

食品衛生政策의 發展方向

金 龍 文 / 保健社會部 衛生局長

1. 서 언

우리나라 식품산업은 그간 원료의 불안정한 공급 및 가격상등, 인건비 상승, 수입식품의 급증 등 여러가지 어려운 여건속에서도 지속적인 성장을 이룩하여 90년말 현재 제조업 전체 부가가치 생산액의 11.9%를 차지하였을 뿐만 아니라 생활수준 향상에 따른 다양한 국민의 기호욕구 충족은 물론 건강증진에도 크게 기여하는 등 경제적으로나 국민보건 측면에서 그 중요성이 날로 강조되고 있는 점 등을 고려할 때 식품산업 관리의 근간이 되는 식품위생정책의 보다 나은 발전 방향의 설정이 중요한 과제로 대두되고 있다.

또한 국민 소득수준의 향상 및 수입식품 급증에 따라 식품의 안전성 확보에 대한 국민의 욕구가 급증하고 있고 특히 최근의 도시화, 산업화의 급진전에 따른 식품의 오염 가능성에 대한 우려의 소리도 높아지고 있는 반면에 우리의 현실적 상황 및 과학적인 필요성을 고려하지 않은 국민들의 과잉 안전성 확보 욕구가 분출되고 있는 실정에 있다.

이처럼 국내에서는 식품안전성 확보를 위

한 행정력 강화의 목소리가 높아지고 있고 우리나라가 처해 있는 국제 환경 면에서는 우리나라 식품산업의 경쟁력 강화, 창의적이고 자유로운 영업 및 생산 활동 보장을 위한 관리행정의 자율화 또한 시급히 필요한 것으로 지적되고 있고, 이와함께 지방화 시대를 맞이하여 식품위생행정의 공백이나 허점이 나타나지 않도록 중앙 및 지방 식품위생 행정조직의 강화 및 연대 강화의 필요성도 강조되고 있다. 따라서 우리나라 식품위생정책의 발전방향은 서로 조금씩 상반되는 상기 현실여건을 조화시켜 나아가면서 식품위생정책의 근본 목적, 즉 위생적이고 영양적인 식품공급을 통한 국민의 건강증진과 식품산업의 발전을 어떻게 이룩할 수 있을 것인가에 두어져야 할 것이다.

2. 식품 주변의 환경변화에 따른 식품위생정책의 기본방향

가. 국민의 요구에 부응하는 국가 관리 기능의 강화

국민소득 수준의 향상, 식생활습관의 변화 및 여성 취업인구의 증가 등 제반 사회, 경

제환경의 변화에 따라 가공식품의 소비가 급격히 증가되고 있고, 이와함께 식품 주변 환경의 악화에 따라 국민이 매일 섭취하고 있는 원료 농수축산물 및 음용수의 오염가능성도 높아지고 있어 식품의 안전성 확보에 대한 국민의 욕구가 급증하고 있다. 한편 소비자의 가치관은 단순한 건강지향에 그치지 않고, 여가 지향의 선호추세로 가고 있고, 식품에 대한 욕구도 복잡다양해지고 있으며 인구구조의 고령화에 따라 심장병, 당뇨병, 고혈압 등 소위 성인병과 관련된 식생활 문제도 중요한 관심의 대상이 되고 있다.

또한 최근의 개방화에 따른 수입식품의 증가에 따라 수입식품에 의한 위생상 위해 발생 가능성에 대한 국민의 관심도 높아지고 있어 식품의 안전성확보를 위한 식품위생전반에 걸친 국가관리기능의 강화가 절실히 요구되고 있다.

지금까지 정부는 식품 등의 안전성확보를 위하여 제도적, 행정적 측면에서 그 관리기능 강화를 위하여 많은 노력을 기울여 왔고, 또한 여러면에서 좋은 성과를 이룩하여 왔으나 예산, 인력 등의 한계로 국민적 욕구 수준에는 못 미치고 있는 것이 현실적이다.

즉 식품 위생관리를 행하여야 하는 업소는 식품제조가공업 30,690개소, 식품접객업 289,468개소 등 총 543,482개소에 이르고 있으나 이를 적절히 관리하기 위한 관리체계, 인력 등이 미흡하였으며, 특히 위생감시원의 절대적인 부족 및 전문성 부족도 중요한 문제로 대두되고 있고 이와함께 국내식품 및 수입식품의 관리를 위한 정보의 부족 및 이들로 부터 유래될 수 있는 식품오염물질의 관리를 위한 감시, 연구 및 관리기능도 취약한 편이다. 아울러 식품의 안전성에 대한 국민의 지식 및 이해가 부족하고, 현실적 상황 및 필요성을 고려하지 않은 과잉욕구도 두드러

지게 나타나고 있으며, 식품위생행정당국에 대한 막연한 편견과 불신도 올바른 식품위생관리행정의 선진화에 장애요인으로 작용하고 있다.

따라서 먼저 담당공무원의 전문화를 통한 행정의 과학화 도모, 식품위생법령의 개정을 통한 식품산업의 자율관리기능의 확립, 수입식품의 안전성 관리기반 구축 및 식품위생관리행정에 필요한 정보제공, 공인검사, 교육 및 정책개발을 담당할 수 있는 민간연구기관의 육성을 통한 국가관리기능의 강화에 두고져 한다. 또한 대국민 교육 및 홍보의 강화도 아울러 추진하고져 한다.

나. 식품산업의 발전을 위한 식품위생행정의 선진화 추진

지금까지 식품산업 관리를 위한 보사부 정책방향은 위생수준의 향상을 위한 감시, 지도위주의 정책이었다.

이와같은 정책방향은 70년대, 80년대를 거쳐오면서 우리나라 식품의 위생수준 향상에 크게 기여한 것은 사실이나 국민의 의식수준 향상, 식생활습관의 변화, 우루과이라운드 다자간 협상, 쌍무협상 및 EC 통합 등 급변하는 국내·외 환경변화에 우리나라 식품산업이 적절히 대응해 나가면서 지속적인 발전을 이룩할 수 있도록 지원하는데 부족한 점이 많이 있으므로, 앞으로는 식품산업의 수출촉진을 위한 육성지원 정책 및 식품위생관리행정의 선진화를 위한 정책도 같이 펴나아가고자 한다.

이중 식품산업의 수출산업화를 위하여는 해외시장 개척 및 다변화를 위한 정보의 제공, 원료의 원활한 수입과 관세의 적정화, 경쟁력 제고를 위한 중소기업 및 대기업의 유대강화 및 기술개발의 제도적 지원책 강구 등이 필요하다고 하겠다.

이와함께 국내식품시장의 안정화 및 방화시대를 대비한 식품유통체계의 개선도 추진되어야 하겠다. 이를 위하여 식품유통체계의 현대화를 위한 투자 및 발전계획의 수립, 제도개선 및 소비자 보호와 도·소매업 근대화를 위한 방안도 강구되어야 할 것이다.

3. 식품위생정책의 발전과제

가. 단기적인 발전과제

보건사회부에서는 국민의 욕구에 부응하고, 국내·외 식품산업의 주변 환경변화를 고려한 각종 식품위생 정책을 꾸준히 추진하고 있으나, 이를 단기적 측면에서 요약하면 다음과 같다.

첫째, 식품오염물질 모니터링을 계속하여 확대 실시하고 그 결과와 발전추이를 예견하고 필요시 관련 규제기준을 제정하거나 보완함으로써 식품의 안전성을 확보하고,

둘째, 식품위생 규범인 식품공전 및 첨가물공전을 현실에 맞게 수시로 보완하여 식품의 질적수준 향상을 도모하며,

셋째, 식품관련 선진국의 최신 정보를 신속히 입수 분석하고 필요시 적절한 규제 대책을 강구할 것이며,

넷째, 지속적인 지도, 단속과 계몽을 통하여 우리식품의 국민신뢰도를 제고시키며,

다섯째, 식품산업의 건전한 발전과 육성을 위하여 부적합한 제도나 규정은 식품의 안전성 측면을 제외하고 계속 보완하고자 하며,

여섯째, 비교적 저렴한 가격으로 가공식품의 원료가 안정적으로 공급될 수 있도록 관련부처와 긴밀한 협조체제를 유지하며,

마지막으로 신기술의 개발, 보급 및 지원을 위하여 한국식품연구소를 바탕으로 민간연구기능을 강화하고자 한다.

나. 장기적인 발전과제

식품위생행정의 발전이란 단시간에, 몇가지 노력만으로 이룰 수 있는 사안이 아니며 지속적으로 관련부처와 협조하며 종합적으로 추진되어야 할 사항으로 생각되어, 1992년부터 시작되는 7차 경제, 사회개발 5개년 계획에 이를 포함시켜 추진코자 하며 동기간중 보건사회부의 정책방향은 다음과 같다.

첫째, '식품의 안전성 및 위생수준 향상을 위한 관리체계의 강화'는 조직의 개선, 인력의 확보 등에 예산이 소요되는 등 여러가지 어려움이 있지만 국민의 식품의 안전성에 대한 지식 및 이해수준이 낮고 식품관련업계의 자율관리 기능이 아직 부족한 현실을 고려하였을 때 가장 먼저 해결되어야 할 문제점이며, 이와같은 정책방향을 실천하기 위한 정책과제는 다음과 같다.

— 중앙 및 지방행정기구의 감시, 지도체계의 강화

— 식품위생에 관한 정보수집 및 관리체계의 강화

— 식품위생에 관한 대국민 홍보 및 교육의 강화

둘째, '식품오염물질에 대한 연구사업 및 검사기능의 강화'도 중요한 과제의 하나이다. 즉 지금까지 우리나라 식품오염물질의 기준 및 이의 영향평가 등은 대부분 외국의 자료를 그대로 이용하여 왔으나 각국의 식품섭취량이 다르고 사용되는 농약 등 오염실태가 다르므로 외국의 자료를 그대로 이용하는 데는 많은 문제점이 있어 왔고, 오염의 증가, 수입식품의 급증 등에 따라 검사수요가 급격히 늘어나고 있어, 이와함께 문제점을 근본적으로 해결하기 위한 연구사업 및 검사기능의 강화가 요구되고 있으며, 이와같은 정책방향을 실천하기 위한 정책과제는 다음과 같다.

-국립보건원, 국립검역소, 시·도 보건환경 연구소원 및 앞으로 설립될 한국식품위생연구원의 검사장비 및 인력 확충

-식품오염물질에 대한 모니터링 및 관리체계의 강화

-신개발품, 식품첨가물 및 식품오염물질에 의한 영향평가를 위한 기초연구 및 안전성 평가 연구의 확대

셋째, '식품관련업소의 육성 및 안전성 자율관리 기능향상'을 이룩하도록 하겠다.

지금까지 우리나라의 식품위생행정은 감시위주의 지도행정체계를 근간으로 하고 있으나 식품제조업소의 건전한 발전을 유도하기 위하여는 업계의 자율관리 기능의 조장이 절실히 요구되며, 업계의 육성을 통한 위생관리 능력 향상으로 식품위생수준이 자연적으로 향상되도록 식품제조업의 육성 및 안전성 자율관리기능의 향상이 이루어지도록 하겠으며 이와같은 정책방향을 실천하기 위한 정책과제는 다음과 같다.

-업계 자율관리체계의 제도화 추진

-식품위생법 및 식품공전 등 법령의 국제화 추진

-식품안전성 연구 및 검사를 위한 민간 연구기능의 지속적인 육성

4. 결 언

지금까지 살펴본 바와 같이 식품위생 정책의 발전방향은 국민의 식품에 대한 안전성 확보 욕구에 부응하면서, 식품산업의 건전한 발전을 위한 지원 육성책의 강구가 필요하다

하겠다. 특히 식품의 위생상 안전성이란 식품산업이 건전하게 발전할 때 결과적부산물로서 자연스럽게 기대되는 것이라는 면에서 식품산업의 건전한 발전 및 육성은 대단히 중요한 과제라 생각된다.

그러나 식품산업의 건전한 발전이라는 대명제는 정책당국의 의지와 제도화만으로는 충분히 달성될 수 없고 식품업계의 끊임없는 노력과 지금과 같은 어려운 시기를 오히려 호기로 전환시키겠다는 도전적 의지가 더욱 필요하다고 하겠다.

즉 원료의 건전성 확보, 경쟁력 제고를 위한 기술개발에의 과감한 투자 및 소비자를 생각하고 소비자를 위한 상품개발등에 지금보다도 더욱 노력을 기울여야 할 것이다. 다시 말해서 위생적으로 안전하며, 품질이 우수하고 가격이 저렴한 식품을 생산하겠다는 업계의 자구적 노력이 있을 때에만 식품에 대한 국민들의 불신 및 외제선호의식의 불식이 가능할 것이고, 식품위생행정의 선진화 노력도 실효를 거둘 수 있을 것이다.

또한 소비자와 관련업계, 정부의 3자가 식품위생수준 향상을 통한 국민 건강증진과 식품산업의 건전한 발전을 위하여 각각의 맡은 바 책무를 성실히 수행하면서 상호 긴밀한 협조체제를 갖추는 것도 대단히 중요하다고 하겠다.

즉 이와같은 긴밀한 협조체제를 통하여서만 식품산업의 실질적인 발전도 가능하고, 우리의 식품위생수준 향상도 이루어질 수 있기 때문이다.