



해설 ... 戰時 접수국지원 (WHNS) 협정

“ 전시 접수국 지원(WHNS) 협정의 개념은 '80년대초 이후 미국이 NATO의 中·長期 방위증강을 추진하는 과정에서 발전, 구체화된 것으로서 현재 미국은 벨기에, 서독등 10개의 NATO 회원국들과 WHNS 협정을 체결하고 있다 우리나라와 미국간의 WHNS 협정은 지난해 서울에서 개최된 제23차 한·미 연례안보협의회의(SCM) 기간중(1991년 11월 21일) 체결되었다 이 협정은 외부침략등 유사시 미국과의 연합전쟁 수행을 전제로 미국 증원부대의 전개를 보다 신속히 하고, 증원군이 필요로 하는 군수지원사항을 사전에 규정해 둬으로써 유사시 대응태세를 강화하는데 목적이 있으며 주한미군의 단계적 감축에 대비한 보완책으로서 그 필요성이 크다고 할수 있다 이 협정의 체결을 계기로 한·미 양국은 수평적 안보협력관계를 발전시켜 나가는 기반을 조성하였으며, 기존의 지원사항 및 협력체계의 재정비와 한·미 연합방위능력의 향상이 기대된다 ”

WHNS 협정의 일반개념

전시 접수국 지원 협정 체결의 취지는 유사시 동맹국 증원군과의 연합 작전 수행을 전제로, 증원군에 대한 접수국의 군수지원 사항을 사전에 규정해 두는 것이며, 이를 통해 동맹국 증원부대의 보다 신속하고 효율적인 전개와 배치를 촉진하고자 하는 것이다.

韓·美간의 전시 접수국 지원 협정은 외부 침략등 유사시에 미군과의 연합전쟁을 수행하는 것을 전제로, 미국 증원부대의 전개를 보다 신속히 하고, 전투수행능력을 효율적으로 제고하기 위해, 증원군이 필요로 하는 군수지원 사항을 접수국이 사전에 규정해 두는 것을 목적으로한 협정이다.

협정 체결의 필요성

WHNS 협정의 필요성은 다음과 같다.

첫째, 유사시 한·미 연합방위능력의 향상이다. 즉 유사시 한국에 의한 WHNS 제공계획에 따라, 사태발생 초기에 미국은 전투병력을 위주한 증원군을 전개, 배치하여 신속하고 효율적인 전개를 도모하고자 하는 것이다.

미국은 유사시 한·미 상호방위조약과 「연합사 작전계획 〇〇〇〇」, 시차별 부대 전개 목록(TPFDL)에 따라 한국에 증원군을 파견하게 되며, 한국은 美 증원군에 대하여 협정이 규정하는바에 따라 접수국으로서의 필요한 지원을 제공하게 된다. 접수국 지원의 범위로는 한·미 군당국간에 체결된 기존의 각종 지원협정, 협약 및 계획을 재검토하여, WHNS 제공 관련사항으로 양측이 합의하게 되며, 유사시 지원 제공은 추후 국방당국간에 체결될 「시행약정」에서 규정되는 구체적 절차에 따라 시행된다

한·미간 WHNS 포괄협정 체결은 증원군에 대한 지원계획을 사전에 수립함으로써 신속하고 효과적인 증원군의 투입을 가능케 하는데 있다. 한반도에서의 유사시 대응태세를 강화하는데 목적이 있으며 주한미군의 단계적 감축에 대비한 보완책으로서, 이번 협정체결은 한·미 연합방위태세를 강화하여 對북한 억지력을 향상시키는데 기여할 것이다

또한 평시 준비태세확립의 차원에서 한·미 공동으로 美 증원군 파견계획과 한국측 군수지원 계획의 적합성, 현실성을 재검토하고, 시험·연습하는 제도적 장치 및 절차를 마련하는 계기가 될 것이다.

둘째, 기존의 지원 및 협력체계에 대한 재검토이다. 지난 40여년간 한·미 양국간에 체결된 각종 지원협정 및 계약은 관리체계의 미비로 인해 효율을 상실하거나, 중복되는 문제점이 노정(露呈)되었다.

따라서 이들을 확인하여 체계적인 재검토 및 정비의 필요성이 대두되었으며, 이러한 과정을 통해 필요한 사항은 현실에 맞게 수정하고, 미비된 사항은 적절히 보완토록 조치할 것이다.

셋째, 주한미군의 단계적 감축에 따른 보완 조치로서, 미국의 동아시아 전략계획(EASI)에 따른 주한미군의 단계적 감축 조정으로 인해 한반도에서의 유사시 美 증원군 파견의 중요성이 증가된 점을 들 수 있다.

특히 걸프전을 통해 얻은 교훈은 전투부대의 신속한 배치와 성공적인 전투 수행에 있어서 효과적이고 잘 정비된 군수지원의 뒷받침이 중요하다는 사실을 보여주었다.

따라서 이번 한·미간 WHNS 포괄협정 체결은 증원군에 대한 지원계획을 사전에 수립함으로써, 신속하고 효과적인 증원군의 투입을 가능케 하는 것이다.

이는 한·미 연합방위태세를 강화하여, 對북한 억지력 향상에 기여할 것이다.

협정안의 주요내용

●협정의 성격

본 협정은 한·미 양국간 증원군, 접수국의 지원에 관한 기본적 원칙만을 규정하는 「포괄협정」으로서 정책 선언적 성격을 띠고 있다.

과거 양국 군당국간에 체결된 접수국 지원에 관한 각종 협정, 협약을 재검토하여 부록에 등재(登載)하였으며, 향후 군당국간에 추가적으로 분야별 접수국 지원에 관한 협정, 협력 체결에 대한 지침(Guideline)을 제공하게 될 것이다.

●條文別 내용

협정안의 조문별 내용은 다음과 같다.

제1조에서는 용어의 정의를 담고 있으며,

제2조에는 미국의 증원군 파견과 한국의 접수국으로서의 지원 원칙을 명시하고 있다.

동원대상이 되는 민간자원은 국가동원령 선포 이후에 가능하며, 예측하지 못한 지원은 한국측의 가용자산 범위내에서 미국측이 그 기능을 대체할때까지 한하여 지원하게 된다. 「유사시」의 여부는 한·미 양국 정부가 공동으로 결정하게 된다.

제3조 및 4, 5조는 접수국 지원범위, 제공절차 및 계획 재검토에 관한 조항이다.

제3조에는 접수국 지원의 범위는 한·미 군당국간 체결된 기존의 각종 협정, 협약 및 계획을 재검토하여, WHNS 제공 관련사항으로 양측이 합의하여 「부록」에 수록하는 내용이 명기되어 있다.

제4조는 기존의 지원계획에 미비점이 있을 경우, 필요한 국내절차(국회 동의 포함)를 거쳐 이를 보완하는 추가적 지원협정을 체결하여 수록한다는 내용이다.

제5조에는 접수국 지원절차로서, 유사시 지원 제공은 추후 국방당국간에 체결된 「시행약정」에서 규정되는 구체적 절차에 따라 시행되며, 접수국 지원의 제공절차는 통신, 수송 등 12개 분야별로 작성되어 있다.

아울러 3조에는 증원군 파견계획 및 접수국 지원계획을 재검토하는 조항이 있다.

제6조는 운영기구에 관한 내용으로서, 한·미 양국은 「연합 WHNS 운영위원회」를 설치하여 WHNS 계획의 조정 및 필요시 부록의 수정(추가 또는 삭제)토록 하며, TPFDL, WHNS 계획의 재검토와 「시행약정」의 협의 및 승인을 획득하도록 하고 있으며, 포괄협정 규정 해석에 관한 양측간의 이견(異見)을 해소토록 하고 있다.

이 운영위원회는 국방부 군수국장과 주한미군 군수참모를 공동의장으로 하며, 위원회의 구성 및 운영규칙은 추후 협의하여 작성토록 하고 있다.

美·서독간 협정과 한·미간 협정의 비교

구 분	한·미 협정	美·서독 협정
주 목 적	• 기존 전시대비 계획 준비의 체계적 재정비	• 戰時대비 계획의 확충 - '83~'87간을 사업시행 기간으로 설정
성 격	• 정책 협정 - 구체적 의무사항은 개별협약으로 규정토록 하고, 본 협정은 전시계획의 운영절차를 규정하는 정책 선언적 성격	• 일반 협정 - 구체적 의무사항까지 본 협정에서 규정
군비증강 관 계	• 現 연합방위력의 유지 도모	• 기존 방위력의 증강추진 - 주요 전투장비의 사전 배치와 증원군 파견 - 작전 계획의 변경과 병행



제7조는 시험 및 연습절차이다. TPFDL 부대와 WHNS 계획을 평시에 시험, 연습하는 것으로서, 시험 및 연습의 횟수, 범위, 비용 등 세부절차는 한·미 연합 WHNS 운영위원회에서 협의, 수립하게 된다.

제8조는 비용부담에 관한 원칙의 규정으로서, 기존의 지원협정, 협약 및 계획상의 비용 책임 사항은 현행대로 유지하되, 추가적 또는 예측하지 못한 지원에 소요되는 경비는, 사례별로 자산의 가용성에 따라 한·미 양국이 분담하는 것을 원칙으로 하고 있다.

제9조는 협정의 발표 및 종료에 관한 내용으로서, 본 협정은 양국이 발효에 필요한 국내절차 완료를 상호 통고함으로써 발효되며, 어느 일방이 12개월전 서면통보를 하지 않는 한 「한·미 상호방위조약」 존속시까지 유효하게 된다.

협정 체결의 기대효과

WHNS 협정의 체결로 기대되는 효과로는 다음과 같다.

첫째, 수평적인 한·미 안보협력관계 발전의 계기를 제공하여, 유사시 미국측은 전투병력

위주의 증원군을 신속히 전개·배치하고, 한국은 군수지원을 제공함으로써 우리나라 방위에 대한 책임을 분담하게 된다.

또한 본 협정은 미국 행정부 및 의회에 대하여 한국의 방위비용 분담 의지를 표명하였을 뿐만 아니라, 사태발생시 미국의 증원군 파견을 위한 군사적, 정치적 여건을 향상할 것으로 기대된다.

둘째, 최근 걸프전 이후 미국의 전략개념 변화에 대한 능동적 대처이다.

美 합참의 「4개군」 개념 적용으로 「전방배치 축소 및 투입능력 강화」와 유사시 이에 효과적으로 대처하는 것이며, 주한 미군의 단계적 감축 진행에 대비하여 유사시 미 증원군 파견 및 접수체제 향상의 필요성에 대한 부응을 들수 있다.

셋째, 접수국 지원사항에 관한 기존 협정의 체계적 정비이다.

즉 지난 40여년간 한·미 군당국간에 체결된 각종 지원협정, 협약 및 계획을 확인, 재검토하는 계기로서, 이를 통해 한·미간 전시 지원 협조체계의 단일화를 도모하고자 하는 것이다. *

(자료제공 / 국방부 전시접수국지원위원회)