

일본의 화재 조사 업무를 보고

1. 조사의 목적

일본의 화재 조사는 출화점이 되기 쉬운 부분, 방화 관리상 맹점이 되기 쉬운 곳, 그리고 연소 확대에 연결된 선과 면, 화재가 입체적으로 확대될 위험이 있는 위험 요소를 세세히 규명하여 피해의 경감이 도모될 수 있도록 조사 결과를 화재 예방 시책에 반영하는 것을 목적으로 하여 실시되고 있다.

2. 화재 조사의 법적 근거

소방 기관이 행하는 화재 조사는 소방법 제7조 규정에 근거를 두고 각 소방본부의 운용 기준 등에 의거 행해지고 있으며, 그 권한은 소방 기관에 주어져 있다.

3. 조사 업무의 연혁

일본국의 화재 조사 업무는 자치체 소방 44년이라고 하는 역사 속에서 현저한 성과를 올려 소방 행정을 비약적으로 발전시키는 기초를 만들었고, “재관소가 요구하는 증거 자료로서의 조건을 충분히 얻을 수 있다”라고 높게 평가되고 있다.

이 조사 기술은 일조일석에 이루어진 것이 아니고 오랫동안 쌓아 올려진 땀과 노력의 결실인 것이다.

조사 업무의 발족은 1946년(소화 21년) 9월 2일 개시되었고, 자치체 발족과 수반하여 1948년 8월 1일 소방법이 제정됨에 따라 예방부에 조사과를 신설, 법적인

로도 명확한 근거를 얻어 소방의 독자적인 입장에서 본격적인 화재 조사 업무를 행하게 되었다.^(註1)

註1) 동경 소방청 화재 조사 연구회, 「화재 조사 기술 교본」(1987), P. 1.

4. 조사의 범위

법 제31조에 근거한 화재 조사의 내용은 「화재의 원인 조사」와 「화재 및 소화를 위하여 받게 된 손해의 조사」로 나누어진다.

(1) 화재 원인 조사

화재 원인 조사의 중심이 되는 것은 출화 원인 조사이지만, 연소 확대의 원인이나 사상자 발생의 원인도 중요한 조사의 범위이다.

(2) 화재 손해 조사

화재 손해 조사는 화재라고 하는 연소 현상 그 자체 및 피난 등에 의해 받은 인적·물적 손해, 또한 공사를 불문하고 화재의 소화·진압 활동을 하기 위하여 받은 인적·물적 피해의 조사를 하는 것으로 현재로서는 직접 손해를 조사하는 것이다.

따라서 소화를 위한 경비, 소손 정리비, 이재·휴업에 의한 손해 등(간접 손해)은 포함하지 않는다.

5. 조사 실시상의 유의 사항

조사를 행함에 있어서는 부당하게 개인의 권리를 침해하거나 자유를 제한하지 않도록 유의함과 동시에 직무상 얻은 비밀을 유지하고, 민사 관계에 개입하지 않도록 주의 한다.

화재의 조사를 충분히 행하기 위하여는 일정한 시간, 구역을 정하여 관계있는 자 이외는 출입을 금지·제한 및 퇴거를 시킨다.

출입 검사는 법 제34조에 필요한 자료의 제출 명령, 확인 보고



김 국 래
(종로소방서 장비계장)

및 입회 검사에 대한 규정이 있지만 개인의 주거에 있어서는 관계자의 동의를 얻은 경우에 한하되 긴급을 요하는 경우는 그러하지 아니한다고 되어 있다.

시간적으로는 당해 장소에 따라서 공개 시간 또는 근무 시간 내에 출입하는 경우를 제외하고 48시간 이내에 통보할 필요가 있으며 관계자에게 화재 조사증과 같은 증표를 제시 한다.

소방 기관과 경찰 기관과의 관계에 있어서는 일반적으로 상호 협력하도록 법 제35조의4 제2항에 명백히 규정되어 있다. 따라서 원인 조사는 소방 행정상 목적 달성을 위하여 화재의 근본 원인을 탐구하는 것이므로 경찰관의 수사와 경쟁 의식이 없도록 주의 한다.

6. 화재 조사의 체계

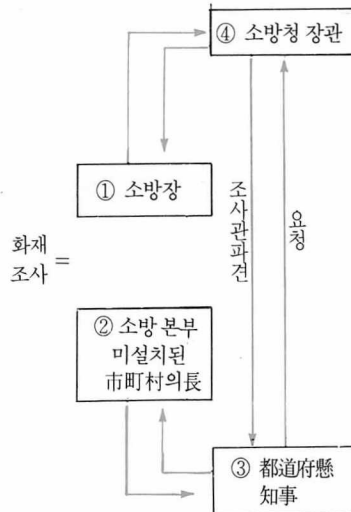
일단 화재가 발생하면 모든 화재(쓰레기 포함)에 대하여 조사가 이루어지게 된다. 간단한 화재의 경우는 消防廳長官 및 都道府

懸知事に 요청, 합동으로 철저한 조사가 이루어지고 있으며, 그 체계는 다음과 같다.

7. 화재 원인과 손해액의 사정

일본의 화재 원인과 손해액 사정은 거의 정확하게 이루어지고 있다.

〈표 1〉 화재 조사 체계



원인별 건수 및 손해액은 〈표 2〉에서 볼 수 있듯이 곤로에 의한 화재가 6,905건으로 전체 화재의 12.4%를 차지해 1위를, 뒤이어 담배불, 방화의 순이나 방화혐의가 있는 화재를 합하면 9,044건이 되어 방화가 수위를 차지한다.

8. 조사 결과의 활용

오늘날 화재 조사 서류는 소방 행정을 추진함에 있어서 가장 기초적인 것으로서 법령 등의 개정이나 주민·업계 등에 대한 행정 지도의 귀중한 자료 또는 고발 사안에 대한 관계 자료 및 형사·민사에 관계된 재판에서의 증거 자료로서 폭 넓게 활용되고 있다. 그리고 사회 과학, 인문 과학 및 자연 과학 등에 체계있고 합리적이며 객관적인 서류를 만드는데 중요하며 소방 행정의 반영 사례 및 재판소 등에서 화재 조사 서류 등에 관계된 관례 등을 소개하고 금후의 조사 업무에 있어서 참고 자료로 활용된다.㉞

〈표 2〉 출화 원인별 출화 건수 및 손해액

