촉진방안 강구
 - 지역개발사업의 시행절차 간소화 및 민간참여·적극 유도
 - 지방육성을 위한 개발재원 지원 및 토지이용규제 등 차등화

다. 제주도개발촉진을 위한 기반구축

- 제주도를 아시아·태평양시대의 국제적 관광지로 개발
- 관광기반 구축을 위한 제주도종합개발계획의 조기수립 지원
 - 도지사의 입안, 개발계획심의회, 도의회의 동의를 거쳐 개발계획 수립
- 제주도개발특별법의 시행령과 도조례 제정으로 지원체계 확립
 - 국무총리실에 제주도종합개발지원위원회 구성·운영

라. 제3차 국토계획의 추진체계 구축

- 제3차 국토계획을 효과적으로 추진하기 위한 하위계획 수립
 - 중앙단위 부문별 계획…수자원, 도로, 주택 등 기반시설계획
 - 시·도단위 종합계획…지역특성을 살려 중앙계획과 연계추진

- 국토계획의 실효성 확보를 위하여 국토계획심의회 기능 보강
- 국토정보체계 구축
 - 토지, 지가, 주택, 건축 등 각종 건설통계의 효율적 관리를 위하여 종합전산화 추진
 - '92에 국토개발연구원에서 조사·연구실시

2. 사회간접자본의 확충

가. 도로망의 정비·확충

〈기본방향〉

- 교통애로구간 조기해소 → 제조업경쟁력 강화
- 주요 도로의 포장 → 지역균형발전 도모
- 도로망체계의 정비 → 도로망 기본골격 구축

(1) 수도권 교통애로구간의 조기해소

- 기착수된 서울주변 도로사업을 연내 완공
 - 경인, 경수고속도로 8차선 확장(5개월 단축 '92.7 완공)
 - 교통혼잡 국도 11개구간 88km
 - 신도시 연결도로 25개노선 119km
 - 신설 고속도로는 앞당겨 완공
 - 서해안고속도로의 인천~안산간('95→'93)
 - 서울외곽순환고속도로의 판교~안양간('96→'94)
 - 제2경인고속도로('96→'94)
 - 수도권내 고속도로를 건설·관리할 전담기구의 설치 검토
 - 건설·관리기능 외에 재원조달, 교통운영의 전문화
 - 수도권 고속도로 : 2001년까지 9개노선 462km
- ※ 일본예 : 고속도로공단과는 별도의 수도권고속도로공단 설치·운영

(2) 지역간 도로망의 확충

- 대도시권 및 주요공단 연결 고속도로의 교통애로구간 조기해소

- 경부고속도로의 수원~청원 ... '93 완공
- 신갈~원주, 양산~구포, 대구~안동 ... '94 완공

※ 앞으로 모든 고속도로는 4차선 이상으로 건설

○ 교통용량을 초과하는 주요국도의 확장사업을 앞당겨 완료

- 대전~신탄진, 부산~울산 등 13개 구간 164km ... '91 완공
- 대구~가산, 광주~화순 등 14개구간 187km ... '92 완공

○ 전국 교통애로구간 1,321km 중 353km는 '92에 확장하고, 나머지는 '95까지 해소

(3) 주요도로의 포장

○ 주요국도는 '92까지, 일부 산악구간 국도는 '93까지 포장완료

○ 지방도 및 군도는 지방양여금을 지원하여 포장

※ '92포장률 : 국도 97%, 지방도 83%, 군도 65%

(4) 장기 도로망체계 구축

○ 전국 도로망체계를 2000년대의 국토 기본골격과 경제규모 확대에 부응하도록 정비계획을 수립

- 전국 어디서나 30분내에 접근할 수 있는 간선골격망 구축
- 전국 도로연장 56,715km를 향후 20년간 3배수준으로 확충

나. 공장용지의 원활한 공급

〈기본방향〉

- 제조업 경쟁력을 뒷받침할 수 있도록 공장용지 공급 계속확대
- 중소기업, 공해업종 등 취약산업에 대한 공장입지 중점지원
- 국토균형발전을 위해 중부 및 서남지역에 신산업지대 조성

○ 공업단지 조성확대

- 청주, 안동 등 15개공단 1,104만평을 신규지정
- 대불, 석문 등 조성중인 20개공단에서 783만평을 공급

○ 공해업종 및 중소기업 입지지원대책 강구

- 신규공단 조성시 일정면적을 공해업종 입지로 활용

- 중소기업을 위한 임대공장 및 아파트형 공장부지 우선공급 등
- 실수요기업을 위한 공장입지제도 개선
 - 공장용지 개발절차 간소화 및 분양가격 저렴화방안 강구
 - 공업단지의 효율적 개발을 위한 재원조달방안 마련
- ※ 주요공단개발 추진현황
 - 아산(397만평)…실시설계중, '92상반기 착공
 - 광주첨단(237만평)…토지보상중, '92상반기 착공
 - 군·장(1,146만평)…'89. 2 착공, '92말까지 200만평 조성
 - 대불(410만평)…'89. 11 착공, '92말까지 230만평 조성
 - 오지·녹산(348만평)…'90. 7 착공, '92하반기 매립사업 착수

다. 수자원 개발

〈기본방향〉

치수 및 이수 균형개발로 국민생활의 안정을 도모하기 위하여 다목적댐 건설 및 하천사업을 지속적으로 추진

- 다목적댐 건설
 - '91에 주암·임하댐 준공으로 10억톤의 용수 추가확보
 - 건설중인 강남댐 보강사업은 '95까지, 용담댐은 '97까지 완공
 - 부안·횡성 및 밀양댐 등 중규모댐은 '92에 착공, '96까지 완공
- 5대강 수계치수사업
 - 낙동강, 금강, 섬진강, 영산강 등 4대강 수계치수사업을 지속적으로 추진하고 한강수계치수사업은 '92에 실시설계 시행
- 굴포천치수사업
 - 굴포천지역의 근원적인 수해예방을 위하여 방수로공사 착공
 - 경인운하 타당성조사 및 굴포천실시설계 : '90. 11~'91. 12
 - 경인운하는 타당성조사결과를 토대로 '92에 재원조달방안, 건설시기 등에 대하여 관계부처와 협의추진

- 하상이 높은 하천정비조사
 - 골재채취와 홍수피해예방의 이중효과 거양
 - 전국 하도정비계획수립 : '91. 12~'92. 12
- ※ 한강 및 임진강하류는 '92. 1~3월중 조사

3. 국민생활환경의 개선

가. 국민주거생활의 안정

(기본방향)

- 지속적인 주택공급으로 가격안정기조의 정착
- 무주택서민의 내집마련을 위하여 소형주택 건설에 주력
- 투기수요 억제 및 실수요자 위주의 주택공급질서 확립

(1) 주택의 지속적 건설·공급

- '92에는 자재·인력·자금 등을 감안하여 적정수준인 50만호 건설

(단위 : 만호)

구 분	'92~'96	'92	200만호 건설	
			계 획('88~'92)	실 적('88~'91)
계	250	50	200	214
공 공 부 분	127	20	90	71
민 간 부 분	123	30	110	143

- 안정적 주택건설을 위한 각종 지원대책 강구
 - 택지...공공택지 945만평을 개발하여 택지수요 충족
 - 자금...총 6조 3,100억원의 주택건설자금을 적기에 공급
 - 재정 7,700, 국민주택기금 2조 7,000, 민영주택자금 2조 8,400
 - 자재...관계부처와 협의하여 시멘트, 철근, 골재 등 수급원활화방안 강구

(2) 저소득층 및 무주택서민의 주거안정

- 도시지역 법정영세민을 위한 『영구임대주택』 건설
 - '92에 2만호를 착공함으로써 영구임대주택 19만호 건설 완료
- 새로운 유형의 『공공주택』 건설 착수
 - 영구임대주택에 이어 재정부담은 줄이고 입주자부담이 다소 증가되는 12평규모의 공공주택 5만호 신규 건설
 - 일정기간 임대하되 희망에 따라 장기할부로 분양함으로써 내집갖기 소망에 부응
- 근로자 주거안정과 산업평화 정착을 위한 『근로자주택』 건설
 - 6만호를 건설하여 근로자 주거안정과 산업평화 정착 도모
 - 기업이 건설하는 경우에는 주택규모를 15평에서 18평 이하로 상향조정
 - 중소기업 근로자들이 우선 입주할 수 있도록 입주기준 조정
- 달동네 등 도시불안주택지역의 주거환경개선사업 본격 추진

(3) 실수요자의 내집마련기회 확대

- 주택에 대한 투기적 가수요의 근절
 - 주택청약통장 전매 등 공급질서문란행위에 대한 처벌근거 신설
 - 임대주택의 부정·불법 입주자에 대한 행정대집행방안 강구
 - 주택전산망체계를 가구별로 개편하여 무자격자 색출기능 강화
- 실수요자를 위한 소형주택건설 확대
 - 공공부문은 전량 18평 이하로 건설
 - 민간부문의 소형주택 건설의무비율 상향 조정 : 35%→40% 수준
- 저소득층의 주택구매력 제고를 위한 주택금융지원 강화
 - 1,200만원(18평 이하)→1,200만원(15~18평)
1,400만원(15평 이하)

(4) 신도시건설의 착실한 추진

- 완벽한 입주대책 수립·시행
 - '92에 60,700호 분양, 44,700호 입주 예정
 - 분당 시범단지 경험을 살려 입주민 생활불편 최소화
 - 입주민 주도의 자율적 활동을 통한 도시환경 조성

- 도시기반시설의 단계적 확충
 - 도로 25개 노선 개통 및 사당~금정, 분당~수서간 전철 완공에 주력
 - 상하수도, 지역난방시설과 필수공공시설도 단계별로 완비
- 신도시아파트 품질관리 강화
 - '91부터 시행중인 공동감리제도의 철저한 운영
 - 민간업체 자체품질시험 의무규정 준수 등 품질관리의식 제고
- 자족기능 확보를 위한 공공기관 등 이전추진
 - 신도시의 기능과 특성에 맞는 기관유치
 - 백화점·레저시설 등 생활편익시설 적극 유치

나. 맑은물의 안정적 공급

(기본방향)

전국 어디서나 맑은물을 안정적으로 공급하기 위하여 '96까지 급수의 양과 질을 선진국 수준으로 제고

- 광역상수도 시설의 확충
 - 수도권 4단계, 섬진강, 주암댐, 금호강... '94까지 단계별 완공
 - 수도권 5단계, 전주권, 낙동강 2단계... '92착공
- 낡은 수도관 3,200km와 오래된 정수장 110개소를 개량
- 국가공단 지원을 위한 공업용수도의 하수처리장 건설
 - 군산, 대불, 광양, 울산공업용수도... '95까지 단계별 완공
 - 울산, 온산, 창원하수처리장... '94까지 단계별 완공
- 쓰고버린 수도물을 걸러서 허드렛물로 공급하는 『중수도제도』 도입추진
 - 산본신도시 장기입대아파트에 시범적으로 설치·운영하여 타당성 검토
 - 중수도 시설기준을 제정하여 장래 확대보급에 미리 대비

다. 도시근교의 휴식 및 체육공간 확보

- 국민생활수준의 향상에 따라 건전한 여가이용의 필요성이 증대하고 있으나 도시지

역의 휴식 및 체력훈련시설이 부족

- 이용가능지는 대부분 개발제한구역 또는 녹지지역으로 지정
- 지방재정상의 문제로 휴식 및 체육단련시설 설치 미비
- 시민들의 여가선용을 위한 도시근교의 휴식 및 체력단련시설 설치확대
 - 국가·지자체 등 공공기관이 주체가 되어
 - 1단계로 6대도시에 시범사업지를 선정하여 휴식 및 체력단련시설을 설치
 - 2단계로 1단계 시범사업 실시결과에 따라 효과를 분석한 후 점차 전국적으로 확대하는 방안 마련
 - 도시공원으로 지정하여 필수시설을 설치·운용토록 하고 별도로 재원조달방안도 검토

4. 토지이용질서의 확립

(기본방향)

- 제한된 토지자원을 꼭 필요한 사람이 필요한 만큼 계절적으로 이용토록 하여 토지의 효용을 극대화
- 땅에서 생기는 개발이익을 철저히 환수
- 토지가 재산증식수단이 되지 않도록 부동산투기억제시책을 강력히 추진

가. 부동산투기의 억제

(1) 토지공개념제도의 실효성 제고

- 개발부담금 부과대상 규모 조정 : 1,000평 → 500평 이상
- 택지초과소유부담금의 부과를 위한 가구별 택지소유현황의 전산화 추진
- 토지가격의 적기 공시로 토지공개념제도의 실효성 확보
 - 2,500만 필지에 대한 개별지가... '92. 5까지 완료

(2) 토지거래허가제의 운영 및 사후관리 강화

- 토지거래동향의 정기적 분석으로 허가구역의 확대 지정
- 무허가 및 불법거래자 색출을 위한 일제조사 실시
 - 대단위 개발사업 주변 및 외지인 거래가 빈번한 지역

- 위반자에 대하여는 형사고발 및 국세청에 명단통보
 - 토지거래허가제 담당 지자체공무원에 대한 교육 및 감독강화
 - 허가목적에 맞게 이용하지 않고 전매하거나 방치할 경우 사후관리측면에서 규제 방안 강구
- (3) 부동산중개업 관리 강화
- 부동산 중개업자의 투기조장행위 단속
 - 대단위아파트분양지역에 합동단속반 상주로 이동복덕방 단속
 - 부동산중개인의 대형법인화 등 중개업의 공신력 제고방안 강구
 - 무허가 중개행위에 대한 벌칙강화

나. 토지의 효율적 이용방안 강구

- 지하공간의 활용촉진
 - 신도시 지하공간을 주차장, 쇼핑센터 등으로 시범 개발
 - 지하공간개발 촉진방안 연구
 - 지하공간의 사용범위, 보상기준 및 세제상 혜택 등 지원제도
 - 지하굴착, 환기 및 방수공법 등 관련기술개발
- 도시지역의 토지이용도 제고
 - 건축물의 높이제한을 완화하여 고층화 촉진
 - 건축물의 밀도제한을 완화하여 토지의 고밀도 이용 유도

다. 건설분야 법질서 확립

- 선거실시에 따른 사회분위기 이완을 틈탄 불법·무질서 증가 우려
 - 개발제한구역내 공장·주택의 용도변경 등 불법행위
 - 무허가 및 위법건축행위, 접도구역 훼손행위, 하천불법점용 등
- 건설분야 불법·무질서 집중단속으로 정부의 법질서의지 구현
 - 상설점검반을 설치하여 주기적 단속 실시
 - '92에 신규발생 위법행위는 즉시 철거 등 원상복구와 함께 의법조치를 취하고 단속공무원에 대하여는 엄중문책
 - 불법행위 사전예방을 위해 반상회 등을 통한 계도활동 병행

5. 건설산업의 경쟁력 강화

〈기본방향〉

건설시장의 개방화 등 환경변화에 부응하기 위하여 건설산업의 체질강화 및 기술개발을 촉진하고 해외건설업의 육성에 주력

가. 건설산업의 체질강화 및 기술개발 촉진

- 건설산업의 성장기반 구축
 - 하도급계열화 촉진을 통한 전문건설업 육성
 - UR 건설분야협상에 따른 시장개방대책 마련
- 건설기술개발 촉진 및 품질관리 강화
 - 건설기술연구개발 5개년계획 수립추진
 - 기술개발비용에 대한 세액감면 확대
 - 품질시험 및 확인점검의 철저시행

나. 해외건설업의 육성

- 건설시장 다변화
 - 동구권 국가와의 협력강화→북방권 진출기반 구축
 - 건설시장 진출확대→미국·일본·대만 등
 - 미국·일본·EC업체와의 합작→중동 전후복구사업에 적극 참여
- 해외건설업체의 자율영역 확대
 - 해외건설면허의 매년실시→해외진출기회 확대
 - 연불 금융지원제도 개선→개도국 진출유도
 - 도급허가 등 절차 간소화→해외진출의욕 고취

6. 건설행정쇄신

〈기본방향〉

- 국민편의 위주의 민원행정제도 개선
- 민원처리 행태의 개선으로 봉사행정 구현

가. 국민편의 위주의 민원 등 건설행정제도 개선

- 민원처리 절차의 간소화
 - 구비서류 감축, 인·허가처리기간 단축
 - 여러 부서를 거치는 복합민원의 일괄처리
- 불합리·불필요한 규제제도의 개폐
 - 현실에 맞지 않는 제도의 개선·폐지
 - 현지성·신속성이 요구되는 업무의 권한위임 확대
 - 민원업무에 대한 계통 및 집중조사로 민원소지의 근원적 해소
 - 도시 및 건축행정, 토지이용계획 등 주요 민원분야

나. 민원처리 행태의 개선으로 봉사행정 구현

- 민원별 처리담당책임제 운영 : 5급 이상
- 고질적, 반복적 민원해소를 위한 민원특별대책반 운영
- 주민과의 대화, 설득을 통한 적극적인 민원해결

IV. 특별보고사항

1. 공약사항 추진상황

- 지난 4년간('88~'91) 총 6조 2,109억원을 투자하여 200만호 주택건설, 국토의 균형개발 등 대국민공약을 성실히 실천
- '92에 예산의 집중투입으로 사업효과를 보다 가시화

가. 공약사항 추진상황

○ 총 72개 사업중 23개 사업이 완료되고, 49개 사업 추진중

구 분	계	완 료	추 진 중
계	72	23	49
예 산 사 업	37	10	47
비 예 산 사 업	35	13	22

○ 주요 완료사업

- 주택 200만호 건설과 토지공개념제도 도입
- 협천, 주암, 임하댐 등 3개 다목적댐 건설
- 대산, 금천, 만승공단 등 3개 공업단지 건설
- 판교~구리간 고속도로 건설

나. '92추진계획

○ '92에 총 1조 8,079억원을 투자하여 사업효과를 보다 가시화

- 섬진강, 주암댐계통 광역상수도 확충
- 남강, 부안, 횡성댐 건설
- 서해안고속도로 및 제2경인고속도로 건설
- '93까지 전국의 국도 완전포장

○ '92완료예정사업(총 9개사업)

- 천안제2, 광주하남, 구미 제3공업단지 건설
- 서울~인천간 고속도로 확장
- 낙동강 연안개발 1단계사업 등

2. 지시사항 추진상황

가. 지시사항 추진상황

○ 총 71개 지시사항 중 30개 사업을 완료하고 41개 사업 추진중

나. '92추진계획

- 경인운하건설('89. 5. 11)
 - '92. 3 굴포천치수사업 착수
 - 경인운하는 '92에 재원조달방안 등에 관해 관계부처 협의추진
- 신도시건설의 완벽한 추진('89. 12. 28)
 - '92에 평촌, 산본, 일산, 중동신도시 최초입주 개시
 - 주민입주에 맞추어 도로, 전철 등 기반시설 및 생활편의시설 완비
- 박람회지원을 위한 대전권 사회간접시설 확충('90. 9. 27)
 - 수원~천안 및 부안~청원간 고속도로 확장공사중('93. 7 완공)
- 하천정비를 골재채취와 연계하여 추진('91. 8. 27)
 - 전국 하도정비기본계획 수립중('91. 12~'92. 12)
- 개발제한구역내 휴식공간 확보('91. 11. 26)
 - 시·도별 시범사업지구 선정 및 추진
- 자유로주변지역 개발계획 수립('91. 12. 21)
 - 자유로·통일동산주변 종합개발계획 수립