

# EC의 研究評價 活動

— MONITOR 프로그램을 中心으로 —

權 寧 住  
(기술평가연구소)

## I. 머리말

EC는 유럽 공동체(EC)의 형성에 따른 EC會員國들 사이의 불균형을 시정하고 대외 경쟁력을 강화시키기 위해서 EC 차원의 과학 기술 研究開發(R&D)을 수립 추진하고 있다. 예를 들어 EC內의 기업 생산성 향상을 위한 ESPRIT, EUREKA 등의 프로그램이 그것이다. 이러한 프로그램들을 진행시키면서 EC는 그 연구 개발의 전략 분석, 예측, 평가의 필요성을 느끼고, 1989년 EC 각료 회의에서 이에 대한 일반 원칙을 채택하였는데, 그 결과 탄생한 것이 MONITOR 프로그램이다. 따라서 EC의 研究評價 活動의 기본적인 틀을 알아보려면 MONITOR 프로그램을 살펴보는 것이 필요하다.

## II. MONITOR 프로그램

EC는 EC內의 연구 개발 政策(RTDP: Research and Technology Development Policy)을 수행함에 있어 새로운 정책 방향 설정과 연구 개발의 우선 순위를 선정하고 또 연구 개발 정책과 다른 정책들과의 관계를 좀더 분명히 하기 위하여, “과학 기술 연구 개발의 戰略分析, 豫測과 評價”에 관한 EC 직속 프로그램으로서 MONITOR 프로그램을 만들었다. 이 MONITOR 프로그램은 각기 독립적이면서도 상호 보완적인 SAST(Strategic Analysis in Science and Technology), FAST(Forecasting and Assessment in Science and Technology), SPEAR(Activities

in Support of the Evaluation of R&D Programme) 등 세 개의 프로그램으로 構成되어 있는데 이 세개의 프로그램을 통하여 EC 내의 과학 기술 연구 개발 정책 수립 책임자들에게 정책의 立案과 수행에 있어 필요한 각종 情報과 분석 자료 등이 제공되고 있다.

이 세개의 프로그램은 전체적인 MONITOR 프로그램의 目標를 달성하기 위해서 상호 보완적이고 또 서로 균형 있게 운영되지만, 요구되는 활동 결과라는 측면에서 본다면 전혀 별개의 프로그램들이다. 한편, 1989년 3월 14일 EC 閣僚 회의에서 MONITOR 프로그램에 대한 일반 원칙이 채택되었으며 프로그램 총예산으로 2천 200만 ECU가 책정되었다.

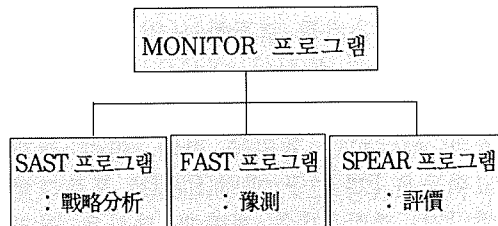


그림 1. MONITOR 프로그램의 構成

### 1. SAST - Strategic Analysis in Science and Technology(戰略分析)

SAST의 기능은 첫째로 EC의 연구 개발 프로그램의 우선 순위를 결정할 때, 합의된 기본적인 틀에 입각해서 그 기준들을 명확히 하고 구체화하는 데 있다. 또 SAST는 주어진 정책 의제에 대해

서 가능한 모든 유용한 정보를 파악하고 과학 기술적 기초, 사회 경제적 배경, EC의 다른 관련된 정책들, 또 전문가, 실업가, 사회 운동가, 이해 그룹 등등 이해 당사자들의 관심과 의견들을 고려하여, 수립할 정책에 대한 의견을 정확히 건의하는 기능을 담당하고 있다. SAST는 본질적으로 다음의 일들을推進하고 있다.

- 연구 개발 조직, 과학 기술, 산하 기관, 연구 정보의 배포, 신기술 보급, 과학 기술의 국제 협력 개발, 과학 기술과 전문 기술, 직업 훈련 등에 대한 EC의 強點과 弱點을 파악하는 일.
- 기술 개발 現況과 그 발전 전망, 기술革新에 장애가 되는 요인들, 사회 경제적 潛在力, 또는 知的 가능성을 갖는 과학 분야들을 把握하는 일.
- 과학적 발견, 신기술, 신연구 개발 創意力들의 사회·경제적 또는 환경 측면에서의 價値와 利益을 파악하는 일.
- EC가 제안한 과학 기술 사업이 EC의 다른 정책 목표들과의 관련된 程度를 분석하는 일, 또는 EC의 일반적인 다른 정책 목표를 이루기 위해서 EC가 어떤 과학 기술 사업을 시작하는 것이 가장 좋은가를 결정하는 일.

한편 전략 분석의 대상을 선정할 때 SAST는 그 활동 결과의 잠재적인 고객들과 적극적인 협의를 한다. 이런 잠재 고객들은 EC 연구 개발(R&D) 프로그램 매니저, 과학 기술 개발에 관심을 갖고 있는 EC內的 조직 집단, EC內的 RTD 프로그램들을 수행, 運營하고 있는 책임자, EC會員 국가들의 과학 기술과 關聯된 대표자 위원회, 유럽 의회 위원회, 사회 경제 위원회 등이다. 이들이 나타내는 여러 종류의 관심과 요구 사항들 가운데 분석 대상의 선정은 EC 會員國家들의 대표들과 전문가들로 구성된 MONITOR 프로그램 위원회와의 논의 하에 이루어지는데, 그 우선 순위는 근본적으로 과학

기술의 협력을 위한 의제로서의 적정성과 EC 자체의 必要性에 의해서 정해진다.

SAST 프로젝트는 과학 기술 평가를 과학 기술 개발에 影響을 미치는 사회·경제적, 정치적 또는 제도적 차원의 분석과 결합시켜 수행된다. 한편 이와 같이 수행된 SAST 프로젝트 결과들이 정책 결정에 適用되는 과정을 살펴보면, 전략 분석이 정책 결정 그 자체가 되어서는 안 된다는 것이 강조되고 있다. 비록 프로젝트 수행 결과가 정책 결정에 실질적으로 반영되는 것이 요구되지만 이는 일반적인 規定이 될 수는 없다. 프로젝트 수행 결과가 정책 결정으로 適用되기 위해서는 이 결과들이 먼저 효과적으로 정치가, 공무원, 산업 경영자들과 매니저들, 대학 사회, 정부 도서관, 貿易協會 등등과 같은 그룹들에게 주지되고 알려져야 하며 특별히 주의가 요구되는 후속 작업들이 이루어져야 한다.

SAST 위원회 참모진은 각기 다른 교육과 직업 배경을 가진 4 또는 5인으로 構成되며 1989~1992년 4년 동안 매년 12명씩의 방문 연구원들에 의하여 보조된다. 전체 예산은 매년 平均 85만 ECU이다.

## 2. FAST—Forecasting and Assessment in Science and Technology(豫測)

FAST 프로그램은 기존의 동일한 프로그램을 재조정 編成한 것이다. 이 프로그램은 EC內的 과학 기술 발전과 경제·사회적 변화와의 상호 작용을 연구하는 것이 그 주요 기능이다. 따라서 그 주요 목적은 EC 내의 단일 시장의 形成과 경제·사회적 통합의 강화라는 EC의 목표와 관련하여 EC에 세계적인 장가 분석 예측 결과를 提供하는 것이다. FAST 프로그램의 주요 활동 내용을 요약하면 다음과 같다.

- 과학 기술과 사회 경제적 융합(기술의 국제화, 세계 주요 지역의 장기적인 경제 개발, 도시 사회의 未來)과 같은 세계적 特徵을 갖는 주요 논제 또는 현상에 대해 예측 보고를 하는 일.
- 인간 중심적인 기술과 생산 시스템의 개발, 건강 유지와 관련된 기술들과 같이 미래 인간 사회에서 중요하게 試圖될 과학 기술 개발의 의미와 重要性에 대해 평가 연구를 하는 일.
- 어느 특정 분야(예를 들어 생물권, 앞으로의 공공 서어비스, 미래 계획 등)에서 세계적으로 발표된 주요 예측 연구에 대한 분석을 수행하여 종합 報告하는 일.
- 이와 더불어 FAST는 회의 개최, 네트워크 構築 등과 같은 많은 보완 사업들을 수행한다.

FAST 프로그램은 특히 유럽에 있어서 기술 변화가 경제·사회적으로 갖는 意味에 대한 보고서도 준비하고 있다. 이 FAST 프로그램에는 FAST 팀의 책임과 감독 하에 외부 전문가와 EC 회원국과 비회원국들로부터의 학자들을 참여시키고 있다.

### 3. SPEAR—Activities in Support of the Evaluation of R&D Programme(評價)

SPEAR 프로그램의 목적은 EC가 수행하는 과학 기술 연구 개발 프로그램의 사회·경제적 영향 평가에 대해서 이론적이고도 방법론적으로 개선된 Tool을 EC 위원회에 제공하는 것이다. 따라서 SPEAR 프로그램을 통해서 EC의 연구 개발 평가의 質과 유용성이 향상된다고 볼 수 있다. SPEAR의 주요 연구 활동은 다음과 같다.

- 연구 수행의 수준을 평가하기 위한 指標과 指針을 포함한 연구 평가에 대한 개선된 방법을 開發하는 일.
- EC의 RTD 프로그램들이 EC의 사회·

경제적 통합에 미치는 영향들과 같이, EC의 여러 RTD 프로그램들이 가지고 있는 공통점을 평가하는 일(水平評價 : horizontal evaluation).

- EC 회원국들 자체의 평가 조직과 EC 위원회의 평가 단위를 연계시킨 네트워크에 의한 EC內的 연구 평가 활동을 調整하는 일.

이러한 事業은 EC 위원회 평가 위원들에 의해 운영되는데, 이들은 역시 특정 연구 프로그램들의 독립적인 평가 작업 幹事로도 일한다(垂直評價 : vertical evaluation). SPEAR 활동 결과는 그 자체가 EC 연구 사업 평가에 이용되지만 다른 목적으로도 이용될 수 있다. 따라서, 연구 활동 결과는 出版物 등을 통하여 홍보된다. SPEAR 프로그램의 총예산은 1989-1992년 4년 동안 1.8 MECU인데 이 중 약 0.8 MECU는 水平評價(horizontal evaluation)에 쓰이고 있다.

### Ⅲ. 맺음말

위에서 소개한 MONITOR 프로그램을 構成하고 있는 세계의 프로그램들은 앞에서도 기술한 바와 같이 그 활동 결과 활용 측면에서 상호 보완적이라고 할 수 있다. 예를 들어, EC Level의 RTD 사업 구축에 대한 의견 수렴에 있어서 SAST 프로그램은 SPEAR 프로그램으로부터의 평가 결과를 참조해야 함은 그 좋은 예이다. 이와 같은 MONITOR 프로그램의 分析을 통하여 EC와 같은 거대 공동체에서도 EC 차원의 연구 개발 정책 수립에 있어 전문적인 연구 개발 評價, 豫測, 戰略分析 프로그램을 만들어 운용하고 있다는 점에 유의하여야 할 것이다. 앞으로 과학 기술의 개발만이 우리 국가의 장래를 약속해 줄 수 있는 요인임을 고려할 때 MONITOR와 같은 프로그램에서 많은 배울 점을 찾아야 할 것이다.\*