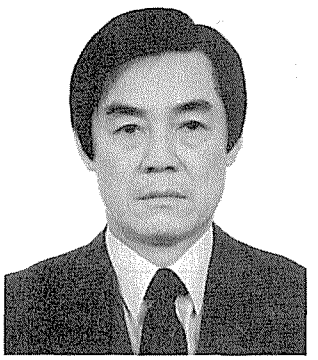
석유산업규제 합리화와 과제



全 在 浩
(京仁에너지(주) 업무이사)

1. 서 론

- 70년대 및 80년대의 비약적인 경제성장
- 수출주도형 경제구조 심화
- 국제적 지위향상과 이에 상응한 책임 및 역할 확대요구
- 선진국의 국내시장 개방화 압력가중
- 따라서 국내 석유산업의 규제합리화추진 불가피

2. 규제합리화 추진의 필요성

가. 국내외 경제여건의 변화

(1) 세계경제

① 우루과이라운드 협상

- 서비스교역 자유화
- 기존의 보호무역조치의 동결 및 철폐
- 지적소유권 보호 및 투자의 자유화
- 농산물 무역자유화 및 보조금 지급 철폐
- 서비스협정이 발효되면 석유유통분야에 대한개방화, 규제완화가 불가피
- 국제석유자본 및 산유국 등의 수직적 통합화전략에 의한 한국의 석유시장 참여추진 가속화 예상

② EC 시장의 통합

- 유럽경제의 미·일에 대한 상대적 낙후성 극복과 EC 지역의 균형적 발전 및 국제경쟁력 제고를 위해 '92년을 목표로 EC 단일시장 형성을 추진중
- 국내시장 개방, 압력강화 예상

③ 소련 및 동유럽의 개혁·개방화

- 시장경제 체제의 도입, 경제규모 확대, 산업화
- 개방화와 서비스산업의 발전
- 북방진출과 함께 상호주의에 입각, 한국과 경제교류증진

(2) 국내경제

① 경제력의 급신장

- 경제규모의 확대
  - GNP 증가

1970년	1980년	1989년
2.8조원	36.7조원	141.0조원

  - 국민 1인당 GNP

1970년	1980년	1989년
252달러	1,592달러	4,968달러

② GNP의 높은 무역의존도

- 수출의존도

1970년	1980년	1989년
15.0%	34.7%	34.8%

- 수입의존도

1970년	1980년	1989년
24.0%	45.9%	32.9%
계 39.0%	80.6%	67.7%

③ 경제의 개방화

- 무역규모의 확대, 경제의 국제화와 선진화가 진행됨에 따라 경제의 개방화 추진

나. 국내 석유시장의 여건변화

(1) 석유수요의 급증

- '88년부터 연 10% 이상 수요급증
- 석유가격의 약세
- 국민생활 수준향상에 따른 가정연료의 석유대체
- 승용차 보급확대, 전력수요 증가, 석유화학 증설 등

국내 석유소비 추이

(단위 : 천 B/D, %)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
소 비 량	531	571	608	727	826	1,023
증 감	0.4	7.5	6.6	19.5	13.6	23.8

(2) 석유수요의 경질화, 고급화

- 정부의 지속적인 환경보전 대책
- 고체연료의 액체화, 액체연료의 가스화
- '93년부터 모든 휘발유의 무연화
  '90년도 현재, 휘발유 총수요의 63.3% 무연화
- 옥탄가 등 품질향상
- 석유수요의 저유황화
  - 경유의 유황함량 규제,
    '93년부터 0.2WT% 이하
    '96년부터 0.1WT% 이하

석유수요의 경질화 추이

(단위 : %)

	1981	1985	1988	1989	1990
L P G	2.8	7.5	10.3	10.6	10.0
경 질 유	44.9	53.0	56.3	56.8	58.4
중 질 유	52.3	39.5	33.4	32.6	31.6

저유황유 소비확대 추이

(단위 : %)

	1981	1983	1986	1988	1989	1990
0.4% Dsl	4.7	35.0	75.0	79.6	81.1	82.0
1.6% B-C	2.5	18.7	47.5	61.8	65.6	65.4
2.5% B-C	2.5	14.4	10.9	1.2	0.2	1.0
4.0% B-C	95.0	66.9	41.6	36.9	34.2	33.0

(3) 석유안정 공급기반의 구축

○ 도입선 다변화

1978	1990
사우디, 쿠웨이트,	23개국 60개 유종
이란외 中東 의존도 100%	中東의존도 75%

○ 자주개발 원유의 도입

해외유전개발 추진, 자주개발 원유도입 노력

- 14개국, 24개사업, 투자규모 약 5억달러
- 자주개발원유, 약 2만 3천 B/D

자주개발 원유확보 목표

	1988	1989	1996	2001
자주개발원유(만 B/D)	2.3	2.3	36.0	40.0
자 급 률 (%)	3.6	3.4	18.0	20.0

○ 석유비축

- 현재 국가, 민간비축을 합하여 약 7,380만배럴 보유

		지속일수 A	지속일수 B
정부비축 (기보유)	원유 3,800만배럴	38일	25일
	제품 180만배럴	2일	1일
	소계 3,980만배럴	40일	26일
정부비축 (2단계, '95말 완공)	원유 4,500만배럴	45일	30일
	제품 740만배럴	8일	5일
	소계 5,240만배럴	53일	35일
정부비축 합계	원유 8,300만배럴	84일	55일
	제품 920만배럴	9일	6일
	소계 9,220만배럴	93일	61일
정유사재고 ('90말)	원유 1,600만배럴	16일	11일
	제품 1,800만배럴	18일	12일
	소계 3,400만배럴	34일	23일

주) 지속일수 A는 '91 수요 100만 B/D기준, 지속일수 B는 '96 수요 151만 B/D 기준

다. 국내 석유사업의 성장발전

(1) 국내 석유산업의 특징

① 전통적인 내수산업

○ 소비지 정제주의 채택

○ 국내시장 확대에 한계

○ 잉여시설능력 발생시 대책에 한계

② 정제 및 판매위주(하류부문)

○ 상류부문(원유생산, 판매)이 없어 수익성 및 경쟁력 취약

○ 최근 상류부문 진출노력 강화

③ 석유사업법에 의한 정부규제

○ 석유의 개발, 도입, 정제, 판매, 가격에 이르기까지 광범위한 정부의 규제

○ 공기업적 역할과 기능요구

(2) 석유산업의 급성장

① 정제능력의 확충

- 석유수요 급증에 따른 정제능력의 확충

(단위 : 천 B/D)

	1970	1980	1989	1991	1992
정 제 능 력	220	640	840	1,135	1,235
석 유 소 비	183	501	826	1,146	1,329

- 향후 석유소비의 급격한 증가에도 불구하고 제품 수입(통상 총 수요의 20%), 정제시설의 Design Allowance등으로 충당가능

○ 석유제품 수요경질화, 고급화 지속전망
- 경질유 비중증가('88 : 66.4% → '94 : 72.4%)
- 현재의 단순 정제시설만으로는 대처 불가

② 정제시설의 고도화 추진

시설고도화 추진계획

	유 공	호 유	경 인	쌍 용	극 동	計
분 해 시 설 (천 B/D)	30	30	30	30	34	154
탈 황 시 설 (천 B/D)	30	30	30	30	-	120
가 동 예 정	'91말	'92말	'93말	'92말	'84말	
투 자 (억원)	4,000	5,800	5,080	5,800	5,092	25,772

주)京仁은 '91말까지 1단계 탈황시설완료, '93말까지 2단계 중질유분해 및 탈황시설 가동

③ 원유확보 능력의 제고

○ 대외 교섭능력의 축적강화, 원유도입선 다변화

○ 정보수집능력의 향상

○ 해외 유전개발 추진 및 자주개발 원유의 도입
- 상·하류 부문에서의 수익성 보완

형태별 원유도입 실적

(단위 : 천배럴, %)

	1977	1980	1990
메 이 저	154,786(100.0)	93,931(51.4)	23,231(7.6)
G - G		53,394(29.2)	
소 계	154,786(100.0)	147,325(80.6)	23,231(7.6)
D - D		29,896(16.3)	138,663(45.2)
S p o t		5,640(3.1)	144,598(47.2)
소 계		35,536(19.4)	283,261(92.4)
합 계	154,786(100.0)	182,861(100.0)	306,582(100.0)

(3) 국내 석유산업의 국제비교

○ 국제 석유자본 대비 국내석유산업의 경쟁력 아직도 미약

국내 석유산업의 국제비교

	한국 정유5사	로얄더치셸	엑슨	B P	日本石油
정제능력(천 B/D)	840	3,547	3,985	2,234	847
판 매 량(천 B/D)	825	5,030	4,306	2,576	633
매 출 액(억 $)	85	994	886	461	130
순 이 익(억 $)	1.8	52.4	52.6	21.5	2.6

주) 한국은 '89실적, 기타는 '88실적
적용환율 1$, 128.5¥, 720₩
자료) 일본경제평론사刊 석유연감(89)

3. 규제합리화 추진현황과 문제점

가. 규제합리화 추진 및 준비현황(석유사업법 개정 내용)

○ 석유정제시설증설(대통령이 정하는 중요한 시설 제외) 및 시설개체의 허가제를 신고제로 전환
→석유소비증가 및 고급화 추세에 효과적 대응
○ 석유수출입에 대한 포괄적 승인
→수출입 절차 간소화 등 수출입 원활화 도모
○ 석유저장 능력 보유의무 부과 및 민간석유비축 추진
→석유시장 대외개방 대비 수급안정 도모
○ 판매업자를 기금징수대상에 포함
석유수입업자가 취득한 차등이윤에 대해서도 기금부과
→대외시장 개방대비, 비경쟁적 행위 규제
○ 석유사업기금의 정부관리 강화→공공성 확보
○ 상표표시제 도입(미개정)
→품질관리 명확화, 공급자간 판매경쟁 유도

나. 문제점

(1) 국내 정유업의 기업체질강화 대책

○ 국제합리화 추진의 선결 요건
○ 기업체질강화→석유의 안정공급 확보에 필수적
○ 민간기업의 이윤추구 행위에 대한 규제완화 조치 미흡

(2) 종합적인 규제합리화 계획마련

○ 현재까지 구체적 일정 없음
○ 예시제 도입 필요
– 정유업계의 장단기 시설투자 계획 수립 및 대응

(3) 일부규제의 강화

○ 석유제품의 수출입 계약 승인제 도입
– 석유산업보호 취지일수도 있으나 다른 방법 모색 필요
– 원활한 석유수출입 저해 우려

4. 국내석유산업의 과제와 대책

가. 주요당면과제

○ 자생능력의 강화
○ 국제경쟁력의 제고
○ 수직계열화의 추진

나. 대책 및 건의

(1) 석유산업의 기업체질 강화 및 시설투자비의 내부조달 촉진

○ 과도한 이윤규제 완화, 허용이윤율 상향조정
○ 점진적 이윤규제 철폐
○ 민간비축비용 등의 유가반영

(2) 투자재원의 확보지원(세제상, 금융상)

○ 여신규제 완화
○ 석유사업기금의 지원확대
– 해외차입규제, 해외증권발행제한, 자본시장침체 등의 문제 보완
○ 2차시설(고도화시설) 및 공해방지시설에 대한 특별상각제도 또는 법인세 공제제도 도입

(3) 법률적, 행정적 제규제의 철폐 및 간소화

○ 민간기업의 창의성 발휘 유도
○ 기업의 이윤추구 행위에 대한 부정적 인식 개선

5. 결 론

○ 상기한 바와 같이 국내외 경제여건 변화 등에 따라 석유산업의 규제합리화 추진은 필연적
○ 현재 국내정유업계의 과제는 산적돼 있음.
– 정제시설의 증설 및 시설고도화
– 송유관건설
– 환경기준 강화에 따른 추가 공해방지 시설의 건설
– 대기오염 저감을 위한 석유품질 기준강화에 따른 추가시설 투자
– 민간 석유비축 의무화와 비축시설 건설
–장기 원유안정공급 확보를 위한 유전개발 참여
○ 이같은 과제 해결을 위해서는 막대한 투자비 필요
○ 수출입 규제완화 및 시장개방에 대비한 체질강화 시급
○ 이를 위해 시설투자 및 유전개발 등에 대한 정부의 전폭적 지원과 과도한 이윤규제 완화 내지 철폐 필요.