

“國立公園에 對한 認識”

바로잡아야

利用客 分散위해 山林休養地등 대신할 곳 마련

(東新大 환경조경학 敎授·本會學界會員) 金 容 根



▲編輯者註：이 글은 본회 학계회원이며 미국 Texas A&M대서 觀光慰樂學 박사(국립공원자원관리)학위를 취득한후 東新大 환경조경학과에 재직중인 金容根敎수가 世界日報社서 심층특집으로 연재해온 『르포 국립공원』에 대한 관계학자로서의 소감과 우리나라 국립공원이 당면한 주요한 문제의 정곡을 찌른 것이 요약됐기에 세계일보사의 노고에 감사하면서 필자의 협조로 전제한다. (喬)

나의 國立公園管理方案

우리나라에서도 최근들어 국립공원관리공단이나 대중언론매체를 포함한 환경보호단체들의 집중적 시민의식향상을 위한 노력으로 이용객에 의한 국립공원오염과 파괴의 심각성을 이해하게 되고 그 원인이 이용자 자신들이라는 인식이 새로워지기 시작했으며 그들의 환경오염행태도 많이 고쳐지고 있다.

그러나 이와 같은 바람직하지 못한 이용행태들은 공원관리인들의 관리시선이 미치지 못하는 곳에서 일어나는 본질적인 특성이 있을 뿐 아니라 관리범위가 광범위하며 깊은 계곡이나 높은 산, 먼 바다라는 지역적인 특성때문에 이용객이 버리고간 각종 폐기물을 수거하는 데 어려움이 많다. 더구나 그 폐기물

이 수집된다 하더라도 현 관리체제와 관리인원으로 는 효율적 처리에 역부족이다.

그렇다면 국립공원은 어떻게 관리돼야 하는가.

국립공원에 對한 인식재정립

첫째 공원관리자를 포함한 일반이용객들이 국립공원에 대한 의식을 재정립해야 한다. 대부분의 사람들은 자연자원을 보호하고 그에 따라 국민의 보건, 휴양 및 정서생활의 향상에 이바지한다는 국립공원설치의 본래취지를 이해하지 못하고 관광지나 유원지로 인식하고 있다.

그와 동시에 국립공원의 개발방향이나 구비시설들도 여타 관광유원지의 틀을 벗어나지 못했으며 방문객들의 공원이용행태 또한 다른 관광지나 유원지에서 그것과 크게 다를 바 없는 실정이다. 이와 같은 인식은 함부로 버리고 방치하는 환경오염적 이용행태를 낳게 되었다.

현재와 같은 무절제한 개발과 이용은 곧바로 자연자원을 파괴하고 나아가서는 자신들이 그 피해의 당사자가 된다는 사실을 재인식시킬 수 있는 방안들이 연구되어야 한다.

管理要員 專門化와 敎育의 持續

둘째, 국립공원관리조직체제가 정비되어야 한다. 책임을 지고 총괄적으로 관리하는 관리책임기구가 정비되지 않으면 공공재산은 여러가지 개인목적과 핑계로 파손되거나 오염되고 만다. 그러므로 공익에 위배되는 공원이용객에 대해서 직접적으로 제재할 수 있는 법이나 규칙이 세분화되어야 한다. 공원관리요원도 전문화되어 단순한 단속요원이라기보다는 이 분야의 전문지식을 가지고 공원내에서 이용자들을 교육시키거나 계도할 수 있도록 양성해야 하며 기존 관리인의 지속적인 교육이 뒤따라야 한다.

地域別 適正受容人員 定해야

셋째, 공원휴식년제, 탐방예고제 및 예약입산제 등 국립공원의 생태계 보호와 회복을 위한 제도가 연구되어야 한다. 우리나라의 국립공원은 하계 휴가철에 집중적으로 몰려드는 많은 방문객으로 인해 국립공원이 가지고 있는 수용력을 초과하여 자연생태계가 파괴되는 경우가 많다. 앞으로는 공원 각 지역의 적정수용인원을 정하고 이 범위내에서 이용객의 규모와 활동을 규제할 수 있는 합리적인 제도를 연구-개발해야 한다.

利用者 指導와 案內體制의 研究

넷째, 사회심리학적 접근방법에 따른 이용자 지도와 안내체제가 연구되어야 한다. 사회심리학적 관리방법이란 이용자 안내나 교육과 같은 커뮤니케이션정책의 일종으로 국립공원이용객이 공원자원의 중요성을 스스로 인식하고 자신의 오염행위가 차후에 자신과 이웃에게 어떠한 영향을 미치는가를 깨달아 스스로 국립공원의 관리에 참여하게 하는 방법이다.

公園特性따라 特色있는 開發을

다섯째, 국립공원의 특성에 따라 특색있는 개발과 관리체제가 도입되어야 한다.

국립공원이 위치한 지역이나 이용자들의 특성에 따라 그 관리운영을 융통성있게 하여야 한다. 예를 들어 서울근교에 위치한 북한산의 경우에는 분류상 지리산이나 설악산, 그리고 한라산과 같은 국립공원이라고 할 수가 있으나 대도시 근교에 위치하고 있어 이용객의 성격이나 이용행태로 보아 여타의 유원지와 유사한 점을 가지고 있다. 그러므로 그 관리에

있어서도 일반 국립공원의 관리개념이나 관리방법과는 달리 일정한 공원보전지역을 설정하고 시민들이 이용할 수 있는 지역을 지정 개발하는 융통성있는 관리방안이 고려되어야 한다.

프로그램開發과 普及의 併行

여섯째, 바람직한 공원이용 프로그램의 개발과 보급이 병행되어야 한다.

국립공원관리공단이나 유관개발부서에서 주도적으로 공원을 이용하는 사람들에게 국립공원의 참기능을 알리고 자연을 공부할 수 있는 다양한 프로그램을 개발-공급하는 것이 효과적인 관리방법으로 볼 수 있다.

利用者 分散위한 山林休養地등 개발

일곱째, 국립공원의 이용객을 분산시키기 위한 삼림휴양지와 같은 대체장소의 개발과 공급이 병행되어야 한다.

국립공원이 아니더라도 즐길 수 있는 시설물이 국립공원내에 서로 혼재되어 있다면 이용객의 집중이 조장되어 공원의 수용능력을 초과하는 과다이용으로 자원은 자연히 파괴되며 이용자들 또한 국립공원에 서만 가질 수 있는 여가만족도가 떨어져 국립공원의 본래기능을 다 할 수 없다.

우리나라 국립공원관리의 문제를 종합적으로 진단하면 국립공원의 발달역사가 그리 길지 못하고 환경보전에 대한 인식의 부족에 따른 바람직하지 못한 이용자 오염행태에서 유래한다고 볼 수 있다.

바람직한 國立公園에의 길

장래 바람직한 국립공원으로 관리되기 위해서는 기존의 유지관리의 측면도 계속해서 보강해야겠지만 그동안 상대적으로 등한시해온 연구분야, 즉 문제의 근본적인 원인과 과정 등을 이해하는 이용자의 사회심리적 연구나 자생적 환경회복측면을 고려한 자연생태계 연구 및 관리체제의 정비에 따른 학술연구의 지원이 선행되어야 하며 이를 토대로 보다 근본적이고 주도적인 관리정책이 수립되었을 때 다양한 자원 파괴와 환경오염문제를 능동적으로 해결할 수 있을 것이다.