

新都市의 類型考察

A Study on the New Town Catagories

朴 基 造*
Park, Kee Joe

1. 序

現代 都市化現象과 都市問題는 産業革命 以後부터 두드러지게 나타났으며, 現代 都市問題를 解決하자는 提案들도 19世紀부터 다양한 형태로 提示 되었다. 이들 提案은 理想的인 新都市를 建設하여 大都市의 問題를 解決하거나, 自然發生적인 都市化에서 나타난 都市問題를 計劃에 의한 都市를 建設하여 解決하자는 提案등 다양하다.

우리나라는 1960年代 以後 經濟發展과 더불어 급속하게 進行되어 온 産業化, 都市化로 여러 측면에서 都市問題가 惹起되었고 經濟發展의 初期단계에서 흔히 나타나는 據點都市의 大都市化 現象이 深刻하게 나타나 있다. 특히 서울의 경우는 제1차 經濟開發 5個年計劃이 始作되는 當時부터 政府에서는 人口分散과 産業집중을 抑制하는 政策을 試圖하여 왔다. 그럼에도 불구하고 이러한 方針이 具體적으로 達成되지 못하고 서울의 人口集中은 繼續되었고, 過密, 交通難, 住宅問題등의 都市問題는 加速되어만 왔다.

이러한 過程 속에 英國의 The Greater London Plan이나 日本의 首都圈計劃처럼 Green Belt를 大都市 周邊에 設定하거나 不足한 住宅地의 供給 또는 産業의 促進을 위하여 新都市(New Town)開發을 서둘러 都市問題를 다소 緩和하고 産業化를 促進시키는 政策을

樹立, 施行하여 왔다. 이를테면 1960-70년대에 開發된 龜尾, 安山, 昌原, 麗川등의 工業都市와 最近의 Bed Town 性格을 가진 盆唐, 一山, 坪村등과 같은 住居中心의 新都市開發등이 그러한 것들이다.

한편 90년대를 展望하여 수 많은 新都市의 廣域化 現象이나, 高速電鐵 建設 혹은 새로운 産業지대의 育成등과 連繫하여 수 많은 新都市 開發이 불가피 할 것으로 豫想되고 있다. 또한 都市化의 過程은 持續될 것이고 經濟가 成長될 수록 新都市 開發에 대한 關心은 높아질 수 밖에 없다. 이러한 時點에서 先進外國의 新都市計劃에 관한 事項들을 綜合적으로 再整理하여 考察 해 보고자 한다.

2. 新都市開發의 歷史

新都市의 計劃과 建設은 人間居住의 歷史를 통하여 볼때 가장 오래된 概念 중의 하나이다. 古代 이집트, 그리스, 로마나 中世 르네상스期の 유럽에 있어서도 여러가지의 目的과 動機에 의하여 新都市를 計劃, 建設 하였다. 新都市 建設의 目的은 軍事的, 經濟的, 交通的인 側面 혹은 宗教상의 要求에 의한 것들이거나 資源의 開發, 新行政 首都및 地域發展을 위한 開發, 또는 複雜한 都市問題를 緩和하기 위한 것들이다. 다시 말해서 社會, 經濟的인 側面과 物理的인 環境 改善의 必要에 의한 것이다.

新都市의 아이디어는 많은 哲學者, 建築家,

*國土開發(都市計劃技術士), 暎園大學校 工科大学 都市計劃學科教授

計劃家, 行政家들에 의하여 提案되어 왔고 그 아이디어는 理想的인 것(Utopian Ideas)이나 새로운 生活터전 (New Settlement)의 構想이라 할 수 있다.

그러나 現代的인 都市機能에 부응하기 위하여 計劃된 新都市의 概念은 産業革命과 더불어 提案된 것들이다. 1898년 英國의 하워드경 (Sir E. Howard)은 그때까지의 여러가지 理想都市 提案들의 長點을 統合하여 田園都市 (Garden City)를 提案하였다. 田園都市가 그 自體내에서 發展의 限界에 달하면 그다음 段階의 成長은 어떤 모양이어야 하는 가는 대단히 重要的인 問題이다. 田園都市가 다른 都市들처럼 周邊의 농업지대를 蠶食하여 擴張하게 되면 田園都市 本來의 目的은 達成하지 못하고 그 意味를 잃게 되기 때문이다. 따라서 田園都市 成長 模型과 條件을 다음과 같이 設定하고 있다.

- ① 人口는 32,000명에 達한 田園都市는 그 都市의 區域을 벗어나 다른 都市를 건설한다.
- ② 이들 都市는 行政 區域으로는 別個의 都市이나 迅速한 交通수단으로 相互 連結하여 實際로 한개의 都市와 같은 機能을 부여한다.
- ③ 繼續되는 成長을 따라서 中心都市 周圍에 都市群(Cluster of Cities)을 形成한다.
- ④ 都市의 管理를 위하여 모든 土地를 永久히 公有化 한다.
- ⑤ 自給自足を 위하여 生産機能인 工業을 誘致한다.

이러한 田園都市論에 대한 反撥은 르코르비제 (Le Corbusier)와 기데온(S. Giedion)등에 의하여 새로운 도시형태를 제안하게 하였다. 르코르비제는 英國의 田園都市는 都市擴張으로 말미암아 생기는 土地와 都市開發의 時間的浪費를 批判하였고 田園都市는 市民에게 反社會 精神을 고취시킨다고 斷言하였다. 그러나 田園都市의 概念은 世界 여러나라의 都市計劃과 都市開發에 커다란 影響을 주었다.

2차 大戰 以後 新都市 開發을 先導한 英國은 하워드의 構想을 繼承하여 1945년에는 라이트 (Reith)委員會의 報告書를 바탕으로 新都市法 (The New Towns Act)을 제정하였다. 이 법은 既存都市의 過密을 緩和, 經濟적으로 自立 自足할 수 있는 定住단위의 建設, 社會적으로 調和를 이룰 수 있는 Community의 開發에 目標을 두고 있다. 이를 土臺로하여 英國은 1950년 까지 14개의 新都市를 建設하였고, 1960년 대 以後도 繼續적으로 建設하여 現在까지 총 34개의 新都市를 建設하였다. 이처럼 英國에서 비롯된 新都市개발 政策은 大都市의 過密을 解消하기 위한 巨視的 都市개발 政策으로 1960년대 以後 유럽은 물론 美國, 日本등 많은 나라의 都市開發 政策으로 活用되었다.

3. 新都市의 概念

近代的인 新都市는 産業革命과 더불어 英國에서 發生하였다. 그러나 本格的인 新都市 開發은 2차 世界大戰이후 戰後復舊와 함께 世界 여러나라에서 저마다의 特性和 開發 目的을 갖고 있어 한마디로 그 概念을 規定짓기가 어려운 實情이다. 여러나라의 新都市 開發事例를 通해 볼 때 廣義의 意味로써 新都市는 “計劃적으로 開發된 새로운 居住地 (New Urban Settlements)”로 意味되기때문에 衛星都市 (Satellite Town)나 郊外 住宅都市 (Bed Town)등 새로이 開發되는 母都市 依存的 都市는 물론 既存 大都市의 郊外에 開發 되는 大規模 住宅團地나 大都市 周邊의 既存 小都市에 計劃적인 開發이 된 擴張都市까지도 그 範疇에 包含시키는 傾向이 있다. 그러나 狹義의 新都市의 意味는 生産, 流通, 消費의 모든 機能을 갖춘 獨立都市로서 開發된 것만을 意味한다. 따라서 傳統的인 英國의 新都市와 같은 獨立된 都市를 뜻한다.

新都市를 “計劃적으로 開發된 새로운 居住地 (New Urban Settlements)”라고 整理하는데에는 다음과 같은 理由가 있다. 一般的으로

新都市라고 하면 뉴타운(New Town)이란用語를 使用하게 되는데 “뉴타운(New Town)”이란 말을 처음 使用한 것은 1946년 英國의 新都市法에 의하여 建設된 都市를 指稱했던 것으로 이것은 地域開發政策의 一環으로 開發한 “擴張都市(Expandign Town)”와 區別하는 用語이기도 하였다.

그러나 新都市 開發政策이 높게 評價됨에 따라 各國에서는 大都市의 周邊에 建設되는 大規模의 住宅地들도 뉴타운이라 부르게 되었다. 또한 英國에서도 30餘年の 經驗에 의해서 新都市計劃 自體의 開發 手法도 크게 變하였기 때문에 當初와 같은 嚴密한 用語의 意味는 없게 되었다.

4. 新都市의 類型

4-1 經濟的 측면에서 본 新都市

가장 중요한 基準은 經濟的 自足 自立의 程度라 하겠다. 이러한 觀點에서 데이비스(Jeane M. Davis)는 世界 여러나라의 수 많은 新都市 開發의 經驗을 上臺로 新都市의 類型을 다음과 같이 分類하고 있다.

- ① 自給自足の 新都市: 各種 産業과 業務活動을 包含한 多樣한 經濟的 基盤을 갖추어 住民들의 大部分이 그곳에서 일 할 機會를 가질 수 있는 完璧한 都市를 말한다. 이러한 都市의 代表的인 新都市로써는 行政首都를 수 있다. 美國의 워싱턴(Washington D.C), 인도의 찬디갈(Chandigarh), 濠洲의 新首都인 캔베라(Canberra)를 비롯하여 브라질의 브라질리아(Brasilia)등을 들 수 있다. 또한 國家의 産業政策으로 建設되는 大單位 新公업도시들도 이에 該當된다. 英國의 피터리(Peterlee)나 우리나라의 蔚山을 비롯한 龜尾, 半月, 麗川등의 新公업도시가 이 類型에 該當된다.
- ② 半 獨立的 新都市: 經濟的 基盤이 한가지 産業에 의존하는 新都市로써 大都市 周邊에 小規模 工業都市, 學園都市, 리조트 都

市(Resort Town)등이 이에 該當된다.

- ③ 衛星都市적 新都市: 住民들의 雇傭기회나 主要 서비스기능을 거의 全的으로 既存의 母都市에 依存하는 新都市, 出退勤이 거의 모도시와 連結된 都市로 베드타운(Bed Town)도 이에 該當시킬 수 있다.
- ④ 擴張都市(Expanding Town): 大都市 周邊의 既存 小都市를 計劃的으로 大幅擴張하여 開發한 新都市.
- ⑤ 住宅都市(Bed Town): 既存 大都市의 住宅의 量的 確保와 質的 向上을 圖謀함과 동시에 計劃的으로 新市街地를 造成하여 都市의 合理的인 發展을 造成하기 위하여 開發되는 新都市로 美國의 뉴욕주변의 뉴저지에 建設된 수 많은 새로운 住宅地와 日本의 센리(千里), 고조지(高藏寺)등 大都市 郊外의 大規模 住宅地開發이 이에 속한다.
- ⑥ 都市속의 新都市(New Town in Town): 既存 都市內의 再開發 對象지역에 大單位 再開發을 통하여 이루어지는 新都市로써 大都市의 地價가 비싸고 土地所有가 細分되어 있는 難點이 있지만, 既存의 都市기반 施設을 活用 할 수 있고 職場에의 通勤이 용이하다는 등의 利點이 있다. 뉴욕의 루즈벨트 아일랜드와 런던의 테임즈미드등이며, 우리나라의 경우 잠실지구, 평촌지구 등이 이에 속한다.

4-2 開發目的면에서 본 新都市

人口問題와 關聯한 新都市開發의 目的은 다음과 같이 分類할 수 있다.

- ① 母都市의 既存人口壓力을 緩和 시키기 위한 開發.
- ② 流入人口의 收容및 經濟成長의 據點을 確保하기위한 地域開發의 目的.
- ③ 過剩人口의 吸收및 工業센터로써의 役割을 하기위한 것.
- ④ 諸般 住宅問題를 解決하기 위한 것.
- ⑤ 農村의 流入人口를 막고 그 地域에 經濟成長을 促進시키기 위한 것.